



万方数据 (WANFANGDATA) 全文收录

《中国学术会议速递联盟》全文收录

基于都市区辐射功能的 京津廊的一体化研究

——同城全面对接暨京津廊经济一体化学术会议论文

廊坊市社科联主办
廊坊市应用经济学会承办

中国经济出版社

2010·中国·廊坊
基于都市区辐射功能的京津廊一体化研究

——同城全面对接暨京津廊经济一体化学术会议论文

廊坊市社科联主办
廊坊市应用经济学会承办

中国经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

基于都市区辐射功能的京津廊一体化研究 张学礼, 李景元, 耿建明主编
——北京: 中国经济出版社, 2010.8

ISBN978-7-5017-9704-9

I.基... II.张...李...耿... III.都市经济——京津走廊——辐射对接——一体化
IV.F5152

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 265559 号

出版发行: 中国经济出版社

地 址: 北京市西城区百万庄北街 3 号

责任编辑: 魏 民

经 销: 各地新华书店

承 印: 北京华审印刷厂

开 本: 787mm×1000mm (16 开)

印 张: 23.125 字数: 392 千字

印 次: 2010 年 8 月第一次印刷

版 次: 2010 年 8 月第一版

印 数: 1-5000 册

书 号: ISBN978-7-5017-9704-9/F·9704-9

定 价: 38.00 元

版权所有 盗版必究

2010·中国·廊坊

同城全面对接暨京津廊经济一体化学术会议论文 研讨活动组织机构与协办单位

协办单位：（排名不分先后）

北京交通大学物流研究院

武汉理工大学北京办事处®

河北廊坊荣盛集团

中石油股份公司管道公司

中石油股份公司北京华油公司

大成县人民政府

中国重汽集团财务公司

廊坊永清台商产业园区

廊坊市人民防空办公室

廊坊市邮政局

廊坊市继方工程设计咨询有限公司

召开时间：2010年8月28号

召开地点：中国河北廊坊

2010·中国·廊坊

同城全面对接暨京津廊经济一体化 学术会议论文集编委会组成人员名单

主 编：张学礼 李景元 耿建明

副 主 编：马卫国 孟浩程 刘玉梅 鲍丽洁 薛永纯 李 群

陈东生 刘熙宝 徐 斌 张永翊 田亚平 金桂兰

刘 鹏 崔洪金 郝志功 刘 毅

编 委：杨 军 董水生 刘栓柱 李志兰 肖 卫 耿江苗

赵 彪 冯艳英 鞠林江 张 瑜 张玲玲 王 娜

张 超

执行编委：杨 军

目 录

战 略 规 划

序	辛绍杰
关于全面对接京津的廊坊市域经济战略定位的思考	李景元 (1)
京津冀一体化下廊坊市的产业布局及优化	李 刚 田晓静 (9)
京津廊交通全面对接战略发展规划浅析	闫 芳 冯艳英 (21)
对廊坊全面对接京津的理性思考	张学礼 鞠林江 (25)
构建京津廊城市和谐交通	杨武堂 李志兰 (30)
京津冀经济一体化过程中霸州市温泉旅游业发展研究	崔宝乐 (35)
京津廊区域金融合作下的金融创新研究	张爱丽 (40)
京津廊一体化背景下廊坊市产业空间布局优化研究	王 东 (46)
廊坊产业结构调整与京津产业布局的协调	刘 斌 刘玉梅 (52)
廊坊加快融入京津冀都市圈的战略研究	蔡 潭 (60)
营业税起征点调整对税收的影响及思考	薛 鹏 (66)
京津廊经济互补谋划	刘 璐 (72)

体 制 机 制

基于产权多元化的公共基础设施建设研究	董水生 李宏宇 (77)
浅析全面对接京津廊一体化	宋 颖 (81)
产业集聚与城市化的理论基础及作用机制研究	曹文静 (85)
京津廊产业对接与一体化发展研究	曹文静 (91)
区域经济与京津廊经济一体化研究	韩 雪 (96)
金融经济与全面对接及京津廊一体化	史 柳 张永翊 (101)
浅析廊坊如何在京津冀一体化趋势下加速崛起	刘锦涛 (108)

浅论以人为本的公共政策价值理念.....	刘锦涛 (112)
试论知识经济对我国企业的影响.....	褚文会 (116)
廊坊酒店业人力资源管理探讨.....	郝艳文 (119)

