

上海高校六个「为什么」学习宣传系列丛书

丛书主编◎李宣海

*Heli Tuidong Zhongguo Fuxing De
Zhengdang Zhidu*

合力推动中国复兴的 政党制度

本书主编◎马德秀

上海教育出版社

SHANGHAI EDUCATIONAL PUBLISHING HOUSE

上海高校六个「为什么」学习宣传系列丛书

丛书主编◎李宣海

*Heli Tuidong Zhongguo Fuxing De
Zhengdang Zhidu*

合力推动中国复兴的 政党制度

本书主编◎马德秀

上海教育出版社

SHANGHAI EDUCATIONAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

合力推动中国复兴的政党制度 / 马德秀主编. —上海: 上海教育出版社, 2010.3
(上海高校六个“为什么”学习宣传系列丛书/李宣海主编)

ISBN 978-7-5444-2780-7

I. ①合... II. ①马... III. ①政党—政治制度—中国—青年读物 IV. ①D665-49

中国版本图书馆CIP数据核字 (2010)第 010679号

上海高校六个“为什么”学习宣传系列丛书

合力推动中国复兴的政党制度

本书主编 马德秀

上海世纪出版股份有限公司出版发行
上海教育出版社

易文网: www.ewen.cc

(上海永福路23号 邮政编码: 200031)

各地新华书店经销 江苏启东人民印刷有限公司印刷

开本 890×1240 1/32 印张 4 插页 1

2010年3月第1版 2010年3月第1次印刷

印数 1-6,500本

ISBN 978-7-5444-2780-7/D·0040 定价: 7.00元

(如发现质量问题, 读者可向工厂调换)

《上海高校六个“为什么” 学习宣传系列丛书》编辑委员会

主 编：李宣海

副主编：薛明扬 莫负春 杜慧芳 秦绍德 马德秀
张济顺 马钦荣 杜志淳 于信汇

成 员：谢一龙 桑玉成 徐 飞 罗国振 刘永章
忻 平 王宏舟 赵 扬 萧思健 刘玉祥
仲立新 刘志远 欧 亚 陈志宏 李志民

《合力推动中国复兴的政党制度》编委会

主 编：马德秀

副主编：徐 飞

成 员(以姓氏笔画为序)：

刘玉祥 吴 清 陈 尧
段洪涛 彭 勃

内 容 提 要

当今中国的政党制度是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。这一制度是中国共产党人将马克思列宁主义的普遍真理与中国革命和建设的具体实际相结合的产物,是中国共产党与各民主党派“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”,共同实现伟大祖国复兴的历史见证。在经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化的新形势下,这一制度更加显示出团结、凝聚各方力量,调动各种积极因素共同实现中华民族伟大复兴的政治功用,对维护国家政局稳定、促进社会和谐发展、保障人民安居乐业有着十分重要的现实意义。

本书围绕“为什么要坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度而不能搞西方的多党制”这一中心命题,通过对我国和西方国家的国情对比、对不同政党制度的系统考察,在理论和实践层面上充分论证中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是适合当今中国发展的唯一政党制度选择。

目录

Contents

一、中国共产党的领导是中华民族的历史选择 与复兴保证	... 1
（一）我国的基本政党制度	... 2
1. 共产党是中国政党制度的核心领导力量	... 2
2. 不可或缺的民主党派	... 3
3. 多党合作和政治协商制度彰显中国国情与现代民主的时代特色	... 5
（二）共产党是民族救亡图存的领导力量	... 10
1. 鸦片战争之后的苦难中国	... 10
2. 资产阶级民主共和理想的破灭	... 13
3. 为人民利益而战才能赢得人民的支持	... 17
（三）共产党是国家富强与民族复兴的领导力量	... 28
1. 代表先进生产力才能推动生产力的发展	... 29
2. 社会主义民主是创造现代化奇迹的根本条件	... 38
二、为什么西方多党制不适合中国国情	... 44
（一）西方多党竞争政治速描	... 44
1. 多党竞争的政治本质	... 44
2. 多党竞争政治的演变历史	... 47

