

第一卷

SHIYONGYEWU

最新公安工作 实用业务问答

ZUIXINGONGANGONGZUO
SHIYONGYEWUWENDA

刘伯祥 主编

WENDA

研究出版社

ZUIXINGONGANGONGZUOSHIYONGYEWUWENDA

ISBN978-7-80168-435-6



9 787801 684356 >

ISBN 978-7-80168-435-6

定价: 696.00元(全三卷)

第一卷

SHIYONGYEWU

最新公安工作 实用业务问答

ZUIXINGONGANGONGZUO
SHIYONGYEWUWENDA

刘伯祥 主编

WENDA

研究出版社
(公安机关内部发行)

图书在版编目(CIP)数据

最新公安工作实用业务问答 / 刘伯祥主编.

—北京: 研究出版社, 2008.12

ISBN978-7-80168-435-6

I.最...

II.刘...

III.公安—工作—中国—问答

IV.D631-44

中国版本图书馆CIP数据核字(2008)第202851号

责任编辑: 童 兴 责任校对: 辛 睿

组稿编辑: 梅金锁

最新公安工作实用业务问答

主 编: 刘伯祥

出版发行: 研究出版社 (北京1746信箱 邮编: 100017)

发行代理: 北京金锋盾经济文化发展中心 (北京市40-001信箱 邮编: 100040)

印 刷: 廊坊福达印刷厂

开 本: 787毫米×1092毫米 1/16

字 数: 3000千字

印 张: 232

印 次: 2009年1月第1版 第1次印刷

ISBN 978-7-80168-435-6

定 价: 696.00元

全国公安机关内部发行

本社版图书如有印装错误请与发行部门联系调换 电话: 010-68624321

前 言

在新的历史时期,公安部党委要求各级公安机关要坚持以科学发展观统领公安工作,把公安机关正在开展的“大学习、大讨论”纳入到深入学习实践科学发展观活动中去,把科学发展观作为“大学习、大讨论”活动中认真学习贯彻的核心内容。同时,全国公安机关要按照中央政法委的统一部署,深入学习党的十七大和胡锦涛总书记在全国政法工作会议上重要讲话精神,紧密结合本地区、本部门、本警种的实际,着力解决在工作理念、工作机制、执法实践、纪律作风等方面存在的突出问题,着力提高公安队伍的职业化水平,不断推动公安事业的进步与发展。

为帮助广大公安干警及时、快捷、准确地解决工作中的难题,我们本着从服务于公安工作大局、满足广大干警需求和与时俱进、求实创新的角度出发,编纂了《最新公安工作实用业务问答》一书,本书实用操作性强,时代特色鲜明,重点与难点内容突出,做到了基础知识与前瞻性理论有机结合。

本书另一个鲜明的特色,就是所选内容新、编纂方法新。充分反映党和国家对公安机关提出的新要求和新任务,以及公安机关面临的新挑战、新机遇,自身建设与发展面临的新环境、新困惑,为民执法、为民服务遇到的新难题、新障碍,注重公安工作的新部署、新机制、新办法、新要求。本书在编辑过程中以新的视角审视新知识和新理念,同时兼顾了专业知识的继承与发展,尽量使公安执法人员通过及时掌握新知识,树立新理念,准确判断新情况,有效破解新难题,稳妥驾驭新局势,推动工作新发展。

该书从新的历史阶段公安工作和队伍建设可能会遇到的一系列复杂问题出发,对各警种的相关业务知识做了重点选择。内容共分为:重要指示精神;纪检监察;警务督察;警察素质;警察权益保障;公安信访;巡逻治安;农村治安;社区人口管理;危险物品管理与控制;群体性事件处置;边防与出入境管理;刑事

犯罪处罚与量刑;刑侦、起诉、审判、执行;消防安全管理与监督;监所管理;道路交通管理和事故处理;涉外警务;公安装备与财务管理;禁毒与缉毒;各地公安工作最新经验交流。

该书从实际需要出发,以一问一答方式,尽量做到突出主题、简化层次、内容连贯、点多面广、表达准确、解答到位,形成了大类成块、小类成条、重点集中、结构紧凑、查询方便、解答简练的特点。

