

宁波市政府系统优秀调研成果选编(2002)

宁波经济与社会发展的 理性思考

主 编 陈炳水
副主编 马卫光 杨剑耀



图书在版编目(CIP)数据

宁波经济与社会发展的理性思考:宁波市政府系统优秀调研成果选编(2002)/陈炳水主编. —宁波:宁波出版社,2003. 10
ISBN 7-80602-662-2

I. 宁... II. 陈... III. 地区经济-经济发展战略
—宁波市 IV. F127.553

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 081562 号

宁波经济与社会发展的理性思考

宁波市政府系统优秀调研成果选编(2002)

主 编 陈炳水
出版发行 宁波出版社
地 址 宁波市苍水街 79 号
责任编辑 吴 波 倪建飞
电 话 0574-87264598(编辑室) 87286804(发行部)
封面设计 翁志刚
印 刷 杭州富春印务有限公司
开 本 880×1230mm 1/32
字 数 300 千
印 张 12.375
版 次 2003 年 10 月第 1 版第 1 次印刷
标准书号 ISBN 7-80602-662-2/F·36
定 价 25.00 元
读者服务部 宁波市孝闻街 12 号
电 话 0574-87347866

序

邵占维

调查研究是科学决策的重要前提,是我们的谋事之基,成事之道。调查研究是我党的优良传统和作风,是政府工作的重要手段。调查研究既是一个工作方法问题,更是一个思想作风问题,是党的实事求是思想路线的具体体现。在进入 21 世纪,我国加速融入世界经济,全面建设小康社会,加快推进现代化建设的时代背景之下,调查研究更多地体现在政策研究和决策支持上,这是各级人民政府在新时期行政实践中坚持党的思想路线、群众路线,克服官僚主义、主观主义、形式主义,求真务实、开拓创新的基础性工作。

在加快政府职能转变,努力适应时代和发展需要的新形势下,加强调查研究显得尤为重要。首先,大兴调查研究之风,是适应新形势新任务的需要。当今世界,科技进步日新月异,经济全球化步伐不断加快,我国又处于经济结构战略性调整和完善社会主义市场经济体制的关键时期,新情况不断出现,新问题层出不穷,新任务、新要求极其迫切,在加入 WTO 的形势下管理和调控市场经济,仍是一个崭新的课题。我们只有深入实际,了解新情况,研究新问题,采取新举措,寻求新方法,才能不断增强工作的预见性、系统性和创造性。其次,大兴调查研究之风,是建设学习型、服务型政府的基本途径。我们贯彻落实“三个代表”重要思想,实践立党为公、执政为民,都必须以建设学习型、服务型政府为目标,坚持深入基层、深入群众,切实掌握第一手资料,努力贴近群众,才能从实际出发,把群众利益实现好、维护好、发展好,才能不断创新工作思

维,改进工作方法,提高管理水平和行政能力。因此,大兴调查研究之风,是实现决策民主化、科学化的必然选择。

这些年来,我们着眼于宁波实际,在充分调查研究的基础上,提出“建设大港口、发展大产业、构筑大都市、繁荣大文化,全面建设小康社会,提前基本实现现代化”的总体发展思路。围绕这个总体思路,在今后一个时期内,在许多方面仍有不少课题等待我们去探索:如何进一步增强宁波的城市地位,提升宁波的综合实力和国际竞争力?如何发挥制度竞争力和结构竞争力的优势,进一步增强宁波经济发展的活力?如何在保持经济持续快速增长的同时,切实推进社会进步,不断提高人民生活水平?等等。我们只有从宁波改革开放和现代化建设的实践出发,大兴调查研究之风,发扬求实创新精神,切实加强政策研究和决策咨询工作,坚持与时俱进,加紧谋划未来,以更加理性的态度,研究、思考发展的新思路,努力提高决策的民主化、科学化水平,把党中央、国务院的方针政策转化为符合本地区实际的发展思路和政策举措。

可喜的是,政府系统各部门、各单位在加强调查研究,强化决策支持方面已经有了良好的开端,本书就是部分成果。我希望经过共同努力,在政府系统形成更为浓郁的调研氛围,有更多更好的调研成果不断涌现,为进一步转变政府职能,改进政府工作提供更强有力的支持。