3. 多党政治所要求的社会环境	... 51
(二) 多党竞争对民主政治的背离	... 55
1. 利益集团操控多党政治	... 55
2. 多党政治引发政治冷漠	... 59
3. 多党政治下的“自由”幻影	... 62
(三) 发展中国家的多党政治群像	... 65
1. 西方多党制搞乱发展中国家	... 65
2. 多党政治下利益分立和冲突	... 67
3. 多党政治无法满足发展中国家的政治需求	... 70

三、富有中国特色的政党制度：中国共产党

领导的多党合作和政治协商	... 74
--------------	--------

(一) 我国多党合作和政治协商制度产生的历史必然	... 74
--------------------------	--------

1. 历史选择了共产党领导的多党合作和政治协商制度	... 74
2. 执政党与参政党的关系是我国多党合作和政治协商制度的核心	... 82
3. 政治协商是我国多党合作和政治协商制度的重要内容	... 85

(二) 多党合作和政治协商制度：社会主义民主的重要形式	... 90
-----------------------------	--------

1. 通过参政议政等途径实现多党合作和政治协商的政治功能	... 90
2. 多党合作和政治协商制度是中国特色社会主义民主政治的重要形式	... 96

(三) 迎接挑战：新时期多党合作和政治协商制度的发展	... 98
----------------------------	--------

1. 新时期多党合作和政治协商制度面临的新挑战	... 98
-------------------------	--------

2. 把握机遇、迎接挑战：多党合作制和政治协商制度发展的前景	... 100
--------------------------------	---------

四、新形势下发展与完善我国的政党制度	... 104
---------------------------	---------

(一) 我国的政党制度符合民主政治的根本方向	... 104
-------------------------------	---------

1. 民主要义和执政党角色	... 104
---------------	---------

2. 现代社会对执政党提出的要求	... 107
------------------	---------

(二) 在新形势下加强党的领导	... 109
------------------------	---------

1. 新时期执政党领导的政治意义	... 109
------------------	---------

2. 执政党建设的策略与路径	... 110
----------------	---------

3. 新时期执政党建设的革新和创举	... 111
-------------------	---------

4. 执政党建设的发展方向	... 112
---------------	---------

(三) 和谐共存,相互支持的治理体系	... 113
---------------------------	---------

1. 新时期民主党派参与决策的政治功能	... 113
---------------------	---------

2. 新时期民主党派的监督功能	... 115
-----------------	---------

3. 新时期民主党派的沟通功能	... 116
-----------------	---------

4. 适合现代化进程的先进执政党制度	... 116
--------------------	---------

后记	... 119
-----------	---------

一、中国共产党的领导是中华民族的历史选择与复兴保证

政党是人类文明的产物，也是现代民主政治的产物。作为现代政治制度的一个重要组成部分，政党制度规定了政党在国家政治生活中的地位、性质、功能和组织运作方式，它在相当程度上决定了一个国家政治发展的内容与方向。

任何一个国家的政党制度及其组织运作方式，都不是天上掉下来的，它首先是这个国家内部各种政治力量长期博弈的结果，是由这个国家的社会发展走向与趋势所决定的，是为了因应某种社会需要、实现某种政治目的而诞生并最终巩固下来的。无论是东方社会还是西方社会，无论其实行的是一党制、两党制还是多党制，都必须要有有一个坚定、坚强、符合社会发展与进步要求的领导核心。缺乏领导核心的社会必定是一个群龙无首的社会。在这样的社会里，基本的政治生活秩序不可能得到保证，明确的社会发展共识难以形成。即便存在自发形成的民间共识，最终也将因为缺乏足够的政治权威，而无法合理配置资源，并动员民众为之奋斗。在这样的社会里，根本谈不上发展和保障每个人的自由权利。

近代中国自1840年以来的历史、特别是中国共产党诞生以来的历史，可以清楚地证明，一个坚强的并且能够不断自我调整以适应社会发展要求、代表最广大人民利益的政治领导核心力量，对于中华民族的生存与发展有着生死攸关的意义。