该书着眼创新与发展,在编辑过程中尽量避免冗杂的陈旧资料,以及生僻且不确定性的内容,精心选取了近年来公安机关、科研院所、专家学者的最新工作经验和研究成果,充分体现公安专业部门专业知识的权威性、规范性、法理性、稳定性,适用于公安人员办案指导、理论研究以及警察院校的教学培训。

《最新公安工作实用业务问答》由公安部第四研究所所长、公安部情报信息中心主任刘伯祥同志主编,得到了全国部分省、自治区公安厅局的主要领导和科研院所的专家学者的大力支持和协助。同时,书中经验交流栏目的全部稿件来自于公安一线,作者在文中介绍了各警种在实践工作中的宝贵经验和研究成果,在此谨表示衷心的感谢。全书共约 300 万字,16 开本,由研究出版社出版,全国公安机关内部发行。

随着人类社会的发展,国际国内的政治环境、经济环境和各种社会关系每天都在发生着变化,与时俱进的公安实践活动和理论研究一刻也没有停止,由于时间紧迫,加之编者水平有限,疏漏之处在所难免,希望广大读者批评指正,我们将在今后的工作中不断丰富和完善。

编 者

二〇〇九年一月

《最新公安工作实用业务问答》

编 委 会

(以姓氏笔画为序)

主 编:刘伯祥

主 任 编 委:

王 锐 曲植凡 李文喜 李申学 杜玉林 杨志成

何 挺 宋洪武 张 越 苏德良 武长顺 赵黎平

贾东军 秦玉海 崔亚东 梁伟发 梁胜利

副主任编委:

韦宁贤 王维绪 龙建强 刘 杰 刘晓明 阳红光

李明运 李 洪 苏 浩 杨小平 杨光明 罗石文

林 捷 周黎明 胡友成 胡绪鹏 姚 远 贾奋强

徐 耀 韩兴定 熊文修

委 员：

于建华 王会师 马会强 白宏生 冯学军 左 林 刘玉虎
刘远青 刘克建 刘海志 江 伟 朱丽萍 阮金泉 安根田
苏一愚 苏剑荣 李义龙 李占云 李 明 李 更 李如林
李炳天 李桂洪 陈凤龙 陈志康 陈栋桥 陈 晖 陈鸿飞
何永奎 张学才 张俊玲 张跃进 杨巴托 杨建华 杨贵生
金 亚 苗 伟 郑岐浩 郑治军 郑贵胜 孟宪飞 贺 电
郝光东 姚 鲁 贾文雅 郭丛斌 倪兴余 袁存孝 高苏和
高振宇 阎玉海 黄全利 龚英敏 梅金锁 韩力鸣 韩玉祥
韩良波 董 平 傅泉福 槐国栋 廖德礼 潘 密 糜克洪
戴胜利

(14)	.....	.....
(14)	.....	.....
(14)	.....	.....

目 录

重要指示精神

(12)	.....	.....
(12)	.....	.....
(12)	.....	.....
胡锦涛:立足中国特色社会主义事业发展全局,扎扎实实开创我国政法工作新局面	(3)	
周永康:坚定不移地做中国特色社会主义事业的建设者和捍卫者	(5)	
孟建柱:深入学习实践科学发展观,做党的忠诚卫士和人民群众的贴心人 ...	(11)	
附录:中央政法委员会关于开展党的十七大精神和胡锦涛总书记在全国政法工作会议代表和全国大法官、大检察官座谈会上的重要讲话大学习、大讨论活动的通知	(16)	

纪检监察

公安纪检监察的方针是什么?	(25)	
公安纪检监察应坚持什么原则?	(27)	
纪检、监察能起到什么作用?	(33)	
如何界定公安队伍中的腐败现象?	(35)	
当前公安队伍中产生腐败现象的原因是什么?	(37)	
当前公安队伍中产生腐败现象有哪些规律?	(38)	
领导干部要做到廉洁自律必须杜绝哪些行为?	(39)	

公安	加强党风廉政建设应落实哪些制度?	(43)
	民警职务违纪违法案件有哪些特点?	(44)
	公安机关不正之风有哪些特点?	(46)

