



輯五第書叢合綜時戰

軍新設建何如

者 筆 執

鄧 錢 曹 謝 董 孫 陳 何 蔣 劉
文 大 立 承 蔚 繼 應 方
儀 鈞 瀛 燾 杰 昶 承 欽 震 峙

行 印 社 版 出 立 獨



版 權 所 有		
如何設建新軍	編輯及印行者 獨立出版社	總經售 正中書局服務部 重慶中一路二八〇號 中國文化服務社 重慶磁器街二十二號 拔提書店 重慶武庫街八十三號
民國二十八年十二月初版	實 價 二 角	

目次

第一章 論建國與建軍

- 一 抗戰與建國
- 二 抗戰建國與建軍工作
- 三 敵人的實力
- 四 我們的實力與努力

第二章 國民對建軍應有的認識

- 一 建軍的意義
- 二 建軍的認識

第三章 建軍的基本條件

- 一 建軍的先決問題
- 二 建軍的前提

第四章 建設新軍的程序

- 一 調整原有部隊
- 二 訓練新兵增加軍隊數量

第五章 新軍的教育問題

- 一 技術訓練
- 二 精神訓練
- 三 紀律訓練

第六章 新兵政治訓練問題

- 一 政治訓練的一般原則
- 二 新兵的特質
- 三 新兵政治訓練的特殊目的
- 四 新兵政治訓練的方法

第七章 建設新軍與幹部問題

- 一 建軍必須建立優秀軍官
- 二 何謂優秀軍官
- 三 建軍的根本精神

第八章 建設空軍問題

- 一 敵寇空軍概況
- 二 我國空軍概況
- 三 空軍抗戰經過
- 四 空軍建設之目標與努力

編後記

附錄

- 一 建設新軍的要訣

討論大綱

第一章 論建國與建軍

一 抗戰與建國

中國執行神聖的抗戰已一年多丁，在這一年多的抗戰過程中，事實上證明我們爲正義爲和平的抗戰獲得全國人民的堅決擁護，及全世界友邦深切的同情，由這點便可知道我們的抗戰必勝與建國必成的信念是絕對正確的。在過去的數年中，因爲我們要建立一個真正自由獨立的國家，所以內求國家的統一，外求國際的和平，在聖明領袖蔣委員長領導之下，國防的準備一天一天的充實，建國的工作一步一步的加緊，敵人因看清楚我們的力量將漸形龐大，若不先下手予以挫折，則將來國防準備完畢，建國工作成功，暴敵的侵略必愈加困難，於是七七的蘆溝橋事變便發生了，在這一年多抗戰的結果，我們的損失雖然無可估計，但在全國軍民同心協力抗戰之下，以我們軍民壯烈的犧牲，土地不斷的被侵佔，已由此有形的空間，換取敵人時間上的勝利。這勝利就是以全面戰爭的戰略攻破敵人的局部戰爭的戰略，以長期抗戰的戰略，擊敗敵人的速戰速決的戰略，這一戰略的成功，使敵人由主動而成被動，而我則由被動而變主動，這便是最後勝利的始基。我們在有形無形的血肉與土地的犧牲之下，換取此無形勝利的始基，我們要加倍的珍惜牠，愛護牠，繼續不斷的抗戰，奮鬥努力的建國，循着抗戰建國的綱領，邁步推進，期抗戰得到最後的勝利，建國達到真正的成功。

抗戰與建國是一種互爲關連的工作；要抗戰就要建國，要建國就要抗戰，因爲抗戰就是建國的保護力量，建國就是抗戰的生產力量，若專談抗戰，不事建國，則抗戰的力量無由發生，若專談建國，不事抗戰，則建國無法着手，蓋抗戰需要建國的力量去充實，建國需要抗戰的力量去捍衛故也。是以現在全國人民所共同擁護的抗戰建國綱領，是須抗戰一步，建國一分，建國一分，抗戰一步，互成因果，互相推行，期抗戰建國同時並進，抗戰勝利之時，卽建國成功之日，免得在抗戰軍事的大破壞之後，又需要回復到初期建國工作的大建設。我們現在的抗戰是全民的抗戰，我們現在的建國也是全國的建國，所以我們應將全國所有的人力、物力、財力，整個貢獻到這兩方面去，使抗戰的力量隨時間而增強，建國的工作依空間而加緊，俾抗戰勝利的程途隨時間而減短，建國成功的點面依空間而縮近，如此，中華民族的自由獨立生存于世界，不再受任何強權之凌辱也。

