

厦门市经济社会发展战略研究办公室
厦门市计划委员会

1985年——2000年

厦门经济社会发展战略



1985年—2000年

厦门经济社会发展战略

厦门市经济社会发展战略研究办公室
厦门市计划委员会

鹭江出版社

1989年·厦门

《厦门经济社会发展战略》编辑委员会

顾问 董辅初 王建双 邹尔均 王金水 李秀记 林 源
赵克明 朱 威 陈永山
主编 习近平 罗季荣 郑金沐
编委 (按姓氏笔画排列)
吴永春 苏惠玲 郑显纯 郑小明 罗会明 周忠泽
林国耀 郭哲民 张贻达 徐楚炫 黄正忠 黄先志
董群联
参与人员 陈聪敏 康 涛 周钟晋 曾繁椿 陈木良 郑骈驾
洪晓华 杨庆伟 刘文辉

厦门经济社会发展战略
《厦门经济社会发展战略》编委会

*

鹭江出版社出版、发行
(厦门市莲花新村观远里19号)

福建新华印刷厂印刷

开本787×1092毫米 1/16 22.5印张 14插页 244千字

1989年9月第1版

1989年9月第1次印刷

印数: 1—3 360

ISBN 7—80533—172—3

F·29

定价: 16.00元

序 一

厦门是我国东南沿海对外交往的重要港口城市，是闽南经济文化中心。自经中央人民政府决定辟为社会主义的经济特区以后，这个城市的经济社会生活发生了很大变化，基础设施的建设取得了显著的进步，在融通国际资本和引进先进技术，加强对外经济技术合作与交流等方面，出现了良好的开端，这就为厦门市参与国际分工和交换创造必要的条件，使它有可能成为我国实施沿海经济发展战略，扩大对外开放的一个重要“窗口”和地区。毋庸置疑，随着改革的继续深化和海峡两岸的频繁交流，厦门的地位将越来越重要，发展前景更加广阔，经济建设和社会事业必将跨入一个新的发展阶段。

厦门市政府审时度势，极为关注厦门特区未来的经济社会发展。他们依靠专家、学者和实际工作者的共同努力，经过长期的、系统的调查研究和科学论证，提出了厦门市2000年经济社会发展战略。这个发展战略，对厦门经济特区制定长远规划、近期实施策略，具有指导意义。同时也为其它地区制定区域性发展战略，提供了有益的经验。

厦门市经济社会发展战略的主要内容，是通过发展外向型经济，逐步建成具有“自由港”特征的多功能的经济特区。根据这个目标，厦门今后将要以更加开放的态势，造成更加适合对外开放，特别是与台湾省经济文化合作的环境，成为海峡两岸广泛联系和密切合作的桥梁，以便在完成统一祖国大业的使命中作出应有的贡献；同时也要与世界各国特别是与华侨、华裔聚居的那些国家，加强经济技术合作和友好往来，以推动我国东南地区，以及整个内陆地区的经济发展。

当然，要把宏伟的蓝图变为现实，需要付出艰巨的劳动。我相信，厦门人民一定能够以卓有成效的努力，达到既定的目标。

祝厦门特区日益繁荣昌盛！

马 洪

1988年10月9日

序 二

厦门经济特区自1981年10月动工兴建以来，经过七个年头的建设，经济和社会都取得了巨大进步，并为今后的发展奠定了坚实的基础。从现在起，厦门特区将进入一个新的发展时期。在这个关键时刻，研制正确的经济社会发展战略，构画厦门未来的蓝图，求得更好的发展，无疑是至关重要的。

与此同时，我们所处的国内外环境也发生了一系列变化，充满了机遇、挑战和风险：

——国际经济形势由于股市暴跌、汇率风潮和第三次浪潮的冲击而发生剧烈的变化。发达国家和地区（包括亚洲“四小龙”）加快了产业结构调整步伐，劳动密集型产业和其他技术不那么高的产业正在转向发展中国家；世界经济重心向太平洋地区转移的趋势也越来越明显。厦门作为太平洋西岸的港口城市和开放层次较高的经济特区，应当捕捉这些难得的发展机会。

——台湾海峡局势日趋缓和，两岸往来迅速增多。而台湾也处在产业结构升级阶段，巨额台资正在寻求出路。厦台之间极为密切的地缘和人文关系，当使厦门在发展厦台关系、吸引台资、促进祖国统一大业中具有独特的优势，大有作为。设法把这种优势变成现实，将是厦门特区发展的一大契机。

——中央提出了加速沿海地区发展外向型经济的重大战略构思，海南省进入高层次的开放行列。至此，全国沿海地区形成了全面开放带，彼此之间在内联外引中开展竞争，如何在竞争中求发展，是厦门面临的重大问题之一。

因此，我们迫切需要一个发展战略作为决策指南，使厦门在捕捉时机迎接挑战中获得稳定而迅速的发展。厦门市2000年经济社会发展战略就是基于这种内外需要而制订的。我代表厦门市政府向参加这一次工作的专家学者、领导干部和实际工作者表示衷心的感谢！

