

- ◎ 根据党的十七大和十七届四中全会精神组织编写
- ◎ 中国共产党支部建设与工作创新权威读物



廖晓文◎主编

创新型 党支部建设

Chuangxinxing
Dangzhibujianshe

中共党史出版社

- 根据党的十七大和十七届四中全会精神组织编写
- 中国共产党党支部建设与工作创新权威读物



深入学习贯彻党的十七大精神，推进基层党组织建设创新

党的十七大精神学习辅导教材·基层党建工作系列

2008年3月第1版 2008年3月第1次印刷

廖晓文◎主编

创新型 党支部建设

Chuangxinxing
Dangzhibujianshe

中共党史出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

创新型党支部建设 / 廖晓文主编. —北京：中共党史出版社，

2009. 12

ISBN 978-7-5098-0514-5

I . 创… II . 廖… III . 中国共产党—党支部—工作—研究

IV . D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 205213 号

书 名：创新型党支部建设

作 者：廖晓文

责任编辑：吴 江

出版发行：中共党史出版社

社 址：北京市海淀区芙蓉里南街 6 号院 1 号楼

邮 编：100080

网 址：www.dscbs.com.cn

经 销：新华书店

印 刷：北京振兴源印务有限公司

开 本：880mm×1230mm 1/32

字 数：250 千字

印 张：10

版 次：2010 年 1 月第 1 版

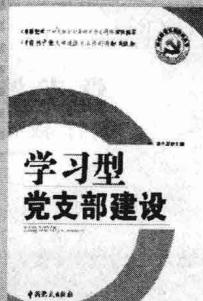
印 次：2010 年 1 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5098-0514-5

定 价：25.00 元

本书著作权、版式和装帧设计受国际版权公约和中华人民共和国著作权法保护，侵权必究。

此书如有印制质量问题，请与中共党史出版社发行部联系。电话：82517249，82517244



第七章



阅读导航

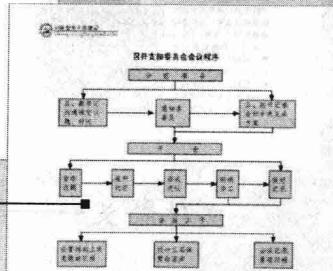
领导人言论

一个我庄严说。但因感情抑制不住，想来，想来，以至
他成为第一生命，这个利害服从基本原则，无论何时何地，
消除正确的认识，一切不正确的思想和行
为不道德的举动，把聪明机灵的肉体生灵，扒光剥
裸的躯壳，关心和爱以及关心个人力量，关心他人
关心自己为家。

——李曉峰與孫子集之書：新工具（2013）

要通过健全教育、管理、考核激励机制的长效机制，引导广大党员干部牢记宗旨使命，增强责任担当，自觉做到无愧于党和人民、无愧于组织、无愧于岗位，把初心使命落实到本职工作中去。要高度重视监督执纪工作，抓实抓细监督执纪问责工作，按照“抓早抓小、防微杜渐、惩治必严”的要求，调整组队设置，改进工作方式，不断丰富监督内容，进一步扩大党的工作的覆盖面，不断增强基层党组织的战斗力、凝聚力、战斗力，激励党员干部成为人民群众信任和拥护的公仆。要认真贯彻执行好《中国共产党纪律处分条例》，

……新嘉坡真火烈中酒庚卢党成立时，同年孙为拉姆。



方针、政策；传达上级的决议。对这些支部书记涉及的那个党员应承担的任务；党员汇报思想、工作、学习和执行党的决定的情况，开展批评与自我批评；根据支部的统一安排，定期组织民主评议党员活动；分析群众的思想状况，研究如何做好群众的工作；研究入党积极分子的培养教育，研究入党对象，评选优秀党员，讨论党支部的处分等多方面的有关问题。

开党小组会要讲求效率、会前要有准备。会议的内容要集中，每次开党小组会都要有针对性地解决一两个重要问题。不带会前无准备，会上没有深入讨论解决的主要问题。四是未拉拢住这样激情澎湃的同志，又怕他就是参加党小组会的代表性。

