



中浦院书系·**大讲堂**系列

总主编 冯俊

资源节约型、环境友好型 社会建设

燕乃玲 朱远 编



人 民 出 版 社



中浦院书系·**大讲堂**系列
总主编 冯俊

F124.5
Y036

资源节约型、环境友好型 社会建设

燕乃玲 朱 远 编



人 民 出 版 社

责任编辑:阮宏波

装帧设计:肖 辉

责任校对:王 惠

图书在版编目(CIP)数据

资源节约型、环境友好型社会建设/燕乃玲 朱远 编.

—北京:人民出版社,2010.3

(中浦院书系·大讲堂系列)

ISBN 978-7-01-008750-4

I. 资… II. ①燕…②朱… III. 自然资源-资源利用-中国 IV. F124.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 037866 号

资源节约型、环境友好型社会建设

ZIYUAN JIEYUE XING HUANJING YOUHAO XING SHEHUI JIANSHE

燕乃玲 朱 远 编

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京中科印刷有限公司印刷 新华书店经销

2010 年 3 月第 1 版 2010 年 3 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:16.5

字数:245 千字 印数:0,001-5,000 册

ISBN 978-7-01-008750-4 定价:32.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

《中浦院书系》总序



中国浦东干部学院（简称中浦院，英文名称为 China Executive Leadership Academy, Pudong, 缩写为 CELAP）是一所国家级干部教育院校，是由中共中央组织部管理的中央直属事业单位，地处上海市浦东新区。2003 年开始创建，2005 年 3 月正式开学，上海市委、市政府对于学院的建设和发展给予了大力支持。学院按照胡锦涛总书记提出的“努力把学院建设成为进行革命传统教育和基本国情教育的基地、提高领导干部素质和本领的熔炉以及开展国际培训交流合作的窗口”、“联系实际创新路、加强培训求实效”的办学要求，紧紧围绕党和国家的工作大局，依托长三角地区丰富的革命传统资源和现代化建设实践资源，把党性修养与能力培养、理论培训和实践体验相结合，紧扣改革开放的时代精神、经济社会发展的重大问题和干部工作的实际需要，着力推进自主选学制、课程更新制、案例教学制、社会师资制建设，着力提高培训质量，增强培训的针对性和实效性，走出了一条具有自身特色和优势的培训新路，从而在国家级干部教育培训格局中发挥着不可替代的独特作用，得到广大干部的好评和社会的广泛认可。

《中浦院书系》是基于学院办学特点而逐步形成的，也是过去几年教学成果的积累。为适应干部教育培训改革创新的要求，学院在培训理念、教学布局、课程设计、教学方式方法等方面进行了一系列的新探索，提出并构建了“忠诚教育、能力培养、行为训练”的教学布局。忠诚教育，就是要对干部进行党的理想信念教育和世界观、人生观、事业观教育，教育干部忠诚于党的事业，忠诚于国家和人民的利益，忠诚于领导者的使命和岗位职责，围绕马克思主义中国化的最新成果开展基本理论教育。能力培养，就是要着力培养干部领导现代化建设的本领。建院以来，学院着力加强领导干部推动科学发展、促进社会和谐能力的培训，尤其在改革创新能力、公共服务能力、社会管理能力、国际交往能力、群众工作能力、应急管理能力、媒体应对能力等方面形成了独具特色的系列课程。行为训练，就是通过必要的角色规范和行为方式训练，对领导干部进行岗位技能、行为品格、意志品质和心理素质的训练，比如时间管理技巧、情绪控制方法、媒体应对技术等，通过采取近似实战特点的行为训练，提高学员的工作技巧和岗位技能。学院在办学实践中逐步构建起课堂讲授、互动研讨、现场教学三位一体，案例教学、研究式教学、情景模拟式教学等相得益彰的培训特点。

