



全国高等教育自学考试

外事工作概论自学辅导

[2000年版]

组编 / 全国高等教育自学考试指导委员会
主编 / 蒲丽钿



吉林大学出版社

D802.5

P

全国高等教育自学考试

《外事工作概论》自学辅导

(2000 年版)

全国高等教育自学考试指导委员会 组编

主 编 蒲丽钿

编 写 方允瑜 张 瑾

吉林大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

《外事工作概论》自学辅导/蒲丽钊 主编. —长春:吉林大学出版社,2001.3

ISBN 7-5601-2483-6

I. 外... II. 蒲... III. 外交事务—高等教育—自学考试—自学参考资料 IV. D802.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 05439 号

《外事工作概论》自学辅导

(2000 年版)

主编 蒲丽钊

责任编辑:邵宇彤

责任校对:邵宇彤

吉林大学出版社出版

(长春市解放大路 125 号)

吉林农业大学印刷厂印刷

开本:880×1230 毫米 1/32

2001 年 3 月第 1 版

印张:8.25

2001 年 3 月第 1 次印刷

字数:250 千字

印数:1-5000 册

ISBN7-5601-2483-6/G·311

定价:11.00 元

凡购买我社的图书,如有缺页、倒页、脱页等质量问题者,请与当地图书销售部门联系调换;版权所有,不得翻印。

出版前言

为了完善高等教育自学考试教育形式,促进高等教育自学考试的发展,我们组织编写了全国高等教育自学考试自学辅导书。

自学辅导书以全国考委公布的课程自学考试大纲为依据,以全国统编自考教材为蓝本,旨在帮助自学者达到学习目标,顺利通过国家考试。

自学辅导书是高等教育自学考试教育媒体的重要组成部分,我们将根据专业的开考情况和考生的实际需要,陆续组织编写出版文字、音像等多种自学媒体,由此构成与大纲、教材相配套的、完整的自学媒体系统。

全国高等教育自学考试指导委员会

1999年10月

目 录

第一章 外事工作概述	1
第二章 国际关系与对外政策	6
第三章 外事工作者的修养	21
第四章 外事纪律与保密工作	26
第五章 对外交往中的礼仪	37
第六章 外宾接待与谈判工作	56
第七章 领事工作与护照签证工作	69
第八章 对外友协与友城工作	81
第九章 涉外公证与涉外认证	87
第十章 海关工作	102
第十一章 外国专家工作	114
第十二章 对外宣传工作	119
第十三章 涉外邮电	128
第十四章 国际法	142
第十五章 知识产权	153
第十六章 国际贸易与世贸组织	169
第十七章 外商投资企业	180
第十八章 涉外旅游工作	192
参考答案	200
第一章 外事工作概述	200
第二章 国际关系与对外政策	201
第三章 外事工作者的修养	204
第四章 外事纪律与保密工作	204
第五章 对外交往中的礼仪	206

第六章 外宾接待与谈判工作	209
第七章 领事工作与护照签证工作	211
第八章 对外友协与友城工作	215
第九章 涉外公证与涉外认证	218
第十章 海关工作	222
第十一章 外国专家工作	228
第十二章 对外宣传工作	229
第十三章 涉外邮电	230
第十四章 国际法	231
第十五章 知识产权	233
第十六章 国际贸易与世贸组织	235
第十七章 外商投资企业	237
第十八章 涉外旅游工作	239
试卷综合训练 (一)	241
试卷综合训练 (二)	247
试卷综合训练 (一) 答案	253
试卷综合训练 (二) 答案	255

第一章 外事工作概述

概述

一、学习目的和方法

通过本章学习弄清外事工作的涵义,明确外事工作的意义,懂得外事工作的指导思想和基本原则,提高学习本课程的自觉性。学习本章应着重从理解外事工作的意义、指导思想及基本原则上下功夫。