抗戰是力量的消耗者，建國是力量的生產者，試看戰爭的消耗，無論是物力、人力、財力，都是很驚人的，這種龐大的消耗，若無生產者予以補給，則力量愈消耗而愈小，直至無力抵抗時，這便是失敗的判決。所以要有繼續不斷的力量去抗戰，要有繼續不斷的生產去建國，如是供應靈活，力量無窮，不但愈抗愈勇，而且愈戰愈雄；在抗戰一年多來的事實是如此的，故足證我們的抗戰不但沒有失敗，而且漸走向勝利的途上。建國雖是力量的生產者，但這生產的力量是須給抗戰去使用牠，不然，牠的力量是死的，不能發揮牠的效能，也許會給敵人強奪去使用，不但於我抗戰前途有益，而且於敵人侵略有利。試看我們過去建設的公路線道，多數是敵人佔領利用的交通線，是機械化部隊活動最好的工具，所以我們生產的力量，如果我們抗戰能運用得宜，則便是我們殲敵的力量，反之也便是敵人侵略的力量，是以抗戰時期的建國工作，須以抗戰的軍事爲中心目標，使建國所生產的每一分力量，都是抗戰挫敵的鋒刀。抗戰建國的工作，須全國人民以自己所站的崗位，而努力本位的職責，分頭並進；抗戰建國工作雖

然繁重，但其綱領中已分別訂定爲外交、軍事、政治、經濟、民運、教育等七項，祇要各盡其責，各竭其能，遵照實施，則抗戰建國必達勝利成功之目的。細察抗戰建國綱領中七項所列的項項都重要，且每項都是抗戰建國必須的工作，但在此抗戰期中，全國總動員的時候，一切都是以「軍事第一」，簡明的說即「軍事高於一切」！

二 抗戰建國與建軍工作

在抗戰建國期中，一切既以「軍事第一」，那麼軍事可說是抗戰建國的中心工作，若軍事失敗，建國也不會成功，反之，若軍事實力雄厚強大，則其他政治外交經濟民運教育諸問題，亦必隨之而解決。蓋在敵砲火炸彈彈控制之下，優勢武器壓迫之下，則一切必因之破壞，故軍事爲抗戰建國的第一工作，是不可否認的事實。軍事工作最迫切的莫如建軍，因此全國總動員抗戰的時候，國家一切人力財力物力的消耗，完全是供之於捍衛國土的軍隊，在長期抗戰與全民的戰略之下，我們有龐大力量的消耗，必須有無窮力量的補給，不然，抗之有窮，戰之有盡，是軍事力量窮盡之時，便是我們失敗之日，故建軍即建國的一種偉大力量的建設，牠所產生的力量是抗戰總力中的主力。這個抗戰的主力要使牠永久的樹立，要培植牠隨時間而增強。在過去抗戰一年多的結果，我們的軍隊雖然比初期要增強，精神也愈戰愈勇，質量也愈戰愈多，但是不可否認的我們的力量與敵人的力量相衡，則尚隱乎其後，這原因自然是敵人有幾十年的軍事準備，他的建軍工作完成，而我則祇有幾年的準備，建軍工作剛在開始，所以我們除精神志氣較勝敵人外，而軍事建設則尚相差甚遠。近代戰爭是精神與物質綜合的戰爭，專憑精神固不足恃，但專憑物質亦不足用，是以欲摧毀強敵，必須精神與物質同時並進，除保持原有勝利的精神外，對於國軍的建設，在此抗戰建國期中，還須同時實施，在長期抗戰的戰略下，我們的建軍工作更須急起直追，以

敵軍的實力爲我們建軍的對象，以超過敵軍的實力爲我們建軍的目標，最低限度也要達到平衡的要求，如此以精神與物質兩種優越的力量去抵抗暴敵，則抗戰必然勝利，建國必然成功。建軍是一種艱鉅的工作，尤其在此時期中，一方面要應付抗戰，一方面要担任建軍，這繼續不斷的生力軍，去保護國家領土上的完整，爭民族自由獨立的生存，這需要明領袖的指示，最高統帥的領導，俾抗戰的力量是永久的漲大着。