2003年10月

(作者系宁波市委副书记、常务副市长)

目 录

第一编 综合经济

1. 宁波经济融入全球分工体系研究…………… 王仁洲等(2)
2. 宁波市民营经济发展的特点及趋势分析…………… 鲁慧君(21)
3. 关于宁波市工业园区规划建设的调查与思考
…………… 周日良(33)
4. 民营科技企业发展现状与对策建议 ……… 王永康等(47)
5. 宁波市创业环境现状及发展对策 ……… 胡宇杰(56)
6. 关于宁波市属国有企业改革规范完善提高的调研
报告…………… 杨甘霖等(65)
7. 国际认证对宁波市外贸出口的影响及其对策
…………… 王松青等(81)
8. 宁波市民间金融状况的调查与思考 ……… 徐洪水(96)

第二编 农业与农村

1. 失土农民就业现状及其政策选择…………… 朱国富(105)
2. 以农村社区股份制改革解决失地农民保障的调查
与思考…………… 丁培人(114)
3. 宁波市农业节水对策研究…………… 杨军等(122)
4. 关于调整伏季休渔制度的探讨…………… 练兴常(129)
5. 关于招商引资中土地出让问题的调查与思考
…………… 高岭夏等(132)
6. 关于宁波市农机化发展的调查…………… 陈炳荣等(141)

7. 象山港海洋生态环境保护现状及对策……邵立松等(148)
8. 宁波市林特产业农民增收情况的调查与思考
.....孙 云(155)

第三编 城市建设

1. 加强和改进宁波城市管理工作的调查报告
.....陈炳水等(163)
2. 宁波构筑生态城市研究.....虞银花等(173)
3. 实施经营城市战略的对策研究.....郑世海(186)
4. 关于宁波城市交通汽车化过程中若干政策问题研究
.....江国梁(195)
5. 学习外地先进经验 促进城市经济发展.....陈伟俊(210)

第四编 区域发展

1. 县域经济条件下拓展财源空间的思考.....贺富昌(217)
2. 影响象山县经济持续、稳定、协调增长若干问题探析
.....朱安伟(224)
3. 宁波县域综合竞争力评析.....叶文涛等(234)
4. 关于余姚市发展现代物流业的调查报告……韩永丰等(241)
5. 关于江北区海运业发展的调查报告.....千伯铨等(250)

第五编 科教人才

1. 宁波构建国际化人才高地的对策研究……王梅娟等(256)
2. 宁波市流动人口子女学校现状与发展对策
.....余兆祥等(268)
3. 宁波市公务员队伍建设对策研究.....孙国茂等(282)
4. 宁波市基础教育师资队伍建设对策研究.....张力鸣(289)

5. 宁波市科技园区人才资源开发战略对策研究
..... 徐名发等(298)

第六编 其他

1. 加强城市犯罪控制的调查与思考 巫波伦(307)
2. 关于规范“法律进社区”工作的思考 金耀根(317)
3. 宁波市农村基层医疗机构药品购销管理调研报告
..... 张海春等(324)
4. 宁波市乡镇企业推行劳动合同制度的现状调查
..... 吴祥岳等(331)
5. 慈溪市社会弱势群体情况调查 洪嘉祥(339)
6. 健康转型及其对医疗体制改革的影响 胡国权(350)
7. 宁波市国有企业失业人员生活和就业状况调查报告
..... 王建国(355)
8. 通过机制创新治理腐败的实践与思考 李鸣皋等(363)
9. 关于“信用宁波”建设的调查与思考 张仁林等(372)
10. 宁波市社区民间组织发展现状及对策研究
..... 崔秀朋(381)

第一编

宁波经济融入全球分工体系研究

国际分工指世界各国之间（地区）从事各种不同的而又相互联系的劳动分工。任何一个国家或地区，不论它的生产力高或低，都能通过参与国际分工获益。概览历史的沧桑变迁，每当环境出现变化，总有一些地方因此而快速发展，而另一些地区则开始落伍。目前全球正处于重新洗牌、重新分工时期。一些突发事件会打破以前的分工格局，使一些国家或地区的某些优势丧失，为另一些国家或地区获得竞争优势提供机会。政府可以通过其政策或行为直接为本地区获得国际分工的竞争优势创造机会。因此，宁波如能及早洞察国际分工的变化，选择好参与国际分工的切入面，制订发展战略，把握未来长远发展机会，进入良性循环的开端，将非常有利于宁波在下一轮世界经济结构调整中占据有利的地位，实现可持续发展。本报告将从分析当今全球分工体系所处环境切入，结合宁波的现实基础，继而探讨宁波全面融入国际分工的对策。