（一）我国的基本政党制度

当今中国的政党制度是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,这一制度是中国共产党人将马克思主义和中国革命与建设的实践创造性结合的产物,在经历了千锤百炼之后,最终在全球化竞争时代的世界政治舞台上,证明了自己顽强的生命力与蓬勃的创造力。它既与通行于当今西方国家的两党或多党竞争制截然不同,也有别于大多数第三世界国家实行的一党制。这一制度在中国长期的革命、建设、改革实践中形成和发展起来,是适合中国国情的一项基本政治制度,是具有鲜明的中国特色的社会主义政党制度,是社会主义民主政治的重要组成,也是社会主义政治文明的具体体现。

中国的多党合作是指中国共产党与八个民主党派之间的合作。八个民主党派分别是:中国国民党革命委员会、中国民主同盟、中国民主建国会、中国民主促进会、中国农工民主党、中国致公党、九三学社和台湾民主自治同盟。在这一多党合作制度中,中国共产党处于领导和执政地位。各民主党派在中国共产党的领导下,通过中国人民政治协商会议这一制度平台,依法参政,共同致力于建设中国特色社会主义事业,呈现出了中国共产党领导、多党派合作,共产党执政、多党派参政的基本特征。

1. 共产党是中国政党制度的核心领导力量^①

宪法规定:“中华人民共和国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家。”工人阶级是我国的领导阶级,工人阶级的领导是人民民主专政国家政权的最重要特征,工人阶级的领导是通过自己的先锋队组织——中国共产党的领导实

^① 本节文字及内容主要来自国务院办公厅2007年11月15日发表的《中国的政党制度》白皮书及2005年10月19日发表的《中国的民主政治建设》白皮书。

现的。人民民主专政的国家性质决定了在我国必须坚持中国共产党的领导。

中国共产党对国家和社会生活的领导主要表现为政治领导、思想领导和组织领导。党的政治领导代表着党对政治原则、政治方向和重大方针政策的领导,它集中体现为制定正确的路线、方针、政策,确立正确的政治方向和奋斗目标,并通过法定程序使之上升为国家意志,从而实现党对国家的领导。

党的思想领导就是针对理论观点、思想方法,以至精神状态的引导和指导。它体现为坚持用马克思列宁主义、毛泽东思想和包括邓小平理论、“三个代表”重要思想以及科学发展观等重大战略思想在内的中国特色社会主义理论体系来教育和武装广大党员和人民群众,使之正确地认识和理解中国革命、建设和改革的各种问题,实现党对国家意识形态的领导。坚持党的思想领导,就是坚持向人民群众宣传党的路线、方针和政策,把党的主张变成人民的自觉行动。

党的组织领导就是通过党的各级组织、党的干部和广大党员,去组织和带领人民群众贯彻执行党的路线、方针和政策,完成党的各项任务。实现党的组织领导的途径在于党依照法定程序,向国家机关推荐重要干部,进入领导岗位,通过掌握国家机关来实现党的领导。为了在国家政治生活中贯彻党的主张,党要依靠各级党组织的积极工作和党员的模范行动去影响群众、团结群众、带动群众,使群众自觉地接受和执行党的路线、方针和政策。

2. 不可或缺的民主党派^①

我国目前的各民主党派大多是在新民主主义革命时期成立和壮大的。在社会主义改造完成之前,他们是联系和代表民族资产

^① 本节文字及内容主要来自国务院新闻办公室2007年11月15日发表的《中国的政党制度》白皮书及2005年10月19日发表的《中国的民主政治建设》白皮书。

阶级和小资产阶级的主要政治力量；在改革开放、建设社会主义现代化的新时期，民主党派是各自所联系的社会主义劳动者、社会主义事业建设者和拥护社会主义爱国者的政治联盟，他们的主要政治功能就是与中国共产党合作并在中国共产党领导下，联系、团结和引导各自代表的社会阶层与社会力量，共同为祖国的现代化事业与统一大业而奋斗。各民主党派是与中国共产党通力合作的亲密友党，重视并发扬民主党派的积极作用，体现了我国政党制度的进步性与广泛代表性。民主党派在政治生活中的基本职能，主要表现在参与政治协商、开展民主监督以及深入参政议政三个方面。

