

体育法规知识讲座

国家体委政策法规司组织编写

人民体育出版社

体育法规知识讲座

国家体委政策法规司组织编写

(京)新登字040号

体育法规知识讲座

国家体委政策法规司组织编写

人民体育出版社出版

天津宝坻第十印刷厂印刷

*

850×1168毫米 32开本 8.8125印张 221千字

1993年8月第1版 1993年8月第1次印刷

印数：1—6000

*

ISBN 7—5009—1040—1/G·957

定价：5.1元

编写说明

根据中共中央、国务院批转的《中宣部、司法部关于在公民中开展法制宣传教育的第二个五年规划》和全国人大常委会《关于深入开展法制宣传教育的决议》，我司组织部分从事体育行政工作和体育教育工作的同志，编写了这本《体育法规知识讲座》，作为普及体育专业法规知识的指定教材。

发展社会主义民主，健全社会主义法制，是党的十一届三中全会确定的基本方针。在这个方针指导下，体育法规建设逐步加强，改革开放以来先后发布了一系列行政法规、部门规章、地方性法规规章等各种规范性文件。这些规范性文件，对促进体育的改革与发展，对体育队伍的建设，产生了积极的作用。

这本《讲座》，对国家发布的与体育有关的法规，重点是对体育专业法规进行了介绍和讲解，同时涉及体育的一些基本知识。它可以帮助各级体委干部了解、掌握我国体育法制建设的基本状况，增强法律意识，提高依法行政、依法管理体育事业的自觉性。《讲座》也可以作为体育院校法律教育和培训干部的教材。

这里需要说明的是，随着社会主义市场经济体制的逐步建立，随着体育体制和体育运行机制的改革，过去发布的体育法规有一部分已经不适应新的形势，面临着立、改、废的迫切任务，需要进行认真的清理。本书涉及的内容，历史跨度较大，在编写过程中，对明显不适应当前形势的法规，不再予以讲解；而对某些可能不尽完善但尚无新的法规代替、目前基本适用的法规，仍

予以介绍。希望大家在学习过程中，结合形势学习最新发布的体育法规，凡本书中的内容与新发布的法规有抵触的，一律以新法规为准。

参加本书编写工作的有(按姓氏笔划为序)：于善旭、王平、刘晖、张士中、吴礼文、张剑、邵淑月、曹缔训、谢茂详。参加修改定稿的有刘晖、曹缔训、于善旭、张剑。全书由谢琼桓同志最后审定。

组织编写此类讲座，对我们尚属首次，缺乏经验，水平也有限，疏漏和错误，请批评指正。

国家体委政策法规司

一九九三年八月

目 录

第一讲 体育法规概述.....	(1)
一、体育法规的涵义和形式.....	(1)
(一) 体育法规的涵义.....	(1)
(二) 体育法规的形式.....	(2)
二、体育法规的调整对象和主要内容.....	(3)
(一) 体育法规的调整对象.....	(3)
(二) 体育法规的主要内容.....	(3)
三、体育法规的意义和作用.....	(4)
(一) 保障和促进体育事业的改革和发展.....	(5)
(二) 保障公民参与体育运动的权利.....	(5)
(三) 保障体育行政主管部门依法行政, 正确 行使行政权力.....	(6)
(四) 保障体育产业的健康发展.....	(6)
(五) 保障对外体育交往的顺利进行.....	(6)
四、我国体育法制建设的进展情况.....	(7)
(一) 制定和发布了一批体育法规.....	(7)
(二) 国家体委建立了体育法制机构.....	(7)
(三) 全面清理了体育法规.....	(8)
(四) 加强了体育法学理论的研究.....	(8)
(五) 组织了《中华人民共和国体育法》的起草工作	(8)
五、体育立法.....	(9)
(一) 体育立法的概念和原则.....	(9)

(二) 体育立法的程序.....	(11)
(三) 体育立法的技术要求.....	(14)
(四) 体育法规的清理汇编.....	(16)
六、体育法规的实施.....	(17)
(一) 体育法规的适用.....	(17)
(二) 体育法规的遵守.....	(20)
(三) 增强法律意识, 自觉守法用法.....	(21)
第二讲 体育行政管理法规	(24)
一、行政、行政机关及其工作人员.....	(24)
(一) 行政的涵义与性质.....	(24)
(二) 国家行政机关.....	(25)
(三) 行政机关工作人员.....	(26)
二、各级人民政府和体育行政机关管理体 育的职责.....	(28)
(一) 国务院及其职能部门和其他部门 管理体育的职责.....	(28)
(二) 地方各级人民政府和地方体育行 政机关管理体育的职责.....	(29)
三、体育行政管理监督.....	(31)
(一) 国家权力机关的监督.....	(31)
(二) 行政机关内部的监督.....	(32)
(三) 司法监督.....	(34)
(四) 群众监督.....	(35)
第三讲 学校体育法规	(37)
一、学校体育地位、任务和原则的规定.....	(37)
(一) 学校体育的地位和意义.....	(37)
(二) 学校体育工作的基本任务.....	(40)