在实施厦门市经济社会发展战略中，我们要抓住三个主要环节。一是认真落实中央赋予厦门经济特区实行自由港某些政策，不仅在货物进出、资金进出和人员进出方面逐步参照自由港的做法，提供较大限度的便利；而且还要借鉴和移植自由港（如香港等）有关法规、税制和管理经济社会的成功经验，创造具有活力的投资环境，使之对外更具有吸引力。二是充分重视加强对台的经济、技术和文化方面的合作，构筑更适合吸引台资的小气候，从而使厦门对台关系的优势得以实现，把厦门特区变成集聚台资的“热点”。三是努力加快工业老企业的技术改造，并把内联外引与老企业改造更加紧密地结合起来，促进厦门特区经济的外向转型，并从整体上提高我市的工业技术水平和效益水平。当然，除上述三大环节之外，港口优势的发挥也极为重要，它是特区发展外向型经济、参与国际分工和交换的主要基础条件。

发展战略的实施需要领导者和建设者付出巨大的劳动。这里不仅包括随着形势的发展进行追踪和深入研究，而且包括进一步的单项研究和一系列的科学决策。我们相信，既然我们有决心研制出具有厦门特色的发展战略，那么本届政府及后任政府就一定有信心带领厦门人民团结奋斗，为在2000年或稍长一点时间内把厦门建设成具有自由港特征的多功能的经济特区，为实现祖国统一大业和发展我国的东南地区经济作出应有的贡献。

邹尔均

1988年11月22日

前 言

《厦门市2000年经济社会发展战略》是在厦门市委、市政府的直接领导下，由厦门市经济社会发展战略研究办公室和市计划委员会主持并组织厦门大学有关院系、中国社会科学院经济研究所、社会学研究所、中国科学院国家计委北京地理所、中国科学院南京地理所以及本市有关部门的一百多位专家教授和实际工作者，从1986年8月开始，历时一年半，共同研制成功的。

经济社会发展战略研究是一项复杂而庞大的系统工程。从历史和现状的认真分析到未来发展的科学预测，从经济技术到社会领域的协调发展，涉及面很广，需要研究的专题很多。我们根据厦门市自然、历史、经济和社会诸方面的优劣势，分析厦门所处的战略地位，把厦门特区置于整个国家的改革开放和世界经济发展趋势的环境中，围绕“加强对台的联系、促进祖国统一”和“逐步实施自由港政策、建设自由港型的经济特区”这两个基本战略思想，着重研究了厦门经济社会发展方面的20个专题，并在此基础上形成了《厦门市2000年经济社会发展战略》总报告。

《厦门市2000年经济社会发展战略》所阐述的基本思想与观点，是经过多种层次的中外专家以及有关领导研究论证过的，普遍认为总体战略中提出的战略思想、发展模式、战略目标、战略重点和基本对策是适宜的，经审议通过，应成为厦门今后发展规划、实施计划及经济政策制定的依据。

我们编辑出版这本书，一方面是为了引起有关部门，特别是决策机关的关心和重视；另一方面也期望各位专家 and 实际工作者以及广大读者继续开展厦门市发展战略的跟踪研究、或提出宝贵意见，使之更加完善。

在本书的编辑出版过程中，得到有关部门的领导、专家，特别是鹭江出版社的合作和支持，在此表示衷心的感谢！由于我们水平所限，书中不妥之处在所难免，敬请不吝指正。

《厦门2000年经济社会发展战略》编委会

1988年9月16日

目 录

厦门市2000年经济社会发展战略总体设想

厦门市2000年经济社会发展战略	(1)
一、战略地位	(1)
二、有利条件和制约因素	(2)
三、战略指导思想	(3)
四、发展模式	(3)
五、战略目标	(4)
六、发展阶段和战略重点	(5)
七、战略实施对策	(7)
附表	(12)

厦门市2000年经济社会发展战略专题研究

厦门市社会经济发展的演变和今后发展趋势	(16)
一、厦门经济社会发展的历史回顾	(16)
二、解放以来厦门的经济社会发展概况	(25)
三、厦门市经济社会发展的展望	(32)
附表	(33)
厦门经济特区逐步实行自由港某些政策的构想	(41)
一、自由港是开放度最高的一种自由贸易区	(41)
二、厦门经济特区实行自由港政策的必要性	(42)
三、厦门经济特区实行自由港政策的条件	(44)
四、厦门自由港模式的基本构想	(48)
五、关于模式与重点对策的若干说明	(52)
厦门经济特区近中期实施自由港某些政策的方案	(55)
一、制订实施方案的指导思想和总体构想	(55)
二、实施自由港某些政策的主要内容与对策	(56)
三、实施自由港某些政策的配套环境与条件	(60)
厦门在祖国统一大业中的地位、作用及前景研究	(64)
一、厦门的特殊地位	(64)
二、目前海峡形势发展趋势的分析	(65)
三、发展厦台关系的战略目标	(65)
四、主要对策	(65)
厦门港的发展与布局	(69)
一、厦门港发展的战略方向研究	(69)
二、专题调研报告之一	(82)
厦门市的发展与对内对外辐射作用	(95)

