

世纪之交的中国 教育财务改革与发展

杨周复 主编



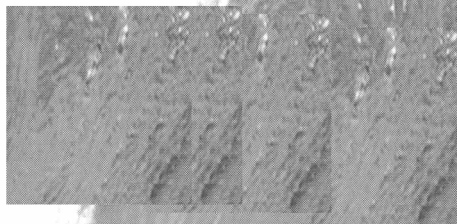
华中师范大学出版社
CENTRAL CHINA NORMAL UNIVERSITY PRESS

JYCW

世纪之交 的中国教育财务 改革与发展

S J Z J D Z G J Y C W G G Y F Z

主 编 杨周复
副主编 陈伟光 崔邦焱 郑富芝
编 委 (按姓氏笔画为序)
马文华 田祖荫 刘 宜 杨念鲁
张 丽 陈希原 周 坚 胡延品



华中师范大学出版社

新出图证(鄂)字 10 号

图书在版编目(CIP)数据

世纪之交的中国教育财务改革与发展/杨周复主编. —武汉:华中师范大学出版社, 2003. 12

ISBN 7-5622-2855-8/G·1509

I. 世… II. 杨… III. 教育事业—财务管理—研究—中国
IV. G526.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 124928 号

世纪之交的中国教育财务改革与发展

© 杨周复 主编

华中师范大学出版社出版发行

(武昌桂子山 邮编:430079)

新华书店湖北发行所经销

武汉中远印务有限公司印刷

责任编辑:刘晓嘉

责任校对:章光琼

封面设计:罗明波

督 印:姜勇华

开本:850mm×1168mm 1/32

版次:2004 年 8 月第 1 版

印数:1—12000

印张:23.625 字数:546 千字

印次:2004 年 8 月第 1 次印刷

定价:50.00 元

序

教育部副部长 张保庆

党的十三届四中全会以来,在党中央、国务院的领导下,我国的教育事业取得了举世瞩目的伟大成就。在新旧世纪交替的关键时刻,我国基本普及了九年义务教育和基本扫除了青壮年文盲,高等教育在最近几年内实现了历史性跨越,职业技术教育、成人教育也得到了蓬勃发展。

教育财务的改革与发展既是整个教育事业改革发展的重要组成部分,也是支持、保障教育发展的基本条件。近年来,教育财务工作不断解放思想、转变观念、深化改革、与时俱进,步入了一个崭新的发展阶段。由于党中央、国务院的高度重视和关心,由于中央有关部门和地方各级党委、政府的大力支持,由于各级教育财务部门的努力工作,教育经费的筹措机制不断完善,管理水平不断提高,教育投入的整体水平持续较快增长。中央本级财政支出中教育经费所占比例从1998年至2002年连续5年每年比上年提高一个百分点,全国31个省、自治区、直辖市中有27个省份比照中央做法实行了“一个百分点”政策。2002年,全国教育投入总量达5480.03亿元,是1997年的2.16倍;其中,全国财政性教育经费占GDP的比例达到3.41%,是自1989年对此项指标进行监测以来的最高水平。

在切实努力增加教育投入的同时,教育财务工作坚决贯彻“一手抓投入,一手抓管理,两手都要硬”的总体原则,按照事业发展和国家财政改革的要求,在管理上狠下功夫。教育财务管理日臻规范,学校财务制度和会计制度不断完善,教育专项资金的管理日趋科学化,国家资助经济困难学生的政策正在形成体系,教育审计越来越发挥出应有的作用。教育财务方面包括预算、“收支两条线”、政府采购制度和国库集中支付制度等各项改革都在逐步深化,教育经费的使用效益已迈上了新的台阶。

今天,教育财务工作正站在一个新的起点上。党的十六大把大力发展教育、形成比较完善的现代国民教育体系作为全面建设小康社会的重要目标之一,要求“坚持教育创新,深化教育改革,优化教育结构,合理配置教育资源,提高教育质量和管理水平”。十六届三中全会又提出了要进一步深化教育投入体制改革、完善国家和社会资助家庭困难学生的制度。这一切对教育财务工作提出了新挑战、新要求、新目标和新任务。因此,希望所有从事教育财务工作的同志们,能认真实践“三个代表”重要思想,扎扎实实,兢兢业业,认真行使历史赋予的光荣使命。

为了回顾总结过去、探索面向未来,不断改进我们的工作,教育部财务司组织编辑出版了《世纪之交的中国教育财务改革与发展》一书。我相信,这本书的出版,将有利于广大教育财务工作者学习领会党和国家的教育财经政策,有利于相关的部门、机构和人员进一步了解、理解并支持教育财务工作,从而把教育财务工作做得更好,为教育事业的快速、持续、健康发展做出更大的贡献!