开党小组会要注重抓住四个环节：一是会前要与党支部商量，确定会说的内容和方法，并通知党员做好准备；二是开

核心概念

书记后备人才队伍建设，注重把青年才俊培养成党员。对优秀青年党员培养选拔倾斜给予成员。

员监督和群众监督。建立健全经济责任审计制度，加强村务

资料与数据

基础医学实验教材

中国第一个提出建设共产主义社会思想家是李大钊。他在《我的马克思主义观》中说：“我深信‘阶级斗争’‘革命’‘共产主义’‘无产阶级专政’‘世界革命’等名词，都是马克思的‘共产主义’的别名。”在《新纪元》一文中，“人以阶级斗争为革命，共产主义就是这一阶级斗争的最高表现”。他指出：“共产主义就是消灭私有制，消灭剥削，消灭阶级，消灭国家，消灭宗教，消灭一切旧有的社会组织，使全世界人民联合起来，共同劳动，共同享受。”

人对事物的判断，“失实”、“虚假”是两个必不可少的因素。这说明马克思对数据质量的重视高于普遍共识，从更根本上说这是最早也是最广泛地提出中国概念的大师所为。

C 目录 CONTENTS

绪 论 以改革创新精神推进基层党组织建设	(1)
一、创新：中国共产党人的永恒命题	(1)
二、以提高创新能力推动创新型党组织建设	(2)
三、不断推进基层党组织建设的制度创新和 实践创新	(5)
四、把基层党组织建设创新作为检验学习实践 科学发展观活动成效的重要内容	(9)
  【资料与数据】	
○ 创新思维的构成	(2)
○ 新中国 60 年党员人数增加 16 倍.....	(7)
 第一章 创新型党支部建设的战略意义	(11)
  【要论摘编】	
一、创新型党支部建设是创新型组织建设的题中之义 ..	(12)
二、创新型党支部建设是创新型国家建设的必然要求 ..	(14)
三、创新型党支部建设是永葆党的先进性的必然要求 ..	(18)
四、创新型党支部建设是贯彻落实党的路线方针 政策和各项工作任务发挥战斗堡垒作用的 必然要求	(19)



【资料与数据】

- 创新型组织的共同特点 (14)
- 什么是创新型国家 (16)
- 国际金融危机的表现 (20)

第二章 创新型党支部建设的定位 (22)

【要论摘编】 (22)

- 一、创新型党支部是重视学习、善于学习的党支部 (23)
- 二、创新型党支部是求真务实、改革创新的党支部 (25)
- 三、创新型党支部是艰苦奋斗、清正廉洁的党支部 (26)
- 四、创新型党支部是富有活力、团结和谐的党支部 (28)
- 五、创新型党支部是科学化、制度化、规范化的
党支部 (30)

【资料与数据】

- “这比人民群众吃得好多了” (27)

【案例与启示】 (32)

- ◊ 读书生灵气 学习筑底气 积淀养才气 (32)
- ◊ 江苏丰县：以创建“书香支部”推动学习型机关建设 (33)

第三章 创新型党支部建设的指导方针、 基本要求和重要作用 (35)

【要论摘编】 (35)

- 一、坚持贯彻落实“围绕中心、服务大局、拓宽领域、
强化功能”的指导方针 (36)
- 二、夯实党支部战斗堡垒的基础 (38)
- 三、着力增强党员队伍生机活力 (40)
- 四、着力加强党支部带头人队伍建设 (44)
- 五、着力推进党支部各项工作制度和实践活动创新 (47)

六、充分发挥创新型党支部推动科学发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的战斗堡垒作用 (50)



【资料与数据】

- 党建史上的几个“第一” (39)
- 改革开放三十年来党员队伍建设的主要启示 (42)
- 村党支部书记的五项工作职责 (45)
- “战斗堡垒”写进党章 (51)



【案例与启示】 (53)

- ◇ 陕西峡口创新四项机制加强农村干部队伍建设 (53)
- ◇ 江西安远落实党员主体地位发扬党内民主 (54)