一、厦门市的发展在两个辐射扇面中的地位与作用·····	(95)
二、厦门城市发展过程中内外辐射流的动态分析与评价·····	(99)
三、厦门市对内对外辐射的发展趋势及其若干措施·····	(106)
厦门市经济结构研究·····	(113)
一、厦门市经济结构的现状·····	(113)
二、厦门市经济结构调整的指导思想和战略目标·····	(116)
三、厦门市经济结构调整的战略重点和基本对策·····	(118)
厦门市2000年工业发展战略·····	(124)
一、厦门工业发展状况·····	(124)
二、厦门市发展工业的优势和薄弱环节·····	(125)
三、厦门市工业发展的指导思想和目标模式·····	(127)
四、战略对策和产业政策·····	(129)
附：厦门工业支柱产业和主导行业浅析·····	(135)
厦门市2000年工业老企业技术改造发展战略·····	(141)
一、工业老企业技术改造的基本评价·····	(141)
二、工业老企业技术改造的制约因素·····	(144)
三、工业老企业技术改造的基本战略·····	(146)
四、工业老企业技术改造的实施对策·····	(149)
厦门市2000年农业经济发展战略·····	(156)
一、农业的战略地位·····	(156)
二、现状及发展条件分析·····	(157)
三、战略目标和发展模式·····	(158)
四、近中期发展的对策建议·····	(160)
厦门市2000年对外贸易发展战略·····	(164)
一、厦门市对外贸易发展战略的指导思想与目标·····	(164)
二、厦门市外贸发展的战略重点·····	(165)
三、厦门市外贸发展的战略措施·····	(172)
厦门市2000年旅游事业发展战略·····	(178)
一、背景·····	(178)
二、旅游资源的分类与结构·····	(178)
三、发展现状与存在问题·····	(182)
四、基本对策和主要措施·····	(195)
附件·····	(205)
厦门市财税与金融业发展战略研究·····	(209)
一、厦门市财政税收的发展战略·····	(209)
二、厦门市金融业的发展战略·····	(215)
厦门市2000年科学技术发展战略·····	(223)
一、科技发展的有利条件与制约因素·····	(223)
二、科技发展的基本战略·····	(225)
三、科技发展的战略重点·····	(226)

四、科技发展战略措施.....	(230)
厦门市技术进步的定量分析与对策研究.....	(236)
一、厦门市技术进步状况的定量分析.....	(236)
二、加速技术进步,是发展厦门经济特区的重要课题.....	(243)
三、加速厦门特区技术进步的对策与政策分析.....	(244)
厦门市2000年教育发展战略研究.....	(251)
一、厦门市教育现状和对厦门市教育基本评估.....	(251)
二、厦门市教育发展的优势和制约因素.....	(256)
三、厦门教育在厦门经济特区建设中的战略地位.....	(257)
四、制定厦门教育2000年发展战略的指导思想.....	(257)
五、2000年厦门教育发展的战略目标.....	(258)
六、实现教育战略目标的对策.....	(259)
厦门市2000年人才开发战略研究.....	(262)
一、人才开发在厦门经济社会发展中的战略地位.....	(262)
二、厦门人才开发的战略优势和制约因素.....	(262)
三、厦门人才开发战略指导思想.....	(266)
四、战略目标和战略重点.....	(266)
五、战略发展阶段设想.....	(269)
六、战略对策.....	(269)
七、2000年厦门人才拥有量预测.....	(272)
附表.....	(274)
厦门市2000年人口发展战略.....	(279)
一、引言.....	(279)
二、建国以来厦门市人口发展概况.....	(279)
三、制定人口发展战略的指导思想.....	(281)
四、适度人口规模的设计.....	(282)
五、人口发展预测.....	(284)
六、关于人口控制策略的建议.....	(285)
附录.....	(286)
厦门市社会总供需宏观调节模型.....	(297)
一、《厦门市社会总供需宏观调节模型》综述.....	(297)
二、《厦门市社会总供需宏观调节模型》分析预测结果报告.....	(305)
厦门市2000年经济社会发展战略目标的预测报告.....	(312)
一、本课题的主要目的.....	(312)
二、本课题所采用的方法与模型.....	(312)
三、厦门市经济社会发展战略目标的预测.....	(318)
四、结果分析与方案的选择.....	(328)
五、实现发展方案所需条件及有关结果的说明.....	(329)
六、结束语.....	(332)
厦门市城镇体系与生态环境问题.....	(333)

一、城镇体系的基本特征.....	(333)
二、从区域角度分析厦门城市发展问题.....	(335)
三、城市的发展及其合理规模的确定.....	(335)
四、厦门市城市生态环境问题.....	(344)
《厦门经济社会发展战略》论证评审意见.....	(348)
《厦门经济社会发展战略》论证评审小组名单.....	(349)

