



中共中央党校版党务图书

# 党代表大会代表 任期制工作规程

本书编写组



中共中央党校出版社

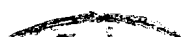
The Central Party School Publishing House



中国共产党章程

# 党代会代表 任期制工作规程

本书编写组



中共中央党校出版社

责任编辑 崔宪涛

版式设计 尉红民

责任校对 马 晶

责任印制 宋二顺

### 图书在版编目 (CIP) 数据

党代表大会代表任期制工作规程/《党代表大会代表任期制工作规程》编写组. —北京: 中共中央党校出版社, 2008. 7  
ISBN 978-7-5035-3994-7

I. 党… II. 党… III. 中国共产党全国代表大会-代表-工作条例 IV. D220

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 117109 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805818 (发行部)

邮编: 100091 网址: [www.dxcbs.net](http://www.dxcbs.net)

新华书店经销

北京鑫海金澳胶印有限公司印刷装订

2008 年 7 月第 1 版 2008 年 7 月第 1 次印刷

开本: 880 毫米 × 1230 毫米 A5 印张: 5.625

字数: 152 千字 印数: 1—6000 册

定价: 13.00 元

# 目 录



## 中国共产党全国代表大会和地方各级代表大会代表

任期制暂行条例 ..... ( 1 )

## 不断推进党的组织制度创新——中共中央组织部负责人

就中共中央印发《中国共产党全国代表大会和地方各级  
代表大会代表任期制暂行条例》答新华社记者问 ..... ( 6 )

## 第一章 党代表大会代表任期制工作综述 ..... ( 10 )

### 一、关于党的组织制度的基本知识 ..... ( 10 )

1. 党的组织 ..... ( 10 )
2. 党的民主集中制 ..... ( 11 )
3. 党内民主 ..... ( 13 )
4. 党内民主与民主集中制 ..... ( 14 )
5. 党内监督 ..... ( 15 )
6. 党的制度建设与党内民主制度建设 ..... ( 15 )

### 二、关于党代表大会制度的基本知识 ..... ( 17 )

1. 党代表大会 ..... ( 17 )
2. 党员代表大会 ..... ( 17 )
3. 党代表大会的职权 ..... ( 17 )
4. 党员代表大会的职权 ..... ( 18 )
5. 党代表大会的时限 ..... ( 18 )
6. 党代表大会的名称及次数的排列 ..... ( 18 )

|                              |               |
|------------------------------|---------------|
| 7. 党代表会议及其职权 .....           | ( 19 )        |
| 8. 党代表会议代表的名额及产生办法 .....     | ( 19 )        |
| 9. 党代表会议的组织领导 .....          | ( 20 )        |
| 10. 党代表大会代表 .....            | ( 20 )        |
| 11. 党代表大会代表任期制 .....         | ( 20 )        |
| <b>三、关于党内选举的基本知识 .....</b>   | <b>( 21 )</b> |
| 1. 党内选举 .....                | ( 21 )        |
| 2. 党内选举制度 .....              | ( 22 )        |
| 3. 党内选举方式 .....              | ( 23 )        |
| 4. 党的委员会的换届选举 .....          | ( 24 )        |
| 5. 差额选举与等额选举 .....           | ( 24 )        |
| 6. 选举人与选举人意志 .....           | ( 25 )        |
| 7. 预选 .....                  | ( 25 )        |
| 8. 候选人、候选人初步人选、候选人预备人选 ..... | ( 26 )        |
| 9. 选举的有效人数 .....             | ( 26 )        |
| 10. 监票人与计票人 .....            | ( 26 )        |
| 11. 弃权票 .....                | ( 27 )        |
| 12. 选举有效与选举无效 .....          | ( 27 )        |
| 13. 选举办法 .....               | ( 27 )        |

## **第二章 党代表大会代表任期制的指导思想、**

|                              |               |
|------------------------------|---------------|
| <b>基本要求和主要内容 .....</b>       | <b>( 29 )</b> |
| 一、实行党代表大会代表任期制的重要性和必要性 ..... | ( 29 )        |
| 二、实行党代表大会代表任期制的指导思想 .....    | ( 30 )        |
| 三、实行党代表大会代表任期制的基本原则 .....    | ( 30 )        |
| 四、实行党代表大会代表任期制的主要内容 .....    | ( 31 )        |