《中浦院书系》包括了学院在教学科研过程中形成的如下几个系列。

“大讲堂系列”。对学院开设的讲座课程进行专题整理，形成了《改革开放实践与中国特色社会主义理论体系》、《干部教育培训的改革与创新》、《经济全球化与对外开放》、《资源节约型、环境友好型社会建设》等专题。学院特别强调开放式办学，坚持“专兼结合、以兼为主”的原则，从国内外选聘具有丰富领导经验的官员、具有较高学术造诣的专家学者以及具有丰富管理经验的企业家作为学院的兼职教师，尤其注重聘请那些干过事情、干好事情的人来培训正在干事情的人。目前，学院已形成 500 余人的相对稳定、不断优化的兼职教师队伍，成为培训的主力军。大讲堂系列所选入的专题讲座，只是部分专、兼职教师的精彩演讲，这些讲座内容不仅对广大领导干部的学习具有参考价值，而且对那些热衷于思考当代中国社会热点问题的人也有启发作用。

“案例系列”。案例教材是开展案例教学的基本条件。为促进案例教学，学院立足于构建有中浦院特色的案例教学模式和干部教育的案例库。目前已经完成了包括《领导决策案例》、《高效执行案例》、《领导沟通案例》、《组织文化案例》、《组织变革案例》、《危机管理案例》、《教育培训案例》、《领导者心理调适案例》八本案例集。建院五年来，学院非常重视开发、利用和积累鲜活的和富有中国特色的案例，把案例开发和教学紧密结合起来，初步形成了案例开发与应用的新机制。学院通过公开招标，设立了十多个教学案例研究开发课题，并将案例及时运用到教学中去，“危机决策流程模拟”等一批案例教学课程受到学员普遍欢迎。2009年，学院设立了“改革开放经典案例研究”专题项目，“基层党建优秀案例征集与评奖活动”，采取与社会各方面力量合作的方式，进一步丰富了学院教学案例库。

“论坛系列”。学员在干部培训中的主体地位越来越受到重视，在各专题班次上我们组织学员围绕主题展开讨论，变学员为教员，成为中浦院课堂的主角，形成了具有中浦院品牌特色的“学员论坛”。比如，省部级干部“应对金融危机、保持经济平稳较快增长”专题研究班，“建设社会主义新农村”专题班，“现代城市领导者”专题培训班，还有西部开发、东部振兴、中部崛起等区域经济社会发展专题研究班，面向中央直属机关机要人员、档案局长的密码工作、档案工作专题培训班，等等。参加这些特色专题班的学员，熟悉其所在领域的工作，对问题有独到的见解，他们走上讲坛，作出精彩的演讲，既活跃了学院培训工作的氛围，也为学院今后的相关培训提供了鲜活的素材。

“研究报告系列”。学院提出“科研支撑和服务教学”的发展战略，鼓励教师积极参与科研工作，组织了系列研究报告的编撰工作。如：《中国领导学研究（2006—2008）》、《中国干部教育培训发展报告·2009》、《公共危机管理典型案例·2009》等，这些研究报告是我们追踪学术前沿，进行理论探索的结晶。

在我们未来的发展中，也许还会增加国外学术成果的翻译系列和当代中国研究的英文系列，待成熟之后逐步推出。

总之,《中浦院书系》是一个开放式的为干部教育培训服务的丛书系列,是体现中国浦东干部学院特色的学术成果集。参与书系编写工作的不仅仅是中浦院的教研人员,而且包括社会各界关心中浦院发展的领导、学者和实践者。当然,还有学院的学员、兼职老师以及很多关心支持中浦院工作的人士,他们为书系的出版也做了大量工作,不能一一列举,在此一并致谢。这项工程得到了人民出版社领导、编辑的大力支持,他们为书系出版付出了辛勤的劳动,在此表示衷心的感谢。

中国浦东干部学院常务副院长

冯 俊

2010年1月



《中浦院书系·大讲堂系列》序

站在中浦院大讲堂上的，是一批从国内外选聘的具有丰富领导经验的政府官员、具有较高学术造诣的专家学者、具有丰富管理经验的知名企业家以及为我国经济社会发展作出突出贡献的先进模范人物。目前学院已形成了 500 余人的相对稳定、不断优化的兼职教师队伍，90% 的讲座课程由兼职教师担任。正是这些专家型的领导和领导型的专家，在中国浦东干部学院这个创新型干部教育培训院校的大讲台上，展现了他们对推动科学发展和构建和谐社会的高度关注、深度思考、积极探索和深入实践，其中部分精彩演讲汇编成了这套《中浦院书系·大讲堂系列》丛书。

