

中国农民工

生活质量评价与保障制度研究

刘渝琳 刘渝妍◎著



科学出版社

www.sciencep.com

- 国家哲学社会科学基金资助项目
- 国家发展和改革委员会“十二五”研究成果
规划前期重大问题研究项目
- 重庆市软科学研究计划项目

中国农民工

生活质量评价与保障制度研究

刘渝琳 刘渝妍◎著

科学出版社

北 京

内 容 简 介

本书是关于农民工生活质量与保障制度的研究,研究的基本定位是以农民工为研究对象,以生活质量为中心,以保障制度为重点,以指标评价体系为主线,通过理论与实证分析,探索具有中国特色的“非工非农”群体的农民工生活质量评价及保障机制。期望本书能够客观反映中国农民工的生活状况,揭示影响农民工生活质量的关键因子,诠释农民工生活质量与保障制度有机搭配的政策效应。本研究成果不仅有利于实现城市化战略中的城乡社会保障制度的有机衔接,而且也将支撑国家保障制度改革与社会公平的平衡,为实践科学发展观、构建和谐社会提供新的思路。

本书是针对我国农民工特殊群体的民生问题进行的学术研究和应用研究,可供政府管理部门、高等院校、研究机构、经济管理等领域中各类管理者、工作者、研究者、学生参考阅读,也可作为对相关问题有兴趣的广大读者的参考书目。

图书在版编目(CIP)数据

中国农民工生活质量评价与保障制度研究/刘渝琳,刘渝妍著. —北京:科学出版社, 2010

ISBN 978-7-03-026872-3

I. ①中… II. ①刘… ②刘… III. ①农民-生活-质量-评价-中国
②农民-社会保障-研究-中国 IV. ①D422.7 ②F323.89

中国版本图书馆CIP数据核字(2010)第033965号

责任编辑:刘 鹏 / 责任校对:李奕莹
责任印制:钱玉芬 / 封面设计:耕者设计

科学出版社 出版

北京东黄城根北街16号

邮政编码:100717

<http://www.sciencep.com>

中国科学院印刷厂 印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2010年3月第 一 版 开本:B5 (720×1000)

2010年3月第一次印刷 印张:21 1/4 插页:2

印数:1—2 000 字数:428 000

定价:60.00元

(如有印装质量问题,我社负责调换)

前 言

农民工生活质量的概念是多维的目标组合,其内容包括物质生活、就业状况、社会保障、权益保护、精神生活、健康生活六个方面。目前农民工不仅面临劳动强度大、收入水平低、文化程度低、社会保障低、工作环境差、生活条件差、文化娱乐少、技能培训少等(一大、三低、两差、两少)经济与社会问题,而且农民工生活质量的总体水平仅相当于城镇居民平均水平的53.2%。另外,农民工社会保险水平的覆盖率较低,同时购买养老保险、医疗保险、工伤保险、失业保险四种保险的农民工不到1%,而一种保险也没有购买的农民工竟高达45.3%。因此,农民工生活质量与保障水平的高低将直接影响到中国迈进全民小康社会和实现现代化、工业化的进程,是当下亟待解决的社会难题之一。

对目前农民工生活质量与保障制度的现状,我们需要注意以下问题:第一,农民工群体主要以青壮年为主,有长期在城市打工的意愿。获得养老保险、医疗保险、失业保险和工伤保险成为广大农民工的普遍需求。第二,农民工总体的教育水平不高,就业领域主要集中在以劳动力为主、技术含量低的二级劳动力市场。由于自身劳动力素质低,加上相关职业培训的缺失,导致低水平的就业竞争激烈和较强的可替代性,致使农民工失业与流动频繁。第三,在全社会统一的保障体系不能覆盖农民工群体,且农民工流动性强、收入水平较低等因素阻碍农民工参与社会保险的背景下,对流动性强的农民工迫切需要一种过渡性社会保障制度与其特殊身份相适应。第四,由于国家相关法律法规的不尽完善,农民工与用人单位应该签订的劳动合同得不到法律保证,致使农民工的权益与社会保障得不到应有保护。

