

HEXIE MINZHENG YU SHEQU JIANSHE

和谐民政与社区建设

理论实践

主编 殷建华



时事出版社

D6
D632

7

:1

和谐民政与社区建设 理论实践

主 编：殷建华

上 卷

JY

时事出版社

图书在版编目(CIP)数据

和谐民政与社区建设理论实践/殷建华主编. —北京:

时事出版社, 2008. 4

ISBN 978—7—80232—148—9

I. 和... II. 殷... III. ①民政工作—研究—中国
②社区—城市建设—研究—中国 IV. ①D632②D669.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 031334 号

和谐民政与社区建设理论实践

出版发行: 时事出版社

地 址: 北京市海淀区万寿寺甲 2 号

邮 政 编 码: 100081

发 行 热 线: (010)88547890 88547591

读者服务部: (010)88547595

传 真: (010)68418647

电 子 邮 箱: shishichubanshe@sina.com

shishichubanshe@sspublish.net

网 址: www.sspublish.net

印 刷: 北京市通州大中印刷厂

开 本: 787×1092 1/16 印张: 115 字数: 1982 千字

2008 年 4 月第 1 版 2008 年 4 月第 1 次印刷

定 价: 398.00 元(全三卷)

版权所有·翻印必究

编委会成员

主 编：殷建华

编 委：(排名不分先后)

吴胜刚	罗元杰	陈自友
杨富兴	詹家远	任立顺
陈 娟	李红梅	刘庆华
姚胜煌	吴全武	郑少华
伍先华	陈 茂	葛 翔
翁启荣	晏立杰	李明正
曹永清	殷志良	董春霞
周 丽	杨 进	赵 静
李 斌	李 娜	王 伟
马 瑞	刘艳红	张 旭
乔 雁	覃 涛	苟国华
朱海龙	闫 芳	刘海强
张香丽	董晓梅	赵青芳

前 言

民政部门是我国政府的重要职能部门,担负着社会保障、政权建设、社区建设、社会行政事业事务管理等工作。从民政工作所达到的综合效果来看,对维护和保障人民群众的基本生活权益和民主政治权利,调解社会矛盾,保持社会稳定,加强精神文明建设,促进和谐社会发展等都起着十分重要的作用。

为了更好地贯彻执行国家民政政策方针,推进民政各项工作的深入开展以及促进和谐社区建设,我们组织了民政系统、劳动和社会保障专家领导,首都高校教授及实践在民政工作一线的领导联合编写了《和谐民政与社区建设理论与实践》。全书共分八编,详细阐述了民政各部门工作,紧紧围绕社会工作与民政建设,社会保障与优抚安置,社会福利管理、和谐社区建设与管理、社区居委会工作实务等主要内容而编。本书既注重吸收国内外理论成果,也注重对改革创新成果及先进经验的总结,更注重将成功的经验,模式提升到理论的层次,并增加其落实到实际工作的可行性。

同时,本书还精选了基层民政各部门领导关于基层政权建设、和谐社区建设、民政工作改革创新等理论探索性文章,其中的先进经验为各地民政工作者提高民政管理水平和决策能力等提供了有益的参考。

本书的出版对于推动我国民政各项工作开展,加强和谐社区建设力度,促进基层政权建设,保持社会稳定等都有着深远的现实意义。同时,对基层民政各部门顺利开展工作提供了理论上的支持和操作上的指导。

由于时间仓促,加之编者水平有限,书中不足和错误之处,还请广大民政工作者批评指正。

编 者

2008年4月

目 录

第一编 新时期社会工作概论

第一章 社会工作概述	(3)
第一节 社会工作的意义及其分类	(3)
第二节 社会工作的主体、对象与过程	(8)
第三节 社会工作的学科性质	(12)
第四节 社会工作的功能	(15)
第二章 社会工作理论	(18)
第一节 社会工作理论的意义及发展	(18)
第二节 社会工作理论的范围及结构	(20)
第三节 社会工作的理论基础	(23)
第三章 社会工作价值	(36)
第一节 价值及其对社会工作的意义	(36)
第二节 西方社会工作的价值体系	(39)
第三节 我国社会工作价值体系的建构	(47)
第四节 社会工作的专业伦理	(50)
第四章 社会行政	(56)
第一节 社会行政概述	(56)
第二节 社会行政的过程	(61)
第三节 社会政策的制定和调整	(65)
第四节 改革以来我国社会政策的变化	(70)
第五章 社会工作发展	(76)
第一节 专业社会工作的发展	(76)
第二节 我国的社会工作	(80)