二、考核知识点与考核要求

(一) 外事工作的涵义和意义

识记: ①狭义的外事工作。②广义的外事工作。

领会: 搞好外事工作的意义。

(二) 外事工作的指导思想和基本原则

识记: 外事工作的基本原则。

领会: 外事工作的指导思想。

重点难点讲析

一、外事工作的意义

做好外事工作的意义在于有利于建设有中国特色的社会主义,有利于推进祖国统一大业,有利于维护世界和平和地区稳定。

要建设有中国特色的社会主义,必须要有和平的国际环境,不能设想在一个战乱频频的社会里,我国人民可以建设四化。要世界和平,需要各

国人民的努力。搞好外事工作,可以与世界人民争取长期稳定的和平。

要建设有中国特色的社会主义,离不开国际社会的支持与合作,因此,我国实行对外开放的国策,发展国际经济贸易、科学技术交流与合作,这样可以互通有无,取长补短,节约社会劳动,可以发挥我国的比较优势,提高资源和资金的利用效益,广泛吸收世界文明成果,利用我国资金、先进技术和管理经验,加速我国现代化建设。中国经济的发展,也会给中国的合作者带来利益,这是一项互惠互利的政策。中国是维护世界和平、促进世界发展的一支重要力量,中国的发展对世界和平有利,对世界经济发展有利。因此,搞好外事工作,才能保证我国开放政策的顺利贯彻。

实现祖国的统一大业是海内外全体中国人民的心愿。中国的统一和富强,不仅是包括台湾人民在内的全国人民的根本利益之所在,而且有利于远东和世界和平。中国人民为此作出了长期不懈的努力。邓小平“一国两制”的科学构想,有力地推进了祖国和平统一的进程。现在香港和澳门已经回到祖国的怀抱。这是“一国两制”构想的实绩。台湾是中华人民共和国的神圣领土的一部分,它必须同大陆统一:“这首先是个民族问题,民族的感情问题,凡是炎黄子孙——我们老祖宗是炎帝、黄帝——都希望中国能统一,那种分裂状况是违背民族意志的。其次,只要台湾不同大陆统一,台湾的地位,台湾作为中国领土的地位是不肯定的,不知道哪一天又被别人拿去了。第三个理由是,我国采取‘一国两制’的方式解决统一问题,大陆搞社会主义,台湾搞它的资本主义。这对台湾和台湾人民的生活方式不会改变,对台湾人民没有损失。”(1986年9月20日邓小平接见美国记者华莱士电视采访的讲话)我们坚决反对分裂,反对“台独”,反对制造“两个中国”、“一中一台”,反对任何外国敌对势力干涉,努力实现祖国的统一大业。搞好外事工作,有利于海内外全体中国人民和世界人民的支持,可以团结一切可以团结的力量,同阻挠中国统一的敌对势力作斗争,改善同有关国家的关系,争取有利的国际环境。

和平与发展是当今世界的两大主题。这是具有战略意义、对整个人类的生存影响最大的两个根本问题。和平与发展是互为条件、相互促进的。发展需要有和平作保证,和平促进社会的发展。发展中的国家的经

济发展和壮大，是维护世界和平的保证。邓小平指出，我国多次向世界声明，中国是一个和平稳定的力量，我们最需要和平，我们不喜欢战争。建设社会主义四个现代化，没有和平环境不行。搞好外事工作，可以团结全世界人民也包括发达国家的人民反对战争，维护世界和平。

二、外事工作的指导思想

做什么事情都有个指导思想问题。任何行动都是有思想支配的。要做好外事工作，也有个指导思想问题。

外事工作的指导思想是根据我国外交路线、外交政策，总结共和国50年的外交历史和当今各国外交工作的经验而得出来的。我们不能设想，一边拓展改革开放的成果，一边以过去年代的革命外交作为指导思想，而是应该有新的思路。新时期外事工作的指导思想是什么呢？用三句话来概括就是：在维护世界和平和稳定的总目标下，为了国家的安全和利益，既要讲经济，又要讲政治；既要讲友好，又要讲斗争；既要讲原则，又要讲策略。