公 共 服 务

基于都市区功能定位的城镇公用事业投资体制研究.....	李景元 (131)
借势京津优化发展廊坊公共交通.....	胡 楠 李志兰 (137)
保险经营风险研究与探索.....	崔洪金 刘栓柱 (141)
打造廊坊城市之窗——论廊坊火车站的美化与改造.....	耿江苗 (144)
京津冀电子信息走廊对廊坊招生考试的研究.....	董 毅 (149)
京津廊交通一体化之地铁轻轨对接.....	任德欣 (154)
交通业全面对接对京津廊经济一体化的影响.....	李 雪 (159)
关于京津廊交通一体化的思考.....	王 峦 (164)
信贷风险识别常见误区及改进建议——基于区域经济发展的信贷风险识别与 对策研究.....	刘中喜 (168)
基于同城对接的京津廊公用事业发展一体化研究.....	张金时 刘栓柱 (176)
职业技术学校师资队伍学习建设学习型组织的思考.....	高 娜 (181)
基于廊坊市域经济发展的高校图书馆功能作用研究.....	课题组 (185)

产 业 发 展

基于同城对接的廊坊市产业结构布局定位与对策.....	李景元 (191)
京津冀主要产业间的投入产出分析.....	张素荣 孙海军 (196)
京津廊休闲服务产业一体化的制约环节与延展分析.....	刘中喜 杨 军 (204)
廊坊如何应对京津冀产业转移和调整趋势.....	郝志功 赵 彪 (213)
基于同城对接的京津廊区域经济发展一体化研究.....	刘 毅 刘栓柱 (218)
廊坊市家具制造产业集群竞争力研究.....	李 明 (225)
廊坊市会展旅游发展研究.....	刘 鹏 董水生 (234)

京津冀一体化与会展行业对接研究.....	刘玉鑫 (240)
基于京津都市区域背景下的廊坊市旅游发展研究.....	金桂兰 杨 茜 (248)
京津冀一体化与燕郊开发区产业经济的跨越式发展.....	韩 磊 (255)
廊坊市文化产业发展比较优势研究.....	兴连根 (260)
从长三角区域金融合作趋势看京津冀一体化下的金融全面对接	耿建明 刘 颖 (267)
京津冀区域金融合作一体化初探.....	王 泉 张 军 (273)
加快推进廊坊与京津一体化的思考.....	王爱芳 (277)

三 农 基 础

调整农业结构 增加农民收入——以河北廊坊为例.....	课题组 (281)
城乡二元结构下农村公共产品的有效供给探析.....	张永翊 任连娣 (290)
加快农民专业合作社发展的思路 and 对策.....	孔令媛 (294)
京津冀一体化下发展河北林下经济研究.....	胡国强 周桂荣 张连合 (298)
京津冀一体化下廊坊市在社会主义新农村建设中的思考.....	孙旭霞 宋红梅 (302)
京津冀一体化下廊坊现代农业发展模式的研究.....	李 刚 张连合 (309)
发展兼具地方特色的社会主义新农村建设.....	李 刚 (315)
半城市化阶段都市圈失地农民转移就业模式的探讨.....	肖 芳 (328)
推进廊坊市农村土地流转工作的建议.....	蔡 潭 (334)
廊坊市半城市化阶段失地农民劳动力转移对接.....	褚文会 (337)
廊坊市园林绿化管理问题研究.....	课题组 (346)
附录一：廊坊市社科联文件[2010]1 号关于印发市应用经济学会《关于组织开展 “全面对接与京津冀一体化研究”学术专题征文研讨活动的通知》的通知.....	(355)
附录二：廊坊市应用经济学会关于《全面对接与京津冀一体化学术征文研讨提纲 (指南)》.....	(359)

关于全面对接京津的廊坊市域 经济战略定位的思考

李景元

【摘要】在京津冀区域协同发展以及经济一体化的进程中，河北省廊坊市以京津冀经济一体化与全面对接京津为切入点，总结廊坊改革开放三十年的经验，坚持“科学发展、进位争先，和谐安定、富民强市”的基本原则，全面确立了“京津冀电子信息走廊、环渤海休闲商务中心”廊坊市域经济战略定位的发展定位。围绕这一定位本文相机的表述了廊坊市域经济发展战略定位涵义；阐述了发展战略定位与京津冀区域协同发展内在关系；描述了廊坊市域的环境优势；揭示区域内政府在协调发展中的主导作用；并结合实际剖析了京津冀区域协调中在统一认识、都市区经济带动、规划同步与优势互补等方面存在的问题。