厦门市2000年经济社会发展战略

厦门是我国东南沿海的重要港口城市，是我国历史上著名的国际贸易口岸。1980年10月，厦门岛的湖里地区开辟为我国的经济特区。1984年3月，特区扩大到全岛，并逐步实行自由港的某些政策。对此，国务院在1985年85号文件中指出：这是为了发展我国东南地区经济，加强对台工作，完成祖国统一大业作出的重要部署。这就把厦门的经济社会发展推向了一个新的历史阶段。为此，迫切需要对厦门市到2000年的经济社会发展战略进行深入研究，制定出总体发展规划。

一、战略地位

正确认识所处的战略地位，是制定总体发展战略的重要依据。厦门市在我国和福建省经济社会发展中的战略地位，主要表现在：

（一）厦门是闽南的经济中心

厦门位于福建九龙江的出海口，全市总面积1516平方公里，1986年末总人口104.5万人。

厦门在历史上就是闽南地区对外交往的重要港口和著名的对外贸易口岸。早在明末清初，厦门港就代替了泉州的刺桐港和漳州的月港，成为福建的主要口岸。19世纪40年代又开辟为我国著名的对外贸易口岸。到1936年，厦门港的年吞吐量已相当于同期福州港的3倍。伴随着外贸和航运业的发展，厦门的金融业也很快兴起，当时厦门已有银行20多家，其中包括英国汇丰银行等多家著名的外国银行。

建国后，特别是创办经济特区以来，厦门的经济和社会事业迅速发展，已成为福建省工业、外贸、文化教育的主要基地和华侨

出入境的第一口岸。目前，厦门初步形成了以电子、化工、机械、建材、食品、纺织等行业为主体的较为完整的工业生产体系，劳动生产率、优质产品率和经济效益等指标，在全省居于领先地位；拥有对内对外的海运、航空、铁路、公路等交通运输网络，闽南地区进出口货物40%以上需经由厦门港出去，我省华侨出入境及台胞往来也主要通过厦门口岸，教育事业较为发达，大中专文化程度的居民比重高于全国平均水平；对外经济贸易关系广泛，目前已同世界上130多个国家和地区建立并发展了经济贸易关系，每年创汇额为闽南地区的75%，而且在利用外资、引进国外先进技术设备、创办外资企业和外资银行等方面，均远远超过省内其他城市。随着经济特区进一步发展，厦门作为闽南地区的经济中心，在福建省经济发展中的地位和作用，将进一步得到加强和提高。

（二）厦门是我国东南沿海的门户

厦门港口自然条件优越，港阔水深，不冻少淤，避风性好，海岸线154公里，深水海岸线28公里，可供建万吨级的深水泊位30多个。目前已有4个万吨级泊位的码头。从地理位置上看，厦门港地处我国南方航线中段，居于东海与南海交接水域，扼海上交通航道要冲，是我国东南沿海的门户。发挥厦门的港口优势，将有力地推动我国东南地区的经济发展。

（三）厦门是实现祖国统一的桥梁

厦门与台湾（包括金门等沿海岛屿）一水之隔，现居台湾省的人口有70%祖籍在闽南。厦门在历史上就是台湾与大陆联系的桥梁。清朝初期厦门和台湾同属一个行政单位——台厦道。在相当长的一段时间里，清政府规定厦门与台湾鹿耳岛门单口对渡，厦门成

为当时大陆与台湾来往的主要通道。闽南各地人民多是通过厦门前往台湾的。目前多数台湾人与厦门人语音相通、习俗相同、地缘血缘关系十分密切。厦门与金门更是隔水相邻、交往接触倍感亲切。如果说,深圳、珠海同港澳的特殊作用是其他地方不能取代的话,那么,厦门在对台关系上的特殊作用,也是其他地方所不能取代的。厦门经济特区的建设和繁荣,有利于吸引台资、促进对台经济和文化技术的交流。因此,无论从历史或现状看,厦门通过对外开放,实行自由港的某些政策,都是基于这一特有的战略地位,在完成统一大业和发展对台经济关系中,赋予了厦门经济特区以特殊的历史使命。

(四) 厦门是我国同亚太经济区域联系的基地

从世界经济发展和规律和趋势看,到本世纪末,世界经济重心有可能从大西洋地区转移到环太平洋地区,亚太地区将成为世界经济活动的活跃地带。厦门作为太平洋西岸的良港,面临着世界经济重心转移和发达国家与地区不断调整产业结构,劳动密集型产业正向劳务费用低的地方转移的有利机遇,也面临着新技术革命的挑战。这一引人注目的变化趋势,将使厦门成为我国同亚太经济区域联系的基地,在我国沿海地区率先加入国际经济分工与交换。

六年来经济特区内城市、港口码头、机场等基础设施的建设和湖里工业区,筓筓新市区的形成,东渡港的作业营运,国际金融机构和现代化通讯设施的创建,国内横向联系的发展,都为厦门面向国际发展外向型经济初步创造了条件,形成了良好的投资环境。