### 第三章 党代表大会代表的产生 ..... ( 33 )

#### 一、代表选举的政策要求和准备工作 ..... ( 33 )

1. 代表应具备的条件 ..... ( 33 )
2. 代表在党代表大会召开期间的职责和权利 ..... ( 34 )
3. 代表选举单位的划分 ..... ( 34 )
4. 代表名额的确定及分配 ..... ( 35 )
5. 代表的选举形式和差额比例 ..... ( 36 )
6. 代表的组成结构 ..... ( 37 )
7. 对代表选举作出工作部署 ..... ( 37 )

#### 二、代表产生的过程 ..... ( 40 )

1. 提出代表候选人初步人选名单 ..... ( 40 )
2. 代表候选人初步人选的考察 ..... ( 41 )
3. 代表候选人预备人选的呈报与批复 ..... ( 41 )
4. 代表候选人的确定 ..... ( 42 )
5. 代表选举及选举结果的呈报与批复 ..... ( 42 )
6. 代表的“公推直选” ..... ( 44 )
7. 代表的出缺与补选 ..... ( 45 )
8. 党代表大会的推迟与代表的重新选举 ..... ( 46 )

#### 三、代表资格审查 ..... ( 46 )

1. 成立代表资格审查委员会 ..... ( 46 )
2. 代表资格审查的基本要求与主要程序 ..... ( 47 )
3. 代表资格审查报告 ..... ( 47 )
4. 撤销代表资格需要履行的程序 ..... ( 49 )

### 第四章 党代表大会代表的任期、权利与职责 ..... ( 51 )

#### 一、党代表大会代表的任期 ..... ( 51 )

#### 二、党员义务 ..... ( 52 )

#### 三、党代表大会代表的义务 ..... ( 52 )

|                                     |               |
|-------------------------------------|---------------|
| 四、党员权利 .....                        | ( 53 )        |
| 五、党代表大会代表的权利与职责 .....               | ( 54 )        |
| 六、党代表大会代表应当发挥的主要作用 .....            | ( 55 )        |
| 七、党代表大会代表开展工作与做好本职工作 .....          | ( 56 )        |
| 八、党代表大会代表资格的终止和停止 .....             | ( 56 )        |
| <br><b>第五章 党代表大会代表开展工作的方式 .....</b> | <b>( 58 )</b> |
| 一、党代表大会代表开展工作应当注意处理的关系 ...          | ( 58 )        |
| 1. 代表开展工作与坚持党的领导 .....              | ( 58 )        |
| 2. 代表与所在选举单位党组织 .....               | ( 59 )        |
| 3. 代表与所在基层党组织 .....                 | ( 59 )        |
| 二、党代表大会代表开展工作的主要方式 .....            | ( 60 )        |
| 1. 党代表大会筹备期间的工作方式 .....             | ( 60 )        |
| 2. 党代表大会召开期间的工作方式 .....             | ( 60 )        |
| 3. 党代表大会闭会期间的工作方式 .....             | ( 60 )        |
| 三、党代表大会代表开展工作的具体形式 .....            | ( 61 )        |
| 1. 代表提案 .....                       | ( 61 )        |
| 2. 代表提议 .....                       | ( 67 )        |
| 3. 代表提案和提议的撰写 .....                 | ( 69 )        |
| 4. 代表调查研究 .....                     | ( 70 )        |
| 5. 代表联系基层党员和群众 .....                | ( 72 )        |
| 6. 代表应邀列席党内有关会议 .....               | ( 74 )        |
| 7. 代表参与干部有关工作 .....                 | ( 75 )        |
| 8. 代表参与党内监督 .....                   | ( 76 )        |
| <br><b>第六章 党代表大会代表履行职责的保障 .....</b> | <b>( 79 )</b> |
| 一、党代表大会代表履行职责的保障 .....              | ( 79 )        |
| 二、党员领导干部与党代表大会代表履行职责 .....          | ( 80 )        |



|                       |        |
|-----------------------|--------|
| 三、代表的教育培训 .....       | ( 80 ) |
| 四、代表意识 .....          | ( 82 ) |
| 五、代表履行职责的激励机制 .....   | ( 83 ) |
| 六、代表提案和提议的答复和办理 ..... | ( 83 ) |
| 七、代表联络工作机构及其职责 .....  | ( 84 ) |
| 八、代表证 .....           | ( 85 ) |
| 九、党内重要情况向代表通报 .....   | ( 85 ) |
| 十、重大决策征求代表意见 .....    | ( 89 ) |
| 十一、代表反映情况 .....       | ( 91 ) |
| 十二、代表履行职责的监督 .....    | ( 92 ) |
| 十三、代表权益保障 .....       | ( 94 ) |