第四章 拓宽党支部的覆盖面，创新党支部设置 (56)



【要论摘编】 (56)

- 一、努力实现基层党组织全社会覆盖 (57)
- 二、重点在农民专业合作社、专业协会、产业链、外出务工经商人员相对集中点建立党支部 (59)
- 三、抓紧在非公有制经济组织建立党支部 (63)
- 四、加大在中介机构、协会、学会以及各类新社会组织中建立党支部的力度 (67)



【资料与数据】

- 中国共产党第一个产业工人党支部 (58)
- 全国第一个农村党支部 (62)
- 非公有制经济组织党建研究专业委员会在浙江成立 (65)
- 新社会组织 (69)



【案例与启示】 (70)

- ◇ 山东庆云：“点、线、面”结合创新“两新”组织党建 (70)
- ◇ “七联”互动结硕果 (71)



第五章 创新党员学习教育培训内容， 始终保持共产党员先进性 (74)

【要论摘编】 (74)

一、按照富有创新精神的要求，大力建设学习型 党支部	(75)
二、开展中国特色社会主义理论体系学习教育	(77)
三、开展社会主义核心价值体系学习教育	(80)
四、党支部要不断推动学习实践科学发展观 向深度和广度发展	(83)
五、落实党支部中心组理论学习制度	(85)
六、健全党员经常受教育、永葆先进性的长效机制	(90)
七、创新党员教育培训的方式方法	(94)
八、开展主题党日教育培训活动	(98)
九、开发整合资源，构建富有活力的党员教育培训 新格局	(99)
十、积极运用现代信息传播手段，努力提高党员 教育培训的现代化水平	(100)

【资料与数据】

○与书为伴的毛泽东	(76)
○八荣八耻	(81)
○十六大以来中央政治局集体学习时间及主题	(87)
○两个务必	(93)
○基层党校的产生	(97)
○全国基层党建工作手机信息系统开通	(100)

【案例与启示】 (101)

◇江苏如东 3 万余人受益农民党员培训工程	(101)
◇西藏山南地区琼结县农村党员培训重效果	(102)
◇广西都安县“四个课堂”培训农村党员	(103)

第六章 建立健全对党员管理、激励、关怀、帮扶机制 (104)

 【要论摘编】	..... (104)
一、探索党员管理新机制	..... (105)
二、严格执行党内组织生活制度	..... (108)
三、建立健全民主评议党员制度	..... (112)
四、建立党员党性定期分析制度	..... (115)
五、探索建立在职党员在居住地发挥作用的机制	..... (118)
六、尊重党员主体地位，保障党员民主权利	..... (120)
七、建立健全党员定期评议基层党组织领导班子 成员制度	..... (122)
八、建立健全党员目标管理机制	..... (123)
九、加强和改进流动党员管理，建立健全城乡一体 党员动态管理机制	..... (124)
十、创新优秀农民工入党办法	..... (126)
十一、探索党员思想入党教育机制	..... (128)
十二、切实做好关心爱护党员工作	..... (132)
十三、健全党内激励、关怀、帮扶机制	..... (135)
十四、健全党内表彰制度	..... (139)
十五、建立健全对老党员的关怀帮扶机制	..... (143)
十六、建立健全对生活困难党员的关怀帮扶机制	..... (144)
十七、建立健全教育、管理、服务党员长效机制	..... (146)

【资料与数据】

○ 党员管理的主要制度	..... (106)
○ 党支部组织生活制度	..... (111)
○ 党性分析法从提出到成为制度经历的三个阶段	..... (117)
○ 党支部书记抓党员管理工作程序	..... (124)
○ 党的领导人论思想入党（摘录）	..... (131)
○《中国共产党党员权利保障条例》	..... (134)

