

审 计 署

立项课题研究报告汇编

SHENJISHULIXIANGKETIYANJIUBAOGAOSHUJIBIAN

(2008—2009)

中国审计学会编



中国时代经济出版社
China Modern Economic Publishing House

审 计 署

立项课题研究报告汇编

SHENJISHULIXIANGKETIYANJIUBAOGAOGAOSHUJIAN

(2008—2009)

中国审计学会编



中国时代经济出版社
China Modern Economic Publishing House

图书在版编目(CIP)数据

审计署立项课题研究报告汇编.2008~2009/ 中国审计学会编.

—北京:中国时代经济出版社,2010.7

ISBN 978-7-5119-0251-1

I. ①审… II. ①中… III. ①审计-研究报告-中国-2008~2009

IV. ①F239.22

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 138575 号

书 名: 审计署立项课题研究报告汇编.2008~2009

出 版 人: 宋灵恩

作 者: 中国审计学会

出版发行: 中国时代经济出版社

社 址: 北京市西城区车公庄大街乙 5 号鸿儒大厦 B 座

邮政编码: 100044

发行热线: (010)68320825 68320484

传 真: (010)68320634

邮购热线: (010)88361317

网 址: www.cmepub.com.cn

电子邮箱: zgspdjj@hotmail.com

经 销: 各地新华书店

印 刷: 北京市鑫海达印刷有限公司

开 本: 787×1092 1/16

字 数: 406 千字

印 张: 20.75

版 次: 2010 年 7 月第 1 版

印 次: 2010 年 7 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5119-0251-1

定 价: 42.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,请与本社发行部联系更换

版权所有 侵权必究

前 言

由中国审计学会和审计署审计科研所共同组织的审计署 2008 至 2009 年度审计科研课题招标、立项评审和研究工作已圆满完成。这次科研课题分为三个研究方向，即政府审计与国家经济安全、金融审计、信息化条件下的计算机审计方法体系；共有 13 项课题，其中，政府审计与国家经济安全研究方向的 6 项，金融审计研究方向的 4 项，信息化条件下的计算机审计方法体系研究方向的 3 项。参加这次课题研究的有审计机关的审计人员和高等院校、科研院所的专家学者，共组成了 13 个课题组。

在课题研究过程中，为确保达到研究目的，提高研究水平，中国审计学会和审计署审计科研所参照 2009 年初制定的《审计署重点科研课题管理办法》的规定，坚持高标准严要求，及时了解掌握各课题组工作开展情况，加强工作协调和指导；认真进行中期检查和结项评审。在各方面的共同努力下，课题研究进展顺利，取得了良好的成果，达到了结项要求。

审计署和中国审计学会的领导十分重视本次课题的研究工作。刘家义审计长、石爱中副审计长和翟熙贵会长亲临课题评审会议给予指导。张立民、郝振平、宋常、赵宝柱、鲍国明、刘英来、袁野、王秀明、崔振龙、杨蕴毅等专家学者参与了课题评审工作，提出了许多很好的意见和建议。在此，谨向他们表示衷心的感谢。

本汇编收录了审计署 2008 至 2009 年度 13 项科研课题中的 10 项课题的研究报告。信息化条件下的计算机审计方法体系研究方向

的3项课题研究成果未收录在本汇编中，将另行出版。

需要强调的是，课题研究成果应当在审计实践中得到积极应用。刘家义审计长在中国审计学会第六届会员代表大会上指出：“要切实抓好审计理论研究成果的转化。审计理论研究成果应该转化成在实践中可供操作的准则、标准、规定或办法。否则，大量的理论研究成果束之高阁，毫无意义。”我们真切希望各级审计机关和广大审计人员从实际出发，在审计实践中尽力推广和转化这些研究成果，真正实现它的价值，切实发挥它服务于审计实践、服务于审计工作的作用。同时，也对这些研究成果进行检验，以推动审计理论与审计实践相互促进，共同发展。

中国审计学会秘书处

2009年12月

目 录

政府审计与国家经济安全

湖北省审计厅课题组

引言.....	3
一、国家经济安全概述	3
二、政府审计在维护国家经济安全中的作用.....	14
三、政府审计如何进一步在维护国家经济安全中发挥作用.....	22
参考文献	31