所谓政治协商就是对国家和地方的大政方针以及政治、经济、文化和社会生活中的重要问题，在决策之前进行协商和就决策执行过程中的重要问题进行协商。中国共产党同各民主党派中央政治协商的内容主要包括：中国共产党全国代表大会、中央委员会的重要文件；宪法和重要法律的修改建议；国家领导人的建议人选；关于推进改革开放的重要决定；国民经济和社会发展的中长期规划；关系国家全局的一些重大问题；通报重要文件和重要情况并听取意见，以及其他需要协商的重要问题等。中国共产党同各民主党派中央政治协商的主要程序是：中共中央根据年度工作重点，研究提出全年政治协商规划；协商的议题提前通知各民主党派中央、无党派人士，并提供相关材料；各民主党派中央组织相关人员阅读文件，调查研究，对协商议题进行集体研究后，提出意见和建议；在协商过程中充分发扬民主，广泛听取意见，求同存异；中共中央认真研究民主党派中央、无党派人士提出的意见和建议，对重要意见和建议的采纳情况及时进行反馈。

所谓民主监督就是对国家宪法、法律和法规的实施，重大方针

政策的贯彻执行,国家机关及其工作人员的工作,通过建议和批评进行监督。民主党派民主监督的主要内容包括:(1)国家宪法和法律法规的实施情况;(2)中国共产党和政府重要方针政策的制定和贯彻执行情况;(3)中国共产党依法执政及党员领导干部履行职责、为政清廉等方面的情况。民主党派民主监督的活动形式表现为:(1)在政治协商中提出意见;(2)在深入调查研究的基础上,向中国共产党各级委员会及其职能部门提出书面意见;(3)参加人大及其常委会和各专门委员会组织有关问题的调查研究,提出意见;(4)在政协大会发言和提出提案,在视察调研中提出意见或以其他形式提出批评和建议;(5)参加有关方面组织的重大问题调查和专项考察等活动;(6)担任司法机关和政府部门的特约人员,参加有关执法检查 and 执法监督工作等。

所谓参政议政就是对政治、经济、文化和社会生活中的重要问题以及人民群众普遍关心的问题,开展调查研究,通过调研报告、提案、建议案或其他形式,向中国共产党和国家机关反映社情民意及提出意见和建议。其主要表现形式为:(1)通过担任人大代表、人大常委会委员和人大常委会领导职务等,在各级人民代表大会中充分发挥参政作用;(2)通过担任国务院有关部委及地方各级政府领导职务,担任政府参事等,积极发挥参政议政作用;(3)通过担任各级法院、检察院领导职务,在国家司法机关发挥参政议政作用;(4)出任人民政协的领导职务,在人民政协大会和有关专门会议上以政党或界别名义发言、提出提案,发挥参政议政作用;(5)参加中共中央和国家领导人出席的一些重要的外事、内事活动;(6)就全局性和战略性问题开展有组织的考察调研,提出意见建议。

3. 多党合作和政治协商制度彰显中国国情与现代民主的时代特色

人类有史以来的民主实践,主要可以区分为三大类型,即:以

国民的广泛、直接参与为主要特征的“直接参与型民主”；以通过国民选举的议员或代表履行其民主权利为主要特征的“代议型民主”；以追求共识为主要特征的“协商型民主”。这三种类型的民主实践，因不同的社会发展需求而产生，都曾在历史上发挥过各自的进步与积极作用，但也都存在各自的不足。