警 务 督 察

公安机关督察机构的督察长由谁来担任?	(51)
警务督察负责督察哪些工作?	(51)
哪些情形督察人员可以现场处置?	(51)
哪些人适合当督察?	(51)
公安部警务督察局的职责是什么?	(52)
县级以上公安机关督察机构的职责是什么?	(52)
督察人员在什么情况下可以将警察带离现场?	(52)
警务督察与法制机构对公安执法监督有哪些异同点?	(53)
警务督察机构工作负责哪些工作?	(54)
督察制度的含义是什么?	(55)
警务督察有哪几种工作方式?	(55)
警务督察权限的定义是什么?	(56)
警务督察权有什么特点?	(56)
警务督察机构可以参加哪些警务活动?	(56)
督察机构有哪些督察权? 顺利施行督察权的法律保障是什么?	(57)
哪些警察违纪行为适用于现场处置?	(58)
为什么赋予警务督察机构责令执行权?	(60)
在什么情况下,上级可撤销下级公安机关的处理和决定?	(61)
哪些警察违纪行为适用采取停止执行职务、禁闭措施?	(63)
如何正确行使督察建议权?	(64)
警务督察何时可行使移送处理权?	(65)
现场督察的方法有哪些?	(66)
现场督察有什么特性?	(71)

现场督察有什么作用?	(72)
警务督察的任务是什么?	(73)
警务督察工作应依据什么原则?	(75)
警务督察的职能作用是什么?	(77)
建立警务督察制度有什么必要性?	(80)
对现场督察有什么要求?	(82)

警察素质

为什么要强调提高警察整体素质?	(87)
警察素质包括哪些,各有什么要求?	(87)
人民警察素质包括哪些内容?	(89)
人民警察职业道德的含义是什么?	(90)
人民警察职业道德规范内容和要点有哪些?	(91)
哪一类警察属于规范持久楷模类型?	(94)
警察要坚定什么信念?	(94)
忠于公安事业包含了哪几个意思?	(95)
立警为公执法为民的含义是什么?	(96)
怎样做才能称得上是立警为公执法为民?	(97)
怎样才能做到不徇私情、依法办事?	(98)
怎样才能做到不畏权势、不枉不纵?	(99)
警察怎样才能做到主动预防职务犯罪?	(100)
刑警的含义是什么? 主要负责哪些工作?	(102)
对刑警的道德修养有哪些特殊要求?	(103)
治安警察的含义是什么? 主要负责哪些工作?	(105)
对治安警察的道德修养有什么特殊要求?	(106)
户籍警的含义是什么? 主要负责哪些工作?	(109)
对户籍警的道德修养要求与其他警种有什么不同?	(110)
交警的含义是什么? 主要负责哪些工作?	(111)

对交警的道德修养有什么特殊要求?	(111)
巡逻警察的含义是什么? 主要负责哪些工作?	(114)
对巡逻警察的道德修养有什么特殊要求?	(114)
外事警察的含义是什么? 主要负责哪些工作?	(117)
对外事警察的道德修养有什么特殊要求?	(117)
国内安全保卫警察的含义是什么? 主要负责什么工作?	(118)
对国内安全保卫警察的道德修养有什么特殊要求?	(119)
怎样的行为举止更符合警察的职业要求?	(121)
警察具备怎样的情感格调更容易开展工作?	(124)
每逢重大问题,警察如何对面?	(127)

警察权益保障

为什么要保护警察权益?	(133)
警察权益的含义是什么?	(133)
哪些警察权益应当受到保护?	(134)
通过哪几种方式对警察权益进行保护?	(136)
在非工作时间,警察履行职责权要满足哪几个条件?	(138)
警察怎样拒绝执行越权指令?	(140)
在什么情况下可以使用驱逐性、制服性警械?	(141)
在什么情况下可以使用约束性警械?	(142)
在什么情况下可以使用致命性警用武器?	(142)
在非工作时间,警察是否可以使用武器?	(145)
在什么情况下不得使用武器?	(146)
在什么情况下应停止使用武器?	(146)
使用警械、武器权有哪些法律依据?	(147)
在什么情况下警察使用警械、武器会受到法律追究?	(148)
警察正当防卫权的含义是什么?	(148)
正当防卫权有什么特征?	(149)