(三) 学校体育工作的原则.....	(41)
二、学校体育组织形式的规定.....	(43)
(一) 体育课教学.....	(43)
(二) 课外体育活动.....	(45)
(三) 课余体育训练.....	(47)
(四) 学校体育竞赛.....	(49)
三、学生体育合格标准制度.....	(51)
(一) 学生体育合格标准的制定与意义.....	(51)
(二) 学生体育合格标准的适用范围.....	(52)
(三) 各级学生的体育合格标准与评定.....	(53)
(四) 免于执行与降低标准.....	(55)
(五) 学生体育合格标准的实施管理.....	(55)
四、体育教师的主要规定.....	(56)
(一) 加强体育教师队伍建设的意义.....	(56)
(二) 对体育教师的基本要求.....	(57)
(三) 体育教师的配备.....	(58)
(四) 体育教师的进修培训和资格考核.....	(58)
(五) 体育教师的职务聘任与待遇.....	(60)
五、学校体育组织管理的有关规定.....	(60)
(一) 国家行政机关对学校体育的组织管理.....	(60)
(二) 学校内部体育工作的组织管理.....	(61)
(三) 学校体育工作的奖励与惩罚.....	(62)
第四讲 群众体育法规.....	(64)
一、群众体育地位与目标任务的法规.....	(64)
(一) 群众体育地位的立法保证.....	(64)
(二) 现阶段我国群众体育目标与任务.....	(65)
二、群众体育管理的有关规定.....	(67)

(一) 群众体育管理应遵循的原则·····	(67)
(二) 体育社会团体的地位作用与管理规定·····	(69)
(三) 群众体育工作的评比制度·····	(72)
三、全民体育制度·····	(74)
(一) 广播操制度·····	(74)
(二) 国家体育锻炼标准制度·····	(76)
四、部分群众体育领域的有关规定·····	(78)
(一) 职工体育的有关规定·····	(78)
(二) 农村体育的有关规定·····	(80)
(三) 民族、民间传统体育的有关规定·····	(82)
(四) 老年人体育的有关规定·····	(83)
(五) 残疾人体育的有关规定·····	(84)
第五讲 军队体育法规·····	(87)
一、军队体育管理机构及其职责规定·····	(87)
(一) 中央军事委员会的体育职责·····	(87)
(二) 总政治部和总参谋部的体育职责·····	(88)
(三) 体育指导委员会的职责·····	(88)
二、军人体育锻炼标准制度·····	(89)
(一) 中国人民解放军军人体育锻炼标准·····	(89)
(二) 舰艇人员体育锻炼标准·····	(91)
(三) 飞行人员体育锻炼标准·····	(92)
三、军队体育训练、竞赛和体育人才培养的规定·····	(94)
(一) 军队体育训练·····	(94)
(二) 军队体育竞赛·····	(95)
(三) 军队体育人才的培养·····	(96)
第六讲 竞技体法规规·····	(97)
一、运动训练管理法规·····	(97)

(一) 运动训练体制.....	(97)
(二) 业余训练管理.....	(99)
(三) 优秀运动队的训练管理.....	(100)
二、运动竞赛管理法规.....	(102)
(一) 竞赛体制.....	(102)
(二) 竞赛制度.....	(103)
(三) 运动竞赛的组织机构及其职责.....	(108)
(四) 竞赛纪录管理.....	(112)
(五) 竞赛纪律.....	(114)
(六) 竞赛仲裁.....	(116)
(七) 禁用药物的管理.....	(117)
三、运动员的管理法规.....	(118)
(一) 运动员技术等级制度.....	(118)
(二) 运动员的行为准则.....	(119)
(三) 运动员的奖励规定.....	(120)
(四) 优秀运动员的政治思想教育规定.....	(121)
(五) 优秀运动员的文化教育规定.....	(121)
(六) 优秀运动员退役规定.....	(122)
四、教练员的管理法规.....	(122)
(一) 教练员职务的有关规定.....	(123)
(二) 教练员的奖励.....	(123)
(三) 教练员的培训与考核.....	(124)
五、裁判员的管理法规.....	(125)
(一) 裁判员技术等级制度.....	(125)
(二) 裁判员的考核办法.....	(126)
第七讲 体育教育法规.....	(127)
一、体育教育体制的基本规定.....	(127)