我們要達到抗戰勝利和建國成功的目的，在此全民抗戰時期中，最大的最重要的卽爲建軍工作，建軍的對象是以敵國爲標準，我們的軍力必須超過敵國的軍力，才有戰勝的把握，最低限度也要與他對。所謂知彼知己，百戰百勝，敵國的軍力究竟有多大，我們不能不估量一下，我們必須設法迎頭趕上。

三 敵人的實力

敵人的兵力究竟有多大呢？據我國軍事機關照敵國兵役制推算，其可動員的陸軍兵力共爲四百三十餘萬人（現役兵三十一萬人，預備役兵六十七萬二千人，後備役兵九十一萬人，第一補充兵役一百五十四萬三千人，第二補充兵役八十四萬七千人）。據蘇聯軍事專家該爾和都罕的計算也是這個數字，他倆引用貝茲上校的調查，說敵人有二百萬人人過伍，「在戰爭的第一年可以武裝二百五十萬人來，以一百萬人進戰場作戰，是不成問題的」。敵人動員二百萬軍隊——八十個師是可能的，但是他動員的計劃及準備是以三分之二的兵力對付蘇聯，而以三分之一的兵力對付中國，但是縱我們一年多抗戰的結果，牠的計劃完全給我們打破了，已經動員二分之一以上的兵力到中國戰場上作戰，敵軍動員在中國戰場上作戰的軍隊已達一百萬以上，但這一年多來損失的已在四十萬以上，所以牠現在在中國已佔領的地區內非

常空虛，兵力不敷分配，不但無法佔據線面，而且連已佔據的點都要動搖了，於是勢非積極增兵不可。然而對中國增兵的結果，則對蘇聯的兵力愈覺減弱，因之，敵軍對蘇聯的防備是不能一日鬆懈的，於是這兵力的分配使敵國感著莫大的困難，這就是暴敵持久戰失敗的主因。敵國的兵力雖然感著不敷分配之苦，但牠必定盡力動員各種兵役的預定數，不得已時也許還可繼續的增加，故我們萬不可以敵人的兵力不敷分支而輕敵，況且敵人的兵力雖缺少……但牠各種兵器的裝備却比較完善，茲將其戰時陸軍師的編制及裝備略述之，以爲我建軍的參考。敵軍平時陸軍一個師團的人員約爲一萬七千人，戰時增加爲二萬人至二萬三千不等，其編制據軍事情報的調查，每師一般的是兩個步兵旅，一個戰車中隊（連），一個騎兵聯隊（團），一個砲兵聯隊，一個輜重兵聯隊，一個通訊中隊。每個步兵旅，有二個步兵聯隊，每個步兵聯隊，有三個步兵大隊（營），一個步兵砲中隊，一個速射砲（戰車防禦砲）中隊。每個步兵大隊有四個步兵中隊，一個機關槍中隊，一個步兵砲小隊（排）。每個步兵砲中隊分爲一個指揮班，兩個戰砲小隊，一個彈藥小隊，連射砲組織同。每個步兵中隊有三個步兵小隊（排），每步兵小隊有四班，分空擊與射擊班二種。每個機關槍中隊，轄四個機槍排，一個彈藥排，一個指揮班。

每個步兵砲小隊轄一個指揮班，兩個戰砲班，一個彈藥班。每個騎兵聯隊，有四個騎兵中隊，一個機關槍隊，一個騎兵砲中隊。每個砲兵聯隊，有三個野砲大隊，一個輕榴彈砲隊，一個彈藥大隊。聯隊觀測班屬於聯隊本部。每一砲兵大隊轄四砲兵中隊，每中隊三小隊。每個工兵聯隊，有一個築城中隊，一個架橋中隊，一個坑道破壞中隊，一個登陸作戰中隊，一個電氣機械中隊。每個輜重兵聯隊，轄六個中隊，每中隊轄三小隊。每個通信中隊，轄二個電話小隊，一個無線電小隊，此爲敵軍戰時一般陸軍師之編制與裝備。其次，敵海軍實力爲大小巡洋艦三十五艘，航空及潛水母艦各四艘，敷設艦六艘，主力艦九艘，砲艦十三艘，驅逐艦一百十四艘，潛水艦七十一艘，水雷艇四艘，特海艇十四艘，特務艇二十