在什么情况下,警察可以进行正当防卫?	(149)
警察与普通人行使正当防卫有何区别?	(151)
为什么说警察在执行职务时的正当防卫具有预防和制止犯罪的作用?	(154)
行使警察正当防卫权有哪些法律依据?	(156)
警察行使正当防卫权有哪些困惑?	(157)
警察的休息权是如何定义的?	(158)
法律、法规对警察名誉权有哪些保护?	(159)
公安机关对警察名誉权有哪些保护措施?	(160)

公安信访

公安机关如何解决群众信访中反映不能及时破案的问题?	(165)
如何处理公安机关自身无法解决的信访问题?	(165)
新修订的《信访条例》提醒信访人到公安机关信访应当注意哪些事项?	(165)
为什么负责人接待信访群众应当制度化?	(166)
《信访条例》中对信访人权利的规定有哪些?	(166)
信访的方式和种类有哪些?	(167)
信访工作应当坚持哪些原则?	(168)
信访工作方便信访人原则的主要内容是什么?	(168)
属地管理、分级负责,谁主管、谁负责的原则的主要内容是什么?	(169)
依法、及时、就地解决问题与疏导教育相结合的原则的主要内容是什么?	(170)
治标与治本相结合原则的主要内容是什么?	(170)
《信访条例》对信访工作机构及其职责是如何规定的?	(172)
《信访条例》关于信访工作机构的性质是如何确定的?	(172)
信访工作机构应当如何履行职责?	(173)
《信访条例》关于建立健全信访工作责任制是如何规定的?	(174)
信访工作责任制的内容有哪些?	(175)
如何落实信访渠道的信息公开制度?	(176)
二、实行信访渠道信息公开制度的意义	(176)

最新公安工作实用业务问答

公安	实行领导接待日制度和下访制度的意义在哪些？	(177)
	如何建立行政机关负责人信访接待日制度？	(178)
	在信访工作中如何开展领导下访活动？	(181)
	信访信息系统的主要内容有哪些？	(182)
	全国信访信息系统建立的目标是什么？	(182)
	如何建立与应用信访信息系统？	(183)
	信访人如何查询投诉请求的办理情况？	(185)
	如何创新迅速解决纠纷的工作机制？	(186)
	如何建立与完善化解矛盾和纠纷的信访工作机制？	(187)
	信访工作机构如何组织社会力量开展工作？	(189)
	信访人提出信访事项应当符合的条件是什么？	(191)
	信访事项有什么特点,有哪些类别？	(193)
	信访人针对什么行为可以提出信访事项？	(194)
	哪些投诉请求可以通过诉讼、仲裁、行政复议解决？	(195)
	什么是走访？走访应当遵守哪些规定？	(198)
	信访人提出信访事项的形式有什么要求？	(199)
	信访人提出信访事项应当遵守什么要求？	(202)
	信访人应当履行哪些相对应的义务？	(202)
	《信访条例》对信访人作了哪些禁止性规定？	(203)
	信访事项的受理制度主要内容有哪些？	(205)
	如何处理信访受理管辖争议？	(206)
	县级以上政府信访机构收到信访事项后应怎样处理？	(206)
	哪些信访事项不予受理？	(207)
	行政机关在受理信访事项中应当履行哪些义务？	(208)
	信访事项的转送有什么规定？	(209)
	信访工作机构对于信访事项如何直接交办？	(210)
	对转送、交办信访事项有哪些时限要求？	(210)
	政府信访工作机构以外的行政机关受理信访事项如何处理？	(210)
	如何对信访人的检举、揭发材料保密？	(211)
	对信访事项作出处理的行政机关分立、合并、撤销的,由哪一个行政机关受理？	(212)
	什么是重大、紧急信访事项？	(214)
	重大、紧急信访事项应急报告制度是如何规定的？	(215)

