

台湾研究论丛

张山克 张 方 主编



南海出版公司

台湾研究论丛

张山克 主编
张 方
海南省台湾研究会

南海出版公司

1992·海口

琼新登字 01 号

台湾研究论丛

主 编 张山克 张 方

责任编辑 张 桐 周 旭

封面设计 周 旭

南海出版公司出版发行

新华书店经销

海南狮龙照排制版有限公司排版

通什市人民印刷厂印刷

787×1092 毫米 32 开 9.875 印张 200 千字

1992 年 10 月第一版 1992 年 10 月第一次印刷

印数：1——2000 册

ISBN7—80570—927—0 / G·275

定 价：7.00 元

序 言

海南省台湾研究会于1990年1月成立,三年来为促进海峡两岸的合作与交流,为促进琼台两岛间的经贸往来,做了大量的工作,在台湾研究方面也取得了一些可喜的成果,编者将其中一部分整理后搜集在本论文集中。

琼台两岛地理环境相似,经济发展水平互补,有巨大的合作潜力。更值得一提的是海南是中国最大的海洋省,管辖广袤的南海中属于中国的领海和岛、礁、滩,台湾的军队驻守着南沙群岛中最大的岛屿——太平岛,海峡两岸在保卫南沙主权、开发南海资源方面有着共同的立场和观点,从以上事实出发,南海问题很可能成为双方合作的开端与先导。对于这一问题的研究,我们已投入了一部分力量,今后将投入更大的力量。

本论文集中还搜集了北京、天津、广州等地的一些学者的论文,今后论文集将不定期出版,希望能为全国研究台湾问题的学者提供一个交流的园地,为台湾研究为祖国和平统一作出我们的贡献。

编 者

1992年7月30日

主编人员简介

张山克

海南省台湾研究会秘书长，全国台湾研究会会员。民革中央祖国统一促进委员会委员。1982年1月毕业于吉林大学历史系，1987年1月提升为讲师，1989年7月调到海南省人民政府社会经济发展研究中心工作。从1983年开始研究台湾问题，著有《台湾问题大事记1945.8—1987.12》，发表台湾研究方面的论文十多篇。

张 方

海南省台湾研究会副会长，全国台湾研究会会员。1983年毕业于南京大学经济系，1986年提升为讲师，1988年获经济学硕士学位。1988年7月到海南省工作，任省政府社会经济发展研究中心副处长，海南省台湾研究所所长，1990年6月任海南省外事合作交流中心主任，1992年8月任海南匹斯克（PSC）股份有限公司总经理。几年来发表有关海南发展战略、台湾研究方面的论文十几篇。

目 录

转型期台琼经济交往之展望·····	张 方	1
台湾经济结构“升级换代”的现状与前瞻 ·····	张山克	15
台琼港经济一体化探索 ·····	林巨兴	29
保卫南沙主权，开发南海资源应成为两岸合作 的先导与开端 ·····	张山克	45
香港在海峡两岸经贸交流中的地位及展望 ·····	李雪莲	62
90年代的台湾纺织成衣业 ·····	张山克	73
台湾面临的经济问题及90年代展望·····	牛 芳	85
台湾“国家建设六年计划”述评 ·····	刘建兴	93
40年来台湾当局产业政策的调整与演变 ·····		
·····	张山克	111
从纺织业看台湾产业的升级与外移 ·····		
·····	李宏硕 伍朝阳	134
试析台湾外贸自由化·····	崔之清 张世宏	147
台湾在90年代成为国际金融中心的可行性研究 ·····	何 杰	160
世界新格局与美国对台政策·····	刘国奋	177
台湾资产阶级民主运动历史的回顾·····	张山克	192

台湾单独关境刍议·····	李 平	218
海峡两岸关法比较分析·····	李 平	225
90年代国民党高层内争透视·····	李松林	234
台湾社会经济发展的历史与文化背景分析·····	张山克	249
两岸修辞学研究之比较·····	柴春华	259
促进对台科技交流的新发展·····	徐昆明 宁 中	283
加强两岸经济合作，促进祖国和平统一·····	何佳声 周笑梅	298

转型期台琼经济交往之展望

张 方

台湾与海南是我国环太平洋的两大宝岛。尽管两岛的政治、经济、文化等各方面存在着较大的差异，但还是可以乐观地预期：在本世纪末到下世纪初，台、琼两岛的经济交往将有长足的发展。