本书分为10章,逻辑结构是沿着理论研究—实证研究—对策研究的一般范式展开,围绕提升农民工生活质量的主线在理论研究、实证研究、方法运用上有突出贡献,形成了自己的研究特色。主要表现在以下几个方面。

(1) 理论贡献。根据研究对象的特殊性与内容的复杂性,本书构建的农民工生活质量综合评价指数是对国际上传统的三大生活质量指数的修正与发展,是专门对农民工特殊群体设置的具有针对性的评价指标体系。同时,应用福利经济学、博弈分析方法及实验经济学方法所构造的农民工医疗、养老、工伤、失业等弹性保障制度在一定程度上丰富了社会保障理论的内容,使社会学问题的研究从

表层走向深入。

(2) 实证贡献。本书的理论设想突出在实践中的可操作性。实证研究在采用规范的回归分析、因子分析与聚类分析的基础上,应用模拟分析方法、实验经济学方法对样本进行评价与检验,不仅验证理论研究的科学性,更重视了方案选择的可行性,并在可操作性方面进行了大胆尝试。

(3) 方法贡献。本书以独特的 UML 建模方法与灰色聚类相结合构建指标体系克服了传统指标选择随意性的弊端。为了克服专家主观评价的不足,本书采用神经网络与层次分析方法相结合(主、客观)构造组合赋权的不等权重标准突破了指标等权重的分析框架。这些方法的应用使研究成果更具有科学性与可行性。

当然,我们也清楚地认识到,农民工问题是目前社会最为关注的“三农”问题中的主要问题之一。农民工生活质量评价与保障制度的研究是一个复杂的社会工程,目前国内外还没有针对农民工为对象的权威指标体系评价,本书旨在抛砖引玉,在研究过程中难免存在不妥之处,热忱期待专家学者们不吝赐教。

本书是同时获得国家哲学社会科学基金项目、国家发展和改革委员会“十二五”规划前期重大问题研究项目、重庆市软科学研究计划项目资助的研究成果^①。该研究成果得到了国家哲学社会科学规划办公室、国家发展和改革委员会重庆市哲学社会科学规划办公室、重庆市科委、重庆大学社科处、昆明学院等单位的大力支持。该研究成果主要汇聚了重庆大学李嘉明教授以及重庆大学的王志珏、刘明、林永强、曹华等博士生的智慧与劳动。在此,对支持与帮助该课题研究的相关部门与研究人员表示由衷地感谢。

刘渝琳, 刘渝妍

2009年11月

^① 本书为国家社会科学基金项目“中国农民工生活质量评价与保障制度研究”、国家发展和改革委员会“十二五”规划前期重大问题研究项目“现阶段农民工弹性保障制度研究”以及重庆市软科学研究项目“基于 UML 建模方法构建的重庆市农民工生活质量评价指标体系研究”的研究成果。

目 录

前言

1 绪论	1
1.1 农民工生活质量与保障制度问题的提出	1
1.1.1 问题提出的必要性	1
1.1.2 问题研究的现实性	3
1.2 农民工生活质量与保障制度研究的重要性	6
1.2.1 研究的预期目标	6
1.2.2 研究的重要意义	7
1.3 农民工生活质量与保障制度的研究框架	8
1.3.1 研究问题的思路	8
1.3.2 研究的方法体系	9
1.3.3 研究的基本内容	10
1.3.4 研究的逻辑结构	12
1.4 农民工生活质量与保障制度研究的难点与突破	14
1.4.1 研究的难点	14
1.4.2 研究的创新	14
2 国内外文献综述及理论借鉴	18
2.1 国内外文献综述	18
2.1.1 国外文献研究综述	18
2.1.2 国内文献研究综述	22
2.2 理论借鉴	30
2.2.1 国外生活质量指数是构建农民工生活质量指数的参考依据	30
2.2.2 UML 建模技术是选择农民工生活质量指标的方法	32
2.2.3 灰色聚类理论是检验农民工生活质量评价体系的科学基础	33
2.2.4 神经网络模型是构造农民工生活质量指标赋权的科学依据	33