“直接参与型民主”固然通过最大程度的国民参与，解决了权力运行过程中的代表性问题，但“参与的增加并不能解决参与质量的问题”，^①尤其在民众对政治运作缺乏知识、技能与经验的情况下，其结果要么导向效率的缺乏或“政治的冷漠”，要么形成过度的政治热情而引发“民粹主义”的狂热，从而成为“各种权力中最专制的一个”。^②“代议型民主”一定程度上解决了决策效率问题，但也难以避免过度竞争、社会对立以及政党分肥的弊端。同样，“协商式民主”常常因为不同群体道德、价值观念与评判标准的严重分歧，而陷入“议而难决”、“议而不决”的境地。事实上，无论在历史上还是当今的现实中，并不存在一种“放之四海而皆准”的理想和完美的民主制度，理想的、完美的民主制度从来都只是存在于纸面上而不是实践中。正如胡锦涛总书记所指出的那样，“发展社会主义民主政治需要借鉴人类政治文明有益成果，但绝不照搬西方政治制度模式。”^③任何一种民主制度要发挥其最大功效，既要立足于本国社会现实的规范，也要善于吸收人类民主实践历史上的经验与教训。

作为我国民主政治制度的主要组成部分，我国的多党合作和政治协商制度体现了现代政党制度的特点，具有鲜明的中国特色

① [美]戴维·赫德著，燕继荣等译：《民主的模式》，中央编译出版社2008年版，第271页。

② 同上，第271页。

③ 胡锦涛：《在庆祝中国人民政治协商会议成立60周年大会上的讲话》，《人民日报》2009年9月20日。

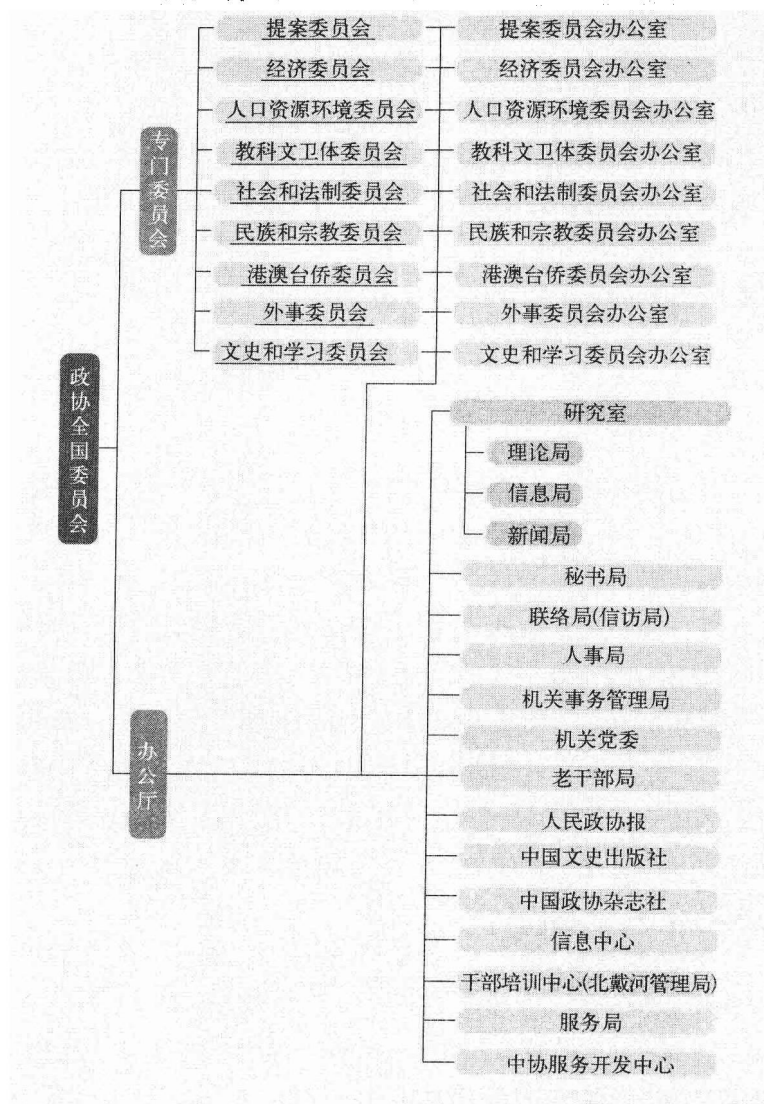
和民主的时代特色。作为一种以“协商型民主”为主要特点的民主制度,我国的多党合作和政治协商制度在一定程度上兼顾了上述“直接参与”与“代议型民主”制度的主要特征。