二、有利条件和制约因素

认真分析有利条件和制约因素,是正确制定发展战略的重要前提。根据厦门市情分析,经济和社会发展的有利条件和制约因素

有以下方面:

(一) 厦门经济社会发展的有利条件

1. 享有高层次对外开放的政策。国务院确定在厦门经济特区实行自由港的某些政策,使厦门赢得了加入国际经济分工与交换的政策优势,开辟了连接国内外经济技术合作的广阔道路。因此,只要善于用好用活用足中央赋予的政策,就一定能够推动厦门率先进入国际经济分工与交换的体系,开创特区建设新局面。

2. 对台关系极为密切。厦门经济的繁荣在很大程度上取决于台湾海峡的形势及厦门与台湾经济技术的交流程度,这已为历史所证明。如今,海峡两岸“三通”形势正在发展,给厦门经济建设带来了一个极好的机遇。因此,充分发挥现有的政策优势和港口优势,大量地引进台资,开展对台贸易,将会大大促进厦门经济发展,加快经济建设步伐。

3. 厦门是著名的侨乡。当年闽南大多数华侨都是由厦门启程,飘洋过海的。目前,在国外的闽南籍华侨和华人有400多万人,在国内的归侨、侨眷约有150多万人。他们热爱祖国、关心家乡建设,如能充分利用特区的优惠政策,调动他们回乡建设的积极性,无疑将是厦门经济发展的一支重要力量。

4. 自然条件优越。厦门地处亚热带,气候宜人,环境优美,素有“海上花园”之称,又是海外华侨出入境的主要门户,具有发展国际旅游业的有利条件。同时,厦门港港阔水深,少淤不冻,具有港口城市的潜在优势。

5. 文化教育水平较高。厦门市有高等院校8所,中等学校54所,全市大中专文化程度的居民占总数的比例高于全国水平,劳动者的素质比较高。

6. 工业体系较为完整,优势产业正在形成,基础设施初具规模,扩大再生产具备一定的物质技术条件,为建立以工业为主体

的综合性外向型特区经济奠定了扎实的基础。

（二）制约因素

1. 传统体制约束力大。厦门与其他经济特区相比突出的问题是在老城市的基础上建设特区。要发展外向型经济，深受以产品经济为基础的传统经济体制、传统行政体制以及保守僵化的传统观念的制约。这是厦门特区外向型经济发展的主要障碍。

2. 产业结构不合理。目前，厦门市的第三产业比重较低，城市综合服务功能不全；特区产品以国内市场为主，出口产品国际竞争能力较低；国际销售市场主要集中在港澳地区和东南亚。因此，调整产业结构、技术结构、产品结构和市场结构，使之适应外向型经济发展的任务十分艰巨。

3. 基础设施亟需配套。主要是水、电供应较紧张，陆路运输能力有限，港口管理水平不高，新区建设的配套工程跟不上，污水处理、煤气供应等市政设施较为薄弱。这些，在一定程度上影响了经济发展的后劲和投资环境的改善。

4. 老企业素质尚待改造、提高。由于厦门是在老城市建特区的，因而拥有为数众多的老企业，其中有相当一部分的老企业设备陈旧、技术落后、产品老化、管理水平较低，经济效益低下。这种情况，不仅难以适应日益激烈的国内外市场竞争，而且直接牵制着自由港某些政策的实施和深化经济体制改革的进程。

5. 资金和人才不足。厦门市经济实力有限，地方财政紧张，构成了经济建设与资金严重不足的突出矛盾，制约了特区经济的进一步发展。厦门特区文化教育水平虽然高于国内平均水平，但人才知识结构不尽合理，缺少一批具有现代化经营管理能力的企业家和国际贸易、国际金融方面的人才，以及掌握现代化技术的高级工程技术人员。这也是特区软环境不够完善、经济建设面临的主要问题。

三、战略指导思想

遵照国务院赋予厦门特区的战略任务和所处的战略地位，以及目前经济社会发展的有利条件与不利因素，我们确定的厦门市2000年经济社会发展战略的指导思想是：贯彻改革和开放的方针，用足用活自由港某些政策，大力发展对台关系，走参与国际经济分工和交换的道路，力争到本世纪末把厦门建设成具有自由港特征的多功能的社会主义经济特区。

根据这个战略指导思想，厦门今后的经济社会发展战略为：

1. 实行“一个模式，两次转型”的战略，即近中期实行自由港的某些政策，逐步完成经济的外向型转化，然后再向具有自由港特征的多功能的经济模式发展。

2. 实行“以工业为主，港口为中心，对外贸易为导向”，大力发展对外贸易，充分发挥港口辐射功能，推动以工业为主的外向型经济体系的发展。

3. 实行“外引内联”的战略。即对内依托闽南三角地区，联合内地的力量，对外积极参加国际经济分工和交换。大量利用外资，侨资、台资以及国外技术和原材料，发展特区出口加工业，通过外引内联积极挤入国际市场。