论政府审计与国家经济安全

安徽省审计厅课题组

一、课题研究背景和选题意义.....	35
二、政府审计与国家经济安全之间的关系.....	37
三、政府审计在维护国家经济安全中的地位.....	40
四、政府审计在维护国家经济安全中的作用.....	42
五、政府审计在维护国家经济安全方面发挥作用的途径.....	46
六、政府审计在维护国家经济安全方面发挥作用的方式.....	49
七、政府审计如何在维护国家经济安全方面发挥更大作用.....	53
参考文献	59

政府审计评估国家经济安全指标的研究

西北大学 陕西省审计学会课题组

导论	63
一、设计政府审计评估国家经济安全指标的基础	70
二、政府审计评估国家经济安全指标的设计方案	78
三、政府审计评估国家经济安全指标的应用	105
结论	115
参考文献	115

政府审计与国家经济安全

北京工商大学课题组

引言	120
一、经济安全的内涵与外延的界定	122
二、政府审计与国家经济安全的关系:多重视角分析	124
三、政府审计在维护国家经济安全方面发挥作用的途径与方式	127
四、政府审计如何在维护国家经济安全方面更好地发挥作用	137
参考文献	141

政府审计与国家经济安全

审计署昆明特派办课题组

引言	144
一、文献综述	147
二、政府审计在维护国家经济安全中的作用	153
三、政府审计维护国家经济安全的内容与途径	159
四、进一步加强和改进政府审计,维护国家经济安全	169
参考文献	176

政府审计与国家经济安全

浙江省审计厅课题组

引言	180
一、政府审计与国家经济安全之间的关系	181
二、政府审计在维护国家经济安全方面的建设性作用	185
三、政府审计在维护国家经济安全方面发挥作用的途径和方式	194
四、政府审计在未来维护国家经济安全方面发挥更大作用的对策研究	199
结论	203
参考文献	205

国际游资与金融审计监督

中央财经大学课题组

导论	208
一、国际游资进入渠道、规模及影响	219
二、金融审计防范国际游资,维护金融安全的建议	227
参考文献	235

金融审计维护国家金融安全的功能及其实现机制的研究

西南财经大学课题组

引言	240
一、国家审计维护国家金融安全的功能定位与实现机制	240
二、国家审计的监督评价与协调机制	247
三、国家审计的监测预警机制	255
四、国家审计的救济救援机制	260
五、结束语	272
参考文献	272

金融审计促进国家宏观政策实施实现的机制研究

北京大学课题组

一、“免疫系统”论视角下金融审计的使命	276
二、金融审计发挥经济社会免疫系统作用研究	
——基于2003—2007年审计署审计情况报表的实证证据	280
三、我国商业银行面临的风险及政府金融审计的应对之策	285
四、对商业银行的金融审计与金融监管	289
五、案例：农业银行股份制改造期间的审计与监管	295
六、总结	299
参考文献	300

金融审计在维护国家金融安全方面发挥作用机制及途径

审计署金融审计司课题组

引言	303
一、金融危机背景下影响我国金融安全的主要问题	304
二、审计机关在维护国家金融安全方面发挥作用的机制	312
三、金融审计发挥维护金融安全作用的路径选择	317
结语	322
参考文献	323

课题编号：08SJ01001

政府审计与国家经济安全

湖北省审计厅课题组

课题负责人：张永祥

课题组成员：方国建 秦守成 刘彩霞 唐建新
萧继时 别必爱 范经华 刘明亮
陈 诚 李凌云 赵有才

【摘要】 政府审计在维护国家经济安全中的责任重大。本文从厘清国家经济安全的基本概念、主要内容及影响因素入手，分析了政府审计与维护国家经济安全之间的关系，明确了政府审计在维护国家经济安全中的监督、监测、预警、抵御和修复作用，提出了把维护国家经济安全作为政府审计永恒的主题，进一步深化财政审计、金融审计、企业审计、投资审计、专项审计、经济责任审计及信息系统审计等方面的具体措施，真正履行政府审计在维护国家经济安全中应尽的职责。