2.2.5 外部性理论是避免农民工社会保障制度产生“外部负效应”的理论指导	34
2.2.6 博弈理论是构建农民工社会保障制度的分析工具	34
2.2.7 计量经济学与实验经济学方法是判断制度方案的检验手段	35
2.3 现有研究存在的不足及进一步研究的必要性	35
2.3.1 现有研究存在的不足	35
2.3.2 进一步研究的必要性	36
3 农民工生活质量的含义和内容界定	37
3.1 “农民工”的定义	37
3.2 农民工生活质量的内容界定	42
3.2.1 本书的研究视角	42
3.2.2 农民工生活质量与城市居民、农村居民生活质量的区别	45
3.2.3 研究的内容界定	47
3.2.4 研究的含义界定	50
3.3 本章小结	51
4 农民工生活质量评价指标体系的构建	52
4.1 农民工生活质量指标体系的构建原则	52
4.1.1 指标选取及量化	52
4.1.2 指标体系设计原则、建立及检验方法	54
4.1.3 小结	56
4.2 基于 UML 的农民工生活质量指标体系模型构建	57
4.2.1 领域模型的指标体系结构模型构建	57
4.2.2 农民工生活质量指标体系用例建模及类建模	58
4.2.3 建立农民工生活质量指标体系结构模型	94
4.2.4 小结	101
4.3 基于灰色关联聚类的农民工生活质量指标体系检验	101
4.3.1 系统指标分析中的定量研究方法	102
4.3.2 灰色关联聚类在指标项聚类中的作用原理	102
4.3.3 农民工生活质量指标项灰色关联聚类	104
4.3.4 农民工生活质量评价指标体系结构确定	111

4.3.5 小结	112
4.4 本章小结	112
5 农民工生活质量评价指数的确定	113
5.1 指标赋权法	113
5.2 基于层次分析法的主观赋权法确定的指标权重	114
5.2.1 层次分析法的基本原理	114
5.2.2 层次分析法确定指标权重的过程	116
5.3 基于神经网络(ANN)的客观赋权法确定的指标权重	122
5.3.1 BP神经网络法的基本原理	122
5.3.2 BP神经网络法在指标权重确定中的应用	128
5.4 基于层次分析和神经网络的组合赋权法确定的指标权重	133
5.4.1 组合赋权法的基本原理	133
5.4.2 组合赋权法在指标权重确定中的应用	134
5.5 农民工生活质量综合指数的确定	137
5.5.1 构造综合指数的目的	137
5.5.2 综合指数的构造	138
5.5.3 小结	139
5.6 指标解释与构造	140
5.6.1 就业状况质量	140
5.6.2 物质生活质量	144
5.6.3 社会保障水平	146
5.6.4 权益保护程度	148
5.6.5 身心健康水平	151
5.6.6 精神生活质量	153
5.7 本章小结	155
6 农民工生活质量现状与实证研究	156
6.1 调查对象及方法确定	156
6.1.1 调查对象	156
6.1.2 调查方法	157
6.2 问卷调查的主要发现	157

6.2.1	农民工的基本特征	157
6.2.2	农民工的权益保护情况	159
6.2.3	农民工的社会保障情况	160
6.2.4	农民工的物质生活情况	161
6.2.5	农民工的精神生活情况	162
6.3	调查资料整理和有效性判断	163
6.3.1	有效问卷的数据整理	163
6.3.2	信度评价	163
6.3.3	效度评价	165
6.4	农民工生活质量的实证研究	166
6.4.1	描述性分析	167
6.4.2	因子分析	168
6.4.3	回归方程检验	172
6.4.4	聚类分析	178
6.5	模拟分析——模拟提升因子的权重	183
6.5.1	模拟提升因子权重的方案一	184
6.5.2	模拟提升因子权重的方案二	186
6.6	本章小结	187
7	问题的发现及成因分析	188
7.1	研究中问题的发现	188
7.1.1	来自公因子的解释	188
7.1.2	主要问题的发现	192
7.2	农民工生活质量不高的外部原因分析	193
7.3	农民工生活质量不高的内在矛盾分析	194
7.4	影响农民工生活质量的机理分析	196
7.4.1	造成困境的机理之一：刘易斯（A. Lewis）模型引导的劳动力转移 路径与农民工收入偏低的机理分析	196
7.4.2	造成困境的机理之二：托达罗模型（M. P. Todaro）引导的劳动力 转移路径与农民工就业压力的机理分析	199
7.4.3	造成困境的机理之三：准公共产品理论引导的劳动力转移路径与 农民工社会保障制度缺失的机理分析	201