一、宁波经济融入全球分工体系面临着三大背景

(一) 在全球经济一体化的背景下,全面融入全球分工体系是宁波经济发展的必然选择

经济全球化的一个重要特征是生产要素的流动性,谁的要素流动多,谁获益就多。在经济全球化的进程中,一国贸易与世界的联系密切程度仍为该国参与全球分工体系的主要标准。而当前国际资本自由流动量迅猛增加,流动速度加快,成为推动全球经济一体化的第二大主要力量。因此,面对全球经济一体化的进程,宁波积极开展国际贸易、主动吸收国际资本、加快实施对外投资将是融入全球分工体系的必然选择,也是最直接、最有效的手段。

(二) 中国加入 WTO,为宁波经济全面融入国际分工体系提供了可能性和必要性

我国加入世贸组织,为全面参与国际分工扫清了障碍,将能够在多边贸易体制协议的框架下享受权利和义务。这种权利为地方经济在更大范围、更深层次上参与国际竞争提供了可能和条件,为企业走向国际市场营造了公平的竞争环境,使企业获得了走向国际市场的通行证。而这种义务则要求我们在享受权利的同时,不得不熟悉国际规则和惯例,加强同国际市场的联系和接触,履行国际经济事务,主动参与到全球分工体系中去。同时,我国将逐步取消国外商品和生产要素进入国内市场的障碍和限制,使国内市场成为国际市场的重要组成部分,企业将直接面对全球市场,与国际跨国公司进行直接竞争。面对外来企业的冲击,我们的企业必须主动应对,被动逃避带来的后果必然是在竞争中失败。因此,中国加入世贸组织后,不仅开启了走出去的大门,而且也拆除了保护国内企业的篱笆。全面融入全球分工体系,充分利用国内外两种资源、两个市场,促进我市经济的全面发展是我们的惟一选择。

(三)在信息化的背景下,宁波经济全面融入全球分工体系具有更加广阔的发展空间。

以计算机网络为平台的信息化浪潮,使各国之间的时空距离日益消失,有力地推动了世界产业结构的变化,全球分工体系将进入新的发展阶段。依托网络,及时、便捷、低成本的信息交流将有利于降低市场交易成本、扩大市场交易范围、促进国际分工细化。电子商务作为信息化的重要组成部分,与全球分工体系有着最直接的联系,将在很大程度上替代传统有形市场,企业或商家可以利用这个无形市场建立起覆盖全球的商业营销网络,从而获得无限的全球性商务空间。同时,利用网络将商家和客户、生产和销售、业主和雇员等联系在一起,将极大地促进供需双方的经济活动,减少交易费用和经营成本,提高企业经营效率和生产效率,提高企业参与国际竞争的能力。此外,借助于信息化,它将有利的带动一批信息产业和信息服务业的发展,促进地方经济结构的调整,从而能顺应世界经济结构的调整。因此,宁波经济要迅速、全面地融入全球分工体系,实现经济的跨越式发展,必须抓住信息化所带来的历史性机遇。

二、新时期全球分工体系的基本特点

(一)全球分工体系基本形成了三重分工格局

自20世纪80年代以来,全球分工体系基本形成了三重分工格局:发达国家主要控制着高新技术产品、中高档技术资本密集型产品的核心技术,以及某些高档次的劳动密集型产品的核心工艺;新兴工业化国家则专门从事于技术、资本密集型产品的零部件等半成品制造,或利用发达国家的核心技术产品从事成品组装,但在个别领域这些国家可能拥有着较为领先的核心技术;而大部分发展中国家则主要提供劳动密集型产品和某些技术资本密集型产品的初级产品。在三重分工格局中,传统的劳动密集型产业,基本发展成为中国和东南亚地区的天下。这方面,虽然拉丁美洲和非洲国