预期的基点是：当前台、琼两岛的经济都处于各自的转型时期，而且两者具有极大的互补性。当然，即使是最合理的预期，也还是需要海峡两岸的有识之士认真地去做一些具有开拓性的工作，以促成两岛经济的交往。

台湾经济的转型是大家比较熟悉的议题，也是进入 80 年代以来，台湾当局经济政策的核心内容。由于台湾经济具有海岛经济的特点，故在走向工业化的同时，台湾经济基本上实现了外向化。利用丰富的劳动力资源和国际上发达国家产业升级的机会，实施进口替代及出口扩张战略，一方面使台湾成长为亚洲新兴的工业化地区；另一方面伴有外向型特征的工业化又使台湾在国际经济中崭露头角，迅速成为国际经贸舞台上的主角之一。尽管台湾经济在以往几十年中得到长足的发展，但不可避免地存在着海岛经济工业化的致命弱点：产业结构的技术构成偏低。支撑台湾经济的不是重化工业，更不是高科技产业，而是技术水平一般的制造业。

进入 80 年代,这种以一般技术为基础的外向型海岛经济事实上面临两大挑战:第一是岛民民主意识的增强,民权运动兴起,廉价的生产成本(主要指劳力)和社会成本(主要指环保)已不复存在,投资环境也因纠纷四起而恶化,岛内投资意向低落。

台湾已接近经济发达的国家和地区之列,与此相应的民权主义也就必然成为民众更加关心的主题。台湾经济学家彭百显在《台湾经济的“艾滋病”》一文中非常透切地分析了民权主义在各个领域的反映。

(1) 农村经济衰微与农权高涨

台湾由于偏重出口导向型的发展策略,以致农业发展萎缩和外国农业产品频频叩关成功,使得农业生机遭受威胁,因而农民采取“弱势经济团体”的姿态,加以国民党推展农产品贸易自由化,更使农业存活空间缩小。农民“5·20”事件凸显了农权与农业经济问题的严重性,使长期以来的农业发展面临农权高涨之挑战。

(二) 资方优势不变与工权抬头

台湾经济成长的快速,充沛劳工状况被迫改变,劳工缺乏使得工资大幅调升,而资方面对竞争影响,已感到投资风险增大和获得降低,加以双方皆不满意“劳动基准法”的实施,劳资关系在种种复杂微妙的相关因素互动下发生变化。近几年来,台湾劳工意识的觉醒,为保障劳工权益,示威抗议频传,使得劳资问题已成目前经济发展的重大挑战。

(三) 环境品质耗损与民生人权

过去,台湾经济发展偏重成长而忽视环境品质,环境品质因追求成长而遭受破坏与污染。如今,国人对生活品质要

求已随经济发展而日渐提高，因而几年来一连串环保运动方兴未艾，从反三晃化工、反杜邦、反五轻、反六轻、反核电、反滥伐森林、反林园化工废水污染，到反噪音、反色情，……实在显示了民众环保意识抬头。更因在多项为环保进行的抗议活动中国民党当局因处理不公造成公信力不为民众所信任，以致在环保决策和经济成长与生活环境素质提升的政策目标的抉择之间产生争论等，每每变成对立，使环保与民生人权变成经济发展上的一项挑战。

（四）生产者权益重视与消费者主权

过去台湾工业发展因较重视厂商生产，故为奖励投资而实施种种财政或金融上优惠措施，对于消费者的权益则较为忽视，也缺乏合理的保障；消费者对于产品的品质与价格均无置喙余地，就是因使用产品而受到伤害，也无处申诉。然而，近年来在各种消费者保护团体对权益注重的推动下，消费者对于本身权益已不再保持沉默，对厂商的产品品质已产生监督效果，对于价位的论争亦将使厂商注重民众的消费意愿。这项运动对经济发展的品质与竞争，也变成消费主权的重要一环。