7.4.4 机理分析的结果	204
7.5 其他国家流动人口的实践对我国的借鉴	204
7.6 本章小结	210
8 农民工生活质量与社会保障的政策搭配分析	211
8.1 生活质量与社会保障制度的搭配功能	211
8.2 现行农民工社会保障制度实施中的政策障碍	212
8.2.1 “城保模式”的政策实施及评价	212
8.2.2 “双低模式”的政策实施及评价	213
8.2.3 “综合保险”的政策实施及评价	214
8.2.4 “农保模式”的政策实施及评价	215
8.3 农民工弹性社会保障制度的政策框架设想	216
8.3.1 农民工社会保障项目的定位	217
8.3.2 弹性社会保障制度的政策定义	217
8.3.3 农民工弹性社会保障制度的特征	218
8.4 本章小结	223
9 农民工弹性社会保障制度的构建与政策选择	224
9.1 农民工弹性保障制度的实施思路	224
9.2 基于激励相容约束的农民工弹性工伤保险制度的设计与政策实验	226
9.2.1 问题的提出	226
9.2.2 我国现行农民工工伤保险制度的博弈分析	227
9.2.3 农民工工伤保险制度改进的路径设计——基于信息不对称的委托 - 代理模型	230
9.2.4 实验方案——基于实验经济学方法	235
9.2.5 结论	238
9.3 基于讨价还价博弈模型的农民工弹性医疗保障制度的设计与政策 实验	239
9.3.1 问题的提出	239
9.3.2 现行农民工医疗保障制度的效率分析——信息不对称情况下的 讨价还价博弈	240
9.3.3 农民工医疗保障制度改进的路径设计	245

9.3.4	实验方案——基于实验经济学方法	250
9.3.5	结论	254
9.4	基于动态预算约束下农民工弹性养老保障制度的设计与模拟实验	255
9.4.1	问题的提出	255
9.4.2	现行农民工养老保障制度的博弈分析——基于统筹预算约束下的 非均衡模型	256
9.4.3	农民工养老保障制度改进的路径设计——基于动态预算约束下的 均衡模型	263
9.4.4	模拟方案	268
9.4.5	结论	273
9.5	基于失业保险和就业奖金相结合的农民工弹性失业保险制度的设计 与政策实验	274
9.5.1	问题的提出	274
9.5.2	农民工弹性失业保险制度的路径设计	275
9.5.3	实验方案——基于实验经济学方法	282
9.5.4	结论	287
9.6	本章小结	288
10	农民工生活质量评价与保障制度研究总结	290
10.1	研究结论	290
10.2	研究提出的政策建议	295
10.3	进一步研究的必要性	298
	参考文献	301
	附录	309
	附录1 问卷调查表	309
	附录2 调查样本附表	312
	附录3 证明	324

1 绪 论

1.1 农民工生活质量与保障制度问题的提出

1.1.1 问题提出的必要性

本书是关于农民工^①生活质量与保障制度的研究，研究的基本定位是以农民工为研究对象，以生活质量为中心，以保障制度为重点，以指标评价体系为主线，通过理论与实证分析，探索具有中国特色的“非工非农”群体的农民工生活质量评价及保障机制。期望本书能够客观反映中国农民工的生活状况，揭示影响农民工生活质量的关键因子，诠释农民工生活质量与保障制度有机搭配的政策效应。因此，本书不仅有利于实现城市化战略中的城乡社会保障制度的有机衔接，而且也将支撑国家保障制度改革与社会公平的平衡，为实践科学发展观、构建和谐社会的提供新的思路。本书的研究主要基于以下几个方面。

1. 基于制度层面上的研究

目前关于农民工生活质量的研究聚焦在对农民工生活现状的描述与探讨上，更多是就某种农民工生活问题展开描述，并探讨解决方法。对影响农民工生活质量的因素及其分析也主要体现在一些表象上。本书的研究目的是从制度方面发掘影响农民工生活质量的内在原因，尤其是关于隐藏在原因背后的保障制度对农民工生活质量的影响。