家有经济区域集团化的保护,可以在美国和欧洲市场上占有一定的地位,但从比较优势分析,他们恐怕无法长期与中国和东南亚地区竞争。传统的重工业方面,日、韩在造船、钢铁业上占绝对主导地位。而机械工业,包括设计、工程质量、生产工艺等方面,德国、英国、法国和西班牙有优势。而化学工业的优势则在欧美诸国,其中欧洲优势大一些。电子、家用电器方面,日本占有相当明显的优势,韩国正在追赶,而美国在最先进的电子技术、飞机制造和航空方面有绝对优势。新兴的电子计算机和信息工业方面,主要是美国主导,特别是软件和电脑网络,基本上是美国微软和英特尔公司垄断,日本和西欧发达国家正在奋起直追。

(二)国际分工从有形商品领域向服务贸易领域扩展

长期以来,由于各国之间经济发展不平衡,国际分工主要在有形商品领域表现出差异。而随着工业化进程的加快和社会生产力的提高,对国际分工提出了更细、更专业的要求,金融、保险等服务业逐步从工业中分离出来,并为工业生产、国际贸易和对外投资提供有力的支撑,因此,随着国际服务贸易的发展和国际分工的细化,当前国际分工在金融、保险、咨询、物流为代表的服务领域的差异表现得更为突出。发达国家以资本和技术的优势在高技术、资本密集型的服务领域中发挥着主导作用,而发展中国家则只能凭借着劳动力的优势,在建筑工程承包、劳务输出等劳动密集型服务领域参与国际分工。但是无论是哪个层次的服务贸易,其增长速度都要快于有形商品的贸易增速,服务领域的国际分工将与商品生产的国际分工相结合,共同推动全球经济一体化的进程。

(三)跨国公司成为全球分工体系的主要载体

跨国公司凭借在资金、技术、人才、品牌、营销、信息等方面的优势,以及丰富的国际市场竞争的经验,在国际分工中占有重要的席位,尤其在资本和技术密集型的行业中,拥有更大主动权。1999年底,全球跨国公司达6.3万家,跨国子公司达68.9万家。

跨国公司在全球的销售额达 14 万亿美元,是全球进出口总额的两倍,相当于世界产值的 46%。当前,跨国公司控制着近三分之一的全球生产、三分之二的国际贸易、70% 的全球专利与技术转让和近 85% 的外国直接投资。跨国公司通过其众多的子公司,最大限度的利用着各国不同的要素资源和市场优势。同时,跨国公司也是当前产业转移和直接投资的主要载体,跨国公司通过直接投资利用该地的比较优势从事生产活动,而替代购买该地利用自身的比较优势生产出来的商品。这一行为也改变着部门之间国际分工为主要标志的全球分工格局,跨国企业内部分工将成为全球分工体系的主流形式。跨国企业集团利用互联网甚至通过自己的国际通讯网络或通讯卫星,将分散在全球各地的开发、生产、销售企业连接起来,形成有相互依赖关系的松散型企业集团,并利用分散在各国的子公司,利用当地的比较优势,在企业集团内部实行国际分工,以便在全球范围内对产品和零部件的生产,对资本、技术等经营要素的流向进行更有效的动态的合理安排,实现跨国集团公司经营活动的最佳区位配置。随着现代信息技术和通讯技术的高速发展,电子商务和信息高速公路的建立,使跨国集团公司内部的国际分工成为可能,体现了企业参与国际竞争的未来发展方向。

(四)资本的国际化是深入开展国际分工的必要条件

从经济全球化的发展趋势来看,能推动全球分工体系的主要力量除了主宰着全球投资、生产和贸易的跨国公司外,另一个就是国际银行或金融中介,他们在利益的驱动下,将超越国界在全球范围内进行资本运作,最大限度地配置国际流资,推动经济全球化进程,改变全球分工格局。同时,在国际投资已经成为推动全球分工格局第二大主要力量的今天,作为一个国家或地区,要深入参与国际分工,全面融入全球分工体系,首先必须实现资本的国际化,加快地方资本和国际资本的融合,以实现对外投资,有效配置地方资本,最大限度地利用国际资本资源。