从实质上说，外事工作是一项政治性和政策都很强的工作，同时又是一项与经济息息相关的工作。政治与经济是密不可分的。国家与国家之间、地区与地区之间，政治上关系密切，相互友好，交往密切，经济贸易、科技的交流合作就会得到发展。经济交流与合作广泛，也影响政治上的合作。可是在处理外交和经济关系时，我们过去往往把政治放到了不适当的位置，有时为了增进友谊，扩大政治影响作为“革命外交”的重要内容，以致不惜代价地试图用经济利益换取他人的好感，到头来反而适得其反。另一方面，从经济互利的角度看，很大必要应该发展关系时，却又由于“革命外交”的一些框框而作茧自缚。时代不同了，当今社会，经济利益已成为维系和巩固国家之间关系的真正动力。因此，我们的外事工作指导思想转变为既要讲经济，又要讲政治，是符合当代外交实际的。在西方，首脑出访总要带上一批经济界人物，访问结束时文件箱里也总是装着一批经济合同。我们也应如此。当然，只讲经济利益而不讲政治立场和原则也是不行的。正确的做法是既讲经济利益，又要讲政治原则，不可从一个极端走向另一个极端。

从方法上说，外事工作既要讲友好，又要讲斗争。在坚持独立自主

的和平外交政策的基础上，我国争取与世界上更多的国家建立新型的国家关系。我们提倡“求同存异”解决国家之间的矛盾。中国人民珍惜同其他国家和人民的友谊和合作。中国政府鼓励和支持各群众团体、民间组织和各界人士开展同各国在经济、文化、教育、科技、新闻、卫生、体育等各方面的交流与合作，加强各国人民之间的了解与友谊。在交往中我们与他国的政治制度和各国人民的政治、宗教信仰和风俗习惯，尽量在“求同存异”的原则下，建立平等、合理的国际新秩序；但又要讲斗争，对于破坏世界和平与稳定，对于不符合世界人民利益和中国人民利益的事情，我们要敢于进行有理有利有节的斗争。没有必要的斗争就会失掉了朋友，得不到友谊。

从策略上说，既要讲原则，又要讲策略。在外事活动中，我们要坚持党和国家制定的对外政策的基本原则，独立自主，主持正义，坚决支持世界各国人民为民族独立、为捍卫国家主权而斗争，坚决反对霸权主义和大国沙文主义，致力于维护世界和平和促进人类进步的事业，把坚定的原则和灵活的策略结合起来。原则是不能动摇的，但可以在不违反原则的前提下作一些必要的妥协和让步，真正做到既坚持原则又灵活变通。

只要遵循正确的指导思想，按照唯物辩证法的“两点论”处理问题，一定会把外事工作搞好。

同步练习

一、单项选择题（在备选的答案中，选择一个正确的答案填在括号内）

1. 我国外交政策的最基本原则是（ ）。
 - A. 主张国家不论大小、富贫、强弱一律平等
 - B. 独立自主的和平外交政策
 - C. 坚持和平共处五项原则
 - D. 加强和发展同第三世界国家的团结与合作
 - E. 坚持长期对外开放政策

2. 我国国内中央对外机关是()。

- A. 我驻外使领馆
- B. 常驻国际组织的代表团
- C. 各省市外事办公室
- D. 国家元首、政府、外交部门
- E. 特别代表使团

二、多项选择题 (在备选的答案中, 选择两个或两个以上正确答案填在括号内)

搞好外事工作的主要意义在于()。

- A. 有利于建设有中国特色的社会主义
- B. 有利于反霸、反殖民主义
- C. 有利于推进祖国的统一大业
- D. 有利于维护世界和平和地区稳定
- E. 有利于各国文化科技的交流与合作

三、名词术语解释题

外事工作

四、简答题

外事工作的基本原则有哪些?

