

《新农村建设与发展规划指导》丛书 上

安国辉 / 程庆会 / 许月明 主编

村庄规划与管理

CUNZHUANG GUIHUA
YU GUANLI



安国辉 张二东 安蕴梅 主编

 中国农业出版社



《新农村建设与发展规划指导》丛书（上）

安国辉 程庆会 许月明 主编

村庄规划与管理

安国辉 张二东 安蕴梅 主编

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

村庄规划与管理/安国辉, 张二东, 安蕴梅主编. —北京: 中国农业出版社, 2009. 9
(《新农村建设与发展规划指导》丛书)
ISBN 978-7-109-14155-1

I. 村… II. ①安…②张…③安… III. 乡村规划—中国
IV. TU982. 29

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 146011 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100125)

责任编辑 刘明昌

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行
2009 年 11 月第 1 版 2009 年 11 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 11.125

字数: 285 千字 印数: 1~2 000 册

定价: 28.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

《新农村建设与发展规划指导》 丛书指导委员会

主 任：董经纬

副主任：郭焕成 牛凤瑞 张义珍 孙中才

成 员：陆红生 雷海章 韩桐魁 贾中骥

齐守印 刘大群 张绍廉 赵 新

姬振海 苏蕴山 王慧军 孙世芳

彭建强

《新农村建设与发展规划指导》 丛书编审委员会

主 任：王志刚 戴建兵

副主任：王玉丁 辛彦怀 李 彤 邢承国

杨鹏起

成 员：武宇清 祝晓光 刘相如 堵皆兵

李景国 范建国 高一雷 田德峰

贡志刚 杜敏海 徐丙申 魏 威

李英超 赵夫辰 杨 轶 吴 铁

《新农村建设与发展规划指导》

丛书编辑委员会

主 编：程庆会 安国辉 许月明

副主编：赵旭阳 梁 山 董 硕 张 侠

成 员：（按姓氏笔画排序）

田建文	申彩虹	安志远	安蕴梅
李逸波	李卫军	宋金杰	宋杉岐
刘秀娟	刘宇鹏	何 玲	杜 红
赵德义	赵慧峰	赵金龙	赵卫红
张二东	张桂春	张清军	张 婷
杨香合	金红霞	胡 建	胡引翠
贾俊民	郑艳侠	郭 鹏	贺军亮
董 谦	甄鸣涛	蒋凤莉	

QUESTION

当前,我国农村面临着一个全新的发展形势。总体上看,已经进入以工促农、以城带乡的发展阶段,进入了加快改造传统农业、走中国特色农业现代化道路的关键时刻,进入了加速破除城乡二元结构、形成城乡经济社会发展一体化新格局的重要时期。新的形势下,要以新民居建设为突破口,推进社会主义新农村建设,必须充分考虑工业化、城镇化加速发展的大背景、大趋势,必须站在统筹城乡发展的高度,统筹谋划、科学部署、



扎实推动。这对增强“三农”工作的科学性、前瞻性和系统性提出了迫切要求。

这套《新农村建设与发展规划指导》丛书正是适应当前农业农村发展的新形势新任务要求而组织编写的。丛书将村庄规划建设作为一个地域综合系统，针对其中的关键环节和重点内容，由多位长期从事农村研究，兼具学术素养和实践经验的学者深入研究，分专著进行著述，具有很强的理论性和指导性。工欲善其事，必先利其器，相信这套丛书的出版，必将有助于农村工作者更加深刻地认识和把握新农村建设的基本趋向，更加科学地推进农村新民居建设，更加有效地加快统筹城乡步伐，对做好新时期“三农”工作大有裨益。同时，也希望这套丛书的出版，能够吸引更多的专家学者，对农村改革发展给予更多的关注、深入的研究，为我国农村发展提出更多建设性的意见和建议。

河北省委省政府农村工作领导小组副组长
河北省委农村工作办公室主任

董经纬

2009年7月

000

其实不然，今天提及的农村发展和建设，尽管在现象上，可能会与历史有相似之处，甚至有惊人的相似之处，但其本质和内在的结构，以及发展方向等，却都根本不同了。这是现代科学发展到今天、中国自身的经济工业化发展到今天才出现的新事物，其主体成分是要科学和谐地发展新社会所必需的，是中国过去不曾有过的。像所有的科学活动一样，这必须从基础理论出发，依据现代科技共同体所给定的规程和可行的条件，实施论证、引导和设计。有关工作的科学意义是显而易见