【关键词】对接京津；区域协同；廊坊经济；战略定位

河北省廊坊市以京津冀经济一体化与全面对接京津为切入点，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展观，为实现在全省“率先实现科学发展，率先全面建成小康社会”的奋斗目标”。总结廊坊改革开放三十年的经验，坚持“科学发展、进位争先，和谐安定、富民强市”的基本原则，全面确立了“京津冀电子信息走廊、环渤海休闲商务中心”廊坊市域经济战略定位的发展定位。

这一发展战略定位的确立，以及近两年廊坊市在京津冀区域协作发展中，主动全面对接京津城市群的一些列举措，收到显著效果。如何以对接京津、同城运行为出发点，延伸思考廊坊市域经济发展战略定位涵义与京津冀区域协同发展、廊坊市域的优势、政府作用等方面协调发展的的问题具有重要的意义。

一、深刻理解廊坊市域经济发展战略定位

首先明确发展战略定位的涵义。从实践的科学发展观出发，必须是树立市场经济的

发展观。“京津冀电子信息走廊、环渤海休闲商务中心”的发展战略定位，避短扬长、创优争高，倾力打造环廊坊在实现科学发展中产业和城市的核心发展优势。“京津冀电子信息走廊”定位，就是借全省打造环京津高新技术产业带基础雄厚、市场潜力巨大、综合带动力强的电子通讯、光伏能源产业集群及京津独具特色的信息产业聚集区、综合信息化先行区。“环渤海休闲商务中心”的定位，就是利用全省打造环京津休闲旅游带之机，充分发挥区位优势，抢占新兴高端市场，休闲产业和各类商务商业设施群并使之相得益彰，把廊坊建成京津之间大多人士休闲居住、休闲办公、休闲创作、休闲会展、休闲洽谈、休闲保健、休闲观光等高品质健康生活执业的首选之地和创富金区。我们要努力把“京津冀电子休闲商务中心”打造成为廊坊新的产业标志和城市品牌。以此来推动廊坊市域经济的全面发展。

其次要从充分认识发展定位与全面对接京津的契机。廊坊的现实表明，自然资源天赋不足需体制优势来弥补，正在大力发展的高新技术产业和现代服务业具有高度的体制优势。北京的强大的政治优势、天津的先行政策优势使廊坊实际上处于体制“夹缝”的尴尬的境地，我们必须通过大胆的改革开放，破除体制性障碍和地区局限，才能在激烈的竞争中站稳脚跟，做好借势京津这篇大文章，充分利用省委、省政府狠抓京津地区发展的战略机遇，发挥廊坊的前沿优势，主动对接、加速融入，推进与京津地区在基础设施、产业发展、体制机制等方面的深度契合，协同北京世界城市建设，积极推进与国际接轨。要深化行政管理体制，打造与京津相比虽小却更加亲和灵活的公共服务与规制体系。北京的城南发展规划、天津的滨海新区的建设，成为廊坊市在全面对接京津中实现“京津冀电子信息走廊、环渤海休闲商务中心”廊坊市域经济战略定位的发展定位的契机。

在此要客观分析实现发展定位的环境条件。一是文化意识基础条件。廊坊在历史传统与时代潮流的激荡交汇中，“大事不糊涂，小事不计较”的大气；不畏强手、要好争先的锐气；开放包容、自信谦仁的和气，这种充盈天地的人文特质构成了廊坊精神的内涵，是全市人民共同的价值取向，是实现发展定位的文化意识基础条件；二是产业扩张、项目投资的环境条件。经济前景越是不确定，投资者越是谨必须进一步优化政策环境、制造环境、人文环境，促进各种市场主体有意兴业、各类生产要素无碍聚集。行政审批和行政事业性收费事项，强化行政审批服务中心职能，该管的坚决管住，该放的彻底放开。市委市政府大力整治行政不作为、乱作为现象，重点治理中间环节存在的“中梗阻”问题，为企业提供“高效率、零缺陷、全覆盖”的政务服务。积极推行阳光政务、电子政

务，强化问责体制建设，提高政府的执行力和公信力。优化金融生态环境，加强社会诚信体系建设的“铁三角”。要大力整顿和规范市场经济秩序，保护市场主体合法权益，促进企业方心经营，放手发展。廊坊基本建成环渤海地区“审批环节最少、办事效率最高、行政成本最低、投资者最满意”的最佳商务城市，成为其次是产业扩张、项目投资的优越环境条件。

