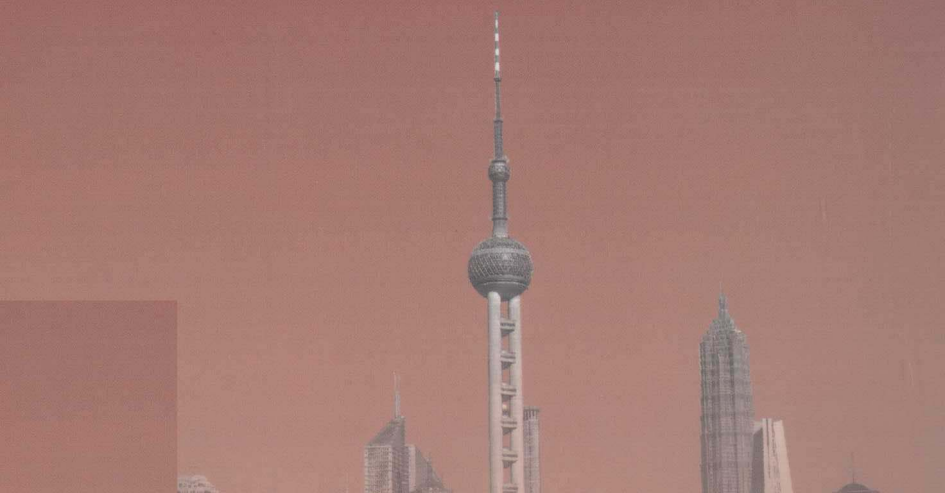


上海巨变的启迪

改革和创新的实践与探索

主 编
副主编

周太彤
浦再明



主 编 周太彤
副主编 浦再明

上海巨变的启迪

改革和创新的实践与探索

编写组

江苏工业学院图书馆
藏书章

陈林

上海人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

上海巨变的启迪:改革和创新的实践与探索/周太彤主编.
—上海:上海人民出版社,2003
ISBN 7-208-04591-7

I. 上... II. 周... III. 经济体制改革—研究—
上海市 IV. F127.51

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 018152 号

责任编辑 宋慧曾

封面装帧 邹纪华

上海巨变的启迪

——改革和创新的实践与探索

主 编 周太彤

副主编 浦再明

世纪出版集团

上海人民出版社出版、发行

(200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.cc)

新华书店上海发行所经销

商务印书馆上海印刷股份有限公司印刷

开本 850×1168 1/32 印张 14 插页 4 字数 313,000

2003 年 6 月第 1 版 2003 年 6 月第 1 次印刷

印数 1-4,100

ISBN 7-208-04591-7/D·793

定价 32.00 元

序

时光流逝,斗转星移。改革开放以来,特别是进入 90 年代以来,中华大地发生了划时代的变革和复兴。上海——这座曾经是 20 世纪二、三十年代远东最大的金融、贸易和航运中心的城市,终于重振雄风。她以浦东开发开放为主旋律,谱写了壮丽的篇章;她以超越时代的魄力,刷新着经济、社会与整个城市发展的历史纪录。

伟大的变革与发展,总是给人以深刻的启迪。上海的历史性巨变,创造和积累着许多成功的经验,而其精髓就在于坚持改革开放,坚持解放思想、实事求是、与时俱进、锐意创新,坚持整个改革的市场化取向。从而,成功地探索出了一条具有中国特色、时代特征、上海特点的改革创新之路。

改革创新之路也是崎岖不平的。伴随我国改革开放的进程,上海人民坚持解放思想、实事求是,勇于改革和创新,在发展要素市场、实行土地批租、扩大利用外资、建立现代企业制度、加强国有资产管理、实行政府分级管理体制等方面,都有着历史性的建树。正是改革和创新的一系列举措,汇成了强大的动力,激发着企业的活力、人们的创造力,从而使上海生机勃发,日新月异。

今后二十年是中国振兴发展的战略机遇期,也是上海“再上新台阶、再创新辉煌”的关键阶段。上海要实现新的跨越,建成

国际经济、金融、贸易、航运中心，率先基本实现现代化，最根本的一条就在于一如既往地推进改革开放，加速市场化进程，加快完善社会主义市场经济体制，提高“国际化、市场化、信息化、法治化”水平。

城市是集约发展的产物。然而，一个城市持久永恒发展的力量，还在于精神。城市精神是城市发展的灵魂，上海城市精神的重要内涵之一就是创新：就是敢闯敢试、披荆斩棘的率先精神，就是解放思想、与时俱进的开创精神，就是坚韧不拔、百折不挠的探索精神，就是正气浩然、淡泊名利的奉献精神。只有发扬创新精神，才能以超越前人的智慧和勇气，去冲破妨碍发展的思想观念，改变束缚发展的做法和规定，革除影响发展的弊端，为新时期加快发展增添新的强大动力。