的，然而，其艰苦程度也是可想而知的。尤其是对于开创者来说，要有效地理解新思路、新理论和新方法，从而能够确定自己的新视角、新陈述和新方案，并能够有效地化为新知识，以便给人以启迪和规范，这是需要深入学习、深入思考，并克服不少困难的。河北农业大学及河北师范大学等有关专家学者们，组成了一个团队，共同努力，携手奋进，开创性地完成了这部丛书。书中追踪理论前沿，吸收先进技术，给人以欣喜。首次培育出来的一个作物新品种，不能指望粒粒丰满、颗颗发芽，但它们所蕴含的高起点、高品质，不能不预示着成长的信心和收获的希望。迎着春风，将它们播撒在太行山下易水河畔，随之而来，新绿点点，金秋片片，必定能给人们带来更大的欣喜。

从现代科技共同体的结构可以看出，农村发展规划和建设，从理论准备直到试验和实验实施的全过程，需要一个不小的学科群来共同努力。能把众多专业学者集合起来，编出一本横跨几个专业的科学指导丛书，并要深入浅出、理论透彻，以便让有着不同专业背景的人们理解掌握，通常会令人大伤脑筋，信心有限。打开这套《新农村建设与发展规划指导》丛书，实在给人以鼓舞。只要努力，深入浅出、理论透彻、可读性强、普及性强、也是可以做得到的。

有人形象地把地方院校形容为“要顶天立地”，既要追踪理论前沿，又要坚持应用水平，任务繁重，不可偏废。但如果就此将“要顶天立地”理解为必须在基础



理论和实际应用这两方面都达到很突出的地步，便多少有些偏颇了。科学发展到今天，理论研究与应用研究已经分化，大学也因此分化成了研究型的与专业型的两大类，中国的地方院校更多的是属于专业型，或许河北农业大学便如此。研究型大学应该为专业型大学提供更深理论知识，使他们更容易“顶天”，从而将研究的重点更有效地放在“立地”方面。河北农业大学、河北师范大学等四所院校编著的这套丛书，就国内目前情况而言，在“顶天”和“立地”两方面都达到了相当水准，真有些咄咄逼人。由此，专门从事理论研究的有关人士和定位为研究型大学的有关专业会生出感奋，要静下心来，振奋精神，应该有更好的成果出世，帮助专业型院校的同事更容易“顶天”，而不致再落后于他们。

中国人民大学农村发展研究所教授
第五届国务院学位委员会农林经济学科评议组成员

孙中才

2009年7月

前言

.....
oo

党的十六届五中全会确定了“建设社会主义新农村”的重大历史任务，国民经济与社会发展“十一五”规划纲要提出了编制村庄规划的要求，同时制定了“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的规划目标。党的十七大报告指出：“解决好农业、农村、农民问题，事关全面建设小康社会大局，必须始终作为全党工作的重中之重”。党的十七届三中全会又做出了《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》，明确了未来一个历史时期关于农村、农民、农业问题解决的方针和政策，确定了农村未来的改革与发展的方向，成为我国经济社会中的基本建设任务之一。村庄规划必然成为社会经济领域中的热门话题。村庄规划与以往传统的村镇规划有所区别，它是最小单元的“国土规划”，它不仅包括村庄的建设规划，而且还包括村庄的经济发展规划、土地利用规划、环境保护与生态建设规划、景观规划、政治文明和精神文明规划，还有部分村庄所需要编制的旧村改造与保护规划、交通规划、新能源规划、旅游资源开发规划等专项规划。村庄



规划的模式也不同于其他规划，应是村庄发展总体规划、村庄专项规划加项目规划设计一步到位的模式。因此，为了满足新农村的发展规划与建设需要，反映村庄规划的新内容和规划方法，基于这个理念编著这本村庄规划与管理。

以往院校很少开设《村庄规划与管理》这门课程。伴随建设社会主义新农村活动的开展，《村庄规划与管理》将成为一些相关专业教学中的一门必修课程。它是一个新兴的学科，是在原村镇规划基础上扩展的学科。它源于村镇规划，但又不完全等同于传统的村镇规划，它比村镇规划内容要广泛一些，是满足建设社会主义新农村发展需要的新学科。