2. 基于理论层面上的研究

从理论上讲，对于生活质量的研究最早起源于 20 世纪 60 年代的美国。当时对于生活质量研究的涉及面较窄，研究的方法也比较单一浅显。随着各国人口

^① 农民工是指具有农村户口，有承包土地，但不从事农业生产，而是从农村进入城镇从事非农职业，但户籍仍然是农民的劳动者。这个概念只在一定历史阶段内存在，因为它是我国当前二元经济结构的产物。

结构的变化与发展,现代化进程与城市化过程的相互推进,大量农民涌入城市,大量人口的转移,被称之为“农民进城”,这正是农民工问题的由来。因此,国内外学者从发展经济学、人口学、地理学等角度进行了大量研究。我国地域广大,人口众多,无论用哪种方法计算,农业剩余劳动力都在2亿以上。因而,我国学术界从20世纪70年代后期已开始对这一问题有所关注。由于农民工“非工非农”的性质,这一群体无论在心理或生理等诸多方面都有可能不同于其他群体,这给研究农民工生活质量的相关问题带来了一定的不确定性,在一定程度上增加了研究的难度。

由于农民工是具有中国特色的“非工非农”群体,国外学者对这一领域的研究几乎是空白。在现有的关于人口生活质量指标体系的构建与分析的研究中,不少学者提出了指标体系构建的设想,但是真正完整地对农民工生活质量指标体系进行评价的研究并不多,而在理论研究基础上所建立的指标体系并结合中国具体实际进行实证研究的更是凤毛麟角。因此在这样的一种理论研究背景之下,科学可行地构建适合我国特殊国情的农民工生活质量指标体系是有必要的。特别是近年来随着日益突出的“民工荒”问题,随着“构建和谐社会”和“以人为本”目标的提出,对农民工生活质量与保障制度的研究将更显得迫切与必要。

3. 基于技术层面上的研究

从研究的技术层面上来讲,在农民工生活质量评价指标体系的设计中有许多项目统计资料尚缺,不可能得到全面的统计,因此,必须结合抽样调查与实证研究取得代表性样本数据才能做出评估。同时,在指标体系的研究中,指标选择与指标权重的确定一直是研究中的难题,本书在技术上采用UML建模技术与神经网络技术进行处理。考虑到指标体系中有许多指标是属于主观方面的感受与评价,作为生活质量研究的重要任务之一就是在大量实证性问卷调查基础上,筛选出主要的、较准确的、可测量的若干主观生活质量指标,按照一定的权重比例纳入整个生活质量指标体系中去。因此,本书在考虑我国农民工生活质量指标体系设置的时候,也将采用问卷形式,在一定程度上尝试添加相关主观方面的指标,以弥补指标体系只包含易于量化的客观指标而导致的反映的不完善性与非全面性的缺陷。

4. 基于实践层面上的研究

改革开放30多年以来,伴随着经济的发展,城市农民工已成为一个不容忽视的、规模巨大的特殊社会群体,成为促进社会经济发展的重要力量。20世纪

90年代以来,中国每年有5000万~8000万农村劳动力自发进城寻找就业机会,成为城市农民工,并已逐渐取代城市居民成为产业工人的主角。因此,农民工对我国的城市化与工业化发展有着直接贡献,在全面建设小康社会中的突出贡献也将越来越受到全社会的认同。

随着社会的发展和进步,农民工这一特殊的社会群体,从其社会地位到权益保护也越来越受到全社会的高度重视,这一群体将不可避免地对中国现行的社会保障制度产生巨大的冲击。因而,研究农民工的生活质量与社会保障问题也就成为有关部门和学术界、社会团体所关注的焦点和热点之一。因此,通过农民工样本的调查,实证总结性的综合指数模型来刻画农民工生活质量的真实水平,检验农民工与社会保障的现实表现是十分必要的。研究的主要成果在于揭示生活质量指数变动的内在原因和外在矛盾,探求影响农民工生活质量的参数变动与保障制度的关系,分析农民工保障制度与城镇职工保障制度的差异性。