第六章 社会工作督导、咨询与研究	(86)
第一节 社会工作督导	(86)
第二节 社会工作咨询	(90)
第三节 社会工作研究	(93)

※ 民政论坛

浅谈市场经济条件下新的社会保障问题、原因及对策

 湖南省望城县民政局优抚安置科 姚胜煌..... (100)

浅析新时期民政信访工作的特点、成因和对策

 湖南省桃源县民政局 李早安..... (103)

对村委会任期的探讨

 湖南省湘乡市民政局 左安宁..... (106)

浅析当前民政工作主要存在的薄弱环节与对策

 湖南省涟源市民政局 梁 鹰..... (108)

浅谈北湖区的“和美”社区建设

 湖南省郴州市北湖区民政局副局长 李国雄..... (112)

关于加强基层民政机构建设的几点思考

 湖南省芷江侗族自治县民政局 秦会平..... (115)

理顺体制抓规范 严格标准抓落实 扎实搞好地名设标工作

 甘肃省酒泉市民政局 杨生锋..... (118)

关于对村委会组织法修改和村民自治法律法规建设的意见和建议

 甘肃省白银市民政局 安泰胜..... (121)

细化五项措施 搭建五个平台 全面推进社会主义新农村建设

——焦作市民政局在社会主义新农村建设工作中的职责思考

 河南省焦作市民政局 王忠存..... (123)

建设和谐世界的中国思维与战略构想

 河南省舞钢市民政局老龄办公室主任 王映豪..... (125)

人生的意义

 河南省平顶山市宝丰县民政局 李艳萍..... (131)

分类施保——“月人均补差”持续提高的现实路径选择

 江西省吉安市民政局低保处副处长 周卫华..... (132)

倡导移风易俗 推行殡葬改革应坚持“六轮驱动”

江西省景德镇市民政局 樊洪 刘帆…………… (136)

“双评”工作的实践与思考

辽宁省大连市金州区民政局基层政权和社区建设科 郝贤斌…………… (138)

基层政权与特色社区建设之我见

辽宁省清原满族自治县民政局政权股 张金海…………… (142)

对眉山市农村社区建设的几点思考

四川省眉山市民政局 陈桂花 程杰 吴中云…………… (144)

对村级选举的思考

四川省宣汉县民政局 李浪…………… (147)

完善体系 关注民生 共建和谐

——关于转型时期加强民政系统建设的思考

四川宜宾市珙县民政局 黄芝林 江成罗…………… (150)

村务公开应“三防”

四川省宣汉县民政局 李浪…………… (157)

成华区城乡一体化进程中涉农社区基层民主自治研究

四川省成都市成华区民政局局长 刘莉

四川省成都市成华区民政局副局长 陈忠来…………… (159)

对城市民政工作的思考

重庆市万盛区民政局 刘贤林…………… (165)

试论“村官”监督机制的建立

重庆市巫山县民政局纪检书记 汪泉…………… (170)

社区志愿服务的冷思考

江苏省海安县民政局 汪逸清…………… (173)

强化公共服务职能 加快推进民政档案管理

山东省汶上县民政局 陈圣青 孟宪营…………… (176)

浅谈新形势下推进村务公开和民主管理的有效途径

山东省荣成市民政局局长 钱栋强…………… (179)

实施村务公开制度的实践与思考

山东省日照市东港区民政局 陈文祥…………… (183)

对“村章镇管”、“村账镇管”现象的思考

山东省威海市环翠区民政局 吕剑峰 于宏轩…………… (187)

个案管理模式在城市扶贫工作中的导入

山东高密市民政局 薛永杰 杨红…………… (189)