(一) 体育教育体制改革的总体要求·····	(127)
(二) 我国体育教育的体制结构·····	(128)
二、体育学院办学与管理的规定·····	(130)
(一) 学院任务、专业设置和培养目标·····	(130)
(二) 教学管理和招生工作·····	(132)
(三) 教材建设和学科建设·····	(133)
(四) 科技工作和竞赛工作·····	(135)
(五) 思想政治工作·····	(137)
三、中等体育学校和业余体育学校的规定·····	(139)
(一) 体育运动学校·····	(139)
(二) 竞技体育学校·····	(141)
(三) 业余体育学校·····	(143)
四、成人体育教育的有关规定·····	(145)
(一) 成人体育教育的重要意义·····	(145)
(二) 职工体育运动技术院校教育·····	(145)
(三) 其他形式的成人高等体育教育·····	(146)
(四) 体育教师的进修培训·····	(148)
(五) 教练员岗位培训·····	(149)
(六) 体育干部培训·····	(152)
第八讲 体育科学技术法规·····	(153)
一、体育科技方针、任务与体制改革的基本 规定·····	(153)
(一) 体育科学技术的发展方针·····	(153)
(二) 当前体育科技发展的目标与任务·····	(154)
(三) 深化体育科技体制的改革·····	(156)
二、体育科技组织与科技人员的有关规定·····	(157)
(一) 体育科技主管部门及其职责·····	(157)

(二) 体育科技组织对相关法规的适用.....	(158)
(三) 体育科技人员的主要管理规定.....	(159)
三、体育科技主要管理制度.....	(161)
(一) 体育科研课题的管理制度.....	(161)
(二) 体育科技成果的管理制度.....	(163)
(三) 体育科技奖励制度.....	(165)
(四) 体育科技情报与档案制度.....	(166)
(五) 体育科技保密制度.....	(168)
第九讲 对外体育交往法规	(170)
一、对外体育交往的基本要求和政策规定.....	(170)
(一) 对外体育交往的基本要求.....	(170)
(二) 对外体育交往的政策规定.....	(171)
二、对外体育交往的行政管理机构及其职责.....	(172)
三、对外体育交往的管理规定.....	(173)
(一) 出国体育团队组队的有关规定.....	(173)
(二) 出国体育团队应遵守的义务性规定.....	(174)
(三) 运动员受聘到国(境)外参赛的有关规定	(175)
(四) 优秀运动员、教练员自费出国留学的 审批原则规定.....	(177)
(五) 出国(境)体育技术人员的管理规定.....	(178)
(六) 外国人来华登山管理的有关规定.....	(180)
(七) 对外体育交往的其他有关规定.....	(183)
四、体育社会团体在对外体育交往中的地位和作用	(185)
(一) 中国奥林匹克委员会.....	(186)
(二) 中华全国体育总会.....	(186)

(三) 中国体育科学学会.....	(187)
(四) 全国单项运动协会.....	(187)
第十讲 体育事业计划、统计与资金管理法规.....	(188)
一、体育事业计划与统计工作的有关规定.....	(188)
(一) 体育事业计划工作的有关规定.....	(188)
(二) 体育统计工作的主要规定.....	(191)
二、体育资金管理的有关规定.....	(194)
(一) 体育资金来源的原则性规定.....	(194)
(二) 单项体育资金管理的有关规定.....	(195)
(三) 体育资金的审计监督.....	(201)
第十一讲 体育设施和物资管理法规.....	(204)
一、体育场地建设和管理规定.....	(204)
(一) 城市公共体育场地用地定额指标的规定.....	(204)
(二) 学校体育场地建设规定.....	(206)
(三) 民用射击场设置管理规定.....	(206)
(四) 游泳场所管理规定.....	(207)
(五) 关于提高体育场馆使用效率的规定.....	(209)
二、体育器材管理的有关规定.....	(209)
(一) 射击运动枪支弹药的管理规定.....	(209)
(二) 进口体育器材设备的规定.....	(212)
(三) 体育器材的审定办法.....	(214)
三、物资管理规定.....	(215)
(一) 赞助物品的管理规定.....	(215)
(二) 专用运动服装发放标准及管理规定.....	(217)
(三) 材料、低值易耗品的管理规定.....	(218)
(四) 航空油料的管理规定.....	(219)
四、基本建设工作的管理规定.....	(220)