四、发展模式

根据上述三项战略依据，我们选择的厦门市经济社会发展的目标模式是：到2000年或稍长一点时间，把厦门建设成具有自由港特征的多功能的经济特区。这一发展模式应有以下基本特色：

1. 积极发挥特区四个“窗口”和两个“辐射扇面的枢纽”作用，广泛参与国际经济分工和市场交换，促进祖国大陆与台湾的经济技术交流与合作。

2. 实施自由港的某些政策,实行货物进出自由、生产经营自由、金融活动自由和人员流动自由,形成具有国际自由港特征的经济活动环境。

3. 在国家宏观指导下,建立以外商投资企业为主的多元化的所有制结构;特区经济市场化和国际化,形成以工业为主导,兼营旅游、商业、金融、房地产业的综合性外向型的经济结构,并通过产业政策引导,促进经济较高速地协调发展。

4. 企业结构向租赁、承包及股份化的商业生产集团性组织过渡,走上生产经营集约化、专业化和社会化的发展轨道;企业的运营机制日益完善,按国际惯例进行经营管理。

5. 以国家宪法为准则,推进政治生活民主化和管理法律化;建设特区社会主义精神文明,形成政治稳定、文化发达、人民富裕的社会生活环境;按照“小政府、大社会”的原则,建立精简高效的特区行政管理机构。

按照具有以上特色的经济模式发展本市经济,对于我国社会主义初级阶段对外开放格局的形成,推动特区经济超前进入国际经济分工和交换体系,以及按照“一国两制”的构想构筑对台关系桥梁,使厦门成为祖国统一的理想结合部,都具有特殊的战略意义。

五、战略目标

根据厦门特区所处的战略地位确定的战略指导思想和既定的发展模式,实现厦门市2000年经济和社会发展战略应分两步走,此战略目标是:到1995年,建成以工业为主,兼营旅游、商业、金融业和房地产业的综合性外向型的经济特区,使厦门成为我国对外开放的重要基地,实现国家统一的重要桥梁,振兴东南地区经济的中心城市。到2000年或稍长一些时间内,建立具有国际自由港某些特征的经济体系和机制系统,逐步向具

有自由港特征的多功能经济特区过渡,使厦门成为经济繁荣,科技先进,环境优美,城市功能较为齐全,人民生活比较富裕的海港城市。

(一) 保持国民经济以较快的增长速度协调发展,经济运行逐步纳入国际经济协作分工体系

要做到这一点,必须广泛融通国际资本和引进先进技术,努力推动经济技术结构的合理调整,逐步按照国际标准化发展生产和流通,使国民经济跨越国内常规阶段,进入东南亚新兴经济区域的行列。根据我们采用预测,投入产出,计量经济模型等三种科学方法,对2000年国民经济发展的主要综合指标(按1980年不变价进行测算),选择的方案是:

国民生产总值:1990年达35.7亿元,“七五”期间年平均递增率为19.5%。人均国民生产总值3240元;1995年达70.5亿元,“八五”期间年平均递增率为14.6%,人均国民生产总值5920元;2000年达126.3亿元,“九五”期间年平均递增率为12.4%,人均国民生产总值可达9800元。

国民收入:1990年29.8亿元,“七五”期间年平均递增率为19.2%;1995年56.9亿元,“八五”期间年平均递增率为13.8%;2000年96.4亿元,“九五”期间年平均递增率为11.1%,人均国民收入可达7470元。

工农业总产值:1990年73.2亿元,“七五”期间年平均递增率为24.7%;1995年139.8亿元,“八五”期间年平均递增率为13.8%;2000年227.5亿元,“九五”期间年平均递增率为10.2%。

固定资产投资:“七五”期间预计总投资55亿元,“八五”期间预计总投资80亿元,“九五”期间预计总投资100亿元。

(二) 科学技术渗透到经济社会生活的各个领域,科学技术水平有显著提高

国民经济的增长依靠科学技术的比重,将由1985年的23%提高到1990年的40%和

2000年的50%。到1990年,基本完成调整后的企业技术改造,其中食品、纺织、电子、机械、精细化工、建筑材料等重点行业和骨干企业的技术水平和管理工作要有较大的提高。到2000年,重点行业的技术装备和产品质量达到发达国家90年代初的水平;新兴产业具有一定的规模;新兴科技包括计算机应用技术、信息处理技术、海洋开发、生物工程、新型建材以及现代管理,居于全国前列;建立广泛的国际国内科技交流和合作关系,使厦门成为国际国内科技活动的中心之一。

在调整充实科研机构和科技队伍的同时,建立科技研究开发中心,强化应用技术和新兴技术开发研究,逐步形成具有先进手段的科技情报、计量测试、专利管理、软科学研究以及科技交流、咨询服务、商品市场等网络系统。科技人员占总人口的比例,从1985年的1.8%,上升到1990年的3.3%和2000年的4.0%。