对于可能造成社会影响的重大、紧急信访事项应当如何应急处理?	(216)
信访事项的办理和督办的主要内容及修改有哪些?	(217)
办理信访事项时应当遵守哪些规定?	(217)
办理信访事项时的要求有哪些?	(218)
对反映情况, 提出建议、意见的信访事项应当如何处理?	(219)
什么是处理信访事项的回避?	(220)
行政机关工作人员回避的条件有哪些?	(220)
回避的情形、提出、审查、决定及违规的法律后果是什么?	(221)
办理信访事项时听取陈述、调查核实如何进行?	(222)
《信访条例》对信访听证制度是怎么规定的?	(223)
为什么要制定听证制度?	(224)
《信访条例》的听证制度的内容包括哪些内容?	(224)

巡逻治安

巡逻

什么是巡逻?	(229)
巡逻的目的是什么?	(230)
巡逻有哪些作用?	(230)
公开巡逻有哪些方法?	(231)
秘密巡逻有哪些方法?	(231)
秘密与公开相结合巡逻有哪些方法?	(232)
什么是巡逻警区?	(232)
警区划分应遵循哪些原则?	(233)
警区划定的方法有哪些?	(233)
巡警应掌握哪些警区情况?	(234)
怎样选择巡逻时间?	(235)
怎样选择巡逻路线?	(236)

公安	选择巡逻路线应什么注意的问题?	(237)
安	怎样配置巡逻警力?	(238)
	警力配置应注意什么?	(238)
	什么是巡警?	(239)
	怎样理解巡逻勤务与巡逻警察的关系?	(239)
	巡警的性质是什么?	(239)
	巡警有哪些特点?	(240)
	巡警有哪些基本职能?	(242)
	巡警可以依法行使哪些权力?	(243)
	巡警承担哪些具体任务?	(244)

巡逻盘问

什么是盘问?	(246)
盘问的法律依据有哪些?	(246)
怎样区分盘问与检查?	(247)
巡逻盘查有哪些特点?	(247)
巡逻盘查的要求有哪些?	(248)
巡警的观察方法有几种?	(250)
观察识别的途径有哪些?	(251)
常见的可疑现象有哪些?	(252)
观察识别中要注意什么?	(253)
什么是辨认?	(253)
辨认有什么作用?	(253)
辨认应做好哪些准备工作?	(254)
辨认时要注意什么?	(254)
怎样选择盘查的时机?	(255)
怎样选择盘查的地点?	(256)
接近嫌疑人的方法有哪些?	(257)
当场盘问的程序方法有哪些?	(257)
当场盘问后怎样处理?	(258)
当场盘问中应注意什么?	(258)
什么是继续盘问?	(259)
继续盘问的适用对象有哪些?	(259)

继续盘问的时限是怎样规定的？	(261)
继续盘问的批准权限是怎样规定的？	(262)
继续盘问的批准程序有哪些？	(262)
继续盘问的实施程序有哪些？	(263)
在什么条件下可以终止继续盘问？	(264)
终止继续盘问要做哪些工作？	(266)
拒绝盘问有哪些表现？	(266)
处置拒绝盘问有哪些方法？	(267)
处置拒绝盘问时应注意什么？	(268)

巡逻检查

什么是证件检查？	(268)
证件检查的方法有哪些？	(269)
证件检查中应注意什么？	(269)
什么是物品检查？	(270)
物品检查的方法有哪些？	(270)
物品检查中应注意什么？	(271)
什么是人身检查？	(271)
人身检查的对象有哪些？	(271)
人身检查的目的是什么？	(272)
人身检查有哪些方式？	(272)
人身检查有哪些具体要求？	(272)

车辆查控

什么是车辆查控？	(274)
车辆查控有哪些实战特点？	(274)
车辆查控的基本要求有哪些？	(275)
车辆查控时面对险情如何反应制胜？	(276)
嫌疑车辆都有哪些特征？	(277)
发现嫌疑车辆的途径有哪些？	(279)
发现和识别嫌疑车辆的方法有哪些？	(280)
发现和识别嫌疑车辆应注意什么？	(282)
拦截嫌疑车辆的方法有哪些？	(283)