回顾思源，展望未来。《上海巨变的启油——改革和创新的实践与探索》一书，描述了上海新时期改革和创新的轨迹。该书的出版，将有助于大家更好地了解和把握上海 20 世纪 90 年代以来改革开放的脉络，进一步思考和展望新世纪上海发展的美好前景。

我们深信，在新的征途中，只要我们继续高举邓小平理论伟大旗帜，认真贯彻“三个代表”重要思想，沿着党的十六大指引的方向，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，上海就一定能在改革和创新方面迈出更加坚实的步伐，就一定能夺取社会主义现代化建设的新胜利！

编者

目 录

序	1
绪 论	1
第一节 上海改革和创新的历史机遇	2
一、建立社会主义市场经济体制目标的确立,为 上海的改革开放指明了方向	3
二、高新技术的迅猛发展和全球经济一体化进程的 加快,为上海改革开放注入了新的活力和 动力	4
三、浦东的开发开放,为整个上海的改革开放提 供了新的契机	5
第二节 上海改革和创新的历程	7
一、释放要素资源能量,发挥集聚和辐射优势,实 现以浦东开发开放带动上海经济整体腾飞	7
二、深化国有企业改革,推进国有经济战略性调 整和建立现代企业制度,带动城市功能的加 快转型和产业结构的迅速升级	9
三、配套改革,建立“企业人”向“社会人”过渡的 社会保障制度,实现公平与效率的统一,确保 改革的平稳过渡	11

四、稳步推进政府经济管理方式的转变,构建适应社会主义市场经济的新型政府经济管理体制	14
第三节 上海改革和创新的基本经验	16
一、以率先建立社会主义市场经济体制和运行机制为目标,坚持系统地推进企业、市场、政府和社会保障体制四位一体的改革和创新	16
二、以开发和培育要素市场为改革的突破口,坚持充分利用上海的综合优势创造改革后发赶超效应	18
三、以改革促发展,以发展保稳定,坚持处理好改革、发展和稳定三者之间的关系,化解前进中的矛盾与问题	19
四、以“解放思想、实事求是、与时俱进”为指针,坚持改革的开创性、坚韧性和操作性的有机统一	22
五、以建设“四个中心”和现代化大都市为目标,坚持走中国特色、时代特征、上海特点的创新之路	24
第一章 企业体制改革与创新:建立现代企业制度	28
第一节 企业制度重塑——理论创新与发展历程	29
一、现代企业制度的内涵和理论创新	29
二、上海建立现代企业制度的历程	33
第二节 上海现代企业制度创新——探索与实践	35
一、增资减债、减负增效,整体搞活国有经济	36
二、构建政企分开的新型经济管理体制	39

三、抓大放小、优化重组,增强国有经济的控制力	40
四、分类管理、竞争上岗,创新企业干部制度	43
五、激励与管理并举,创新企业内部管理制度	48
第三节 现代企业制度发展——拓展与前进	52
一、拓展建立现代企业制度的范围	53
二、完善国有或国有控股企业机制	55
三、提高企业核心竞争力	55
四、加快企业类事业单位建立现代企业制度	56
五、重视非公有制企业的现代企业制度建设	57
第二章 要素市场体系改革与创新:发展资本市场	59
第一节 企业股份制——投资主体多元化的新探索	59
一、探索企业股份制的动因	59
二、企业股份制改革历程	61
第二节 发展证券市场——创新融资体制	65
一、标志资本市场形成的上海证券交易所的建立	65
二、探索中不断完善的资本市场	67
三、保证资本市场健康发展的组织管理创新	70
第三节 发展产权市场——资本市场创新的重要内容	75
一、中国社会主义资本市场特有形式的产权市场 的形成	75
二、上海产权市场的功能创新	77
三、产权市场运作与制度创新	83
第三章 国有资产管理体制改革与创新:建立出资人 制度	86
第一节 上海国有资产管理体制改革——纵深发展	

历程	86
一、摆脱传统计划体制的束缚	86
二、国资管理体制改革的纵深发展	90
第二节 国有资产出资人制度——上海特色的国资	
管理体制创新	95
一、建立出资人制度的基本目的	95
二、具有上海特色的国有资产管理体制新框架	97
三、不断完善的国有资产管理体制	99
第三节 确保国有资产保值增值——上海国资管理	
体制改革的深化	101
一、深化授权经营公司管理体制变革,加快国有	
企业资产重组	102
二、加强上市公司国有股权管理,推动上市公司	
资产重组	106
三、推动国有小企业改制,加大国有资本从一般	
竞争性行业的退出力度	111
四、加快行政事业单位所属国有企业改革	113
五、完善国有企业法人治理结构	115
六、完善国有资产经营预算管理和政策法规	117
 第四章 城区管理体制变革与创新:构建政府分级管	
理有效模式	119
第一节 改革背景——适应体制转换和社会结构转型	119
一、适应经济体制转换必然要求实行城区分级管	
理体制	120
二、适应社会结构转型客观要求实行城区分级管	
理体制	121