具体表现为:第一,这一政党制度将协商、共识作为基本目标。它以中国共产党为领导核心,以民主党派的政治协商、参政议政为基本内容,共产党与民主党派的关系体现为执政党与参政党的关系,基本形式是“对国家和地方的大政方针以及政治、经济、文化和社会生活中的重要问题在决策之前进行协商和就决策执行过程中的重要问题进行协商”,以求得基本共识。这一鲜明的“协商式民主”特点,有效避免了“代议型民主制”中常见的政党之间因利益、立场不同而导致的你死我活、过度竞争的问题。

第二,我国的多党合作和政治协商制度,不同于当代西方典型的“代议制民主”形式,很大程度上体现了“参与型民主”的基本特点。各民主党派人士通过各种途径与渠道,包括担任各级人民代表大会的人大代表、担任各级行政组织的领导职务、担任各级政治协商会议的政协委员以及担任各类监督员、审计员等监督职位等,介入现实的政策执行与监督过程。据此而言,我国民主党派人士对于实际施政过程的介入之具体与深入,是任何一个“代议型民主”制度中议会组织所不具备的,它典型地体现了当代民主对于“参与与监督”、“公平与效率”并重的基本要求。

第三,我国的多党合作和政治协商制度同样也体现了现代“参与型民主”对于参政议政者需具备广泛代表性的要求。作为多党合作制度的制度性平台,中国人民政治协商会议实行“大团结、大统一、囊括一切代表人物”的方针,成为中国人民最广泛的爱国统一战线组织。按照政协章程的规定,政协全国委员会由中国共产党、

政协第十一届全国委员会工作机构



各民主党派、无党派人士、人民团体、各少数民族和各界代表,香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和归国侨胞的代表以及特别邀请的人士组成,目前代表 34 个界别。政协第十一届全国委员会(2008 年)共有委员 2 237 人,其中中共委员 892 人,占 39.9%;非中共委员 1 345 人,占 60.1%;妇女委员 395 名,占 17.7%。56 个民族都有委员。此外,还有中国各大宗宗教团体负责人,有台湾同胞和香港、澳门各界知名人士,有外国血统的中国籍专家,有在社会变革中出现的新的社会阶层的代表人物等。可见,政协委员群体高度集中了 56 个民族在各行各业的精英人物,因此具有组织上的广泛代表性和政治上的巨大包容性,体现了整个中华民族的大团结、大联合。

链接:政协界别^①

中国政协组织由界别组成。历届政协界别随着国家形势的发展和经济社会结构的变化不断进行调整。

政协第十一届全国委员会共设 34 个界别,分别为:1. 中国共产党;2. 中国国民党革命委员会;3. 中国民主同盟;4. 中国民主建国会;5. 中国民主促进会;6. 中国农工民主党;7. 中国致公党;8. 九三学社;9. 台湾民主自治同盟;10. 无党派人士;11. 中国共产主义青年团;12. 中华全国总工会;13. 中华全国妇女联合会;14. 中华全国青年联合会;15. 中华全国工商业联合会;16. 中国科学技术协会;17. 中华全国台湾同胞联谊会;18. 中华全国归国华侨联合会;19. 文化艺术界;20. 科学技术界;21. 社会科学界;22. 经济界;23. 农业界;24. 教育界;25. 体育界;26. 新闻出版界;27. 医药卫生界;28. 对外友好界;29. 社会福利和社会保障界;30. 少数民族界;31. 宗教界;32. 特邀香港人士;33. 特邀澳门人士;34. 特别邀请人士。

^① 资料来源:中国人民政治协商会议全国委员会网站: <http://www.cppcc.gov.cn>。