二、发展战略定位与京津冀区域协同发展

对党和国家的发展区域经济战略及京津冀经济一体化格局要有足够的认识。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》强调“坚持大中小城市和小城镇协调发展，提高城镇综合承载能力”，要“把城市群作为推进城镇化的主要形态，逐步形成以沿海及京广、京哈线为纵轴，长江及陇海线为横轴，若干城市群为主体，其他城市和小城市垂直点状分布”，“高效协调可持续的城镇化格局”，“已形成城市群发展格局的京津冀、长江三角洲和珠江三角洲等区域，要继续发挥带动和辐射作用，加强城市群体内各城市的分工和优势互补，增强城市群的整体竞争力”。具备城市群发展条件的区域，要加强统筹规划，以特大城市和大城市为龙头，发挥中城市的作用，形成若干用地少、就业多、要素集聚能力强，人口分布合理的新城市群。”

胡锦涛总书记在党的十七大报告中指出：“要继续实施区域发展总体战略，深入推进西部大开发，全面振兴东北地区等老工业基地，大力促进中部崛起，积极支持东部地区率先发展。加强国土规划，按照形成主体功能区的要求，完善区域政策，调整经济布局。……更好的发挥经济特区、上海浦东新区、天津滨海新区在改革和自主创新中的重要作用。走中国特色城镇化道路，按照统筹城乡、布局合理、节约土地、功能完善、以大代小的原则，促进大中小城市和小城镇协调发展。以增强综合承载能力为重点，以特大城市为依托，形成辐射作用大的城市群，培育新的增长点”。以上论述了国家区域发展战略，大中小城市的关系；我国的城镇化建设；大城市在形成辐射作用大的城市群，培育新的经济增长极的功能与义务。“京津冀电子信息走廊、环渤海休闲商务中心” 廊坊市域经济战略定位的发展定位的作用，突出表现在在开发天津滨海新区为中心内容的京津冀经济一体化进程中，紧密连接的京津廊在国家十一五规划及十七大报告的战略高度，把思想统一到党和国家区域经济发展战略上来，这种功能协同优势互补经济运作行为，很多方面不必由国务院主管部门出面协调。“远亲不如近邻”，“近邻不如对门”，这

样，京津冀中京津廊区域京津协同功能显而易见。

三、发展战略定位与廊坊市域的优势

“京津冀电子信息走廊、环渤海休闲商务中心”廊坊市域经济战略定位的发展定位具有廊坊市域的区位优势和后发优势。廊坊作为京津冀都市圈，环渤海经济带的腹地，是连接京津之廊，环渤海之坊，事实上任何城市都不具备廊坊这样的特殊位置。在首都政治中心和天津经济中心两个大城市、双核心这样一个区位当中，在环渤海这样一个大的增长极当中，这样一个中心的位置，改革开放以来被誉为“上有天堂，下有苏杭，京津之间，亮在廊坊”。改革开放30年来，廊坊由一个不足3万人的沙丘小镇发展成为初具规模的已有现代化特征的中等城市，经济和社会发生了翻天覆地的变化。

廊坊整个市域经济和城市发展最突出的是两大优势，一个是区位优势，一个是后发优势。关于区位优势，廊坊这样一个得天独厚的地理区位，决定了当前和未来发展的很多重大机遇。廊坊在环渤海的整个城市架构中，特别是京津冀城市架构中，位置非常独特，就是以北京天津作为一个纵线，廊坊在中间。如果以河北的城市布局看，从石家庄到保定、廊坊、唐山、秦皇岛一线的中心城市，正好构成了一个坐标系，大体是正南正北的走向，廊坊就在这个坐标系的原点上。这是廊坊最突出、最优越的地理区位。而且这样的一个地理区位，又配合了现在一个“天时”的条件。这就是：发展到今天，环渤海地区城市越来越强烈感觉到区域合作的必要性和重要性。城市之间由原来明显的单向竞争开始走向整合，区域合作更加重要。而且在生态方面、经济方面、交通方面都有着千丝万缕的联系。这些合作聚焦成一个个点，其中一个点就是廊坊。所以我们在很积极的推动京津冀、环渤海地区的发展。这个区位再延伸一点，我们就可以很方便的上天，首都机场、天津机场，我们就可以和方便的入海，天津港、唐山港、沧州港，再加上现在我们河北正在开发的国际型曹妃甸港，从一般的交通运输角度来说，就可以是近在咫尺。再一个大家都强烈地要求合作，从广东到浦东到冀东，这些使廊坊成为一个天时地利俱佳的地区。这实际上构成了廊坊区域经济和城市建设的大背景，这也是廊坊的一个优势。

