



上海市安全生产科学研究所 编著



危险化学品生产经营单位负责人

安全生产管理知识

ANQUAN
SHENGCHAN GUANLI ZHISHI

上海科学技术出版社

上海市安全生产科学研究所 编著

上海科学技术出版社

图书在版编目(CIP)数据

危险化学品生产经营单位负责人 / 安全生产管理知识 / 上海市安全生产科学研究所编著. — 上海: 上海科学技术出版社, 2010.6

ISBN 978-7-5478-0101-7

I. ①安… II. ①上… III. ①化学品—危险物品管理: 安全管理 IV. ①TQ086.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 208992 号

上海世纪出版股份有限公司 出版、发行
上海科学技术出版社

(上海钦州南路 71 号 邮政编码 200235)

新华书店上海发行所经销

上海铁路印刷有限公司印刷

开本 787×1092 1/16 印张 13

字数: 300 千字

2010 年 6 月第 1 版 2010 年 6 月第 1 次印刷

印数: 1-5 500

ISBN 978-7-5478-0101-7/TQ·1

定价: 35.00 元

本书如有缺页、错装或坏损等严重质量问题,
请向印刷厂联系调换

上海世纪出版股份有限公司



内 容 提 要

本书是危险化学品生产经营单位负责人安全生产管理读本,内容主要包括:安全生产概述、安全生产法律法规、危险化学品安全管理、重大危险源管理、危险化学品事故调查处理和应急救援、企业现代安全生产管理知识、从业人员有关权益的保障、危险化学品典型事故案例分析等。本书围绕教育培训大纲的要求,紧密结合危险化学品生产经营单位负责人的安全生产管理活动,提高管理者的安全生产管理水平。

本书适用于危险化学品生产经营单位负责人的安全生产经营管理培训。

目 录

第一章 概述	1
第一节 安全生产概念	1
一、安全生产基本概念	1
二、事故及造成事故的主要因素	1
三、系统安全与本质安全	2
四、安全生产管理内容	3
第二节 安全生产工作现状与国际形势	3
一、事故给人类带来了灾难	4
二、安全——全球关注的问题	5
三、安全——历史的重任	5
第三节 安全生产工作的地位和作用	6
一、安全生产是我国的一项重要政策	6
二、安全生产是促进国民经济发展的必要条件	6
三、安全生产是实现社会主义生产目的、提高社会文明程度的重要措施	7
四、预防为主是生产经营单位安全生产管理的一项基本原则	7
五、搞好安全生产,是实践“三个代表”思想的重要体现	8
六、搞好安全生产,是落实科学发展观、坚持安全发展、构建社会主义和谐社会的必然要求	8
第四节 安全生产工作的方针、格局和主要内容	9
一、安全生产工作的方针	9
二、安全生产工作格局	10
三、安全生产工作的基本内容	11
第五节 危险化学品安全管理现状与展望	12
一、危险化学品安全管理现状	12
二、危险化学品安全管理展望	13
第二章 安全生产法律法规	16
第一节 安全生产法规的概念、特征与作用	16
一、安全生产法规的概念	16

二、安全生产法规的特征	16
三、安全生产法规的作用	17
第二节 我国安全生产法律法规建设的基本情况	17
一、安全生产法规的起源	17
二、我国安全生产法规的发展	18
第三节 安全生产法律体系	19
一、安全生产法规的层次体系	20
二、安全生产法律体系的基本框架	22
第四节 安全生产主要法律法规	23
一、中华人民共和国安全生产法	23
二、中华人民共和国职业病防治法	24
三、中华人民共和国消防法	25
四、特种设备安全监察条例	30
五、工伤保险条例	32
第五节 有关危险化学品的法律法规	34
一、危险化学品安全管理条例	34
二、使用有毒物质作业场所劳动保护条例	39
三、上海市危险化学品安全管理办法	41
第三章 生产经营单位的安全生产管理	44
第一节 安全生产责任制	44
一、安全生产责任制的内容	45
二、各类人员的安全生产职责	45
三、制订安全生产责任制的原则	47
第二节 安全生产管理的组织保障	48
第三节 安全生产投入与安全技术措施计划	49
一、对安全生产投入的基本要求	49
二、安全技术措施计划	50
三、技术措施计划的编制	51
第四节 建设项目“三同时”	53
一、建设项目“三同时”的定义	53
二、建设项目“三同时”的内容	53
三、危险化学品建设项目安全许可实施办法	55
第五节 安全生产教育培训	56
一、安全生产教育培训的基本要求	56
二、安全生产教育培训的对象和内容	56
三、安全文化与企业安全文化	58
第六节 安全检查	59
一、安全检查的分类	59