（五）公共服务、社会落后与进步人权

台湾民众对于国民党在过去公共服务部门的施舍、政治运用角色，已随经济发展与政治民主的进展而变成普遍的要求。而且，由于台湾某些部门的效率无法适应经济活动频繁的当前社会，也无法符合当前台湾剧变的社会要求。例如，公共建设速度的公经济远落后于私经济的发展，落伍制度及公权力之执行无法有效保证合法经济，致使地下经济活跃，鼓舞民众多采行脱序的动作。基于为正常经济活动的推展，今

后对公共服务的要求，已有愈来愈迫切之势。其次，当前台湾缺乏失业保障、残障福利，乃至全民健康保险亦未建立充分的社会安全制度，对这方面的要求已日渐增加，这些对经济资源分派方向上论争的焦点，构成进步人权的重要内容。（注 1）

第二个难题是国际经济的多元化致使竞争达到白热化程度，保护主义因此日渐抬头。战后 40 多年的国际角逐中美国不仅失去了国际经济的霸主地位，而且其本土的经济也受到了严重的挑战。竞争不仅来自西欧和日本，亚洲“四小”亦已进军美国市场。加之社会主义国家的改革开放，国际经济的多元化已成定局。有竞争，必然同时产生出种种壁垒，国际贸易中的保护主义也自然会死灰复燃。

在保护主义盛行的国际经贸中，受害者首当其冲的自然是一些新兴的工业化国家和地区。因为这些国家和地区才跻身于国际经济角逐的行列，综合“实力”较弱；另一方面这些地区的外向型经济基本上大都是以一般技术为基础，以廉价劳动成本为优势。就台湾而言，目前出口项目，仍以中低科技产品为主，如电子产品、纺织、鞋类、塑料产品等，其中 80% 属于小中型企业。岛内游资充斥，股市大起大落，房地产价码腾涨，劳动和环保成本剧增，台湾投资环境方面的优势已经消失殆尽。

显然，在当今高科技时代的国际经贸角逐中，以一般技术为基础的台湾经济如不及时向高科技方面迈进，促使产业结构迅速高级化，很有可能被逐出国际经贸竞争行列。总之，以一般科技为基础的台湾经济要仍然在国际舞台上生存和发展，唯一的出路是加速以产业高级化为核心内容的转型过程，

力争在本世纪末将外向经济的基础转移到高科技产业方面来。

对此，台湾当局早在 80 年代初就提出了“加速经济升级，积极发展策略性产业”的口号。该口号的主要目标是改善产业结构，加速技术与工业升级，提高生产力水平，以强化在国际经贸中的竞争能力。经过 10 多年的努力，作为策略工业的机械工业和电子信息工业，得到一定程度的发展，在出口产品中的比重也呈现逐年上升的趋势。但由于没有将经济转型放到国际分工协作的大格局中考虑，特别是在资本输入和输出方面没有给予充分的重视，而只是采取了一些鼓励性措施，产业升级和经济转型在总体上没有达到预期的效果。

从目前的情况来看，台湾在 80 年代初所面临的困难非但没有得到解决，有些方面更加尖锐。台币升值过猛，中小企业难于承受；农业生产停滞中呈现衰退趋势；投资意愿低落，游资充斥；外贸市场过于集中单一，来自美国的压力与日俱增。总之，不从根本上铲除科技基础薄弱、投资意愿低落的病灶，台湾经济的转型就是一句空语。当然，制度改革，法规完善，市场开放，外资分散也都是转型期十分重要的政策措施，但最根本的是要解决科技促进和投资刺激问题。对台湾来说在短期内要靠自身的力量来提高科技基础，并以此来促进产业升级换代是不大可能的。科技促进只能是一种长期的战略目标，近期效益不会很明显。另外投资刺激措施也有一定的局限性。投资意愿一方面受日益见涨的成本制约，另一方面又受开放市场后，来自其他国家和地区的剧烈竞争限制，单纯的国内投资刺激措施也就很难奏效。比较可行的途径是促使资本循环，一方面努力改善投资环境，吸引具有高