《村庄规划与管理》是我们在完成了村庄体系规划和部分村庄规划的基础上编著的，是一本系统介绍村庄规划的新书，其中许多理论、方法、内容都具有创新性，并具有一定的指导性和应用性。本书的特点是系统、全面地介绍了村庄规划应完成的任务和内容、方法与程序，其中重点介绍了村庄的发展总体规划、村庄专项规划与项目的规划设计、村庄体系规划的编制方法。本书既适用于广大农村干部的管理用书，也可以作为大学生村官培训教材，还适用于编制村庄规划的专业技术人员和村庄建设与管理人員，同时也适用高校、大中专院校相关专业的在校学生。它既是一本教科书，也是一本建设社会主义新农村的参考书。

本书是参加村庄规划工作的相关同志共同完成的成

果。由安国辉编写第一、二、三、四章，张二东编写第五、六章，安蕴梅编写第七、八章。最后由安国辉统稿。本书是在完成村庄规划项目后编写的，非常感谢支持我们完成项目的领导和单位，感谢家人对我的理解和支持。

受编者水平和编写时间所限,书中难免存在疏漏之处,对相关内容取舍也可能不尽完善,恳请广大读者和有关专家不吝批评指正。

编者

2009 年 5 月

目 录

.....
oo

总序一	
总序二	
前言	

第一章 村庄与村庄规划	1
第一节 村庄与村庄的发展	1
一、村庄的概念与演变	1
二、我国村庄的现状	4
三、村庄发展的趋势	8
第二节 村庄规划及其背景	12
一、村庄规划	12
二、村庄规划的背景	17
第三节 我国村庄发展中存在的问题	23
一、人口问题	23
二、经济发展	25
三、土地利用	27
四、乡镇企业	31
五、基础设施	32
六、生态环境	34



七、规划管理	36
八、经营方式	37
九、科教文化	39
十、管理体制	40
第四节 村庄建设与规划发展简史	41
一、旧中国的乡村建设	42
二、新中国乡村的建设	43
三、国外村庄规划的经验	49
第二章 村庄规划的理论	54
第一节 科学发展观理论	54
一、科学发展观理论的含义	54
二、科学发展观理论在村庄规划中的应用	55
第二节 系统平衡控制论	56
一、系统平衡控制论的含义	56
二、系统平衡控制论在村庄规划中的应用	57
第三节 二元经济结构理论	59
一、二元经济结构理论	59
二、二元结构理论的应用	61
第三章 村庄规划技术原理的应用	62
第一节 村庄规划的理念	62
一、宏观性理念	62
二、技术理念	64
第二节 村庄规划的原则与依据	66
一、村庄规划的原则	66
二、村庄规划的依据	69



第三节 村庄规划的体系与模式	71
一、村庄规划的体系	71
二、村庄规划的模式	72
第四节 村庄规划的程序与方法	74
一、规划的程序	75
二、规划方法	77
第五节 村庄规划任务、内容与成果	80
一、村庄规划的任务	80
二、村庄规划的内容	82
三、规划成果的图纸	86
第四章 村庄规划的基础研究	88
第一节 基础资料的调查与整理	88
一、外业调查	88
二、搜集资料	89
三、资料整理的方法	92
第二节 村庄现状条件分析	93
一、自然条件分析	93
二、社会、经济条件分析	100
第三节 村庄现状的专题分析	105
一、土地利用现状分析	105
二、村庄建设用地现状分析	107
三、环境保护与生态建设的现状分析	108
四、文明建设现状分析	108
第四节 村庄建设用地及其评价	110
一、村庄建设用地	110
二、村庄规划建设用地标准	110



三、村庄建设用地规模	111
四、村庄用地评定	111
第五节 村庄发展的预测	114
一、经济发展预测	114
二、人口发展的预测	116
三、土地需求量预测	118
第五章 村庄发展总体规划	124
第一节 村庄经济发展规划	125
一、经济发展规划的指导思想	125
二、经济发展的条件分析	127
三、经济发展战略	129
四、经济发展规划	136
第二节 村庄建设规划概述	140
一、村庄建设现状分析	140
二、村庄建设的目标、方针	144
三、居住区的规划设计	144
四、工业园区的规划设计	147
五、村民中心的规划	152
六、基础设施规划	155
七、环境保护规划和防灾减灾规划	175
第三节 村庄土地利用规划	178
一、土地利用总体规划	179
二、基本农田保护规划	182
三、土地开发、整理、复垦规划	183
第四节 村庄环境保护与生态建设规划	184
一、环境与生态建设	184