78	二、安全检查的内容结构	60
90	三、安全检查的实施程序	60
10	第四章 危险化学品安全管理	61
10	第一节 危险化学品经营的安全要求	61
40	一、危险化学品经营许可制度	62
40	二、危险化学品经营条件	62
20	三、申请办理经营危险化学品许可证的基本程序	63
70	四、危险化学品经营行为活动的规定	64
	第二节 危险化学品生产的安全要求	66
70	一、事故易发、后果严重	66
70	二、工艺复杂、要求高、变化多、危险性大	67
00	三、生产设施要求严格	67
001	四、同一种危险化学品有多种危险性,安全生产难度大	70
101	第三节 危险化学品储存的安全要求	70
501	一、储存危险化学品的基本要求	70
501	二、储存易燃易爆品的要求	73
201	三、储存毒害品的要求	73
401	四、储存腐蚀性物品的要求	74
401	五、废弃物处置	74
201	六、危险化学品储存发生火灾的主要原因分析	75
201	第四节 危险化学品使用的安全要求	76
201	一、法律法规的有关规定	76
201	二、预防职业中毒的综合性措施	76
801	三、预防职业中毒的通风排毒措施	77
801	四、预防职业中毒的个体防护措施	78
001	第五节 危险化学品运输的安全要求	78
011	一、危险化学品运输安全管理的一般要求	78
111	二、危险化学品运输的安全检查	79
111	三、危险化学品运输安全检查的重点	79
111	第六节 处置废弃危险化学品的安全要求	80
	第五章 重大危险源管理	83
111	第一节 重大危险源的概念	83
211	一、国内外重大危险设施(源)控制技术研究与发展概况	83
051	二、重大危险设施(源)控制系统的组成	84
051	三、我国关于重大危险设施(源)管理的法律法规要求	85
151	第二节 重大危险源的辨识标准及方法	86
251	一、GB 18218—2009 相关概念	86

08	二、危险化学品重大危险源辨识	87
08	三、危险化学品重大危险源辨识方法	90
10	第三节 安全评价	91
	一、评价单元的划分	91
10	二、评价模型的层次结构	91
80	第四节 危险化学品事故预防	94
80	一、技术措施	94
80	二、管理措施	96
	第六章 危险化学品事故调查处理和应急救援	97
80	第一节 危险化学品事故特点和发生机理	97
70	一、危险化学品企业的不安全因素	97
70	二、危险化学品事故的特点	99
07	三、危险化学品事故发生机理	100
07	第二节 危险化学品事故分类	101
07	第三节 危险化学品事故报告	102
87	一、事故报告的规定	102
87	二、伤害程度	103
17	第四节 危险化学品事故调查处理程序和方法	104
17	一、危险化学品事故现场紧急处置的程序	104
27	二、危险化学品事故调查处理程序和方法	105
87	第五节 危险化学品事故损失计算	106
87	一、直接经济损失	106
87	二、间接经济损失	106
77	第六节 危险化学品事故责任划分和工伤认定	108
87	一、事故原因分析	108
87	二、危险化学品事故责任划分	109
87	第七节 工伤保险的申报与伤残等级鉴定	110
07	第八节 危险化学品事故应急救援的原则和程序	111
07	一、危险化学品事故应急救援原则与任务	111
08	二、危险化学品事故应急救援响应的程序	111
88	第九节 危险化学品事故应急救援管理	113
88	第十节 危险化学品事故应急预案要素、编制过程和方法	114
88	一、危险化学品事故应急预案要素	114
88	二、危险化学品事故应急预案的编制过程	115
18	第十一节 危险化学品事故应急预案演练的方式、基本任务与目标	120
88	一、危险化学品事故应急预案演习的方式	120
88	二、危险化学品事故应急演练的基本任务	121
88	三、危险化学品事故应急救援演习的目标	123