《中浦院书系·大讲堂系列》丛书围绕改革开放进程中的重大理论与现实问题，集中反映了我国经济社会发展的新理论、新知识和新实践。丛书涉及中国特色社会主义理论、科学发展的理论与实践、国企改革与发展、金融改革与风险防范、自主创新政策与实践、循环经济与低碳经济、城市规划与城市建设、政府职能转变与社会发展、依法治国的理论与实践、党建改革与创新、区域协调发展政策与实践、城乡一体化与新农村建设、社会主义文化发展与繁荣、产业经济发展与创新、国际形势与国家安全、经济全球化与对外开放、干部教育培训的改革与创新、领导力提升与

建设等多个专题，既是对我国改革开放和各项事业发展实践的梳理和经验总结，又是对我国经济社会发展重点、难点、焦点问题的理论探索和理性分析，对今后改革开放的实践活动具有一定的指导和借鉴意义，同时也为干部教育培训提供了非常宝贵和重要的辅助教材。

《中浦院书系·大讲堂系列》中的每一个专题和每一篇文稿，都是根据演讲人的现场录音整理出来的，因此具有较强的可读性。阅读其中的段落和文字，就如同坐在中浦院的教室里，倾听大师、领导、专家和先进模范人物们娓娓道来，聆听他们的真知灼见，体会他们的真情实感，感受他们的深度思考，学习他们的实践经验。

感谢曾经站在中浦大讲堂上的每一位领导、专家和战斗在一线的实践者，感谢他们为我国干部教育培训事业作出的贡献。特别要感谢人民出版社为出版本系列丛书作出了大量的卓有成效的努力。

丛书中如有不当之处，敬请批评指正。

中国浦东干部学院常务副院长

冯 俊

2010年1月





中浦院书系
大讲堂系列

目 录

- 001 : 中国资源利用的现状、问题与对策 冯 飞
- 043 : 中国的气候与环境演变 秦大河
- 063 : 中国能源可持续发展战略与政策要点 谢伏瞻
- 089 : 我国生态文明社会建设的背景与对策 高吉喜
- 119 : 如何用法律手段推进循环经济发展 孙佑海
- 153 : 环境问题是综合问题 潘 岳
- 171 : 能源安全与经济可持续发展战略 徐锭明
- 199 : 论循环经济 冯之浚
- 225 : 建设资源节约型和环境友好型城市 诸大建



中国资源利用的 现状、问题与对策

冯 飞

演讲时间：2007年10月18日

作者简介：冯飞，现任国务院发展研究中心产业经济研究部部长。

1991年之前，连续接受系统教育，直至获得博士学位；1992年9月至1993年11月，在清华大学电机工程系博士后流动站工作；1993年11月进入国务院发展研究中心技术经济研究部工作；1994年曾赴加拿大多伦多大学经济系和卡尔顿大学贸易政策和法律中心做研究访问；1994年被聘任为副研究员；1995年和1997年先后被任命为研究室副主任、主任；1998年11月调入产业经济研究部，担任现职。

内容提要：分析了国际能源资源节约问题的历史背景，介绍了国际上能源资源节约的做法和对我国的启示。探讨了我国资源能源利用的现状和面临的形势，用两句话来概括，第一是能源、资源的利用效率有了明显的提高，第二是问题依然突出，即能源、资源利用效率还不高。重点分析了当前我国能源资源利用方面的几个相关政策，指出结构节能、技术节能和制度节能的三个途径。

各位领导，非常荣幸能到这个班来交流我研究的一些体会。

资源问题是一个全社会高度关注的问题，2006年年底非常有幸就建设资源节约型社会为中央政治局第37次集体学习做了一次主讲人，内容是这个内容。但是，我今天交流的内容和那个有些不一样。今天讲课的主要内容还是从研究的角度，多了一些研究的色彩，多了一些数量的分析。那么，今天向各位领导汇报三个方面的内容。