目 录

序.....	张保庆(1)
--------	--------

· 一、教育投入篇

国家法律、法规及重要文件中有关教育投入的重要规定	(3)
加大投入,严格管理,努力保障教育事业持续、健康、协调发展 ——在 2004 年全国教育财务工作会议上的讲话	张保庆(29)
关于中国教育经费问题的回顾与思考	张保庆(49)
教育部 国家统计局关于 1998 年全国教育经费执行情况统计公告	(78)
教育部 国家统计局 财政部关于 1999 年全国教育经费执行情况统计公告	(87)
教育部 国家统计局 财政部关于 2000 年全国教育经费执行情况统计公告	(96)
教育部 国家统计局 财政部关于 2001 年全国教育经	

费执行情况统计公告·····	(106)
教育部 国家统计局 财政部关于 2002 年全国教育经费执行情况统计公告·····	(116)

二、收费管理篇

认真贯彻中纪委二次全会精神,从严治教,坚决治理学校乱收费 ——在全国教育系统治理中小学乱收费工作电视电话 会议上的讲话·····	周 济(129)
规范收费,严格管理,加强监督,落实配套措施 ——关于我国高等学校的收费改革工作·····	张保庆(136)
国家计委 财政部 教育部关于印发《教育收费公示 制度》的通知 ·····	(145)
教育部 国家发展改革委 财政部关于做好 2003 年 学校收费工作有关问题的通知·····	(148)
教育部 国家计委关于进一步加强农村中小学收费管 理、制止乱收费的通知 ·····	(153)
教育部 国家计委 财政部关于坚决治理农村中小学 乱收费问题的通知·····	(156)
教育部 国家计委 财政部关于切实做好 2002 年农村 贫困地区义务教育阶段“一费制”试行工作的通知·····	(171)
教育部 国家计委 财政部关于 2000 年高等学校招生 收费工作若干意见的通知·····	(174)
教育部 国家计委 财政部关于 2001 年高等学校招生 收费工作有关问题的通知·····	(179)
教育部 国家计委 财政部关于 2002 年高等学校招生 收费工作有关问题的通知·····	(182)
国家计委 财政部 教育部关于高等学校示范性软件	

学院收费标准及有关事项的通知·····	(185)
教育部关于印发《关于规范并加强普通高校以新的机制和 模式试办独立学院管理的若干意见》的通知·····	(188)

三、资助经济困难学生篇

必须确保每一个大学生都能顺利完成学业

——教育部副部长张保庆就当前高校收费改革、国家
关于资助经济困难学生的政策和办法答记者问

····· 焦 新(197)

教育部办公厅 中国人民银行办公厅 财政部办公厅关
于印发廖晓淇、肖钢、张佑才、张保庆等同志在全国国家
助学贷款工作会议上的讲话的通知····· (207)

中国人民银行办公厅 教育部办公厅 财政部办公厅关于
印发戴相龙、陈至立、项怀诚同志在全国国家助学贷款工
作电视电话会议上的讲话的通知····· (240)

国务院办公厅转发中国人民银行等部门关于国家助学贷款
管理规定(试行)的通知····· (260)

教育部关于印发《国家助学贷款管理操作规程(试行)》的
通知····· (266)

国务院办公厅转发中国人民银行等部门关于助学贷款管理
若干意见的通知····· (274)

国务院办公厅转发中国人民银行等部门关于助学贷款管理
补充意见的通知····· (279)

中国人民银行助学贷款管理办法····· (282)

中国人民银行 财政部 教育部 国家税务总局关于进
一步推进国家助学贷款业务发展的通知····· (284)

教育部关于切实做好国家助学贷款工作有关问题的通知

.....	(287)
中国人民银行 教育部 财政部关于切实推进国家助学贷款工作有关问题的通知.....	(292)
教育部办公厅关于高等学校切实配合经办银行做好国家助学贷款工作的通知.....	(297)
财政部 教育部关于印发《国家奖学金管理办法》的通知.....	(300)