四、常用危险化学品事故处理方法	123
第七章 企业现代安全生产管理知识	128
第一节 现代安全生产管理理论	128
一、正确评价我国企业安全生产管理	128
二、安全生产管理原理与原则	129
三、事故致因理论	131
四、事故预防与控制的基本原则	133
第二节 我国安全生产管理现状	133
一、安全生产方针	133
二、安全发展理念	133
三、安全生产法律法规体系	134
四、安全生产政策措施	135
五、安全生产监管监察体系	135
六、安全生产目标指标体系	136
第三节 职业健康安全管理	136
一、职业健康安全管理概念与运行模式	136
二、职业健康安全管理的基本要素	137
第四节 健康安全环境管理体系	139
一、概述	139
二、“两书一表”的主要内容	140
三、“两书一表”的基础是 HSE 风险管理	140
第五节 危险化学品从业单位安全质量标准化	141
一、危险化学品从业单位安全质量标准化的意义	141
二、危险化学品从业单位安全质量标准化的内容	142
三、危险化学品从业单位安全质量标准化工作的初步成效	144
第六节 国外安全生产管理经验	145
一、德国、西班牙、葡萄牙的安全管理模式和经验	145
二、芬兰的劳动保护监察	146
三、国际跨国公司的安全管理经验	147
第八章 从业人员有关权益的保障	152
第一节 工伤保险的政策法规	152
一、工伤认定	152
二、劳动能力鉴定	153
三、工伤保险基金	153
四、工伤保险待遇	154
五、工伤保险的其他规定	156
第二节 工作时间和休息休假	157

157	一、工作时间	157
158	二、休息休假	158
159	第三节 女职工的特殊保护	159
159	一、女性的生理特征	159
160	二、女职工特殊劳动保护	160
161	三、生育保险规定	161
161	第四节 未成年工的特殊保护	161
162	第五节 职业危害与职业病基本知识	162
162	一、职业危害因素的分类	162
163	二、职业病的概念及其分类	163
166	三、职业病发生的条件	166

第九章 危险化学品典型事故案例分析 167

167	第一节 事故案例分析重要性	167
167	一、事故致因因素	167
168	二、事故致因模式	168
169	三、事故分析的要点	169
169	四、事故分析的基本步骤	169
170	五、预防事故发生的途径	170
171	第二节 火灾爆炸典型事故案例分析	171
171	一、上海炼油厂汽油爆炸事故	171
171	二、江苏太仓化肥厂液化气爆炸事故	171
172	三、吉林煤气公司液化气站爆炸事故	172
173	四、福建福鼎县制药厂汽油爆炸事故	173
174	五、上海海运管理局油轮爆炸事故	174
174	六、北京燕山向阳化工厂火炬管线泄漏爆炸事故	174
175	七、上海高桥石化公司炼油厂储罐区液化气爆炸事故	175
176	八、青岛黄岛油库爆炸火灾事故	176
177	九、上海青浦打火机厂丁烷气体爆炸事故	177
178	十、深圳市清水河危险化学品仓库爆炸火灾事故	178
179	十一、上海宝象海鲜城爆炸事故	179
180	十二、上海金路达保健品有限公司爆炸事故	180
180	十三、中国石化上海石油化工股份有限公司塑料部火灾事故	180
181	十四、中国石油上海销售分公司浦三路油气加注站爆炸事故	181
182	第三节 中毒窒息典型事故案例分析	182
182	一、温州电化厂氯气钢瓶爆炸泄漏事故	182
183	二、上海船厂“青云岭”号二氧化碳窒息事故	183
184	三、江西省贵溪县农药厂装运一甲胺槽罐车特大泄漏中毒事故	184
184	四、重庆天原化工总厂液氯储槽爆炸泄漏事故	184