三、宁波全面融入全球分工体系的现实条件

从区域分工的观点来看,一个地区参与国际分工的优势条件,可以从有形区域优势与无形区域优势进行分析。一方面,每个地方都具有一定的地理位置、自然环境、资源状况、交通和邮电网络、市政设施等有形的物质条件。另一方面,有非物质的“软件”成分,如经济发展水平、产业结构状况、居民的文化水平和经营传统、劳动者技艺的高低、科教机构的状况、信息传递的方便程度、对外联系的广度和方向等。在分析有形区域优势 and 无形区域优势的基础上,可以推导出参与全球分工体系的关键因素,还是在于该区域的相对地方优势,即一个地区从事某种产品的生产,其劳动生产率较其他地区高。最后,在主观上,还得看能不能抓住时空优势。当代科学和社会实践深刻地揭示了历史是在决定论与机会主义之间进行的。机会对于自然界,对于人类社会,对某个群体或对某一个体,在一定环境下起着至关重要的作用。人们常说莫失良机,可见抓住时间优势的重要性。根据区域分工的观点,宁波参与国际分工的基本条件有以下几方面:

(一)自然条件的客观现实

宁波位于太平洋的西海岸,处于我国东部沿海地区中段,靠近我国经济和金融中心上海,是长江三角洲地区南翼的中心城市,在区位条件上处于较为有利的位置。同时,宁波是亚热带气候,气候条件较适宜于人们工作和生活,且地质稳定,长年无地震等天灾发生。这在一定程度上为宁波参与国际分工提供了必要条件。宁波自然资源较为缺乏,基本没有矿藏和森林资源,但绵长的海岸线蕴藏着大量的海洋水产资源和当前可能不为人所知的潜在的其他资源。最近东海春晓油气田的发现,在一定程度上弥补了宁波自然资源贫乏的现状,为宁波成为重化工业基地提供了有力的支撑。虽然宁波的自然条件有不足之处,但在当今的全球分工体系中,自然条件对国际分工的作用正在逐步减弱,自然条件只提供国际分工的

可能性,而不提供现实性,把可能性变成现实性,需要一定的生产力条件,日本便是这方面最好的例子。

(二) 交通网络体系的完善程度

在内陆交通方面,萧甬铁路复线、沪杭甬高速公路、同三线高速公路和扩建后的栎社机场,把宁波纳入了全国铁路、高速公路和航空网络体系。杭州湾跨海大通道的建设,将彻底改变宁波交通末端的历史,缩短与上海、江苏乃至渤海湾地区的空间距离,有利于宁波在更大程度上接受上海的辐射,扩大经济腹地,更好地发挥港口的优势,增强对周边地区的集聚和辐射作用。同时,交通网络体系的进一步完善,也为利用中西部地区丰富的自然资源和人力资源提供了现实基础。在参与全球分工体系中,宁波更大的优势在于拥有得天独厚的港口优势,深水良港北仑港正逐步朝着国际化的方向发展,与世界上近百个国家和地区的 560 多个港口接通了航线,全球排名前 15 位的集装箱班轮公司均已挂靠宁波港,航线达 60 多条,为国际货物的运输和集散发挥着不可替代的作用。便捷的港口运输将大大降低企业的生产成本,是宁波参与全球分工体系最大的比较优势所在。但是,与发达国家的著名港口城市相比,我们的差距还很大。在港口方面,如新加坡的港口有 500 多条航线连接 150 多个国家的 750 个港口。在航空运输方面,宁波机场不是国际机场,现有空港运输能力弱,服务意识差,这在一定程度上制约了宁波与国际社会的交流,堵塞了信息来源,并严重制约了生产、销售周期较短的 IT 产业在宁波的发展。

(三) 劳动力的功能价格比

宁波现有人口约 540 万人,其中,大专以上学历以上的人才总量约 22 万人,占比仅 4% 左右,但在三次产业中的分配比例较为合理,第一产业约占 11%,第二产业约占 32%,第三产业约占 57%。同时,总体劳动力素质较好,宁波人聪明、应变快、动手能力强,具备一定的劳动技能,经适当培训也能从事资本、技术密集型产业领域