五、论述题

试述外事工作的指导思想。

第二章 国际关系与对外政策

概述

一、学习目的和方法

通过本章学习，了解第二次世界大战后国际的政治关系及各国的对外政策，理解我国改革开放后的对外政策，加强执行我国对外政策的自觉性。

学习本章，要着重掌握二战后美苏的政策，苏联瓦解后世界局势的变化，中国及第三世界的对外政策，中国改革开放后的对外政策的变化。

二、考核知识点与考核要点

（一）国际关系

识记：①二战后国际政治出现的两大阵营。②苏联瓦解后形成的世界多极化。③当代西方主要国家。④南南合作的含义。⑤第三世界的含义。

领会：①当前美国对外政策的三大支柱。②美国的人权外交。③俄罗斯对美国和中国政策。④解决南北矛盾的根本途径。

（二）中国对外政策及原则

识记：①中国对外政策的根本原则。②中国处理国际关系的基本原则。③中国对外政策的基本立足点。④中国对外政策的基本目标。

领会：对外开放是中国的一项基本国策。

重点难点讲析

一、战后世界格局的形成

(一) 雅尔塔体制

在第二次世界大战后期，美、苏、英三国为了各自的目的和利益，就结束战争、处理战争遗留问题及维持战后和平等问题，先后在德黑兰、雅尔塔和波茨坦举行会议，并达成了一系列协议。以雅尔塔协议为主的一系列协议的总体，就是雅尔塔体制。它确定了美、苏两国在欧洲及中国、日本的势力范围和保持均势的各项措施，是战后世界格局的基础和支柱。这种体制，一直到 20 世纪 80 年代末 90 年代初，由于东欧的剧变，苏联解体才被打破。

(二) 两大阵营的形成与对立

二战后，欧洲衰落，美国一跃而成为世界的头号强国并妄图独霸世界，但受到以苏联为首的社会主义国家的反对，于是美国便采取了“冷战”政策，以遏制社会主义的发展。

1. 以美国为首的帝国主义阵营的形成。首先，1947 年美国先后抛出了“杜鲁门主义”和“马歇尔计划”，1949 年又策划成立了“北大西洋公约组织”。这是帝国主义阵营形成的主要标志，因为帝国主义的战略重点在欧洲。其次，在亚洲，美国单独占领了日本，在中国支持蒋介石打内战。新中国成立后，美国在政治上孤立中国，在经济上封锁中国，还拼凑了“日美安全条约”等，形成一个庞大的反华包围圈；第三，提出了“第四点计划”，通过经济、军事援助等手段，加强对不发达国家的渗透和扩张。

2. 以苏联为首的社会主义阵营的形成。为了抵抗帝国主义阵营的压力，苏联从政治上、经济上、军事上都加强了同欧亚各民主国家之间的联系，签订了双方或多方共同的协定、协约，例如，1947 年组成欧洲 9 国共产党工人党情报局；1949 年 1 月成立了经济互助委员会，1950 年 2 月签订了中苏友好同盟互助条约，1955 年建立了政治军事组织

——华沙条约组织。至此，以苏联为领导的，以中苏同盟为核心的社会主义阵营形成了各国在政治、经济、军事等领域的团结与合作。

3. 两大阵营的对立。两大阵营一旦形成，便在政治、经济、军事、意识形态等方面进行了激烈的斗争。在政治上，社会主义阵营高举和平与民主的旗帜与帝国主义阵营的侵略和战争政策斗争；在经济上，是封锁与反封锁的斗争；在军事上，是由冷战到热战，例如朝鲜战争，越南战争；在意识形态上，是社会主义阵营反对西方的“和平演变”战略。

（三）冷战

冷战是相对热战（敌对双方直接武装冲突）而言，是特指战后美苏推行互相敌视的政策而形成的国际关系中一种激烈的对抗形式，是社会主义国家与资本主义国家对抗的一种重要形式。