科技水准的外国资本到台湾投资设厂，实施科技、管理、产品的一揽子引进计划，以此来带动产业的升级换代；另一方面鼓励台商到海外投资设厂，将一些难以为继的劳动密集型企业转移到尚未开发的地区和国家，为中小企业的更新创造条件。台湾企业以中小型为主，大都是劳动密集型企业，这些企业缺乏就地更新的能力，也无法与外来的具有高科技性质的资本竞争。如果台湾当局任其发展，那么很可能在台湾经济自由化过程中被淘汰，这对稳定台湾经济，保障中小企业主长期积累起来的经济利益是极端不利的。趁亚太发展中地区和国家的开放机遇，鼓励企业到海外投资，并在此基础上开发利用当地资源，在开发中积累资本，在开发中升级换代。从目前台湾当局新制定的政策来看，促使资本循环的各项政策已逐步明确，在某些方面已得到实施。当局宣布允许台资间接到大陆投资设厂就是一个例证。

以上是对台湾经济转型的一般分析。这些分析几乎到处可见，这儿提出来，只是为了与海南经济转型作个比较，以此来说明两岛经济转型的互补性。

海南经济的转型是一个新命题，很少有人从“转型”方面讨论海南经济的发展问题。我想原因主要是海南经济本身在大陆经济中所占份额极其有限，更谈不上在世界经济中的影响了。但审慎的观察印象是海南经济也同样有个转型的问题。当然，与台湾相比，海南的经济转型要低一个档次。

在海南，工业化过程尚处于起步阶段，传统农业仍是海南经济结构主导产业。就建省前 1987 年的情况看，农业在整个产业结构中所占的比重相当高。农业分别占海南的国民生产总值、社会总产值和国民收入的 57.62%、48.45%和

61.37%。农业生产技术也相当落后，目前仍以手工劳动和耕牛为主。海南虽也建立一些现代工业，但总的来看水平相当低。1987年，海南工业分别占国民生产总值、社会总产值和国民收入的31.26%、25.26%和16.01%。而且除少数具有现代化工业特征外，大部分工业具有初级的、依附于农业的性质，主要集中在采掘和农产品的初级加工业，制造业极其落后，热作资源的开发利用方面，也基本上处于初级阶段。显然，海南目前的经济结构仍处于传统结构缓慢向现代结构转化的状态，还是以农业为主导的传统产业结构。

海南建省办特区，在本世纪末要赶上沿海发达地区，在下世纪初要赶上亚洲“四小”，靠目前这种传统的经济结构是绝对办不到的。海南的经济结构必须在短期有所飞跃。5到10年内，海南的经济结构必须实现工业化，从传统农业为主导的产业结构转变为以现代工业为主导的产业结构。

海南经济转型的目标很高，起点却很低，任务十分艰巨。但可依托的优势条件还是很多的。海南最大的优势是资源丰富。

海南岛资源丰富，尤以热带作物资源、金属和非金属矿藏、旅游资源和海洋资源为最。在宝岛周围的莺歌海、北部湾和琼东南盆地，以及陆上福山地区，都具有石油和天然气良好的构造，其中莺歌海盆地天然气初步探明的储量已达到1000亿立方米左右。

海南省是我国最大的湿热带地区。全岛5086万亩土地面积中，宜于橡胶植的土地1217万亩，占全岛土地面积的1/5以上，主要集中在岛东琼海、万宁一带，岛西北儋县周围和岛南保亭周围。宜于椰子、咖啡、可可、胡椒、香茅、腰果、

油棕、香料等热作物发展的土地近 200 万亩。同时盛产柑桔、菠萝、荔枝、香蕉、龙眼等热带水果，益智、砂仁、巴戟、槟榔等南药。宜于粮食和甘蔗、麻类、茶叶等经济作物栽培的土地 1524 万亩，现有甘蔗播种面积达 150 多万亩，远景有条件发展到 200 万多亩，主产地集中在岛北的琼山、澄迈、临高，岛西的昌江、东方、乐东。宜林土地 1337 万亩，集中于中部的五指山和黎母岭。宜牧地和可供淡水养殖的水面分别为 466 万亩和 205 万亩。截至 1987 年底，已开发利用的土地、2600 万亩，还有近千万亩的土地，在提供灌溉等条件后，即可开发利用，其分布主要集中在岛西的昌江、东方和乐东一带，次为文昌县东北部。