## 第七章 县（市、区）党代表大会会议 .....

|                                          |        |
|------------------------------------------|--------|
| 一、选择一些县（市、区）试行党代表大会常任制的<br>重要意义和要求 ..... | ( 96 ) |
| 二、县（市、区）党代表大会会议的主要内容 .....               | ( 97 ) |
| 三、县（市、区）党代表大会会议的职权 .....                 | ( 97 ) |
| 四、县（市、区）党代表大会会议与党委全委会、<br>常委会 .....      | (107)  |
| 五、召开县（市、区）党代表大会会议的一般程序 ...               | (113)  |
| 1. 筹备阶段的工作及其程序 .....                     | (113)  |
| 2. 正式会议阶段的工作及其程序 .....                   | (115)  |
| 3. 党代表大会会议闭幕后的工作及其程序 .....               | (116)  |
| 六、呈报召开县（市、区）党代表大会会议的请示 ...               | (116)  |
| 七、县（市、区）党代表大会会议工作机构的设置<br>及其任务 .....     | (116)  |
| 八、县（市、区）党代表大会会议主要文件的起草 ...               | (117)  |
| 1. 党代表大会的主要文件 .....                      | (117)  |

|                                                 |              |
|-------------------------------------------------|--------------|
| 2. 党的委员会工作报告 .....                              | (118)        |
| 3. 党的纪律检查委员会工作报告 .....                          | (118)        |
| 4. 党费收缴、使用和管理情况的报告 .....                        | (118)        |
| 5. 丰富县(市、区)党代表大会会议报告的内容 .....                   | (119)        |
| <b>九、县(市、区)党代表大会会议前的会务准备工作 .....</b>            | <b>(121)</b> |
| 1. 召开党委会落实筹备党代表大会会议工作最后阶段<br>的各项工作 .....        | (121)        |
| 2. 下发召开党代表大会会议的通知 .....                         | (122)        |
| 3. 编制代表名册 .....                                 | (122)        |
| 4. 划分代表团(组) .....                               | (122)        |
| 5. 编制党代表大会会议议程和日程 .....                         | (123)        |
| 6. 大会会场的布置 .....                                | (124)        |
| 7. 大会的生活服务工作 .....                              | (125)        |
| <b>十、县(市、区)党代表大会会议的宣传报道 .....</b>               | <b>(125)</b> |
| 1. 做好会前宣传教育工作 .....                             | (125)        |
| 2. 搞好会议期间的宣传报道工作 .....                          | (125)        |
| <b>十一、县(市、区)党代表大会会议的召集与主持 .....</b>             | <b>(126)</b> |
| <b>十二、县(市、区)党代表大会会议前的代表活动与<br/>    组织 .....</b> | <b>(127)</b> |
| 1. 召开各代表团(组)召集人会议 .....                         | (127)        |
| 2. 推选产生代表团(组)长 .....                            | (127)        |
| 3. 召开各代表团(组)会议 .....                            | (127)        |
| <b>十三、党代表大会会议开幕式 .....</b>                      | <b>(128)</b> |
| <b>十四、审议“两委”工作报告及党费收缴使用情况<br/>    报告 .....</b>  | <b>(130)</b> |
| 1. 审议党的委员会工作报告 .....                            | (130)        |
| 2. 审议党的纪律检查委员会工作报告 .....                        | (130)        |
| 3. 审议党费收缴使用情况报告 .....                           | (131)        |

|                               |       |
|-------------------------------|-------|
| 十五、提高代表审议党代表大会会议有关文件的质量 ..... | (131) |
| 十六、讨论通过“两委”工作报告等决议 .....      | (132) |
| 十七、党代表大会会议闭幕式 .....           | (133) |
| <b>附录</b> .....               | (136) |
| 1. 关于党内政治生活的若干准则（节选） .....    | (136) |
| 2. 中国共产党地方组织选举工作条例 .....      | (141) |
| 3. 中国共产党基层组织选举工作暂行条例 .....    | (148) |
| 4. 中国共产党党员权利保障条例 .....        | (152) |
| 5. 中国共产党党内监督条例（试行） .....      | (160) |
| <b>编写说明</b> .....             | (171) |