五、中国石油吉林石化分公司双苯厂爆炸事故及松花江重大 水污染事件	187
六、硫化氢中毒事故	188
第四节 国外火灾爆炸中毒典型事故案例分析	190
一、德国“兴登堡”号飞艇氢气舱爆炸烧毁	190
二、西班牙液化石油气槽车爆炸事故	191
三、英国北海石油平台大爆炸事故	191
四、墨西哥液化石油气爆炸事故	192
五、美国德州菲利浦公司休斯敦化工总厂爆炸火灾事故	193
六、印度博帕尔农药厂毒气泄漏事故	193
编 后	195

第一章 概述

人们常说的“安全生产”，主要是指生产安全，如建筑施工，危险化学品生产、经营、储存、运输以及废弃物处置，金属冶炼，船舶修造等生产安全。广义地说，安全生产范围不仅指生产安全，还包括：消防安全、特种设备安全、道路交通安全、铁路安全、水上交通安全、航空安全、农机安全、公共安全等。

第一节 安全生产概念

一、安全生产基本概念

安全，顾名思义“无危则安，无缺则全”，安全意味着没有危险，不受伤害和不受威胁，这是人们长期总结出来的一种传统认识。按照安全系统工程的观点，危险是指生产系统中人员遭到不可承受危险的伤害。安全与危险是相对的，它们是人们对生产、生活中是否可能遭受人身伤害的综合认识；按照安全系统工程认识论的观点，无论是安全还是危险都是相对的。

安全生产，是生产经营单位的一种行为责任，是指在组织生产经营活动过程中，为避免发生人员伤害和财产损失，而采取相应的事故预防和控制措施，以保证从业人员的人身安全、保证生产经营活动得以顺利进行的相关活动。

安全，对于人类来说是一个极为重要的课题，国际劳工组织每年都要召开由雇员、雇主、政府三方代表参加的国际性会议，重点研究减少事故、预防灾难的对策。可见安全对于人类来说是何等重要。

二、事故及造成事故的主要因素

事故是发生在人们的生产、生活、生存活动中的意外损失或灾祸，是人们不希望发生的。事故的起因是它和其他事物相联系的一种形式。

人类的生存，必须靠生产劳动实践活动来获得物质和文化的需要。但是在生产劳动过程中，由于生产劳动的客观条件和人的主观状况，造成危害人的安全与健康的因素很多，有人、物、环境、管理等多方面的因素，其中包括：

(1) 物的因素。包括生产过程中使用的物质和生产设备、设施等因素。常见的有机加工作业中可能会发生绞碾或物体打击事故；化学品生产过程中可能会发生火灾爆炸和化学性灼伤事故；建筑施工作业中可能会发生高处坠落、倒塌等事故；交通运输过程中可能会发生交通事故或车辆伤害事故；水上作业中可能会发生落水淹溺或船舶相撞事故；矿山井下作业中可能会发生瓦斯爆炸、冒顶透水事故等。

(2) 人为因素。涉及从业人员与管理人员,如管理者的失职或失误造成的违章指挥、强令冒险作业或者决策错误等造成事故的发生;从业人员误操作、违章作业等造成事故的发生。

从事故轨迹交叉原理来看,事故起源于人的因素锁链和物的因素锁链在一定的时空发生的交叉,人的因素集中体现在人的不安全行为;物的因素主要表现为物的不安全状态。人的事件链随着时间进程的运动轨迹,按生理和心理缺陷、社会环境和企业环境上的缺陷、后天的身体缺陷、视、听、嗅、味、触五感官能量分配上的差异、行为失误的方向线顺序进行。物质或机械的事件链随时间进程的运动轨迹按设计上的缺陷、制造和维修保养上的缺陷、使用运转上的缺陷、作业场所环境上的缺陷的方向线进行。人、物两事件链相交的时间与地点(时空)就是发生伤亡事故的“时空”。