四、“国家贫困地区义务教育工程”、 “中小学危房改造工程”篇

统一认识,振奋精神,夺取“国家贫困地区义务教育工程”建设的新胜利.....	国家教委财务司 财政部文教司(307)
实施“国家贫困地区义务教育工程”,加快发展贫困地区教育事业.....	陈伟光(320)
增强责任,科学管理,把中小学危房改造工作落到实处.....	陈伟光(328)
财政部 国家教委关于印发《中央义务教育专款(增量部分)使用管理办法》的通知	(335)
国家教委 财政部关于进行“国家贫困地区义务教育工程”项目规划和可行性研究的通知	(339)
国家教委财务司关于印发《“国家贫困地区义务教育工程”项目土建管理暂行办法》的通知.....	(342)
国家教委财务司关于印发《“国家贫困地区义务教育工程”项目设备和图书招标、采购管理暂行办法》的通知.....	(365)
国家教委 财政部关于进行“国家贫困地区义务教育工程”“三片”地区项目规划和可行性研究工作的通知	(375)
财政部 教育部关于加强“国家贫困地区义务教育工	

程”专项资金管理的通知	(380)
教育部 财政部关于制定第二期“国家贫困地区义务教育工程”项目实施规划的通知	(382)
教育部 财政部关于下达第二期“国家贫困地区义务教育工程”中央专款控制数的通知	(390)
教育部 财政部关于《第二期“国家贫困地区义务教育工程”项目实施规划》的批复	(395)
国务院办公厅转发教育部等部门关于实施中小学危房改造工程意见的通知	(397)
教育部 国家计委 财政部关于印发《全国中小学危房改造工程实施管理办法》的通知	(401)
教育部 财政部关于报送中小学布局调整规划的通知	(409)
全国危改办关于印发《全国中小学危房改造工程专项资金管理办法》的通知	(422)
全国危改办关于印发《全国中小学危房改造工程土建项目管理暂行办法》的通知	(426)

五、财务改革篇

关于开展部门预算工作的几点体会和思考	教育部财务司(443)
教育部直属高校部门预算的编制	教育部财务司(450)
教育部办公厅关于转发《财政部 国家发展和改革委员会 监察部 审计署关于加强中央部门和单位行政事业性收费等收入“收支两条线”管理的通知》的通知	(474)
财政部关于印发《中央本级基本支出预算管理办法(试行)》的通知	(480)

财政部关于印发《中央本级项目支出预算管理办法(试行)》的通知·····	(485)
财政部关于印发《中央本级项目库管理规定(试行)》的通知·····	(491)
教育部关于印发《教育部 2002 年财政国库管理制度改革试点工作实施方案》的通知·····	(496)
财政部关于确认 2002 年财政国库管理制度改革试点资金支付范围的通知·····	(507)
财政部 中国人民银行关于印发《中央单位财政国库管理制度改革试点资金支付管理办法》的通知·····	(509)
财政部关于印发《中央单位政府采购管理实施办法》的通知·····	(533)
国务院办公厅关于印发《中央国家机关全面推行政府采购制度实施方案》的通知·····	(542)

六、财务管理篇

再接再厉,求实创新,为高校的改革与发展作出新贡献	
——在国家教委直属高校 1997 年财务工作会议上的讲话·····	杨周复(551)
深化改革,强化管理,进一步提高教育经费的使用效益	
——在教育部直属高校 1998 年财务工作会议上的讲话·····	杨周复(570)
认清形势,抓住机遇,让教育财务工作上一个新台阶	
——在教育部直属高校 1999 年财务工作会议上的讲话·····	杨周复(585)
高校筹措办学资金要处理好几个方面的关系	
——在教育部直属高校 2000 年财务工作会议上的讲话·····	