# 中国共产党全国代表大会和地方各级 代表大会代表任期制暂行条例

## 第一章 总 则

**第一条** 为发挥党代表大会代表作用，坚持和完善党代表大会制度，推进党内民主建设，提高党的执政能力，保持党的先进性，根据《中国共产党章程》和党内有关规定，制定本条例。

**第二条** 本条例适用于党的全国代表大会代表，党的省、自治区、直辖市代表大会代表，设区的市和自治州代表大会代表，县（旗）、自治县、不设区的市和市辖区代表大会代表。

**第三条** 党代表大会代表按照党内选举的有关规定选举产生。严格代表资格审查，保证代表的先进性。

**第四条** 实行党代表大会代表任期制。党代表大会代表每届任期与同级党代表大会当届届期相同。如下一届党代表大会提前或者延期举行，其代表任期相应地改变。代表在党代表大会召开和闭会期间，享有代表资格，行使代表权利，履行代表职责，发挥代表作用。

## 第二章 党代表大会代表的权利与职责

**第五条** 党代表大会代表要认真学习宣传贯彻党的理论和路线方针政策，认真学习宣传贯彻党代表大会精神，模范遵守党的章程、党内各项规定和国家法律法规，维护党的团结和统一，密切联系党员和群众，在生产、工作、学习和社会生活中发挥表率作用，认真行使职权，自觉接受党员和群众的监督，不得利用代表身份谋

求任何私利和特权。

**第六条** 党代表大会代表有下列权利与职责：

（一）在同级党代表大会召开期间参与听取和审查党的委员会、纪律检查委员会的报告；

（二）在同级党代表大会召开期间参与讨论和决定有关重大问题；

（三）在同级党代表大会上行使表决权、选举权，有被选举权；

（四）了解同级党的委员会、纪律检查委员会以及所在选举单位党组织贯彻执行党的决议、决定的情况；

（五）向同级党代表大会或者同级党的委员会就经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设的重大问题提出意见和建议；

（六）对同级党的委员会、纪律检查委员会及其成员进行监督；

（七）参加同级党代表大会或者同级党的委员会组织的活动；

（八）受同级党代表大会或者同级党的委员会的委托，完成有关工作。

### 第三章 党代表大会代表开展工作的方式

**第七条** 党代表大会代表履行代表职责，主要是参加同级党代表大会和同级党的委员会组织的活动。

**第八条** 党代表大会召开期间，党代表大会代表联名可以向大会提出属于同级党代表大会职权范围内的提案。提案应当有案由、案据和方案。提出提案的代表可以要求撤回提案。

**第九条** 党代表大会闭会期间，党代表大会代表可以由个人或者以联名的方式，采用书面形式向同级党的委员会提出属于同级党代表大会和党的委员会职权范围内的提议；可以通过参加座谈、列席会议等方式，对本地区经济社会发展、党的建设等重大决策和党内重要文件的制定，提出意见和建议。