关于后发优势，在于廊坊在过去相当长一个时期内是一个发展不十分快的地区，在传统计划经济时期，往往是两个行政区交界的地方，也是经济发展最薄弱的地方，这也是市场经济和计划经济的不同之处。到了市场经济阶段很有可能就反过来了。尤其是在

廊坊这个区位上。廊坊处在一个后发状态，它的优势正在于以前没有过早地、过急地、过滥地开发太多的地段，这样保留了一个较好的土地后备资源，这个我觉得在环渤海地区尤其是京津冀地区是越来越珍贵的。廊坊的土地现在已经是寸土寸金，同时，也保持了一个较好的生态环境。这个生态环境一方面是历届市委、市政府和廊坊市民有较强的环保意识，在另一方面，实事求是的说，是因为我们目前还没有建那么多污染太重的工业和低水平的小企业，这样的地区不是没有，我们周边地区也不是没有。历史的幸运，我们没有那么做，为现在的发展留下了空间。这样的空间在一个现代科技发展的条件和水平下，使一个后发的、有良好区位的地区，有可能变成一个真正的后发优势。在这样一个地方，北京、天津，什么样的资源我们都可以借用。有高端的市场资源，高端的科技资源，高端的金融资源，也都近在咫尺。这样，我们一起步就有可能在这样一张较空白的宣纸上，画最新最美的图画。国画里讲叫飞白，没有这块飞白，就提不出这样的神韵。如果要是离中心区太远了，没有了这样的区位，想后发也很难。整个城市体现了一个“生态、园林、绿色”的宜居概念。但有这个还是不够的，更重要的是在这个基础上还要宜业，因为无论是园林也好、生态也好，必须要有良好的产业和经济基础，良好的生态环境要与高端、高效、低污染的产业相结合，我们要大力发展的至少是二点五以上的产业。当然，我们并不排除生产。我们提出廊坊的产业发展方向是先进制造业、现代服务业和新型农业。廊坊的农业应该是一个城郊型，甚至是都市型的农业，是集观光、农业生产、生态等多重价值于一体的综合性经济和生态农业。这就是廊坊产业的特点也是确立市域经济发展战略定位依据。

四、发展战略定位与政府作用

胡锦涛总书记在“十七大”报告中指出“遵循市场经济规律，突破行政区划界限，形成若干个带动力强、联系紧密的经济圈、经济带”。缩小区域发展差距，必须注重实现基本公共服务均等化，引导生产要素跨区域合理流动。这就要重视、遵循市场经济规律，突破行政桎梏，在缩小差距中实现基本公共服务均等化。“京津冀电子信息走廊、环渤海休闲商务中心”廊坊市域经济战略定位的实施必须注重实现基本公共服务均等化均等化。按照公共经济学的理论，结合十七大报告精神可以看出，有关公共服务产品均等化的要求，区域经济协同反战的基础条件是充分的社会公共服务产品均等化，这一服务属于公共产品范畴，均属政府控制，只是控制方式不同。因此，政府有责任解决类似问题，

不能全部丢给市场。

在区域经济协同发展过程中，政府机关作为交流主体，区域毗邻的政府机关享有平等对话权利。并不能因为北京天津是大城市，廊坊是小城市，双方的话语权不同。北京、廊坊应各自代表其利益群体，进行平等对话。北京天津在制定政策时，也不能忽视廊坊的利益群体的存在。打破行政桎梏，双方都站在京津冀一体化与协同发展的高度上考虑问题。从党和国家区域经济发展战略及其与之密切相关的公共服务均等化要求出发，我国社会主义市场经济条件，我国对私有产品实行“国家调控市场，市场引导企业”，充分发挥价值规律及市场进行资源配置的基础作用，而国家对公共产品采用的是“国家控制为主，市场机制为辅”。这一领域包括政府直接运行的纯公共产品的提供，指导运行的准公共产品的提供，就目前公共生产服务领域包括“科教文卫等事业，公共交通，城市燃气、电力、热力、供水、园林绿化、公共环境等行业，同时也包括，民航铁路、长途客运、移动通信、固定电信、邮政业务、能源供应等垄断和相对垄断的行业性企业，都具有事业功能，是全民性、公益性、社会性民生问题，光靠市场不能解决全部问题，也不能有市场全部主导解决，这些公共产品的提供和公共服务必须是政府起主导作用”。上述公共服务制约着“京津冀电子信息走廊、环渤海休闲商务中心”廊坊市域经济战略定位延伸发展，随着京津冀经济一体化的加快，解决区域公共服务政府主体要主动介入，明确主体责任和功能。