上的讲话摘要·····	杨周复(599)
强化管理,提高效益,把教育财务工作做得更好	
——在教育部直属高校 2000 年财务工作会议	
上的讲话摘要·····	崔邦焱(618)
以“三个代表”的重要思想为指导,认真做好“十五”	
期间教育财务工作·····	杨周复(638)
当前教育部直属高校财务工作的特点、任务和要求	
——在 2000 年教育部直属高校财务管理培训班	
上的讲话摘要·····	杨周复(642)
深化改革,开拓进取,努力做好高教财务管理工作	
——在 2001 年教育部直属高校财务管理培训	
班上的讲话摘要·····	崔邦焱(655)
教育部 财政部关于高等学校建立经济责任制、加强财务	
管理的几点意见·····	(667)
教育部关于建立健全直属事业单位经济责任制、加强财务	
管理的通知·····	(676)
财政部 教育部关于印发《面向 21 世纪教育振兴行动	
计划专项资金管理办法(修订)》的通知·····	(688)
教育部 财政部关于清理检查直属高校资金往来情况,	
加强资金管理、确保资金安全的通知·····	(696)
教育部关于印发《教育部所属高等学校、事业单位非贸易	
非经营性外汇财务管理办法》的通知·····	(701)
教育部关于加强驻外使、领馆教育处(组)预算外资金管	
理工作的通知·····	(708)
教育部关于加强和调整中心会计管理监督职责工作的	
通知·····	(710)
教育部财务司关于印发《教育部驻外使、领馆教育处(组)	
巡回会计制度实施办法》的通知·····	(715)
教育部 财政部关于印发《驻外教育机构财务管理巡视	

检查制度》的通知	(719)
----------------	-------

七、教育审计篇

认清形势,统一思想,努力做好教育审计工作

——在 1999 年教育系统审计工作会议上的讲话摘要

..... 杨周复(725)

与时俱进,积极推进教育内审工作

——在 2001 年全国教育系统审计处长学习班上的讲话

..... 杨周复(734)

教育部关于切实做好经济责任审计工作的通知..... (739)

教育部关于对直属事业单位领导干部进行经济责任审计

有关事项的通知..... (741)

教育部关于进一步加强建设工程、修缮工程项目审计的

通知..... (744)

后记..... (746)

一、教育投入篇

国家法律、法规及重要文件中 有关教育投入的重要规定

一、《国务院关于筹措农村学校办学经费的通知》

(国发[1984]174号 1984年12月13日)

开辟多种渠道筹措农村学校办学经费。除国家拨给的教育事业费外,乡人民政府可以征收教育事业费附加,并鼓励社会各方面和个人自愿投资在农村办学。这些经费,要实行专款专用,任何部门和单位不得挪用和平调。

要采取有效措施,逐步改变中小学教师生活待遇偏低的情况,使教师这个职业成为最受人羡慕的职业之一。农村中小民办教师全部实行工资制,逐步做到不再分公办、民办。

二、《中共中央关于教育体制改革的决定》

(1985年5月27日)

发展教育事业不增加投资是不行的。在今后一定时期内,中央和地方政府的教育拨款的增长要高于财政经常性收入的增长,并使按在校学生人数平均的教育费用逐步增长。

……为了保证地方发展教育事业,除了国家拨款以外,地方机动财力中应有适当比例用于教育,乡财政收入应主要用于教育。地方可以征收教育费附加,此项收入首先用于改善基础教育的教学设施,不得挪作他用。

三、《中华人民共和国义务教育法》

(1986年4月12日第六届全国人民代表大会)

第四次会议通过)

第十条 国家对接受义务教育的学生免收学费。

国家设立助学金,帮助贫困学生就学。

第十二条 实施义务教育所需事业费和基本建设投资,由国务院和地方各级人民政府负责筹措,予以保证。

国家用于义务教育的财政拨款的增长比例,应当高于财政经常性收入的增长比例,并使按在校学生人数平均的教育费用逐步增长。

地方各级人民政府按照国务院的规定,在城乡征收教育事业费附加,主要用于实施义务教育。

国家对经济困难地区实施义务教育的经费,予以补助。

国家鼓励各种社会力量以及个人自愿捐资助学。

国家在师资、财政等方面,帮助少数民族地区实施义务教育。

四、《国务院办公厅转发国家教育委员会等部门

关于实施〈义务教育法〉若干问题意见的通知》

(国办发[1986]69号 1986年6月26日)

(二十)中央和地方人民政府要采取切实措施,负责筹措义务教育经费。保证用于义务教育的财政拨款的增长,高于财政经常性收入的增长,并使按在校学生人数平均的教育费用逐步增长。地方机动财力也应有一定比例用于义务教育事业。乡财政收入应主要用于义务教育事业。中央拨给的支援经济不发达地区资金、边境建设事业补助费、少数民族补助费等,地方都应从中划出一部分用于这类地区的义务教育事业。

地方增加的教育经费,应优先考虑实施义务教育。

(二十二)……在城镇,义务教育设施应当列入城镇建设规划,并与当地实施义务教育规划相协调。凡国家举办的中小学和各级各类师范院校新建、扩建、改建校舍所需投资,按学校隶属关系,列