**第十条** 党代表大会代表受同级党代表大会和党的委员会的委托，可以在本地区对涉及同级党代表大会和党的委员会职权范围内

的有关重大决策、重要事项进行调查研究。

**第十一条** 党代表大会代表应当采取适当方式，与基层党员和群众加强联系，了解党的决议、决定在执行过程中遇到的问题，反映基层单位党员和群众的意见和建议。

**第十二条** 党代表大会代表应邀可以列席同级党的委员会全体会议等会议，发表意见。

**第十三条** 党代表大会代表根据同级党的委员会安排，可以参加对本地区重要干部的民主推荐和对同级党的委员会、纪律检查委员会领导班子及其成员的民主评议，参加对同级党的委员会常务委员会工作的评议。

## **第四章 党代表大会代表履行职责的保障**

**第十四条** 县级以上党的委员会委员、纪律检查委员会委员应当采取适当方式与同级党代表大会代表加强联系。

党的各级委员会领导班子成员到基层检查工作和调查研究，应当注意听取党代表大会代表的意见。

**第十五条** 党的各级委员会应当有计划地组织同级党代表大会代表参加学习培训，增强其代表意识，提高其履行代表职责的能力。

**第十六条** 党代表大会代表参加同级党代表大会和党的委员会安排的活动，代表所在单位应当给予时间保障。

**第十七条** 党的各级委员会要为党代表大会代表按照其安排开展工作提供必要的经费。

无固定工资收入的代表按照同级党的委员会安排开展工作，根据实际情况由同级党的委员会负责给予适当补贴。

**第十八条** 党的各级委员会对同级党代表大会代表提出的提案和提议，应当责成有关党组织或者有关部门、单位研究办理并负责答复。

**第十九条** 党的各级委员会应当建立党代表大会代表联络工作机构，负责代表联络服务工作。

**第二十条** 为便于党代表大会代表开展工作，党代表大会可以为同级代表制发代表证。

**第二十一条** 党的各级委员会要保障代表的知情权，按照党内有关规定，采取适当方式向同级党代表大会代表通报党的决议、决定贯彻落实情况及党内其他重要情况。

**第二十二条** 党的各级代表大会召开前，党的委员会应当征求同级本届党代表大会代表和同级下一届党代表大会代表对党的委员会、纪律检查委员会报告稿的意见。

党的各级委员会召开全体会议前，可以就会议有关事项征求同级党代表大会有关代表的意见。

党的各级委员会可以根据工作需要，邀请有关代表列席同级党的委员会全体会议。

**第二十三条** 党代表大会代表所在党组织、所在选举单位的党员，可以通过一定方式，向代表反映情况并了解代表开展工作的情况。

**第二十四条** 各级党组织必须尊重和保障党代表大会代表的权利。

对有义务协助代表开展工作而拒绝履行义务的党组织和党员，同级党的委员会应当予以批评教育。

对妨碍代表开展工作或者对代表开展工作进行打击报复的，按照有关规定追究相关责任人的责任。

## **第五章 党代表大会代表资格的终止和停止**

**第二十五条** 党代表大会代表在任期内，有下列情形之一的，其代表资格终止：

- (一) 受留党察看以上处分的；
- (二) 被停止党籍，或者丧失中华人民共和国国籍的；
- (三) 辞去代表职务被接受的。

**第二十六条** 党的地方各级代表大会代表因组织关系迁出或者工作需要等原因调离同级党代表大会所属范围的，停止执行代表

职务。

**第二十七条** 因其他原因需要终止代表资格或者停止执行党代表大会代表职务的，按照本章上述规定处理。

**第二十八条** 党代表大会代表资格终止，由所在选举单位或者基层党组织提出，由同级党代表大会选举产生的党的委员会决定，报上级党的委员会备案。

党的全国代表大会代表资格的终止，由党的中央委员会决定。

## **第六章 附 则**

**第二十九条** 党的基层代表大会代表参照本条例有关规定执行。

**第三十条** 省、自治区、直辖市党的委员会可以根据本条例，结合各地实际，制定党代表大会代表任期制的具体实施办法，并报中央备案。

**第三十一条** 中国人民解放军和中国人民武装警察部队实行党代表大会代表任期制工作，由中央军委根据本条例制定实施办法。

**第三十二条** 本条例由中共中央组织部负责解释。

**第三十三条** 本条例自发布之日起施行。



# 不断推进党的组织制度创新

——中共中央组织部负责人就中共中央印发  
《中国共产党全国代表大会和地方各级  
代表大会代表任期制暂行条例》答新华社  
记者问

日前，中共中央组织部负责人就中共中央印发《中国共产党全国代表大会和地方各级代表大会代表任期制暂行条例》（以下简称《暂行条例》）的有关问题，回答了新华社记者的提问。

## 为充分发挥代表作用创造必要条件

问：请您介绍一下，为什么要制定《暂行条例》？

答：党代表大会制度是党的组织制度的重要组成部分，党代表大会代表是各级党代表大会活动的主体。党中央历来十分重视发挥党代表大会代表的作用。党的十六大以来，根据中央部署，各地积极探索党代表大会闭会期间发挥代表作用的途径和形式，取得了明显成效。党的十七大作出了各级党代表大会代表实行任期制的重大决策，这对激发各级党代表大会代表参与党内事务的积极性、主动性，充分发挥代表作用，扩大党内民主，增强党的创新活力和巩固党的团结统一，具有重要意义。

为了深入贯彻党的十七大精神，建立健全各级党代表大会代表履行职责的制度和机制，保障代表权利，为充分发挥代表作用创造必要条件，在认真总结各地做法和经验的基础上，起草了《暂行条例》稿。经中央研究决定，于今年5月5日正式印发全党执行。