若设法排除机械设备或处理危险物质过程中的隐患,或者消除人为失误和不安全行为,使两事件链连锁中断,则两事件链的运动轨迹不能相交,危险就不会出现,可达到安全生产。

三、系统安全与本质安全

系统安全理论告诉人们,系统中存在的危险源是事故发生的根本原因。系统安全就是在安全管理工作中,应用系统工程原理,从整体而不是从局部出发去研究事故,将人、机、环境等纳入整体系统中。20世纪60年代起提出的系统安全,是指对于人、机、环境子系统,在一定生产力水平状况下,通过各种可承受的经济投入与成熟的安全技术,使其具有较完善的安全设计和相当可靠的管理技术,从而实现系统的安全可靠运行。

为了保护从业人员的安全,保证生产的正常进行,必须加强安全管理,消除各种危险因素,确保安全生产。这里,十分重要的是根据系统安全的观点,预防事故发生,搞好安全生产,提高生产经营单位本质安全的程度。

本质安全,是指设备、设施或技术工艺含有内在的能够从根本上防止发生事故的功能。具体包括两方面的内容:

(1) 失误-安全功能。指操作者即使操作失误,也不会发生事故或伤害,或者说设备、设施和技术工艺本身具有自动防止人的不安全行为发生的功能。

(2) 故障-安全功能。指设备、设施或技术工艺发生故障或损坏时,还能暂时维持正常工作或自动转变为安全状态的功能。

上述两种安全功能应该是设备、设施和技术工艺本身固有的,即在它们的规划设计阶段就被纳入其中的功能,而不是事后补偿的。

本质安全是安全生产以预防为主的根本体现,也是生产安全的最高境界。实际上,由于技术、资金投入不足和人们对事故的认识不够等原因,在某些方面,目前还很难做到,但它将是我们要努力实现的目标。

要想实现本质安全,就必须深层次地分析导致事故发生各种原因,并从源头上采取措施,消除不安全因素。美国安全工程师海因里希的因果链锁理论揭示了事故的发生规律,他认为事故的发生是由一连串原因相继发生而导致的,这一理论把工业伤害事故的发生发展的过程描述为具有一定因果关系事件的连锁,即:人员伤亡的发生是事故的结果;事故的发生原因是人的不安全行为或物的不安全状态;人的不安全行为或物的不安全状态是由于人的缺点造成的;人的缺点是由于不良环境诱发或者是由先天的遗传因素造成的。因此,通过

强化管理,消除源头不安全因素的发生,才是实现本质安全的根本途径。

随着安全科学的发展,通过人-机-环境系统安全化程度的提高来实现生产经营单位安全生产的意识,正在国际范围内得到认可。我国在具体实践中也做了大量工作,只是在许多方面发展还不平衡,有的方面甚至显得十分薄弱。

四、安全生产管理内容

安全生产管理的根本目的是实现生产经营单位系统安全化,它主要体现在人员、机具、环境、生产管理等方面。

1. 提高人员、队伍的整体素质

以人为本,是安全管理的重要原则。不仅要从事操作的从业人员提出安全要求,同时也要对生产经营单位的经营者和安全生产管理人员有所要求。在科学技术飞跃发展的今天,必须要加强安全技术培训教育,迅速提高从业人员的安全操作水平和安全意识,使他们能严格、娴熟地掌握安全操作技术,做到不违章操作、不冒险作业。对于生产经营单位的经营者和安全生产管理人员也要加强安全生产管理知识的培训教育,使他们明确自己所担负的安全生产责任,掌握安全科学管理知识,做到恪尽职守、不违章指挥。通过这些工作,迅速建立起一支文化素质高、安全管理能力强的从业人员、管理人员队伍。