艘。再次，敵國航空軍有陸軍飛機一千五百架，海軍飛機八百架，加在抗戰期中向各國添購的約數百架，總數在二千五百架至三千架。經我一年多抗戰的結果，敵國的軍力損失估計大約如下：陸軍兵力損失四十萬人以上，海軍大小艦被炸沉或傷者六十艘以上，死亡人員三千餘，空軍飛機被擊下者六百架以上，死傷人員一千二百人以上，其他關於械彈糧秣等給養的損失，更難計其數。

四 我們的實力與努力

我們既明白敵國陸海空軍實力的概況，及一年多來損失的情形，那麼「知彼」之後，就要「知己」了，但知己在抗戰中是軍事的祕密，除了最高統帥外，是不能容人得知的，因為軍事第一，軍事神聖，軍事祕密，誰洩漏軍機，便要受軍法的制裁，這是我們全國國民應該認識清楚的。在陸軍方面的常備兵，我國素來號稱二百萬，但依作者觀察，實際上恐怕還要超過此數，然因裝備的簡陋，編制的欠統一，所以戰鬪力亦不一樣，對於技術上的訓練也比較缺乏。在這一年多來的抗戰中，我們動員在各戰場的兵力已達常備兵的數額，現在預備兵均在徵訓中，隨時可以補充，至于空軍的損失，自然也很重大，尤其第一期，我們少年的空軍受了敵軍優勢的壓迫，第二期漸走上補充建設的途上，第三期的開始，則漸形活躍了，敵空軍的背後有蘇聯的空軍在威脅着，牠自然不能全部來對付中國，我們現在數的方面雖不及敵人，但是質的方面（戰士的精神、飛機的性能）却優於敵人，所以也常能予敵人以重大的打擊。

我們明於敵我整個軍力的關係，在此長期抗戰堅持的時候，除加倍發揮戰鬪的精神外，同時更須積極努力建軍的工作，俾力量愈抗愈強，精神愈戰愈勇，用之不窮，取之不竭，不但五年十年可以堅持，即至五十年百年亦可抗戰到底，這樣最後勝利庶有絕對把握。建軍的工作，實在軍事最高當局，其具體的方案及計劃，事關國防祕密，不能作公開的探討，所以在此僅提出作原則的討論，以供參考而已。

孫蔚起（抗戰軍人半月刊一卷四期）

第二章 國民對建軍應有的認識

今天來講「國民對建軍應有的認識」。其目的一方面是要使全國民衆明瞭建軍的意義；一方面更要使全國民衆明瞭自己對於建軍所應負的責任。

一 建軍的意義

建軍的意義在什麼地方呢？建軍一般的意義，就是建設廣大堅強的國防新軍，粗淺的說，就是練兵，或者備戎事，包括陸軍空軍海軍，以增強國家民族的力量。現在世界上每一個國家都在不遺餘力的進行這種工作，軍備落後的國家叫做建軍，軍備有了基礎的國家就叫做擴軍，德意日等侵略的法西斯帶的國家固不用講，就是主張和平的國家，如英法美蘇等國也是一樣，在積極進行擴充軍備的運動。

建軍就是練兵，或者備戎事，這種解釋固然顯豁，但是並不足以完全正確地說明現代建軍的意義。建軍實在就是建立整個鞏固的國防。我們知道：一國的整個國防，範圍包括很廣；根據國防計劃，人的訓練和物的建設都要同時並舉，而其他一切政治經濟文化等工作都應包括在內。例如大家都知道蘇聯的三個月五年計劃，名義上是經濟的，實際上就是國防的，也可以說是建軍的計劃。所以建軍不是單純的練兵，而是建設鞏固的新的國防。在建軍運動之下，把人訓練好了，把物建設成功了，其他一切政治經濟文化等工作都推上軌道了，我們的軍事才有基礎，軍事才有力量。這是必然的道理。

本黨五中全會宣言中對於這一點，說得很爲明白，他說：「關於加緊建設者，吾人須知建國之主力，在於建軍」。這意思就是說，建軍就是建國的工作，而且建國的大前提在於建軍。所謂「非具有堅如金石之國軍，則民生無所保障，民權無從維持，民族無由生存」，可見我們目前唯一任務，就是