○什么是负激励	(136)
○党费收缴标准	(138)
○表扬注意技巧	(141)
○召开表彰大会工作程序	(143)
○党员教育程序	(148)
【案例与启示】	(151)
◇敦煌市实施党员星级管理 探索党员管理新机制	(151)
◇綦江做好发展农民工入党工作	(152)
◇衡东县积极构建困难党员帮扶机制	(154)
◇辽阳创新党内关怀机制的大胆实践	(156)
◇民评官“邳州实验” 评议员每月对四大领导班子 逐个评议	(158)
◇增强农村基层党组织的战斗力凝聚力	(161)
第七章 健全党员联系和服务群众制度、 创新联系和服务群众的方式方法	(163)
【要论摘编】	(163)
一、健全联系群众制度，创新联系群众方式	(164)
二、健全服务群众制度	(166)
三、健全维护群众权益机制	(168)
四、认真做好接待群众工作	(171)
五、积极开展以服务群众为主要内容的主题 实践活动	(174)
六、大力开展结对帮扶活动	(175)
七、推广党员承诺制	(178)
八、参加“设岗定责”活动	(180)
九、鼓励党员带头参与志愿服务	(184)
【资料与数据】	
○群众路线	(165)

○ 中国信访工作走上制度化、规范化轨道	(169)
○ 毛泽东过春节不忘群众	(172)
○ 承诺就得兑现	(178)
○ 坚守岗位的小孩	(182)
【案例与启示】	(186)
◇ 贵州天柱县建立健全三级党员联系服务群众长效机制	(186)
◇ 湖北省云梦县采取“三个三”举措构建党员干部服务群众长效机制	(188)
◇ 浙江省象山县创设“三大平台”构建党员干部服务群众长效机制	(189)
第八章 高素质党支部带头人是创新型党支部建设的“领头雁”	(191)
【要论摘编】	(191)
一、切实把党支部书记队伍建设摆在重要位置	(192)
二、党支部书记队伍建设的基本要求	(194)
三、建立健全党支部书记队伍建设工作机制	(196)
四、拓宽农村基层干部来源	(198)
五、建立健全农村党支部负责人基本报酬和社会保障机制	(200)
六、选好配强街道社区、非公有制经济组织、新社会组织等党支部负责人	(201)
七、探索有条件的农村、社区、国有企业党支部书记通过法定程序担任村委会主任、居委会主任、企业董事长	(202)
八、坚持推行机关党员行政负责人兼任党支部书记，实行“一岗双责”制度	(203)
九、切实做好党支部领导班子管理工作	(206)



【资料与数据】

- 党的“书记”名称的由来 (192)
- 华西村的“党员名言” (195)
- 公推直选 (197)
- “大学生村官”队伍建设 (199)
- 正确把握德与才的辩证关系 (202)
- 什么是“班长工程”活动 (205)



【案例与启示】 (207)

- ◊ 贵州省遵义市汇川区坚持创新严把基层班子调整
 - 选举“四关” (207)
- ◊ 大力创新思路配强农村基层班子 (208)
- ◊ 察右前旗加强村党支部书记队伍建设 (209)
- ◊ 上海全面加强基层党组织带头人队伍建设 (210)

第九章 党支部的纪律和作风建设创新 (213)

- 
- ### 【要论摘编】 (213)
- 一、以坚强的党性保证党的作风建设 (214)
 - 二、大兴密切联系群众之风 (216)
 - 三、大兴求真务实之风 (218)
 - 四、大兴艰苦奋斗之风 (220)
 - 五、大兴批评和自我批评之风 (222)
 - 六、大力弘扬理论联系实际的学风 (225)
 - 七、党支部要深入开展反腐倡廉教育和廉政文化建设 (227)
 - 八、贯彻落实党风廉政建设责任制 (230)
 - 九、深入开展讲党性、重品行、作表率活动 (231)



【资料与数据】

- 是谁最早提出“党风”这个科学概念 (215)
- 求真务实 (220)