第一，国外在节约能源资源方面的一些主要的做法，这个可能是领导和同志们非常关心的一个问题，看看国外在怎么做。

第二，我国在能源资源方面所面临的形势和对于问题的一些基本的把握和基本的判断。

第三，介绍一下我在研究当中由政策性问题引起的一些思考和我个人的观点。

一 国外在节约能源资源方面一些主要的做法

就国外来看，提出来能源节约、资源节约这个问题，有三个重要的历史背景。特别是在节约能源方面，有三个非常重要的事件决定了世界各国对于节能、节约资源高度的关注。

第一个历史事件是在上个世纪70年代发生的两次石油危机，一次是1973年，一次是1979年。石油危机使得世界经济出现了严重的衰退，这我给了一点数据。第一次石油危机的时候，1973年美、日、英、德GDP增长率分别下降了5.2%、8.6%、9.1%和7.4%。有些国家出现了经济的负增长，经济严重衰退。特别是日本，它下降了8.6%，是比较高的。当时日本在实行一个叫重化工业化的战略。它是从1955年开始实施重化工业化战略，力图战后的经济复苏，实现经济增长。当时日本认为它的经济发展，特别是居民的生活、消费结构已经到了加速发展重化工业的时期，因此从国家、政府的角度明确提出重化工业化战略。经济增长对于



能源和资源的依赖性是很强的（在那个时期），发生石油危机之后对日本的经济打击是非常大的。第二次石油危机对世界经济的打击同样大。我这儿没给这个数据，数据和第一次石油危机差不多，比第一次石油危机影响略小一点。

面对着出现的全球性的石油危机，美国在 1978 年首次颁布了《能源政策法》。这是整个法律体系当中的第一部节能专项法，这是美国 1978 年颁布的。1979 年美国成立了能源部（DOE），而日本是 1979 年颁布了《节约能源法》，将节能作为日本能源政策的核心内容，欧洲也同样采取了一系列的策略。从各个国家的反应来看，第一次和第二次石油危机对整个全球的能源的走势、能源的政策起到了非常重要的作用。

第二个能源领域的历史性事件是气候变化问题。上个世纪的 90 年代，气候变化问题引起了全球的高度关注，大家知道今年的 G8 会议上气候问题再一次被提出来，特别是讨论后《京都议定书》时代，即 2012 年之后全球的温室气体减排问题，提出了到 2050 年要削减一半的这样一个目标，全球温度上升控制在 2 度。这是 2007 年在 G8 会议上刚刚达成的。那么上世纪 90 年代的具体的事件是 1992 年的联合国环发大会，通过了环境与发展宣言及其行动计划《21 世纪议程》。在这个会上提出了一个非常重要的概念，叫可持续发展，sustainable development，这个概念 1980 年代就提出来了，1992 年被国际社会所接受、所认可，并成为人类发展的一个新理念，这是可持续发展的概念。在这个问题上，中国的行动也比较快，通过了

重点提示

重化工业与轻化工业相对，泛指生产资料的生产，包括能源、机械制造、电子、化学、冶金及建筑材料等工业。它为国民经济各产业部门提供生产手段和装备，被誉为一个地区经济的“脊梁”。具有增长速度快、增长周期长、技术含量较高、产业牵动性强、消耗能源较多等特点。重化工业化是日本首先提出的概念，1955 到 1975 年实施重化工业化战略，优先发展重化工业。

重点提示

八国集团，指当今世界八大工业领袖国的联盟，包括法国、美国、英国、德国、日本、意大利、加拿大和俄罗斯。八国首脑每年举行会议，被称为八国集团高峰会议（G8 峰会）。

重点提示

《京都议定书》是 1997 年 12 月在日本京都签订的国际条约，旨在限制发达国家温室气体排放量以抑制全球变暖。《京都议定书》是《联合国气候变化框架公约》的补充，后者鼓励发达国家减排，而前者强制要求发达国家减排，具有法律约束力。

重点提示

削减一半，指的是 2050 年温室气体排放量在 1990 年的基础上削减 50%。

重点提示

指的是以 1990 年为基准年，全球增温控制在 2 度。根据科学的测算，地球平均气温升高控制在 2 度，所带来的气候变化仍是安全的或者说是可控的。

重点提示

《21 世纪议程》是 1992 年 6 月联合国环境与发展大会通过的行动纲领，载有 2500 余项关于可持续发展的行动建议。没有法律约束力。中国于 1994 年通过《中国 21 世纪议程》，即《中国 21 世纪人口、环境与发展》白皮书。