【关键词】 政府审计 国家经济安全 作用

目 录

引 言

一、国家经济安全概述

二、政府审计在维护国家经济安全中的作用

三、政府审计如何进一步在维护国家经济安全中发挥作用

参考文献

引言

改革开放过程中,我国政府审计在维护市场经济秩序,保障财政收支安全,强化金融监管,防止国有资产流失以及促进资本市场有效运行等国家经济安全方面发挥了重要作用。根据《中华人民共和国宪法》赋予审计的职权和审计法的若干规定,政府审计在维护国家经济安全中的地位越来越重要,责任越来越重大,任务越来越艰巨。因此,深入研究和探讨政府审计与国家经济安全的相关问题,厘清政府审计在维护国家经济安全中的作用以及如何发挥作用,意义十分深远。本文结合审计工作实际,从分析国家经济安全入手,就政府审计在维护国家经济安全中的作用、政府审计如何进一步在维护国家经济安全中发挥作用等问题加以探讨。

一、国家经济安全概述

经济全球化已成为当今世界经济发展的历史潮流,在这个历史大趋势下,国家经济安全问题日益突出,并成为当今世界的热点之一。

(一) 国家经济安全的基本概念

国家经济安全作为国家安全的一部分,在不同的时代、不同的国家所处的地位和内涵是不同的。一般来说,国家经济安全包括三大组成部分:即国家金融安全、国家经济信息安全以及国家产业安全,其中金融安全是国家经济安全的核心,经济信息安全是国家经济安全的基础环节,而产业安全则是国家经济安全的基本内容。

1. 国家经济安全的提出

经济安全概念首现于1980年日本发布的《国家综合安全报告》中。20世纪90年代以来,伴随着经济全球化进程的加快,经济安全问题日益成为各国关注的焦点。1993年1月,美国总统克林顿在乔治敦大学演讲时指出:“我们将把经济安全作为我国对外政策的主要目标。”同年11月,美国国务卿克里斯托弗在向参议院外委会作证时将经济安全列为克林顿政府对外战略的首位,经济安全一词正式出现在美国官方外交文件中。1996年4月,时任俄罗斯总统叶利钦专门签发了《俄联邦国家经济安全战略》,报告中明确提出:“经济安全是国家安全体系中重要组成部分,是保障国家安全的关键所在。经济领域中的国家利益是最主要的国家利益,保障俄罗斯的经济安全和利益是国家政策的主要内容。”1997年7月爆发的亚洲金融危机,使国家经济安全问题越来越受到国际社会的关注。

我国强调要维护国家经济安全,是中共十五大报告中提出的“正确处理对外

开放同独立自主、自力更生的关系,维护国家经济安全”。十六大报告中也提到:“在扩大对外开放中,要十分注意维护国家经济安全。”十六届三中全会《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》中,胡锦涛同志指出:“建立健全外贸运行监控和对国际收支预警机制,维护国家经济安全。”在2007年9月28日中央政治局第44次集体学习时,胡锦涛同志强调指出要“切实维护国家经济安全,完善维护国家经济安全的法律法规,构建有效的国家经济安全体制机制,增强国家经济安全监测和预警、危机反映和应对的能力”。在十七大报告中,胡锦涛同志进一步指出要注意防范国际经济风险。

2. 国外关于国家经济安全的观点

在传统国家安全观中,经济问题从属于军事政治安全,并被看作是更为重要更为紧迫的军事、政治安全的附属品,经济安全只是作为一种手段,经济力量削弱会间接影响国家军事安全,国家权利从而威胁国家安全。直到上世纪80年代末乃至冷战结束后,许多学者仍持有这种观点。布赞(Barry BuZan, 1998)认为,经济安全这一概念只有在限定的条件下,在经济与军事力量、权力和社会认同之间具有明显的联系时才有意义。亨廷顿(Sameul Huntington, 1999)指出,“经济学家没有看到经济活动不仅是人民福祉的源泉,而且是国家权力的源泉,它可能是国家权力最重要的源泉。在一个主要国家间不大可能发生战争的世界里,经济力量将是决定一国是处于主导或相对优势地位还是从属地位的日益重要的因素”。