「軍事第一，勝利第一」，建軍的工作，就是整個國防的工作，是我們目前總動員的一個具體的口號。

二 建軍的認識

建軍的意義是如此，因之，我們對於建軍工作的認識應有幾點：

第一、建軍的基礎在於心理建設、政治建設與經濟建設；建軍既不單純的是練兵，而是整個的國防建設，那麼，我們要推進這一工作，完成這一任務，就要從各方面去努力。所謂心理建設，就是根據總理知難行易的學說，發揮總理軍人精神教育的主旨，普及國民軍訓，增進教育效能，推廣戰時服務，使全國同胞無一人不成爲三民主義的革命戰士，以「不成功即成仁」的精神，求得最後的勝利。所謂政治建設，就是要嚴明賞罰，綜覈名實，集中力量，增進效率，加強民衆組織，統一民衆行動，更要組成中央黨政軍統一指揮的機構，使全國黨政工作，得與軍事相切合，以收共同行動之效，所以特設置國防最高委員會，以統一黨政軍的指揮。所謂經濟建設，就是要依於戰時人民生活的需要，分別輕重，斟酌緩急，實行計劃經濟，調節物資的生產消費，凡屬抗戰必需的重工業、礦業，民生日用必需的輕工業、手工業，交通方面，急要的鐵道、航空綫、公路等，應盡力之所能，努力興築。其他如鞏固幣制，流暢金融，改進農林畜牧，開發內地蘊藏，增加後方各省生產能力，以及促進公私產業的發展，這些工作，都要合政府與人民一切資本技術的力量，切實加緊推行，這種心理建設、政治建設和經濟建設，以及其他教育文化等等，才是建國的具體工作，也是建軍的具體工作，要把這許多方面的工作都推動起來了，建軍才易於着手進行，建軍工作才有了堅實的基礎。

第二、建軍的工作在於人力物力財力和精神力的總動員：上面所說的心理、政治、經濟等建設，是建軍運動的項目，這裏所說的人力物力財力和精神力的總動員，便是建軍的實際工作。新軍的廣大數量

的兵員是要動員全國的同胞去充任，要人人能踴躍從軍。人人樂於效命疆場，我們的建軍，才不致感覺到人力不足；新軍的裝備武器等等，這種物質上的需要，是一個很可觀的數目，我們所要建立的新軍，是要從事於反守爲攻，反敗爲勝的精兵，必須現代化，機械化，才能夠用來打擊敵人，所以建設新軍的物力，非異常十分不可，必須在經濟建設的基礎上動員全國的物力，才能適應這種需要；新軍的餉糈供給等等，就要動員全國的財力；而最重要的還在於全國一致的精神力的總動員，要提高民族精神，加強團結，加緊組織與統制。全國同胞要絕對一致地服從一個領袖，一個黨，一個政府的命令，聽從最高國防委員會的統一的指揮，去從事建軍工作。現在最流行的兩句口號是「有力出力，有錢出錢」，我以爲還要加一句「精神一致」！我們的建軍工作，便很容易成功。

第三、建軍的方法在於整理現有軍隊，加強現有築城工事，加緊實施國民教育和推行兵役；現在我們要就建軍工作本身的方法上略加研究，我以爲建軍首先要從整理現有的軍隊着手。建軍不外數量質量二大方面，我國建軍問題，質量較數量更難解決，質量就是兵員的編制訓練教育等項。目前我國軍隊，數量上是越打越多，我們現有軍隊的數量，已經超過戰前三分之一，我們建軍的初步工作，就是把這些現有部隊，澈底加以整理，增加戰鬥力，增強機動性，以形成反守爲攻的堅強力量。最高統帥部規定現有三分之一的部隊調到前方補充訓練和整理，就是這種意義。至於如何整理軍隊，我以爲要從三種方法着手：（一）是整飭軍隊紀律，要人民與軍隊澈底合作，打成一片；（二）是改進軍隊教育，包括精神訓練，技術訓練和戰術思想；（三）是調整軍隊的編制及裝備，尤其是後方勤務部隊的調整。

其次建軍的初步工作，除現有軍隊的澈底整理外，就要積極實施國民軍事組訓的工作，以爲強大國防新軍的基幹。我們因人力物力的豐富，現在要發動全國的力量，建立新軍，當無若何的困難，唯一發生問題的，就是訓練的實施感到緩不濟急。目前各地雖然成立了許多新兵補訓處，把千千萬萬來自田間