重点提示

附件一国家，指具有先行减排义务的国家。

重点提示

未来发电计划，该项目计划建造世界上第一座实现零排放的最洁净的燃煤电厂。

《中国 21 世纪议程》，成立了与可持续发展相关的组织。

1997 年的时候，按照《京都议定书》，控制温室气体排放，规定了发达国家温室气体减排的责任，特别是附件 1 国家都规定了减排的责任，这是第二个非常重要的事件。那么，温室气体减排影响到全球能源资源的利用方式、政策，甚至现在提出来一些非常重要的新的理念，在国际上比较热的叫 Low Carbon Economy（低碳经济）。现在又把这个低碳经济的概念进一步扩展了，叫 Low Carbon Society（低碳社会），最近（从 2007 年开始）我们正在规划面向 2050 年的中国的低碳经济发展道路。

第三个非常重要的历史事件就是近几年的石油安全问题凸显。石油价格大幅度攀升，威胁到全球的经济稳定与发展。中东等主要产油地区政治动荡，严重威胁石油安全。这就是两个威胁的问题。那么，在这样一个背景下，各国围绕着油气资源在全球范围内的争夺日趋激烈，动用政治、经济、军事、外交等手段确保能源的安全，另外一方面也制定、修订相关的法律政策，提出了“节能为最大的能源”这样更高的目标。在国外有这么一个提法，就是节能是取之不竭的能源，像美国提出来的叫未来发电计划（Future Power），它认为节能是最大的一个电源。

下面谈谈美、日、欧制定的最新的节能目标和能源政策。首先是美国，2005 年 8 月份提出来的叫《能源政策法》。刚才我谈到的就是美国 1978 年制定的第一部能源政策法，其后修订了若干次，最新一次的修订是在 2005 年的 8 月份。它在这个

《能源政策法》中明确提出节能目标。但是节能只是约束了政府机构。提出来的目标：2015年联邦建筑，就是联邦政府所拥有的这些建筑，能源消耗比2005年降低20%，十年时间降低20%。它对工业部门单位产品能耗也做了一些规定，在2007—2016年，每年至少降低2.5%，这是美国政府在《能源政策法》中提出来的节能目标。

美国的《能源政策法》是2001年开始组织人编写、修订，历时四年，这部《能源政策法》可以说是整个美国立法史上最宏大的一部法律，这部法律能拆出多少页？就是这个页数：1720页，这么一部鸿篇巨著。这部法律是极具操作性的。那么日本是2006年5月份提出来新的《国家能源战略》。它的目标是2030年单位GDP能耗比2005年至少降低30%，就是2030年比2005年，25年要降低30%。刚才说的就是日本在遭遇了石油危机之后，迅速地采取政策，采取对策，日本内阁紧急召开会议，掀起了“全民节油行动”，特别是调整经济结构。比如说我刚才说的1955—1975年，日本实施重化工业化战略，遭遇石油危机以后马上要调整经济结构。当然，见效不会这么快，但是从政策上是非常快地做出调整。日本发展以家电、汽车为代表的高附加值的产业。从1973—2003年这30年间单位GDP能耗累计下降了37%，就是日本是世界能效水平最高的国家，用了30年时间累计下降37%。现在，它又提出来进一步的目标，就是再利用25年的时间使得单位GDP能耗再下降30%。我国提出来“十一五”节能20%的目标，那么从国际经验来看，日本是用了30年时间实现了37%，我们要用5年的时间实现20%，所以任务是相当艰巨的，挑战也非常大。

日本的2005年《节能法》做了第八次修订。欧盟依据在2006年的3月份颁布的《能源政策绿皮书》以及10月份根据绿皮书提出的目标，制定了《能源效率行动计划》。它提出来：2020年将能源消费降低20%。指的是，按照趋势照常的一种分析，就是说按照目前的能源消费的增长速度，比如说百分之一点几的增长速度到2020年有一个消费量，那么它的目标就是把这个预期的消费量降低20%，而不是在现有的基础上降低20%。这样计算总的节能量是3.7亿吨标油，降低二氧化碳排放是7.8亿

吨。这个可以看出来二氧化碳排放和能源消费量之间的关系，欧盟是2（倍）的这样一个关系，即每节省1吨标油的能源消费可以减少二氧化碳排放2吨。我们国家呢？是按标煤算的，我们现在的折算系数大约零点四几，因为它跟能源结构也有关系，你煤多一点，二氧化碳排放就会多一些，油气多一些，二氧化碳排放就会少一些。以上这是能源领域提出的节能的三个历史背景。