也有学者强调经济安全是经济本身的安全,经济本身的安全实际上是将经济安全视为一种值得追求的目标,认为它是国家安全的重要内容。麦克纳马拉(McNamara)早在60年代末即指出,发展是国家安全的本质。他认为,“美国的安全不仅仅在于或首先在于军事力量,同样重要的是国内和世界政治发展的稳定。”克罗斯(Kruaec, 1990)和奈伊(Nye, 1990)把经济安全定义为“经济福利不受被严重剥夺的威胁”,并指出“当一国有意识地选择经济低效率以避免对外来经济冲击的脆弱性时,或当一国为稳定国内经济而放弃可以从经济一体化中所获得的部分收益时,作为目标的经济安全就显现出来了。”霍尔森(Holsen)和维尔波耶克(Waelboeck)认为,“经济主权”意味着控制所有政策工具的力量,国家可能把其影响国内经济水平的能力的削弱视为对经济安全的威胁,即使这种削弱没有产生可见的经济损失。

还有学者认为经济安全是经济全球化带来的非军事性质的国家安全问题。克罗斯和奈伊早在1975年就意识到经济一体化对国家安全的影响。莫兰(Moran)和卡普斯坦(Kapstein)认为经济安全应强调开放与对国家主权的侵蚀之间的联系,贸易、金融一体化和货币相互依存是国家安全政策中的薄弱环节。凯布尔(Vincent Cable)认为经济政策是出于经济与安全的综合考虑,在一定程度上被称

为经济安全。梅 (Ernest May) 和曼威尔宁 (Max Manwaring) 认为国家经济安全是情报部门积极主张将因国际经济一体化而产生的威胁国家安全的“灰色区域”。

3. 国内关于国家经济安全的概念

从目前来看,大致可以归纳为如下几种观点:

(1) 国家经济安全是指主权国家经济发展和经济利益处于不受内部或外部因素的破坏和威胁的状态。张幼文等在《经济全球化论丛书》(2002)中,认为国家经济安全指的是一个国家经济整体处于不受各种因素尤其是外部因素冲击,或即便受到冲击也能保持经济利益不受重大损害的状态、维护这种状态的能力以及这种状态和能力所获取的政治、军事安全。经济安全可分三个层次加以理解。第一,国家经济安全首先是国家经济体系本身的安全和维护这种安全的能力,这是经济安全的核心层次;第二,是经济因素对军事政治安全的影响,主要是经济力量和经济能力对国家权力和军事力量的支撑;第三,是经济全球化所带来的经济安全问题,主要是非军事政治因素的威胁。柳剑平(2003)认为,国家经济安全是指主权国家经济发展和经济利益处于不受内部或外部因素的破坏和威胁的状态,通常包括两个方面:一是国内经济安全,即一国经济免受财政能力下降、金融市场紊乱、国际收支失衡、产业结构老化等的冲击而处于稳定、均衡和持续发展的良好状态;二是国际经济安全,即一国内部经济发展所依赖的国外市场份额、国外资源供给、国外投资利益都能获得有效的保障,从而形成一个有利于本国经济稳定、均衡和持续发展的国际经济环境。郑通汉(1999)同样认为:所谓国家经济安全是指国家经济利益的合理获得和扩展得到有效保持,国民经济可持续发展的基础和环境不受破坏和威胁的一种状态。史忠良(2003)也表达了相似的观点,认为国家经济安全是指在经济全球化条件下,一国经济发展和经济利益不受外来势力根本威胁的状态,具体体现为国家经济主权独立,经济发展所依赖的资源供给得到有效保障,经济发展进程能够经受国际市场动荡的冲击等。

(2) 国家经济安全是指一国具有较强的经济竞争能力。国内第一本关于国家经济安全的专著是赵英等人于1994年出版的《中国经济面临的危险—国家经济安全论》。该书对国家经济安全的定义是从对国家经济安全的威胁角度展开的。赵英等认为,国家经济安全面临的威胁主要来自两个方面:其一,一个国家的经济是否具有足够的国际竞争力,能否在世界舞台上立足;其二,一个国家经济面临的各类重大的外部威胁。作者对“国家经济安全”定义为:一个国家的经济竞争力;一个国家经济抵御国内外各种干扰、威胁、侵袭的能力;一个国家经济得以存在,并不断发展的国内、国际环境。姜彦福、雷家啸、王永县、刘琳琳等人编著的《关注国家经济安全丛书》(2000)中所论述的国家经济安全时提到:“国家经济安全,主要指一国经济在整体上基础稳固、健康运行、稳健增长、持续发展,在国际经济