的平民施以嚴格的軍事訓練，但一方面感到下級軍官幹部的不敷調用，一方面感到教育實施不能迅速有效，不能很快的造成勁旅；這種缺點的補救方法，就要全國普遍的加緊軍國民教育，努力實施國民軍事組訓的工作，使人民在未正式入伍以前，就具備了相當的軍事知識，這種準備工作，愈迅速愈好，這就希望各省縣市國民自衛總隊的訓練認真辦理，凡屬現役、齡或應行受訓的壯丁，都要趕緊編組，施行軍事管理和軍事教育，這樣全國普遍施行，則建軍兵員問題和教育問題，就解決了一大部份，所以領袖說道：「民衆重於士兵」，就是這個道理。

再次，建軍的先決問題，還有一個兵役的推行。我們要在廣大普遍的徵兵運動中，動員自覺的民衆爲新軍的基幹，這一方面要靠國民軍事組訓的工作預先做好，一方面就是要兵役運動順利推行。過去一年的戰爭，我們兵員補充了二百餘萬人，這個數量雖也不算少，但是若從理想的建軍着想，相差尚遠，今後我們訓練新軍的標準，後方各省每年至少也要訓練一百萬出來，而且大量的新軍，并不能隨便湊集攏來，就算建軍，是要慎重選擇的，求其實量的精粹，我們要從一千萬人中去挑選一百萬，我們的新軍才能夠担负未來戰爭的任務。這種多而精的新軍兵員，要從推行兵役中去獲得。別的國家已行徵兵制多年，戰時無論用徵用募，都須輪及動員，對於兵員質量容易考核，我國則實行徵兵制未及二年，即遭遇全面的作戰，根本還沒有第一期服滿兵役退伍的人，就立刻需要全國總動員，其困難自屬加倍，但惟其如此，我們的工作便應加倍努力，過去我們的徵兵工作，無可諱言的發生了許多弊端，不能完全做到「平均、平等、平允」的地步；今後要順利地推行兵役，就是要上下一致的下最大的決心和加倍的審慎，做到下列三點：（一）公平的執行兵役法，嚴禁舞弊營私；（二）推行普遍深刻的政治動員，擴大兵役宣傳，促起人民的自覺；（三）切實優待從軍者及其家屬，慰勞受傷將士，厚恤烈士，并嚴明兵役的獎懲。建軍的着手方法，不外乎上述的幾方面，這是要各級政府和民衆們共同努力的。

上面所講的三大要點：建軍的基礎在於心理建設政治建設和經濟建設；建軍的工作在於人力、物力、財力和精神力的總動員；建軍的方法在於整理現有軍隊，加緊實施軍國民教育，和推行兵役。這幾點粗淺的意義，是我們一般民衆對建軍應有的認識，也更是我们民衆對建軍應負的責任。建軍是建設整個國防的工作，也是建國的大前提的工作，是需要全國民衆從各方面一齊努力，才有成功的希望，建軍的成敗，無論何人都要負起責任來，這是我們當前的興亡勝敗所關的工作，希望諸位同胞都能明瞭這種意義，共同努力！

陳繼承（黃埔季刊一卷二期）

第三章 建軍的基本條件

一 建軍的先決問題

我們知道一個國家要能獨立生存於世界，必須具有自衛的武力，所以「足食足兵」古有明訓。我們這次的抗戰，就是爲了求國家的獨立生存，因爲不抗戰，就不能消滅阻礙我們生存的日本帝國主義，日本帝國主義不消滅，便不能建設一個獨立自由的國家，我們既是爲了建國而抗戰，而建國的中心力量又是在武力，所以領袖說：「建國必須建軍」，這次本黨五中全會宣言更有如下的幾句話：「吾人須知建國之主力，在於建軍，非具堅如金石之國軍，則民生無所保障，民權無從維持，民族無由生存」，對於建軍的重要性說得更透澈，這樣看來，建軍實在是第二期抗戰中最緊要的工作，全國上下必須盡其最大的努力，從事於這項工作，但是要求建軍成功，須得設法解決下列幾個問題：