2. 采取各种技术措施,消除危险危害因素

采取各种技术措施以切实改善劳动条件,使机器设备和生产环境达到生产安全的要求,消除各种危险危害因素。特别是通过技术改造,改变落后工艺,逐步实现生产过程的机械化、自动化、电气化和密闭化,并应用各种安全保护装置,消除各种危险和危害因素,为从业人员提供一个安全操作的条件和安全卫生的环境。

3. 建立健全各级安全组织机构,完善各项安全规章制度

采取各种组织措施以加强安全管理,努力减少、控制不安全因素,使事故不易发生。如健全各级人员安全责任制,制定完善各项安全生产规章制度和安全操作规程,建立合理的劳动组织,使安全生产管理始终处于受控状况之下。

第二节 安全生产工作现状与国际形势

任何一个单位,无论是组织生产和工作,还是开展各项活动,确保是最起码的要求。没有安全,不仅会使已经取得的物质成果遭受损失,也会妨碍从业人员充分发挥自身的劳动热情和创造积极性。从这个意义上说,确保安全,就是保护生产力,就是保护社会的稳定,就是保护改革和发展的成果。但是,为什么安全生产又是最难以落实的一项工作呢?因为从安全生产的本身来说,它不像其他工作那样直接产生效益或被直觉地看到,而且事故发生也只是偶然的事件,因此,安全管理工作往往存在侥幸的心理。

进入21世纪后,当人们回眸20世纪的时候,安全生产工作仍然是一个沉重的话题,无论是发达国家还是发展中国家,都无一例外。20世纪是人类发展史上一个灿烂辉煌的时代,人类的智慧在科学与技术上得到淋漓尽致的发挥;人们对技术的利用、与自然的搏斗,使人们的生活方式发生了根本变化。然而,技术是一把双刃剑,它在给人类的生产和生活带来

舒适、高效、便捷和财富的同时,也带来了环境污染、生态破坏和各类伤亡事故的威胁等一系列负面影响。安全生产一旦失控,将会造成巨大的社会灾难。

一、事故给人类带来了灾难

事故的发生给人类带来了灾难,其后果骇然。

1984年12月3日,发生在印度中央邦首府博帕尔市的美国联合碳化物公司农药厂异氰酸甲酯毒气泄漏事故,造成4000多人中毒死亡,20万人受到毒气侵袭,其毒物至今仍在对当地的生态环境构成污染。这是迄今为止世界工业史上绝无仅有的一起大惨案。

1986年4月26日,前苏联的切尔诺贝利核能发电厂发生了严重泄漏及爆炸事故。事故导致31人当场死亡,上万人由于放射性物质长期影响死亡或重病,至今仍有被放射线影响而导致畸形胎儿的出生。这是有史以来最严重的核事故。

1993年8月5日13时26分,深圳市安贸危险物品储运公司清水河化学品仓库发生特大爆炸事故,造成15人死亡,200多人受伤,直接经济损失2.5亿元。

2004年4月15日21时,重庆天原化工总厂氯氢分厂氯冷凝器列管腐蚀穿孔,16日零时48分发生排污罐爆炸,氧气外逸。16日对事故核心区域以外1公里范围内的15万群众实施紧急疏散。16日17时57分,在抢险中液氯储气罐发生爆炸,造成9人死亡,3人受伤,爆炸使5#和6#液氯储罐体破裂解体并形成一长9米、宽4米、深2米的炸坑,以炸坑为中心,200米半径内的地面及建筑物散落大量爆炸碎片。

2005年11月13日,中国石油天然气股份有限公司吉林石化分公司双苯厂硝基苯蒸馏塔发生爆炸,造成8人死亡,60人受伤,直接经济损失6908万元,并引发松花江污染事件。

随着上海市经济社会的快速发展,安全生产工作不断适应新形势,取得新发展。但是,安全生产的现状仍不容乐观。事故的发生给人们带来了灾难,给家庭带来了极大的悲痛,在社会上产生了很大的负面影响。危险化学品事故在上海市也时有发生,安全生产形势依然严峻。如:

2000年3月8日11时05分,上海金路达保健品有限公司租借宝山区祁山镇红光村俞家宅水厂厂房生产加工溴酸钾片时发生爆炸事故,造成11人死亡、5人重伤、12人轻伤,210平方米的生产厂房全部炸毁,生产设备全部损坏,厂区周围86户民宅受到不同程度损坏,直接经济损失达520万元。

2002年8月27日16时22分,中国石化上海石油化工股份有限公司塑料部4PE装置在停车检修过程中发生火灾事故,造成4人死亡、4人重伤、3人轻伤。

2003年12月2日0时9分,上海爱德利紧固有限公司承租的宿舍楼发生液化石油气泄露,遇明火后引发爆炸事故,造成3人死亡。

2004年5月21日下午13时10分,上海市青浦区某镇工业园区污水泵站深井内,因硫化氢中毒造成4人死亡。

2006年6月22日上午8时05分,江苏天雨环保集团市政工程有限公司承接的位于上海市虹桥路临时泵站维修保养工程在修理泵机的过程中,造成3人硫化氢中毒死亡。

2006年8月18日17时左右,上海某市政工程有限公司在嘉定区伯乐路污水井管道贯通施工作业中,发生硫化氢气体中毒事故,造成3人死亡。

2006年11月8日,浦东新区某单位3名员工在三林镇高清路爱博路进行下水道拆封

头作业时,吸入硫化氢中毒身亡。

2007年11月24日上午7时50分,位于浦东杨高南路浦三路口的一家正在维修施工的油气加注站发生爆炸,2名正在施工的工人当场身亡,另有4人重伤,在送往医院抢救后又有2人死亡,事故还造成多人受伤。

二、安全——全球关注的问题

安全,是一个被全世界广泛关注的问题。

上世纪60年代后期起,在国际社会中开始形成一种舆论,即不能仅仅以人均国民生产总值的增长作为发展的标准。人们越来越感到,创造就业机会、改进工作条件、提高生活质量、消除贫困和公平分配国民经济发展的成果,应同国民生产总值增长一样,成为在发展规划中受到重视的主要目标和社会经济发展必需的进步标准。

在这种背景下,70年代初形成了职业安全卫生的立法高潮,美、英、日等国都陆续建立了职业安全卫生法。各国领导人越来越认识到,发展的最终目的并不是单纯地创造极大的财富,而是使大家都有可能过上安全、卫生、舒适的高质量的社会生活。

进入80年代,社会进步已经被提高到与经济发展同等重要的地位,并且,当职业安全卫生、环保、人民基本生活质量和生产工作条件与经济发展出现矛盾时,往往前者被优先考虑。

90年代,又进一步提出了可持续发展的口号。社会经济平衡发展已成为最流行的新的社会发展观。在这种国际背景下,职业安全卫生的重要性就理所当然地得到加强。人们共同认识到,在创造财富的过程中,如果发生丧失生命、损害健康或肢体残缺等情况,是与社会经济平衡发展这一要求背道而驰的。劳动者是经济发展的主力军,是创造财富的源动力,在他们为发展经济作出贡献的过程中,应该热情地保护他们的安全与健康,这是各国政府及全社会义不容辞的责任。

三、安全——历史的重任

安全生产是我国的一项重要政策,是国家经济与社会发展中的一件要事。随着我国经济体制改革的进一步深化和国民经济的快速发展,中小生产经营单位为国民经济高速增长作出了很大贡献。但是,某些单位片面追求经济利益的最大化,千方百计降低生产成本,减少安全投入,既不改善作业环境,也没有配发劳动防护用品,并且忽视对从业人员的安全培训和教育,有的甚至冒着伤亡事故和职业危害的风险强行生产。进入21世纪以来,我国的伤亡事故并未得到根本好转。据专家估计,全国每年因事故造成伤残近70万人,每年造成直接经济损失超过2500亿元人民币,相当于亿元国内生产总值死亡率0.4人,超出发达国家近10倍。