生活中具有一定的自主性、自卫力和竞争力,不至于因为某些问题的演化而使整个经济体系受到过大的打击或损失过多的国民经济利益,能够避免或化解可能发生的局部性或全局性的经济危机。”其内容主要包括国家的交通、能源、金融、贸易、生产、科技等体系不受外来势力的侵害,国家的经济环境不会遭到破坏,一国政府对本国全部财富的拥有权、使用权和处置权不致受到外来势力的干扰。

(3) 国家经济安全是动态范畴下经济主权独立的核心利益体现和拓展。

温俊平(2006)认为,经济安全是一个与时俱进的动态范畴,其内容、特点及相应的维护手段均与经济全球化进程相适应。当前,国家经济安全范畴主要包含以下几方面内容:首先,国家经济安全以经济主权独立为前提条件。其次,国家经济安全的核心是捍卫与拓展国家经济利益。再次,从动态发展的角度来看,国家经济安全的本质是指一国经济具有适应外部变化的能力和竞争能力,因此经济安全的关键在于强调自身的能力,只有国内经济力量增强了,才能在全球化进程中更好地保障经济安全。最后,经济安全从来都与一国经济体系的正常运行和持续发展相联系。同时周荣坤、陶坚和陈凤英(1998)认为可以从五个方面考察经济安全的涵义:(1)国家利益观点。所有经济安全就是指面对威胁时能利用各种有效手段,捍卫国家利益,保障国家的经济稳定、发展和繁荣,使重大利益免受损失,使经济发展大局不被打乱,在国际竞争中能争取有利的地位和良好的外部环境;(2)综合观点。经济安全保障应不仅从经济方面考虑,还必须从政治、外交、文化等诸方面加以考虑;(3)全球观点。应将一国的经济安全置于全球政治、经济框架内全面考虑;(4)前瞻观点。一国在制定国家经济安全战略时,必须周密考虑和正确判断世界经济发展的态势;(5)全民观点。保障经济安全不能单靠国家和政府,必须全面共同参与。

以上有关经济安全的基本观点从不同角度对经济安全做出了解读,都具有一定的合理性。第一种观点侧重于对经济安全态势的描述,主要强调了主权国家维护国家经济安全的根本目标是经济整体的安全即经济利益和经济发展的安全,经济安全实际上反映了一个国家的经济自主性和利益不受削弱,经济发展不受国际市场各种因素扰乱的正常状态。但它将经济安全片面理解为经济利益的安全,等同于经济发展不受威胁,却没有指出维护经济安全的途径和手段,因而失之于偏颇,不能令人满意。事实上,在市场经济条件下,每个市场主体都不可避免地面临一定的风险和威胁,即处于潜在的不安全状态,尤其在经济全球化进程中,市场经济的全球延伸放大了局部的经济风险,任何一个国家都难以独善其身而拥有绝对的经济安全,在此情况下,一国经济是否安全的关键在于是否有能力抵御经济风险、化解潜在的不安全因素。第二种观点主要从维护手段方面认识经济安全问题,强调了一国保护经济与社会组织正常运行的能力以及从对外开放中获利的国际经济竞争能力。这种观

点正确地认识到,若要维护安全就不能规避国际竞争,国家经济安全程度与其对国际经济的适应能力密切相关。但是,这种观点同样存在不全面的缺陷,难以准确反映经济安全的内涵和外延。

以上观点都有可取之处,但不能完全反映国家经济安全的全貌。我们认为,国家经济安全的概念是指一个国家能利用各种有效手段,使国家免于或减少来自国内外诸种威胁,保持国家经济正常运行和持续发展的能力和状态。

(二) 国家经济安全的主要内容

国家经济安全涉及方方面面,但是,我们认为主要是以下方面:

1. 国家财政安全

国家财政安全,就是一国财政基本处于稳固平衡和稳健增长的状态,能以强大的财政实力确保政府应付各种危机。国家财政安全是一个经济问题,更是一个社会问题,一个政治问题。它在当今国家经济安全中处于重要地位,也与国家社会稳定和政治安定有着密切的联系。它是国家合法性的基础,是一切社会经济风险的最终承担者,是政府应付各种危机的能力的保证。财政安全作为国家经济安全的重要组成部分,对确保经济安全发挥着重要作用。财政不安全,就无法为国家机器正常运转提供财力保障。财政风险越大,国家机器遭受损害的可能性就越大。说到底,财政安全不仅说明财政系统自身的运转状态,更重要的是它体现了国家政权巩固和经济安全的程度。面对经济危机,主要是金融危机,能迅速采取应对措施,缓解危机带来的冲击,有效降低危机造成的损失,都是拥有相当财力基础的国家。有效的财政措施是政府制定和实施反危机战略方案的核心手段。拥有安全可靠、实力强大的国家财政,是各国政府从宏观政策上有效实行反周期调节、克服经济波动、成功实施反危机战略的重要基础。