(三) 大力发展对外贸易,保持出口商品贸易额的增长高于工农业生产的增长

建立出口导向机制,在大力发展以“三来一补”为主要形式的劳动密集型产业的同时,加快发展有较高创汇水平的技术知识密集型产业,形成合理的出口商品结构;在稳定和扩大传统出口市场的同时,积极增辟发达国家和发展中国家的市场,形成全方位多元化的国际销售市场体系。到1990年,口岸出口总值6亿美元;1995年口岸出口总值16亿美元;2000年口岸出口总值34亿美元,实现出口总值的增长高于同期工农业产值的增长。与此同时,积极开展国际旅游、国际金融、劳务输出等综合服务,使特区非贸易外汇收入由1985年的800万美元,上升到1990年的1000万美元和1995年的4000万美元以及2000年的1亿美元以上。

(四) 社会主义精神文明建设富有成效,文化、教育、卫生、体育等社会事业的发展与经济建设相适应。

到1990年,市区普及高中和相当于高中的职业技术教育,县郊完成普及初中教育;大专以上文化程度的人数占总人口的比例,由1985年的1.7%,上升到1990年的2.4%和2000年的4.2%。医院病床千人拥有量由1985年的2.9张,上升到1990年的3.5张和2000年的5张;万人拥有医生人数由1985年的17.8人增加到1990年的23人和2000年的35人。1995年,建成具有国际比赛标准设施的乒乓球、羽毛球、篮球体育馆,2000年形成我国东南多种体育运动的培训中心。文化艺术、广播电视、新闻出版事业的发展水平也将有较大的提高。

(五) 创造良好的生态环境,建设优美、清洁、文明的海港风景城市

自然资源和文物景观得到有效保护和利用,市树市花广种盛开,市政建设典雅瑰丽,使以海上花园著称的厦门更加美丽多姿。到1995年,污染源得以有效控制和治理,大气和饮用水、海水质量、工业排污、空间噪音分别达到国家一、二级标准。绿化覆盖率达到50%,城市公共绿地人均10平方米。

(六) 在提高劳动生产率和经济效益的基础上,国民实际收入和消费水平有较大的提高,使全市人民在投身特区建设中得到更多的实惠

全部职工年人均工资收入,预计1990年达到2600元,1995年达到3800元,2000年达到5200元;县郊农民人均年收入,预计1990年达到1000元,1995年达到1800元,2000年达到3000元。

六、发展阶段和战略重点

(一) 发展阶段

实现发展模式 and 战略目标是一个复杂的动态过程,必须有步骤地进行。我们根据“一个模式,两次转型”的发展战略,将这一过程大体分为两个阶段:

第一阶段(1986—1995年)。这一阶段

的基本任务是，实现内向型经济向外向型经济的转型。为此，需要全面深入地进行经济体制和政治体制改革，基本形成适应综合性外向型经济运行的经济体制和行政体制；逐步实施自由港的某些政策，在东渡和湖里地区开辟自由贸易工业区，实行除毒品、武器之外的外国商品自由进出和加工。同时，逐步放宽特区“一线”管理和相应加强特区“二线”管理，使商品有限制地进入全岛，从而扩大特区对外贸易、转口贸易和对台贸易；按照国际自由港的要求完善基础设施（尤其是港口设施），通过利用外资、侨资、台资和引进先进技术，逐步完成传统工业和老企业的改造，并有重点有选择地发展技术知识密集型的新兴产业，基本完成产业结构调整的任务；境外人员进出方便，特区旅游业有较大发展，对台经济技术合作全面展开。

第二阶段（1996—2000年）。这一阶段基本任务是，进一步提高特区经济的外向程度，建立具有自由港特征的特区经济。为此，需完善特区企业的经营机制，特区市场体系和特区政府宏观管理职能，健全适应自由港经济运行的经济体制和政治体制；在全岛深入实施自由港的某些政策，使大多数国际商品能自由进入全岛，境外人员自由进出特区，国际旅游业具有一定规模，开展离岸金融业务和逐步形成自由金融区；产业结构进一步优化，工业企业以技术密集型为主，高技术产品在整个产品结构中占相当比重，开辟科技工业园区；特区的对外贸易、转口贸易和对台贸易均有较大发展，成为我国东南沿海地区对外贸易的重要口岸、全国对台经济技术合作的重要基地和亚太地区转口贸易的重要港口之一。

（二）战略重点

根据厦门2000年经济社会发展的战略目标，立足于经济社会发展的现实基础和相应的条件，确定如下三个带有全局性意义的战略重点：

第一，扩大对外开放，抓紧实施自由港

的某些政策。

中央赋予厦门经济特区实施自由港某些政策，是厦门对外开放的政策优势，是带动厦门经济社会全局发展的关键，必须用足用活用好。

实施自由港某些政策，必须抓紧三个方面：一在货物进出方面，通过建立保税仓库和保税工厂，逐步形成免税区，开展保税业务，促进转口贸易和对外贸易的较大发展；二在金融活动方面，逐步放宽外汇管理，建立灵活的对外资金融通关系，并在适当的时候逐步开展离岸金融业务，实现资金流动进出的相对自由；三在人员进出方面，由特区审批国外人员和特区人员出入境，简化审批手续，并享有国际旅游组团权和签证权，实现人员自由往来。通过实施自由港的某些政策给予外国投资者在投资和经营方面有更多的优惠和便利。促进外向型经济的发展。