再从水资源节约来看，不像能源这么清晰，这种能源历史事件比较清晰。水资源是一个比较持续的过程，全球高度重视水资源。特别是上个世纪50年代以来，世界人口增加了1倍，地球人多了1倍，而人类用水却增加了4倍。那么，从现在总的情况来看呢，就是工业化国家，发达国家用水的增长率基本上是平的，但是，居高不下，用水量下不来。另外一个方面呢？随着发展中国家的经济的快速发展，人民生活水平的提高，用水在持续增长。所以，出现了人口增加了1倍，而用水却增加了4倍这样的一个情况。

因此，在1977年的时候，1974年不是石油危机吗？1977年联合国的水会议向全球发出了警告，说继石油危机之后的下一个危机就是水。尽管水的危机全球范围内没有发生。但是，因水而发生的一些局部战争现在看还是有的。进入到90年代全球水资源短缺的状况进一步加剧。现在，联合国列了43个国家，认为他们这些国家面临着水危机。当然，中国没在这个水危机国家之列，全球是有6大水资源国，中国是其中之一。但是，中国的人均水资源占有太少。

从水资源的情况来看，是不是水短缺或者是严重短缺出现危机，全球有两个标准。第一个标准是人均的水资源占有，如果人均水资源占有低于 1700m^3 的话，就说这个国家面临着水资源危机。我们现在是 1900m^3 ，在几年前我们是2000多 m^3 ，每年的人均水资源占有，我们是呈快速下降的趋势。当然，一方面是人口的增加，另外一个方面是水资源的过度开发和利用，那么这就意味着提出第二个指标。联合国提出的第二个指标，就是水资源的开发利用率，如果超过40%的话，水资源就不可持续利用。那么，我们国家按照水利部的预测，到2020年，中国水资源开发利用率将

达到 40%，到了水资源开发利用的上限，这是中国的情况。

1991 年的时候国际水资源协会警告说水可能成为战争的导火索，2003 年的时候第 58 届联合国大会通过决议宣布 2005—2015 年为生命之水的国际行动十年。世界水日现在每年都在举办，这是第二个方面水资源问题的提出。

重点提示

国际水资源协会，是以水资源为研究对象的国际非政府间的学术组织，1972 年在美国成立。其宗旨为推动水资源的研究，在水资源领域内开展国际协作等。

第三个是提出循环经济的历史背景。从循环经济来看，世界上两个国家做得不错，一个是日本，一个是德国。当然日本在全球来看，在循环经济方面是趋于领先的。20 世纪全球创造了极大丰富的物质财富，另一方面也形成了大量生产、大量消费、大量废弃的经济社会，产生了各种环境问题。以日本为例，要在 21 世纪继续保持世界经济强国的地位的话，必须将传统的经济发展模式转向循环经济发展模式，当然对于日本这样一个资源小国来讲，资源的问题始终是制约日本经济发展的一个重要的因素。所以，它必须要克服资源短缺问题。在循环经济方面日本是走在前面的，要形成可持续的生产和消费方式，建立一个通过有效利用资源，控制自然资源消耗，降低环境负荷的循环型社会，日本提出了一个循环型社会的概念，不仅仅是循环经济了，大到社会的概念，循环社会的概念。

2000 年的时候，日本通过了推动循环型社会形成的基本法，以 2000 年作为循环型社会建设的元年，经 2001 年的修订，叫《资源有效利用促进法》，提出了推进循环型社会形成的“3R”原则，现在我们一直讲这个“3R”，循环经济的“3R”，Reduce、Reuse、Recycle，减量化、再利用、资源化，这样一个“3R”选择，它不仅提出来一个原则，日本还提出来三个定量的目标。一个目标是 2010 年与 2000 年相比，资源生产率提高 40%。什么叫资源生产率？下面我也给了一个注释，叫做一次资源消费总量为分母，GDP 为分子，就是单位一次资源消耗创造的 GDP，叫资源生产率。那么什么叫一次资源呢？日本定义了 15 种资源，包括能源资源、包括金属矿产资源，还有非金属资源，还有沙石等等。那么要提出这个一次