2. 国家金融安全

金融安全,简而言之,就是货币金融的安全,凡是与货币流通以及信用直接相关的经济活动都属于金融安全的范畴。此外,一国国际收支和资本流动的各个方面,无论是对外贸易,还是利用外资、借用外债也都属于金融安全的范畴。就其实质而言,金融安全就是不发生金融动荡或金融危机,其衡量标准主要包括:没有明显的金融风险,无重大金融财产实际损失,金融市场稳定,金融机构健全,金融运行有序,金融监管主动有效,整个金融业稳健发展;未因客观经济金融因素政策偏离既定目标,金融的运行也未对政治、经济、军事等的安全造成负面影响。具体说来,金融安全包括的内容有:金融体系的安全,如金融资产的安全、金融机构的安全;金融发展的安全,如对整体经济和军事、政治安全起决定性作用的金融运行的安全;金融自控权不受侵犯等。

金融是国家的命脉,发展中国家由于金融保护措施脆弱,更应该借鉴发达国家的经验,把金融安全放在国家安全的首位。阿根廷在发展中国家较早推行金融全面开放,允许外资控股本国银行,甚至主动出让银行国有股本。上世纪90年代,阿根廷加速金融自由化,1997年外国资本已控制了阿根廷银行的52%。接着阿根廷发生了金融危机,整个金融体系接近崩溃。阿根廷曾是拉美经济发展水平最高的国家,人均工资水平在拉美前列,但在成为“全球化楷模”之后,人均工资水平后来急剧下降到拉丁美洲的倒数几位。

3. 国家产业安全

国家产业与市场安全,主要是指一国产业能够保持均衡协调发展,整体上能够保持国际竞争力,能够保障国内产业在国内及国际市场上的利益与可持续发展不受威胁的状态和能力,不致于因种种原因而产生较大程度上受他国企业控制的现象。产业的安全主要表现为市场的安全,既要保住国内市场,又要争夺国际市场。而市场安全问题主要是由国际贸易引发的。在经济全球化迅猛发展的今天,国际贸易形势对一国的经济发展有着直接的影响。传统的国际分工正在演变成为世界性的分工,世界性的生产网络正式形成,各国的生产成为世界生产体系的一部分,成为商品价值链的一个环节。世界性的国际分工有利于世界各国充分发挥优势,节约社会劳动,使生产要素达到合理配置,提高经济效益,促进世界经济的发展。随着时代的发展,跨国公司在国际贸易中越来越显示出巨大的作用,在一定程度上主宰了全球国际贸易的发展,对主权国家的政治、经济、军事都产生了重要的影响。

就目前国际趋势来看,发达国家也对本国的产业安全越来越重视。发达国家不仅拥有比较健全的法律体系,而且在审查和批准上,也往往摆上国家层面。美国、英国、德国、法国、澳大利亚、加拿大等经济发达国家,已经制定了较为完善的相关法律法规。这些国家将本国对于外资并购的立场、政策、审查标准、审查门槛、审查程序、审查期限、投诉方式等,都一一在法律法规中给予了明确的规定。例如50年代为发展经济,加拿大政府采取了积极引进外资的政策,但与此同时加拿大也为此付出了代价,加拿大许多重要经济部门为美国所控制。为此,加拿大政府在上世纪60年代、70年代初开始分别就一些具体部门和产业,制定单行法规,限制外国资本扩张。1973年11月,针对外资引进中的突出问题,加拿大联邦议会制定并颁布了全球第一部《外国投资审查法》,该法规定只有对加拿大具有“净利益”的“重大利益”投资才能获得批准。

4. 国家信息安全

信息安全是国家经济安全体系的重要组成部分。一般说来,国家信息安全就是要保证一国的政治、军事、经济科技等国家信息系统和信息网络中的信息资源免遭破坏,保持其完整性、保密性、可用性和可控性。其中,完整性是指防止信息被未