实施自由港某些政策应遵循梯度推进原则，即根据厦门经济的发展水平和竞争能力，在政策的实施范围和程度上逐步扩大和深化。在起步阶段，可先在一定的区域建立免税区、免税商店及内外产销双方直接见面的开放型市场等等，并逐步向自由贸易区、自由工业区和自由金融区过渡。对于岛内大部分区域来说，则应遵循保护、促进本地工业发展的原则，并视各方面条件的成熟情况，在不同时期，确定进入全岛的免税商品的范围和税率，最后达到全岛实行自由港某些政策。

第二，发展对台关系，加强对台工作基地的建设。

厦门与台湾一衣带水，厦门与金门的最短距离不足两千公尺。由于双方经济、政治、军事、文化的历史渊源，决定了厦门在对台关系上具有独特的优势，应当而且可以把厦门建成对台工作的重要基地。首先，要把中央对台的战略决策贯穿在特区经济建设和社会发展的规划中，在经济、技术、文化

等方面形成与台湾有共性发展、互相促进的经济社会环境。第二,建议把厦门作为贯彻“一国两制”、实施对台政策的试验区,推动对台工作的开展。第三,加快特区经济建设,并使台资、台湾的先进技术和管理经验更多地渗入特区的经济中,促进海峡两岸的相互交往。

在切实做好对台工作的同时,要充分利用自由港某些政策的实施,为台胞来厦投资办厂创造特别良好的投资环境和特别良好的服务,包括完善基础设施和制定各种特别优惠政策、编制投资指南、颁布投资法等等,努力使厦门成为引进台资的“热点”。在经济技术交流和合作上,必须由目前小宗的间接贸易,逐步发展到大宗的公开直接贸易,并在学术、文化、艺术、体育等方面进行全面的交流和合作。

第三,改造传统工业,为特区实现经济外向型铺平道路。

现有工业老企业产值占工业总产值的80%左右,税利占财政收入90%左右。从某些意义上说,加快工业老企业的改造,关系到特区经济整体结构转换和新的运行机制体系的建立。因此,必须有计划、有重点、有步骤地通过引进外资、台资、财政信贷支持、内联、实行股份制、建立企业集团及小企业拍卖、兼并等途径进行改造,争取在1990年,完成重点骨干企业的技术改造,使全市工业企业技术装备和管理水平有明显的改善和提高,出口工业品的产值占工业品产品总值的30%。到2000年,形成以电子、纺织服装和精细化工等为主体结构的外向型企业群体,全市工业老企业整体技术水平达到发达国家80年代末、90年代初的水平,在国内居于先进行列,出口工业品产值占工业产成品总值的50%以上。

工业老企业的改造要与行业内部结构调整相结合。列为重点改造的行业主要有食品、纺织、电子、机械、精细化工和建筑材料工业。技术选择近期以引进国外适用技术

和先进管理技术为主,中远期以引进国外先进技术和软件技术为主,同时积极采用国内先进技术,产品开发近中期侧重劳动密集型的“精小轻新”产品为主,远期转向“高精尖”产品的开发。通过技术改造,在原有工业基础上,建立起具有厦门特色的、逐步按照国际标准化组织生产的外向型工业体系,其中有机电仪一体化和软件技术开发产品系列的电子工业,有实现机电产品生产技术数控化和自动化的机械工业,有完全国产化的、以彩色感光材料为代表的精细化工工业,有从原材料生产到最终产品系列化、高档化的纺织服装工业,有传统工艺精制技术和独特风味产品的食品工业,还有开发地材资源和制品工艺精良的新型建材工业。

七、战略实施对策

(一) 体制改革

由于走外向型的发展道路和实行自由港的某些政策,厦门经济特区的体制不仅要跳出现行体制的框框,还必须实行有别于内地的模式。根据商品经济的发展要求,建立国家宏观政策指导下的商品经济新体制,从而使政治体制相应地朝着“小政府、大社会”的方向深化改革。

1. 参照国际惯例的要求,完善特区企业的经营机制。

特区的外商投资企业一般应逐步实行由外商直接管理。在实行外商直接管理企业的同时,给外商投资企业充分的经营自主权,并允许外资企业采用国外运行的管理方式和办法。主管部门和有关部门应加强对外资企业的支持和服务,避免行政干预。此外,还应加强政策的稳定性和透明度,健全涉外法规,为外商投资和经营创造更好的环境。

特区大中型国营企业和集体企业,应遵循所有权和经营权分离的原则,实行各种形