1947年美国杜鲁门发表演说，声明要援助希腊和土耳其政府镇压人民革命。这一政策被称为杜鲁门主义，它的出笼，标志着美苏战时联盟正式破裂，“冷战”开始。冷战体制是指美对苏和社会主义国家建立的政治上的对抗、军事上的包围、经济上的封锁、思想上的进攻。它持续了40多年，直至20世纪90年代初两极格局瓦解，冷战结束，其影响仍存在，一些大国的冷战思维仍没有放弃。

二、苏联的瓦解和两极格局的终结

东欧的剧变和苏联的瓦解是两极格局终结的标志。终结的过程始于20世纪80年代中期，1985年戈尔巴乔夫上台后，苏联国力进一步明显下降，对外政策从对抗走向缓和，从1985年到1991年，美苏首脑会晤达11次，双方达成一系列协议，两国关系也日趋缓和。

由于美苏缓和，1989年之后，东欧剧变，先是1990年两德统一，随后华沙条约组织解散，1991年苏联“八·九”事件之后，苏共解散，苏联国家分裂，12月26日，苏联不复存在。至此，两极格局终结。

两极格局终结的根本原因是战后世界经济发展不平衡改变了世界政治力量的平衡。军备竞赛拖垮了苏联，削弱了美国，而战后的西欧和日本在经济上迅速崛起，凭借其经济力量，推动世界向多极化方向发展。第三世界经济的发展，也促进了世界格局向多极化方向发展。

格局转换是在和平条件下发生的，也经历了一个比较长的时期，斗

争焦点是以经济和科技为核心的综合国力的竞争。谁在综合国力的较量中取得胜利，谁就能在多极格局中占一席之地。

三、世界多极化趋势

正如江泽民总书记所指出的，当前世界局势的特点是，旧的世界格局已经打破，新的世界格局尚未形成，多极化趋势进一步加强，世界正处于新旧格局交替的过渡时期。

（一）新的世界格局尚未形成

旧的世界格局的终结，美国成了世界上惟一的超级大国，但它不可能独霸世界，一家说了算。例如，在联合国安理会，美国反对加利连任，在第一次预投票中，就没有人同意美国的提议。

在当今世界上，欧盟、日本、中国、俄罗斯这四种力量，无论哪一种都不能与美抗衡。

（二）世界多极化趋势

世界两极格局已经瓦解，美国又不可能独霸世界，新的世界格局尚未形成，世界正向着多极化方向发展，这是不可逆转的趋势。

1. 欧洲一体化使美国的领导地位受到挑战。两极格局崩溃后，欧盟与盟主美国的离心倾向增大。欧盟采取“立足欧洲，面向世界”的战略，加速推动一体化进程，最终是要甩掉美国，成为多极世界的一极。

2. 日本是当今仅次于美国的世界上第二经济大国，正在加速由经济大国走向政治大国和军事大国的步伐。

3. 俄罗斯的国力虽然下降，但它不甘心充当二等大国，正在调整政策，重振国威，维护民族利益，积极谋求成为世界的一极。

4. 中国经过改革开放，经济腾飞，综合国力增强，在国际事务中发挥越来越重要的作用，将在未来的多极格局中占有重要的一极。

四、当前美国的对外政策

苏联解体后，美国总统布什就提出：建立以美国为领导的世界新秩序。可见，称霸全球，遏制社会主义一直是美国战后对外战略的两大基石。1993年克林顿上台后，美国外交仍坚持这两大原则，提出“一个目标，三个支柱”的对外战略。一个目标是要在“全世界建立和巩固美

国的领导地位”，三大支柱是经济安全、军事实力、促进民主。

1. 确保美国的经济安全。把经济问题放在对外战略的首位，这在战后美国还是第一次。克林顿认为，不复兴美国的经济就成不了超级大国，其政府的外交活动是围绕经贸活动展开的，例如促使北美自由贸易协定得以签订，乌拉圭回合谈判达成协议以及亚太经济合作组织西雅图会议的召开等等。