浅谈尤溪县城区社区管理存在的问题与对策

福建省三明市尤溪县民政局 詹家远..... (194)

浅谈乌兰浩特市的低保现状和对策

内蒙古乌兰浩特市民政局 郑立国..... (198)

落实科学发展 促进县域民政事业单位建设

——高邑县民政事业单位发展展望

河北省高邑县民政局局长 梁迎旭..... (201)

发挥民政部门作用 加速建设社会主义新农村

河北省怀安县民政局 刘 澎..... (204)

实施村官承诺述职制度 探索村级干部执政的有效途径

黑龙江省方正县民政局 安德臣 张臣德..... (206)

基层政权与特色社区建设之我见

黑龙江省齐齐哈尔市昂昂溪区民政局 张湘麟 郭洪林..... (211)

关于 2006 年双拥工作开展情况的报告

陕西省石泉县民政局 郑诗奎..... (213)

进一步加强村务公开工作的思考

山西省襄垣县民政局 王志明 刘文彦..... (215)

浅谈红河州农村群众看病难的问题及对策

云南省红河州民政局 张启华 谭 文..... (217)

个旧市村干部激励保障机制的调研报告

云南省个旧市民政局 何天珉..... (220)

第二编 和谐民政建设

第一章 民政建设概述..... (225)

第一节 民政建设的历史必然性..... (225)

第二节 民政干部队伍建设..... (227)

第三节 民政专业化建设..... (230)

第二章 民政法制建设..... (235)

第一节 民政法制建设的作用和意义..... (235)

第二节 民政法律规范与渊源..... (236)

第三节 民政行政立法..... (238)

第四节 民政行政执法..... (240)

第五节 民政行政执法的监督检查	(244)
第六节 行政复议与行政诉讼	(246)
第七节 民政法制建设的基础工作	(248)
第三章 民政信息化建设	(251)
第一节 民政信息化建设	(251)
第二节 民政政务信息	(255)
第四章 民政职业道德建设	(261)
第一节 民政职业道德的内涵、特点与作用	(261)
第二节 民政职业道德的基本范畴和基本要求	(262)
第三节 民政干部职业道德的主要规范	(264)
第四节 切实加强民政职业道德建设	(266)

※ 和谐民政理论实践

团结务实 开拓创新 努力创建“全省和谐社区”

湖北省随州市曾都区民政局 陈杰 刘新斌

发挥“三个作用” 建设和谐社区

湖北省潜江市民政局局长 何伟

民主公开促规范 建设和谐新农村

湖北省通城县民政局 李葛

认真履行民政部门职能为构建和谐社会与加快发展提供基础保证

山东省青州市民政局 杨瑞义 蔡传祥

切实做好民政工作 服务和谐社会建设

山东省泗水县民政局 宋学京 王圣忠

全力构建和谐民政

河北省沧州市孟村回族自治县民政局办公室主任 高大伟

立足民生 突出特色 努力推进“和谐拱墅”建设

浙江省杭州市拱墅区民政局 孟照强

关注民生 构建和谐 努力开创全区民政事业发展的新局面

重庆市长寿区民政局 殷志良

充分认识和发挥民政工作在构建社会主义和谐社会中的基础性作用

贵州省黔东南州民政局 石修科

实行政务公开 打造和谐社会

河南省宜阳县民政局 张建轩..... (297)

着力构建三大体系 为建设“和谐解放”提供全方位的民政服务

河南省焦作市解放区民政局 殷 昊..... (298)

简论民政工作在促进社会和谐中的作用

湖南省张家界市民政局 全庆初..... (302)

浅析民政工作在构建和谐社会中的地位和作用

江西省进贤县民政局 姜火印..... (305)

浅析民政工作在构建和谐社会中的地位和作用

内蒙古宁城县民政局 刘宝华 内蒙古宁城县县委党校 富玉枝..... (307)

做好我州救灾救济工作 打造和谐民政

四川省阿坝州民政局 泽木根..... (309)

构建和谐示范村 建设民主新农村

四川省仪陇县民政局 刘学军..... (311)

浅谈民政工作在构建和谐社会中的地位、作用及其思路和对策

四川省江安县民政局 曾 成..... (313)