五、发展战略定位与全面对接京津延伸思考

廊坊发展战略定位充分说明加快融入京津都市群的迫切愿望，主动行为，可以看出廊坊虽小，但其包容开放的程度显示出其宽广的思维胸怀。如何破解廊坊在京津冀一体化进程与实现“京津冀电子信息走廊、环渤海休闲商务中心”廊坊市域经济战略定位中，解决一定程度上被弱化、被矮化的现象呢？说到底要解决就要按十七大要求，在区域经济发展中统一到党和国家区域发展战略上来。这就需要回答在区域经济合作及一体化进程中“政府调节市场、市场引导企业主体”的私人产品行为的同时，解决政府作为行政主体如何在区域经济发展中，打破行政界限，进行规划协调，特别是要解决政府在提供公共产品及公共服务均等化方面主导作用问题。进而深入回答，在区域经济合作中是“区域分工还是行政级别”主导运行？京津走廊地带是“政府带还是经济带”？是“产业功能带还是行政权力带”？毗邻接壤的区域是“画地为牢，还是交叉兼容”？是“以邻为

伴，还是以邻为壑”？京津城市群运行中，是“形成功能群体还是打造壁垒群体”？在区域经济合作中，“相邻的合作主体是坚持平等对话，还是坚持行政级别对等”？资源配置是“双向行为，还是单一行为”等等。“京津冀电子信息走廊、环渤海休闲商务中心”廊坊市域经济战略定位，充分体现了京津两大城市如何与廊坊实现互补问题。也是廊坊如何实现在区域经济协同发展中全面对接，同城一体快速融入京津冀都市群要做到思想上共识、发展上共步、功能上互补。

关于统一认识

就是要把思想统一到十一规划，党的十七大报告关于经济区域发展战略上来。京津廊应在以下方面取得共识。一是京津冀区域协调发展及其一体化进程中，按照形成主体功能区的要求，京津廊要完善区域政策，调整经济布局。针对存在的问题和着眼于长远发展的需要，按照形成主体功能区的要求，完善区域政策，调整经济布局，制定协同发展的实施规划。要按照自愿、环境的承载能力、现有开发基础和未来发展潜力，统筹考虑未来人口分布、经济布局、国有土地利用和城镇化格局，划分为不同类型的主体功能区，确定不同功能区的未来发展定位，规范开发程序，管理开发强度，引导人口与经济在国土空间上的合理均衡分布，引导产业相对集聚发展，引导形成主体功能定位清晰，人口、经济、资源、环境相协调，基本公共服务和人民生活水平差距逐步缩小的、地理空间布局适度的、产业结构优化的、技术经济协调的、区域经济协调发展的格局。

二是京津走廊行政管理部门要制定实施以功能区为主的发展规划，及其相应的政策体系支持。这些政策主要包括：以实现基本公共服务均等化为目标的财政政策；按主体功能区域产业领域相结合的投资政策；引导各类功能区发展相应产业的产业政策。对不同功能类型功能区实行差别化的土地政策；引导人口与资金等生产要素同向流动的人口管理政策；适应不同功能区环境承载能力的环境政策；适应不同功能定位的评价指标和绩效考核方法。

关于都市区经济带动

在京津走廊形成带动力强、联系紧密的经济带。经济比较发达的国家，都有若干在经济总量中占有较大比重的区域。这是发达国家区域经济格局的一个重要特征。区域经济发展，需要培育和发展若干个类似的经济区、经济带。为此，区域经济发展要遵循市场经济规律，突破行政区划界限，形成若干带动力强、联系紧密的经济带。这样以增强综合承载能力为重点，以北京、天津大城市为依托，融入廊坊等中小城市成辐射作用大