2. 保持美国的军事实力，注意应付新的安全挑战。美国一方面强调要拥有世界上最强大的军事力量，另一方面扩散其国家安全所需要的大规模毁灭性武器及其运载工具导弹，并设法防止核武器扩散。

3. 在世界推广西方的民主和人权。美国认为，冷战的胜利是美国意识形态和价值观念的胜利，因此，克林顿政府提出“把市场制民主国家的大家庭”推广到全世界的战略，取代冷战时期的“遏制战略”，采取各种方式和手段搞颠覆性的“民主”和“人权”的鼓动宣传，干涉他国内政。

此外，美国的外交政策明显地向亚太倾斜，并调整和西欧的关系，使美欧关系进入一个新时期。

五、美国的人权外交

1977年卡特政府上台，宣布把“人权外交”作为美国对外政策的核心。之后，里根政府、布什政府、克林顿政府都继续推行并发展这一政策，把人权斗争的矛头指向广大发展中的国家。美国国务院每年都抛出一一年一度的《国别人权报告》，对世界上190多个国家的人权状况评头品足，尤其是对中国万般责难，肆意诬蔑。同时，美国还策动一些国家在联合国人权委员会上搞反华提案，到1997年已达7次，每次都以前失败告终。

美国的人权外交，实质上是利用所谓“人权”问题向别国（主要是第三世界和社会主义国家）施加压力，推行美国的价值观念、意识形态、政治和经济发展模式，达到和平演变社会主义国家的目的，或者迫使一些国家向美国靠拢，最后在全球确立美国为霸主的资本主义的一统天下。

人权状况的发展受到各国历史、社会、经济、文化等条件的制约，

是一个历史的发展过程。从本质上说，人权是一个国家主权范畴的事情，别国无权干涉。如果脱离实际国情来观察一个国家的人权状况或者用某种或某个国家的情况作为普遍的衡量标准，都是错误的。对广大发展中国家来说，人权首先是人民的生存权和发展权，正如鲁迅所说的，一要生存二要发展，这才是主要的。离开社会的进步和经济的发展来侈谈人权又有什么意义。美国的人权外交，危及了世界的和平与发展，阻碍了人权和基本自由的实现，违反了《联合国宪章》的宗旨和原则，是推行强权政治以及和平演变的手段，应当坚决反对。

六、第三世界

1. 含义

第三世界是指亚洲、非洲和拉丁美洲的发展中的国家。也称“发展中国家”或者“南方国家”，因为第三世界国家绝大多数分布在赤道以南地区。

2. 崛起的标志

第三世界的崛起是在战后民族独立运动蓬勃发展的基础上，进一步走向联合的产物，其三大标志是万隆会议的召开、不结盟运动的诞生和七十七国集团的形成。

第三世界的崛起，彻底摧毁了帝国主义殖民体系，促使世界政治力量重新分化组合，冲击了两极对峙的政治格局，成为当今世界国际事务中的一支举足轻重的力量，成为反帝、反殖、反霸的主力军，维护世界和平的重要力量。第三世界也是世界经济发展中的重要因素，要解决全球性的关系人类命运的生态平衡、环境污染等问题，没有占世界人口4/5的第三世界的积极参与是办不到的。

3. 第三世界的对外关系

(1) 南北矛盾的加剧及其原因。南北矛盾是指广大发展中国家同少数发达国家间的矛盾（因为发展中国家大多数地处南方而发达资本主义国家大多地处北方，故简称南北矛盾或南北关系）。南北矛盾的实质是，干涉与反干涉，控制与反控制，剥削与反剥削的斗争。

二战后，广大发展中国家取得了政治独立，开始独立自主地发展本国经济，争取经济独立，但由于西方资本主义国家利用它们的经济实