一、切實推行和改進役政 我國現在已由「募兵制」改爲「徵兵制」，所以我們建設新軍，全靠了

全國及役年齡的壯丁，而壯丁的大多數來自鄉村，他們因為缺少知識，十九未知服役兵役是國民應盡的義務，很多不願意應徵入伍而發生「逃役」的現象，加之有許多地方因為戶籍辦理不良，不能依據戶籍冊公平的徵調兵員，致應徵的不調徵，不應徵的反被調徵，更有不少地方的保甲長，借調徵壯丁，營私舞弊，無惡不作，有錢的人可以賄買頂替，——據聞四川有幾縣竟有三十元買壯丁的事實，窮人雖屬獨子也不能免役，這都是失却了兵役法的三平原則，足以阻礙役政的推行，而影響到壯丁的來源，所以爲了建軍工作的順利推行，今後一方面要加緊推行役政，公務人員「以身作則」送子弟應徵，實是推行役政的最有效辦法。一方面要調整辦理兵役的下層機構，尤須注意保甲長的人選，俾役政得切實的改進。

二、改善壯丁生活和優待出征軍人家屬 據各方辦理兵役人員的經驗談，有許多人之所以不願意當壯丁，不是由於看到一般被徵入伍的壯丁過着一種非人的生活，致望而胆怯；就是由於應徵入伍以後，一家的生活將發生恐慌，因而設法規避。所以我們要人民能踴躍應徵，對於應徵壯丁入伍後的生活，應極力設法改善，最低限度要使他們不飢不寒，更不能把他們當做牛馬一樣，任意鞭打。蔣委員長最近下令嚴厲禁止新兵的體罰，用意就在改善他們的生活；至於出征軍人家屬的優待，更其重要，我們要使得應徵的壯丁無家室之憂，并用種種獎勵的方法，使他們覺得應徵入伍是無上的榮譽，這樣他們才能安心受訓，忠勇殺敵，中央雖已有優待出征軍人家屬辦法的頒佈，各地尚未能切實奉行，我們覺得要建軍成功，對於這一點萬萬不能疏忽。

三、新軍的幹部和武器問題 有兵而無將，和有兵而無武器，都是新軍訓練中的嚴重問題。領袖曾說：「建國必須建軍，建軍必須建軍官」，一般的估計訓練十個新兵，就須一個下級軍官，今後假使我們要建設三百萬新軍，就得先訓練三十萬下中級幹部，現在全國雖有十來個軍事學校，在加緊造就

幹部人才，但是在數量還是不夠的，所以最近各地的新兵補充處，都感覺到連排長的難物色，今後我們固當要求所有軍事學校，盡量擴充學額，同時軍事當局要多多設立各種短期幹部人員訓練班，召受曾受過軍訓的青年；教育當局更要加緊大中學的軍事訓練，務使他們足以担当下級幹部人員。說到新軍的武器問題，尤為重要，因為我們要發揮新軍的戰鬥力，須要靠精良的武器，聽說現在有許多地方的新軍，一個人還派不到一枝步槍，所謂現代化機械化的武器更談不到，去還有些新軍連步槍還沒有會放，就開去前線作戰，這如何要得？目前我們的槍枝補充得很多，訓練新軍最低限度要每人有一枝步槍，新式武器也須有相當的配備，這樣的軍隊，才可開赴前線作戰。

四、擴大建軍宣傳和普及義務教育 歐戰時的德國，在宣佈開戰的一天，不待政府強迫，即可集合全國幾百萬現役和預備役軍了，我們和日本已打了二十個月的仗，徵兵還這樣困難，這實在是人民的智識問題。我國有百分之八十以上是不識字的愚蠢人民，他們沒有國家民族的觀念，更不知道當兵是國民的義務，因此我們要在全國各地發動大規模的建軍宣傳，要通俗、普遍、持久、切實，當局現正計劃組織各地兵役宣傳委員會，這當然是很切要的，然而根本問題還是教育，我們要用教育的方法，灌輸他們許多有關抗戰的智識，激勵他們樂於當兵，勇於當兵，因此鄉村義務教育的推行，在目前更急不容緩。上面四個問題，看起來是很平凡，不過我們決不能因為平凡，而就把牠忽略了，要知道這四個問題能解決，建軍方能成功，建軍有成，方能抗戰必勝，建國必成。

謝承燦（黃埔週刊二十四五期）

二 建軍的前提

「抗戰必勝，建國必成」，已為我全國人人一致之信念。然建國必先建軍，蓋立國於今世，非有充