的工作。并且宁波的劳动力价格相对较低,平均工资在 1200 元左右,上海、深圳的平均工资达到 1800 元,而日本、美国的平均工资则是宁波的 40 多倍。而在从事基础工作方面,宁波人的综合能力不比上海、深圳,甚至是日本、美国等发达国家的劳动力差。从功能价格比上分析,约为上海、深圳的 1.5 倍,日本、美国的 30 倍。劳动力资源作为参与国际分工的主要要素禀赋之一,在宁波具有比较明显的优势。

(四)产业结构的现实基础

当前宁波三次产业结构的比例大约为 1:6:3,工业相对较为发达,而农业和第三产业则相对较为薄弱。农业的主要优势一方面在于相对便宜的劳动力价格,另一方面在于较强的农技开发能力。而相对处于弱勢的,一是宁波人多地少,规模生产缺乏条件;二是缺乏农产品加工企业;三是缺乏农产品销售网络和品牌,导致农产品初级产品和加工品在市场上的竞争能力较弱,附加值不高。第二产业的优势主要体现在纺织服装业、一般机电产品和轻加工等劳动密集型产业。去年,在美国经济增长缓慢,尤其在“9·11”恐怖事件之后,美国国内需求骤减,进口严重下滑的情况下,宁波市仍能保持对美出口高达 27% 的增幅,正是我市以纺织服装、机电产品等中低档次产品为主的劳动密集型产业发挥了对美出口的比较优势。而相对来说,我市高等院校少,科研力量弱,高素质人才缺乏,技术、资本密集型产业基础薄弱,依靠自身的力量发展高新技术产业和信息产业缺乏一定的比较优势。但是我们拥有良好的投资环境、灵活的市场机制和高素质的一般劳动力,因此,通过利用外资发展 IT 产业在我市具有一定的优势。在第三产业领域,无论是金融保险业还是通讯、咨询服务业,面对国际市场我们毫无优势可言。但在劳动密集型的贸易服务方面,我市能发挥劳动力价格便宜和相对成熟的建筑工程承包技术的双重优势,在国际市场上占有一席之地;在成套设备的输出及售后服务方面,宁波在火力发

电、石化工业、储油技术等方面拥有一定的技术力量和比较优势,并已经有了良好的开端。

(五)跨国公司的发展现状

当前,宁波企业在海外投资的有 283 家,从事生产性的加工贸易型企业仅十几家,其余的企业均以办事处、贸易窗口为主。总体上投资企业规模小,产品档次低,产品多以小家电、一般机电产品为主。虽然在同类产品中凭借价格优势具有一定的竞争力,但由于技术含量不高,产品价值较低。虽然这些企业实现了跨国经营,但与一般意义上的跨国集团公司差距仍然很远,只能说已具备跨国集团公司的雏形。而在宁波投资的世界 500 强跨国企业,仅有 28 家,苏州达到 40 多家,上海有 254 家。在直接投资方面,跨国公司已经成为继国际贸易之后第二大推动全球分工体系格局变化的主要力量,目前跨国公司一统天下,其内部分工逐渐成为国际分工的主流形式,宁波缺少真正意义上的跨国集团公司,必将制约今后宁波的国际竞争力,降低宁波在全球分工体系中的地位和作用。

(六)资本国际化程度

宁波有充足的民间资金,但受到国家外汇政策的管制,对外投资和进口严重受阻。2001 年,宁波对外投资用汇 1100 万美元。相对而言,宁波资本的国际化主要体现在与国外企业合资上,2001 年,所有合资企业中,中方出资 2 亿美元,约占总投资量的 49%。同时,国际银行在宁波仅有 3 家。资本的国际化程度低,将对宁波深入参与国际分工产生较大制约。

(七)国民经济的外向度

2001 年全市进出口总额 88.9 亿美元,其中出口 62.4 亿美元。经济外向度达到 55% 左右,出口依存度达到 40%。截至 2001 年底,宁波历年批准外商投资项目 5846 个,总投资 164 亿美元,实际利用外资 49 亿美元。2001 年利用外资占到全市固定资产投资 的 17%。涉外税收占税收总额的比重为 19%,外商投资企业吸纳