综合以上制度、理论、技术以及实践层面上的原因,本书将在国内外相关理论研究基础上,在充分考虑农民工现状的条件下,根据农民工生活质量的内涵,以统一建模语言(Unified Modeling Language, UML)为分析工具,运用层次分析法和灰色聚类相结合,通过神经网络模型及层次分析法结合确定各层次指标的权重并设置反映农民工生活质量的指标体系。同时采用指标值的无量纲化对指标体系中的单项指标进行标准化处理以获得相关对应的参考变量,并在此基础上运用计量经济学原理及人口统计分析方法对指标体系进行评价及方案选择。最后将结合实证研究的结果,分析其影响农民工生活质量的原因并揭示保障制度影响的重要性,探寻农民工生活质量与保障制度互动发展的实现机理,构建符合农民工需求的弹性社会保障制度模式,为衡量农民工的生活质量提供制度保证。

1.1.2 问题研究的现实性

1. 时间背景

本书针对我国改革开放以来,现代化和城市化进程中出现的农民工问题,指出农民工是我国经济社会转型期与工业化和城市化过程中出现的、是中国二元经济社会的特有社会群体。在城乡差距客观存在、农民身份没有改变,工业化和城市化没有完成的情况下,农民工的存在是必然的。但是随着社会主义市场经济趋于完善,城乡一体化基本实现,大量农民工将转化为市民。农民工这一带有时代烙印的概念,终将退出历史舞台。考虑到研究结论的针对性、实效性和对未来的指导意义,本书将重点考察2002年国务院副总理温家宝在中央农村经济工作会议上提出的解决进城务工农民工问题的16字方针:公平对待、合理引导、完善

管理、搞好服务,以及2003年中央政府接连发出的3个文件^①中关于农民工生活质量的变化及其与保障制度的关系的问题。为了更深刻地刻画和揭示农民工生活质量的含义与内在特征,本书在相关的制度考察中,还将研究的时间背景适当地延伸到从分层社会保障到全社会统筹社会保障的过程中,以前瞻性的视角考察并解释现实问题。

2. 空间背景

本书是针对农民工特殊群体而进行的研究,但其空间背景不局限于解决当前突出的“农民工生活质量问题”,而是一方面将农民工置于整个城市化发展过程之中,发掘当前的制度设计对农民工生活质量构成的重要影响,从经济和社会发展全局的角度,从总体和宏观上加以研究和探索;另一方面还将从物质基础、社会保障、权益保护、精神生活、健康状况等角度,以重庆市农民工为样本构建农民工生活质量的评价基础。

3. 理论背景

本书以前人相关的理论成果和实践经验为宝贵资源,从中汲取可用于支撑本书的理论和方法,并试图取得创新。本书将这些理论资源来自于发展经济学、福利经济学及博弈论,其中还包括统计研究中的层次分析、灰色聚类等各种计量的理论、方法与政策主张,以及计算机系统上的UML应用方法。

4. 现实背景

当今中国最大和最重要的背景是“改革开放”。改革开放的核心是社会主义市场经济体制的建立和完善以及与之相伴的对外开放和“全球化”冲击。在本书中前者构成了体制背景,后者构成了开放背景。

从体制背景上看,本书正处于计划经济不可逆转地被市场经济逐渐代替的阶段,尽管体制“转型”尚未完成,但社会主义市场经济体制的建立和完善已驶入快车道。特别是所有制结构的变化及产业结构的调整令中国农村发生了新变化。可以说,农村的联产承包家庭经营体制的形成和发展是中国农民分化的基本前提;非农产业与城镇发展,给离开土地的农民提供了新的载体与生存空间;城市的社会经济体制改革和国际产业结构的升级,也为中国农民的分化提供了契机。大批农民加入“农民工”群体,其中一部分进入乡镇企业成为乡镇企业工人;一部分进入农村和城镇个体私营企业成为雇工;一部分涌入城镇的各种企

^① 这三个文件分别是“国办发1号”、“国办发78号”、“国办发79号”。

业。出现了多种介于城市工人阶级与纯粹农民阶级之间的边缘阶层,推动了中国农民的分化。因此,本书立足转型经济,面向市场经济,寻求经济改革过程中农民工生活质量评价与保障体系的制度建设。本书并不始终停留在“转型”体制的背景下,而是以市场经济的理论模型为参照,研究和探索中国农民工生活质量评价的制度选择与机制建立。