导致我国目前安全生产形势严峻的原因是多方面的,有浅层次因素,也有深层次矛盾;有历史的积淀,也有新形势下出现的新问题。除了生产经营单位管理不严、法治意识不强、在市场经济条件下受利益的驱动违规生产以及安全部门、政府部门的监管不力等原因之外,还与经济社会的发展阶段、生产力的发展水平等有密切联系。

安全生产状况是一个国家国民经济发展与社会文明进步程度的反映,我国政府作为一个负责的政府,已经把保证全体从业人员在生产过程中的安全与健康,确定为社会发展的最基本的目标之一,而这一要求对于每一个生产经营单位来说,更是责无旁贷。

针对全国安全生产形势的严峻性,国务院近年提出了“力争到 2020 年,我国安全生产状况实现根本好转,达到或者接近世界中等发达国家水平”的奋斗目标。这样,我国可以用二三十年的时间,达到英国、美国、日本等发达国家七八十年走过的历程。为此,虽然全国安全生产形势近年来总体稳定好转,各级领导及安全工作者仍然要充分认识抓好安全生产工作的极端重要性,树立长期作战的思想。

第三节 安全生产工作的地位和作用

安全生产工作,是我国的一项重要政策,也是社会主义企业管理的基本原则之一。保护从业人员在生产劳动过程中的生命安全,是我国坚持社会主义制度的本质要求,也是坚持科学发展观、发展社会主义经济、走可持续发展道路的重要内容。

一、安全生产是我国的一项重要政策

新中国成立以来,特别是改革开放 30 年以来,党和政府十分重视安全生产工作。

1978 年,中共中央发出《关于认真做好劳动保护工作的通知》,明确指出,“加强劳动保护工作,搞好安全生产,保护职工的安全和健康,是我们党的一贯方针,是社会主义企业管理的一项基本原则”;“必须使广大干部懂得,不断改善职工的劳动条件,防止事故和职业病,是一项严肃的政治任务,也是保证生产健康发展的一个重要条件。听任职工伤亡,听任职工身体受到摧残,而不认真解决,就是严重失职,是党纪国法所不能允许的”。

为了加强安全生产工作的法制化管理,我国的根本大法《中华人民共和国宪法》(简称《宪法》)提出了“加强劳动保护,改善劳动条件”的要求。1994 年颁布的《中华人民共和国劳动法》(简称《劳动法》),对安全生产工作作出了基本规定。2002 年 6 月 29 日全国人大常委会第九届第二十八次会议审议并通过的《中华人民共和国安全生产法》(简称《安全生产法》),是我国安全生产法制建设的一个重要里程碑,它使我国安全生产工作走上了法制化轨道,具有十分重要的意义。

二、安全生产是促进国民经济发展的必要条件

发展社会主义事业,促进经济发展,首要的条件是提高社会生产力。在发展经济的过程中,采取有效措施消除生产中的危险和危害因素,可以减少和避免各类伤亡事故和职业病的发生,创造安全、卫生的劳动环境,同时可以激发从业人员的劳动热情,充分调动从业人员的积极性。这些都是提高社会生产力、提高经济效益、实现可持续发展的重要保证。如果安全生产搞得不好,不注意改善劳动条件,使从业人员成天在粉尘飞扬、噪声震耳、险象环生的恶劣条件下从事生产活动,伤亡事故和职业病的发生就得不到控制,不仅会使从业人员的安全与健康受到伤害,而且也会挫伤其生产积极性,最终不利于经济的发展。实践证明,加强安全生产,可以避免或减少因伤亡事故和职业病所造成的工作日损失,减少救治受伤人员的各项开支,减少因设备损坏、财产损失和停产造成的其他直接或间接的损失,从而达到降低成本、提高经济效益的目的。反之,势必会给生产经营单位的发展造成