的城市群。我国人口众多，土地资源有限，又处于工业化、城镇化加速发展阶段。根据国情，无论防止城市过于分散带来土地资源浪费的问题，还是避免单个城市规模过大带来的“城市病”，都要坚持走中国特色的城镇化道路，按照统筹城乡、布局合理、节约土地、功能完善、以大带小的原则，促进大中城市和小城镇协调发展。京津走廊，特别是京津周边廊坊市属区域的众多中小城镇和以北京、天津这样规模的大城市为依托发展的城市群，有利于提高城市综合承载能力，比较充分地发挥集聚人口和产业的作用，形成新的区域经济增长极，带动区域经济社会发展。

关于公共服务均等化。区域经济发展进程中逐步实现公共服务均等化。这是因为，区域协调发展也是相对的，不同地区发展条件的差异，有的是可以改变的，有的特别是自然条件是难以改变的，要使各区域经济发展总量大体相等是不现实的。所以，缩小区域发展差距不能只注重经济总量，还要注重区域内的人民生活水平。注重缩小区域内基本公共服务的差距，实现基本公共服务均等化，使区域内的人民生活水平差距不断缩小，这是比较切合实际的要求。这不仅是应该做到的，而且从大城市的经济实力和财力看也是可以做到的。这就要求大城市在实现公共服务方面多承担相应的义务。

关于规划同步与优势互补

京津冀一体化进程、京津冀都市圈形成趋势说明，特别是与京津冀接壤廊坊市区域发展的规划应与京津同步，特别是制约经济发展的交通问题，如轻轨电路、高速城际铁路廊坊设站，首都第二机场廊坊选址，地铁东南方向连接廊坊。在城镇功能区与高科技技术产业辐射上也要相应的规划。就目前来讲市场调节的企业行为，以经济行为为驱动的生产要素更容易流动、也容易规划，如富士康、华为等都落户廊坊。而政府主导的经济行为目前还是瓶颈。解决了政府层面京津廊发展规划同步的问题，就进入了操作实施层面其他问题也就迎刃而解了。廊坊处于京津市群的周边地带，实现优势互补将会快速推动区域经济合作。现在的问题是廊坊大部分功能处于对京津特别是北京的单项补充，而不是互补，发展是单项的而不是双向的这样的区域必然不会持久。

同时要努力处理条条块块关系。如石油化工、金融保险、铁路民航、邮政通信、能源电力、盐业烟草等行业性如何融入区域经济发展中。在京津冀区域经济协调发展在区域互补中延伸实现发展的互补。

（作者：李景元，武汉理工大学博士生导师、河北工业大学廊坊分校副校长、廊坊市应用经济学会会长）

京津冀一体化下廊坊市产业布局及优化

李 刚¹ 田晓静²

【摘 要】廊坊凭借其优越的地理位置，准确的城市定位，通过招商引资，获得了经济的飞速发展，更是在“京津冀一体化”背景下，对产业进行优化升级，产业结构不断“调强调优”。目前，各县（区、市）均形成了自己的特色产业，整体上重点推进“电子信息、装备制造、新能源和现代服务”四大产业的发展。

【关键词】区位优势；京津冀一体化；借势京津；产业优化

引 言

京津冀都市圈地处我国华北地区，包括北京、天津两大直辖市和河北省的石家庄、廊坊、保定等市，城市密集，地区经济发展迅速，是中国经济、科技、文化和教育最发达的地区之一，在中国经济社会发展中具有重要的战略地位。近年来，廊坊作为京津冀都市圈的重要组成部分，凭借其得天独厚的区位优势，不仅经济总量增长迅速，产业结构也在进行不断地调整变化、优化升级。

一、京津廊三市概况

京津廊三市位于环渤海地区中部，拥有全国最为发达的海、陆、空交通网络体系。其中北京是中国的首都，是全国政治、文化和国际交流中心，同时也是全国公路、铁路枢纽，拥有全国最大的航空港。天津是老工业基地，轻工业比较发达，拥有北方最大的综合性港口——天津港。廊坊地处河北省中部、京津两大直辖市之间，市区距北京 40 公里，天津 60 公里，与京津两个机场相距 70 公里，距天津新港 100 公里，所辖 1 区、2 市、6 县，全部环绕于京津两市。

¹ 李刚：武汉理工大学在职硕士研究生，廊坊职业技术学院城建工程系主任、教授

² 田晓静：北华航天工业学院经济管理系