从开放背景上看,伴随着改革的深化及中国加入 WTO 参与经济全球化,对外开放进入新的发展阶段。从生活质量的角度看,经济的持续发展及对外的更加开放与规范,为农民工生活质量的评价奠定了基础。发展中国家和地区城市化过程中的农民工的社会保障制度及户籍管理制度都给本书提供了一些经验借鉴。同时,更加规范与开放的国际条件为农民工生活质量提供了参照,同时也提出了更严格的约束条件,本书将在这些约束条件下分析其内在关系,探索中国农民工生活质量评价与制度保障的互动机理。

5. 重庆市的特殊背景

本书正是以重庆市为研究背景,在对农民工定义和内容界定的基础上,以重庆市农民工为样本,针对农民工生活质量保障制度选择中的矛盾与困难,运用社会学、经济学、博弈论等相关理论,建立起生活质量指标体系的模型,以期探寻反映农民工生活水平的测评标准,并分析和阐释农民工生活质量提高所依赖的制度实施路径。

重庆作为我国二元经济典型代表的新兴直辖市,具有“大城市,大农村”的特点,其地处三峡库区,农村面积大,人口和劳动力资源主要集中在农村地区 and 农业部门。长期以来农业部门存在严重的劳动力过剩问题,加之重庆是一个传统的重工业城市,农、轻、重比例失调由来已久,且二元经济结构的矛盾突出。二元经济结构反差越大,农村劳动力流向非农产业的动力越强劲。重庆和全国一样,农村富余劳动力开始大规模流动和转移,出现了极为庞大的农民工群体^①。特别是重庆作为我国城乡统筹的实验区,选择其作为本书的样本更具有代表性。

^① 到 2006 年末,加上市外来渝务工人员,重庆市农民工数量已达 400 多万。据重庆市政府的调查,全市的工业企业中农民工占 50% 以上,建筑行业农民工占 80% 左右,交通运输行业农民工占 60% 左右,搬运保洁、园林绿化、餐饮家政等行业绝大多数从业人员是农民工。资料来源: <http://zhidao.baidu.com/question/42151240.html-19k>。

1.2 农民工生活质量与保障制度研究的重要性

1.2.1 研究的预期目标

农民工已经成为中国产业工人的重要组成部分,是中国经济发展和城市发展不可或缺的力量。农民工在物质、生活、教育、居住、社会保障、精神等方面的状况和权利问题也正在成为影响中国经济持续增长,协调城乡关系的阻碍因素。有关专家认为,农民工问题正逐渐成为中国“三农”问题的外延部分,并逐渐向核心问题发展(胡鞍钢,2002)。

根据本书研究所考虑的制度、理论、技术以及实践层面等各方面的原因,本书的研究主要包括以下三个层次的目标。

1. 研究的初级目标

“生活质量”的含义至今在国际上都还没有一个统一的认识,对农民工生活质量的研究体系构建尚不全面,因此本书研究的初级目标是在充分借鉴国内外思想的基础上,结合中国农民工的特殊性,对中国农民工生活质量的含义及内容进行界定。

2. 研究的中级目标

在界定了农民工生活质量的含义之后,本书研究的中级目标是要依据“农民工生活质量”这一新概念的提出,建立我国农民工生活质量指标体系的理论依据,选择并筛选所需要的指标,在客观与主观结合的基础上应用UML建模技术与灰色关联聚类等技术手段设置出科学合理地反映农民工生活质量的指标体系及框架,进行实证分析与模拟检验,揭示影响农民工生活质量的外在原因与内在矛盾。

3. 研究的终极目标

在揭示了农民工生活质量的内在成因与外在矛盾的基础上,本书研究的终极目标是基于农民工社会保障与生活质量的相互关系,寻找提高农民工生活质量的机制与制度设计,以此客观地评价社会保障制度在提升农民工生活质量中的作用及地位,同时也为构建与完善农民工社会保障及社会统一保障机制及制度安排勾画出方案设想。