三、适应城市管理重心下移内在要求实行城区分 级管理体制	123
第二节 城区分级管理新模式——两级政府三级管 理	125
一、市级政府向区县政府放权	126
二、市、区县政府向街道、乡镇和社区放权	130
第三节 城区分级管理体制变革——奠定上海未来 发展的坚实基础	137
一、国民经济持续快速健康发展	138
二、城市现代化基础设施框架基本形成	139
三、社会事业蓬勃发展	140
四、社区综合管理功能扩大	141
第五章 科技体制改革与创新:科研院所企业化转制	144
第一节 建立市场化运行机制——科技与市场紧密 结合	144
一、科技人员“下海”,科技型小企业大发展	145
二、科技中介机构快速发展	146
第二节 科研院所企业化——增强科技与产业的结 合度	148
一、初期的科研院所体制改革	149
二、研究所组织体制的企业化转制	151
三、建立新型研发基地和企业技术开发中心	152
第三节 营造科技创新环境——促进科技成果转化	153
一、形成科技创新政策体系	154
二、发展技术产权交易	158
三、建立高科技产业园区	161

第六章 城市建设体制改革与创新:创新投融资模式 165

第一节 建立基金会和“城投公司”——投融资模式

逐步多样化 165

一、上海城市建设基金会的建立 165

二、从基金会到城市建设投资开发总公司 166

第二节 改革公用事业经营机制——变垄断为竞争 168

一、公交“三制”改革 169

二、煤气业产销分离和全面竞争 170

三、自来水公司区域性裂变 171

第三节 改革政府投资体制——推行“四分开” 173

一、成立行业投资公司 173

二、形成“四分开”改革设想 174

三、交通设施建设投融资体制改革 176

四、政府投资项目建设管理体制的深层次改革 177

第四节 规范财政资金使用——实行公共财政 180

一、理顺公共产品价格,发展项目融资 180

二、增加财力投入,实现公共财政职能 182

第七章 社会保障和就业制度改革与创新:织就社会

安全网 184

第一节 个人账户与社会统筹相结合——基本养老

保险新模式 184

一、社会化城镇养老保险制度的建立 184

二、养老保险社会化管理服务的推进 187

第二节 确保城镇职工的基本医疗——实施“三医”

联动改革 188

一、医疗卫生先行改革基础上的医保改革 189

二、上海医保改革的循序推进	193
三、上海市“三医”改革的新措施	195
第三节 企业福利向社会保险转变——建立多样化	
社会保险制度	198
一、失业保险制度	198
二、生育保险制度的实施	200
第四节 维护社会安定局面——建立政府就业责任	
体系	202
一、再就业服务中心是劳动力走向市场的成功过	
渡	203
二、协议保留社会保险关系柔性地将劳动力引向	
市场	206
三、建立促进就业的政府责任体系	207
四、职业培训有效解决就业结构性矛盾	213
第八章 住房制度改革与创新:从福利化走向商品化	216
第一节 一步一个脚印——上海住房制度改革历程	216
一、理论先行的住房制度的初始改革	217
二、住房制度改革的全面启动	219
三、住房制度改革的深化	222
第二节 公有住房出售和租金调整——推动住房商	
品化的重要举措	223
一、公有住房出售	223
二、公有住房租金的调整	227
第三节 发展房地产市场——住房商品化的必要条	
件	230
一、房地产市场的复苏与发展	231

二、二三级市场联动使房地产市场走向成熟	233
三、内销商品住房种类归并和内外销商品住房并 轨	238
第四节 住房解困与廉租房——住房制度改革的社 会保障	241
一、把住房解困列为实事工程,逐步扩大解困范 围	241
二、全面建立廉租房制度,健全住房保障体系	244
第九章 土地使用制度改革与创新:优化配置土地资 源	247
第一节 城市土地制度改革——建立土地使用制度	247
一、建立土地使用费征收制度	248
二、建立土地使用权出让制度	249
三、建立土地使用权租赁制度	252
第二节 土地使用权招标与拍卖——土地使用制度 改革全面深化	255
一、土地使用权转让方式改革的必要性	255
二、土地使用权招标、拍卖的组织机构和实施方式	258
三、上海房地产市场制度的改革	258
第三节 探索农村土地使用权流转新模式——深化 农村经济体制改革	261
一、农村集体土地使用权流转制度改革探索	262
二、农村土地使用权流转新模式	263