矿产资源目前已知的约 50 种，储量丰富，具有开发价值的主要有铁矿、钛矿、钴矿、锆英石、石灰岩、石英砂、花岗石、大理石、天然气和石油等。石碌铁矿储量约 3.7 亿吨，矿石平均品位 51%，为我国少有的富铁矿床。钛矿储量约占全国总探明储量的 67%。锆矿储量，按金属量计约 1.3 万吨，居全国前列，锆英石储量 140 万吨，海南钴矿和锆英石均占全国储总量的 60%。就矿产资源的分布来看，铁矿、石灰岩、石英岩、白云岩、铜、钴、金和莺歌海天然气与北部湾油田，主要集中在岛西及其邻近海域；钛矿、锆英石主要集中于东部的琼海、万宁和南部的陵水一带；南部除钛矿、锆英石外，还有少量的铅锌矿和磷矿蕴藏。岛北部，除福山地区正在勘探的石油外，主要为沸石和硅藻土。中部五指山地区，由于地质勘查工作薄弱，至今矿产资源尚不清楚。岛内有低热值的褐煤储量 20 多亿吨，由于技术未能解决，目前年开发量仅 2 万吨。

海南岛四面环海，海岸线长 1528 公里，大小港湾 68 个，其中主要渔港 24 个，近海渔场面积 6.5 万平方公里，环岛海域中，鱼虾、贝、参、蟹类达 800 多种，目前最大的渔业企业是位于岛西白马井镇的南海水产公司。浅海滩涂面积 38.5 万亩，大部分可发展海水养殖业。全岛盐田面积 4645 公顷，莺歌海、东方、榆亚三大盐场分别位于海水含盐浓度高（25—35‰）日照时间长的岛的西南部。

海南岛和美国夏威夷处于同一纬度，气候宜人，风景优美，全岛大小旅游点 50 多个，特别是位于南部的牙龙湾海滨浴场、五指山苗寨、尖峰岭热带原始林和南湾猴岛等，被国外专家评议为可开发成有国际吸引力的旅游地。（注 2）

在这些资源面前，海南应当避免走采掘和初级加工的老路，应该更加注重资源的深度加工。提高资源利用的广泛开发和深度加工，需要大量的资金投入，特别是基础设施和公用事业极其落后的状况下，所需资金就更多，在目前国家财力有限的条件下，海南只能将目光转向国际资本市场，通过吸引外资来完成经济的转型任务。

总括地说，海南经济的转型，产业的升级，基本走向是吸引外资、开发资源、深度加工、出口导向。

在资源的深度开发利用中完成经济的转型及外向化，是海南特区产业升级的基本特色，与沿海其他四个特区相比，差别也正在于此。两头在外，三来一补，大进大出的工业化和外向化战略，对海南来说不十分合适。因为目前海南在基础设施方面尚比不上其它特区。信息灵、交通便捷是实施两头在外、三来一补战略的基本条件，在这方面，深圳、珠海、汕头、厦门具有极大的优势。海南则应该扬长避短，走资源深

度开发的工业化、外向化道路。即便是今后基础设施比较完备的情况下，海南还是应该走资源开发的路子。

当然，海南经济发展走资源深度开发的道路最大障碍是资本投入问题。应该看到，资源深度开发型经济与三来一补型经济相比，前者所需的资金要几十倍于后者。显然，如果没有一些特殊的政策和适应国际惯例的体制创新，大规模利用外资来促成海南经济的转型是不现实的。正是鉴于这方面的考虑，中央政府赋予了海南比其他特区更特的投资优惠政策，同时还确定了海南相对独立的立法权和经济管理方面较为广泛的自主权。

在不损害国家主权和保证政治上统一的前提下，海南特区的政策、体制，应该采用了国际上通行的“特别关税区”的做法，以期增强对外方的吸引力。

在政策方面基本上形成了特别优惠的政策体系。海南特殊优惠政策的主导思想，就是要确保人员、资金、物资和土地等生产要素的自由流动和自由组织。形成自由组织功能发达的社会经济体系。为了向境内外投资者提供优越的投资环境，《国务院关于鼓励投资开发建设海南岛的规定》和国务院批转的《关于海南岛进一步对外开放加快经济开发建设的座谈纪要》，通过如下规定体现了这个主导思想：

(1) 国家依法保护投资者的合法利益；对投资者的资产不实行国有化征收。

(2) 投资者可以采取国际上通行的各种投资方式，在海南投资经营，发展经济技术合作与交流。

(3) 经中国人民银行批准，可以在海南岛设立外资银行，中外合资银行或其他金融机构。