(一) 国家体委直属单位基本建设工作的管 理办法.....	(220)
(二) 体育训练单位基本建设工作的管理办法.....	(223)
第十二讲 体育经营管理法规	(225)
一、加强体育经营管理的一般规定.....	(225)
二、体育企事业单位经营管理的有关规定.....	(226)
(一) 体育事业单位开展多种经营的有关规定.....	(226)
(二) 体育企业单位经营管理的主要规定.....	(228)
三、公共体育场馆经营管理的有关规定.....	(229)
四、体育彩票、体育广告的管理规定.....	(231)
(一) 体育彩票管理的主要规定.....	(231)
(二) 体育广告管理的主要规定.....	(232)
五、涉外体育经营的有关规定.....	(234)
(一) 外国人来华登山的有关经营性规定.....	(234)
(二) 国家体委有关直属企业涉外体育经营范围 的规定.....	(235)

第一讲 体育法规概述

体育法规是我国法律体系的组成部分，是国家实现对体育事业的管理职能的重要手段。建国后特别是改革开放以来，国家有关机关制定和发布了一系列体育法规，为我国体育事业的发展提供了有力保障。今后随着体育的改革与发展的进程，体育法规的作用将显得更加重要。本讲主要就体育法规的涵义和形式、调整对象和主要内容、意义和作用、创制和实施等基本问题，进行概要地阐述。

一、体育法规的涵义和形式

（一）体育法规的涵义

体育法规是为保障公民的体育权利，维护正常的体育秩序，发展体育事业，由一定的国家机关按照法定程序制定或认可的，调整一定的体育社会关系的行为规范。

体育法规有广义和狭义两种理解。狭义的体育法规仅指体育行政法规和地方性体育法规；广义上的体育法规，则是有权的各级各类国家机关制定的调整体育社会关系的规范性文件的总称，包括体育法律、行政法规、部门规章和地方性法规、规章等。本书在广义上使用体育法规的概念。

尽管各种体育法规的适用范围和效力有所区别，但都是我国社会主义法的组成部分，都具有国家强制性和约束力，是人们必

须遵守的行为规范。

（二）体育法规的形式

在我国，各类体育法规组成一个多层次、多形式的规范体系。它主要包括以下几种形式：

1．宪法中的体育条文。我国宪法对体育事业的发展有多处规定，例如第21条规定：“国家发展体育事业，开展群众性体育活动，增强人民体质。”第46条规定：“国家培养青年、少年、儿童在品德、智力、体质等方面全面发展。”第89条规定，国务院领导和管理教育、科学、文化、卫生、体育等方面的工作。第119条规定：“民族自治地方的自治机关自主地管理本地方的教育、科学、文化、卫生、体育事业，保护和整理民族的文化遗产、发展和繁荣民族文化”。

2．法律。在我国，法律是全国人民代表大会及其常务委员会制定的规范性文件。我国的不少法律中涉及体育的内容，是体育法重要的表现形式，但目前我国还没有专门的体育法律。《中华人民共和国体育法》正在起草过程中。

3．行政法规。行政法规也是体育法规的重要表现形式之一。这里既包括由国务院发布或批准发布的专门的体育行政法规，如1990年国务院批准、国家体委发布的《国家体育锻炼标准施行办法》和国务院批准、国家体委和国家教委联合发布的《学校体育工作条例》；也包括其他行政法规中有关体育的内容。

4．国务院部门规章。主要是国务院体育行政部门和其他有关部门单独或联合发布的体育规章以及其他规章中有关体育的内容。在目前的体育规范性文件中，这一部分数量最大。

5．地方性法规和规章。包括省、自治区、直辖市和省、自治区人民政府所在地的市以及国务院批准的较大的市的人民代表

大会及其常委会，根据本行政区域的体育发展情况和实际需要，在不同宪法、法律和行政法规相抵触的前提下，制定、发布并适用于本地区的地方性体育法规，以及上述地方人民政府制定发布的地方性体育规章，如1989年四川省人大常委会发布的《关于进一步发展我省体育事业的决定》、天津市人民政府发布的《天津市体育场地管理暂行办法》等。

二、体育法规的调整对象和主要内容

（一）体育法规的调整对象

体育法规的调整对象是一定的体育社会关系。所谓体育社会关系，就广义而言，是在体育活动和与体育有关的活动过程中，发生在机关之间、企事业单位之间、社会团体之间、公民之间以及它们相互之间的社会关系。

（二）体育法规的主要内容

体育法规的内容主要包括以下方面：

1. 体育行政组织管理法规。这类法规主要对各级体育管理机构的设置及职责等作出规定，主要是各级人民政府、各级体育行政主管部门和其他有关部门在管理体育事务方面的职责。

2. 群众体育方面的法规。主要对开展群众体育工作的方针和原则、管理体制、全民体育制度、体育指导员技术等制度以及职工体育、农村体育、民族民间传统体育、老年人体育、残疾人体育、体育社会团体的管理等方面作出规定。

3. 学校体育方面的法规。主要对学校体育的任务和原则、学生体育合格标准、体育教师、学校体育经费和设施以及学校体育的领导和管理等内容作出规定。