第十章 中间组织体制改革与创新:促进行业协会和市

场中介组织规范发展	266
第一节 上海行业协会的改革和发展	266
一、上海行业协会发展的历史沿革	266
二、上海发展行业协会的必要性	268
三、上海行业协会改革发展的基本要求	270
四、上海行业协会发展改革的阶段成果	274
第二节 上海市场中介组织的改革和发展	278
一、上海市场中介组织的基本概况	279
二、上海市场中介组织的清理和改革	280
三、促进上海市场中介组织规范发展	283
第十一章 浦东开发开放:体制创新的试验田	287
第一节 政府管理体制创新——建立与国际接轨的 新型体制	287
一、浦东新区的发展历程和特征	287
二、实施“四个率先”的发展战略	291
第二节 土地流转制度创新——创建城乡一体的新 城区	295
一、大胆进行土地流转制度改革	295
二、创建城乡一体、功能互补的新城区	297
第三节 浦东开发开放——历史成就回顾与前景展 望	300
一、综合经济实力快速增长,成为上海经济发展 新的增长点	300
二、基础设施建设不断完善,现代化城区框架基 本形成	301
三、对内对外开放成果显著,招商引资势头良好	301

四、重点开发小区发展迅速,功能开发稳步前进	303
五、坚持“小政府,大社会”原则,新型经济、社会 管理体制和运行机制初步建立	305
六、精神文明建设取得重大成果,社会经济协调 发展	307
七、服务功能明显增强,辐射作用日益凸现	307

第十二章 政府管理体制改革与创新:全面转变政府

职能	309
第一节 转变政府职能是建立社会主义市场经济体 制的迫切要求	309
一、转变政府职能的迫切性	309
二、上海转变政府经济管理职能的探索	310
第二节 探索和建立社会主义市场经济条件下的政 府经济和社会管理新体系	314
一、重塑计划管理体系	314
二、建立大市场监管体系	316
三、加强经济调控体系	316
四、建立国有资产管理体制	317
五、完善社会保障体系	319
第三节 探索和确立社会主义市场经济条件下政府 的经济管理职能	320
一、政府经济管理职能的定位	320
二、政府经济管理职能的具体内涵	321
第四节 探索和实行“两级政府,两级管理”的城市 管理新体制	326
一、探索和实行“两级政府,两级管理”的目的	326

二、实行“两级政府,两级管理”的成效	328
三、完善“两级政府,两级管理”的措施	328
四、进一步完善“两级政府,两级管理”体制的思 路	329
展望:全面深化改革,加速完善社会主义市场经济体制	333
引言:整个改革进入崭新的历史阶段	333
第一节 审时度势,迎接“创新推动”与“市场主导” 经济发展的新时期	336
一、注重增强“别人不可复制”的能力,加快由“投 资推动”向“创新推动”转变	337
二、注重创新发展思路,加快由“政府主导型经济 发展思路”向“市场主导型经济发展思路”转 变	338
第二节 围绕“加快发展”这个主题,不失时机地加 速市场化进程	339
一、加速发展混合经济,全面形成有利于激发各 种市场主体活力的生动局面	340
二、加速发展要素市场,全面增强有利于体现经 济中心城市功能的现代大市场的集聚与辐射 优势	341
三、加速发展现代中间组织,全面提高有利于降 低市场交易成本的整个社会与市场的组织化 程度	342
四、加速转变政府职能,全面营造有利于“增强市 场”而不是“束缚市场”的大环境	343
第三节 统筹全局,全方位构建市场经济体系	344

一、逻辑维:从“现代市场经济——中国特色”的一般规律出发,构建市场经济体系	345
二、空间维:从“中心城市——上海特点”的特殊规律出发,构建市场经济体系	350
三、时间维:从“经济转型(创新推动)——时代特征”特殊规律出发,构建市场经济体系	352
第四节 立足现实,全方位推进改革创新	354
一、二元结构改革——建立城乡一体化发展格局	355
二、公共部门改革——全方位加速推进市场化	358
三、控股公司改革——全面激发企业活力	360
四、民间金融改革——释放社会资本潜能	362
五、市场重组改革——再造要素市场新优势	365
六、社会信用改革——构筑信用资本高地	368
七、收入分配改革——巩固社会稳定基石	370
八、中间组织改革——争创“第三部门”新优势	372
九、放权分权改革——赋予区县更大自主发展权	374
十、政府系统改革——建设现代条件下高效的新型政府	377
1989—2002 年上海改革开放大事记	380
编后记	427