○ 总司令也借钱	(222)
○ 曼子的批评	(224)
○ “廉政文化”的提出	(229)
○ 刘少奇对“慎独”的释义	(232)
【案例与启示】	(233)
◊ 中国共产党的三大作风	(233)
◊ 河南洛阳市开展“十破十立”活动加强干部作风建设	(236)
◊ 重庆市酉阳县“四位一体”建立干部作风建设长效机制	(238)
第十章 党支部工作制度的建设创新.....	(239)
【要论摘编】	(240)
一、坚持民主集中制	(240)
二、坚持集体领导和分工负责制度	(241)
三、推广党支部领导班子直接选举制度	(242)
四、完善党支部民主决策机制	(244)
五、建立健全重大决策报告制度	(245)
六、健全决策失误纠错改正机制和责任追究制度	(248)
七、拓宽党员意见表达渠道，建立健全党内事务 听证咨询制度	(250)
八、全面落实基层党建工作责任制	(251)
九、健全完善党支部党务公开制度	(254)
十、大力推广“4+2”工作法	(256)
十一、改进发展党员工作，探索发展党员新机制	(259)
十二、构建城乡统筹的基层党建新格局	(261)
十三、普遍开展创先争优活动	(263)
十四、积极开展三级联创活动	(266)
十五、坚持和完善“三会一课”制度	(268)
十六、推进党支部工作信息化	(274)



【资料与数据】

○普选制	(243)
○毛泽东毕生中最艰难的决策	(247)
○问责制度	(249)
○推进党务公开要抓好五个关键环节	(254)
○“4+2”工作法示意图	(258)
○中国共产党第一次提出“党员发展的路线” 是在什么时候?	(260)
○用身边典型教育身边人	(264)
○召开支部党员大会程序	(269)
○召开支部委员会会议程序	(271)
○召开党小组会程序	(272)
○上党课程序	(273)
【案例与启示】	(276)
◇四川合江让流动党员“流动”不“流失”	(276)
◇河南邓州：“4+2”工作法叫响全国	(277)

第十一章 创新党支部开展活动、发挥作用的 重要途径

(279)

【要论摘编】	(279)
一、发挥农村党支部在建设社会主义新农村中的 领导核心作用	(280)
二、保证国有企业党支部发挥政治核心作用	(283)
三、发挥街道社区党支部在建设文明和谐社区中的 领导核心作用	(285)
四、发挥机关党支部在完成本部门各项任务中协助和 监督作用	(288)
五、发挥高校党支部在推进教育改革、搞好教书育人、 加强教师队伍建设中的领导核心作用	(290)

六、发挥事业单位党支部在本单位履行职责中的政治核心作用	(292)
七、探索非公有制经济组织、新社会组织党支部发挥作用的途径和方法	(294)
八、民族地区的党支部要在团结各族群众、维护稳定、反对分裂中发挥战斗堡垒作用	(296)

 【资料与数据】

○什么是新型农民	(282)
○企业党建的薄弱环节	(284)
○社区构成的要素	(287)
○清华大学第一个党支部的建立	(290)
○事业单位绩效工资改革三步走	(293)

 【案例与启示】

◇湖南邵阳大祥区城北路街道一根网线串起一个流动支部	(297)
◇大连“1+4”推动农村党建	(299)

绪论

以改革创新精神推进 基层党组织建设

创新，是一个民族进步的灵魂！

创新，是一个国家兴旺发达的不竭动力！

创新，也是一个政党永葆生机的源泉！

创新是人类文明进步的本质特征和独有品格。依靠创新，人类摆脱了史前的愚昧时代，迈进文明的门槛；依靠创新，人类社会不断发展进步。当今世界，创新已经成为国家发展的动力源，成为民族兴旺的助推器。

一、创新：中国共产党人的永恒命题

中华民族从来都是乐于创新、勇于创新的民族。从燧人取火的传说到底四大发明的贡献，从“两弹一星”的问世到神七飞天的壮举，我们民族创新的脚步，从来都不曾停歇。创新为我们带来了骄傲与荣光；每一项创新都凝聚着中华儿女的坚韧探索，都提升着中华民族的文明程度。从本质上讲，中华民族五千年的文明史，就是一部不断创新的历史，我们的民族正是因为创新而生生不息，发展壮大。

中国共产党人把理论创新和实践创新看成自己发展进步的宝贵经验。邓小平同志向全党发出号召：“掌握新技术，要善