加强民政工作 构建和谐社会

新疆沙湾县民政局局长 房锡胜..... (315)

立足老龄工作 构建和谐社会

云南省蒙自县民政局 龙学明..... (319)

第三编 新时期社会救济管理实务

第一章 概 述 (327)

第一节 社会救济的概念和作用 (327)

第二节 我国社会救济制度的发展过程 (328)

第二章 社会救济方式及内容 (332)

第一节 城市居民最低生活保障制度 (332)

第二节 农村社会救济 (336)

第三节 精简退职职工救济 (340)

第四节 农村五保供养 (345)

第三章 社会救济资金管理	(351)
第一节 社会救济资金筹集、发放管理	(351)
第二节 社会救济制度的改革方向	(354)
第四章 救灾管理	(358)
第一节 民政部应对突发性自然灾害工作规程(一级响应)	(358)
第二节 民政部应对突发性自然灾害工作规程(二级响应)	(360)
第三节 民政部应对突发性自然灾害工作规程(三级响应)	(364)
第四节 民政部应对突发性自然灾害工作规程(四级响应)	(367)

※ 救灾救济与低保之窗

完善制度 充实内容 全面提高城市低保管理服务水平

 甘肃省兰州市民政局低保处 李永强..... (371)

天水市建立和完善城市低保制度的几点做法

 甘肃省天水市民政局 秦定明..... (374)

和谐兴会 服务立会 自律强会

——甘肃庆阳市道路运输协会发展纪实

 甘肃庆阳市运管处 朱耀华..... (377)

科右中旗民政局城乡低保工作自查自评新举措

 内蒙古科尔沁右翼中旗民政局 王锡林..... (381)

低保规范重在制度完善

 内蒙古乌兰浩特市民政局副局长 郑立国..... (383)

做好我市城乡低保工作 促进社会全面和谐发展

 河北省藁城市民政局 郭彦恒..... (385)

以民为本 努力构建城乡社会救助体系

 河北省沧县民政局 李洪春..... (392)

抓住机遇 促进和谐 努力提高五保供养工作整体水平

 河北省滦平县民政局 王庆凌..... (394)

以实践创新推进农村低保制度创新

 河北省井陉县民政局局长 刘反清..... (396)

我市农村贫困群众救助实践与思考

 贵州省安顺市民政局 罗元杰..... (399)

统筹安排 建章立制 全面启动农村低保工作

贵州省黔西南州民政局 李根强 罗立 (402)

华县科学应对突发性灾害

陕西省华县民政局 王科武 郭建军 (406)

精心安排 科学应对 不断提升自然灾害应急救助能力

陕西省渭南市民政局 刘希民 宋卫玲 (407)

关于开展城乡“低保”工作情况的汇报

四川省夹江县民政局低保中心主任 宿焕勤 (411)

落实“惠民行动” 做实民生保障

——成都市青白江区民政局城乡低保工作调研情况

四川省成都市青白江区民政局 姚超 杜为民 (415)

严抓强管使我区低保工作再上新台阶

四川省成都市龙泉驿区民政局 江永胜 (424)

加强领导 规范操作 使我市城乡居民最低生活保障工作迈上新台阶

四川省江油市民政局 刘景寿 (425)

实行低保对象管理“一线实” 切实保障贫困人口的基本生活

安徽省金寨县民政局 李经宏 (427)

全椒县城市低保工作实践与措施

安徽省全椒县民政局低保科科长 徐敬明 (430)

精心组织 强化管理 扎实稳妥推进城乡低保工作

安徽省宁国市民政局 邱振奎 (432)

关于我市低保工作的调查与思考

广东省东莞市民政局 郑锦堂 张顺全 杨红 赵胤 吴燕嫻 (435)

以民为本 为民解困 使我县城镇居民最低生活保障工作迈上新台阶

广西藤县民政局 李锦文 黄文思 (440)

落实政策 开拓创新 切实保障优抚对象权益

——桂林市落实义务兵家庭优待和春节慰问重点优抚对象情况介绍

广西桂林市民政局 林琼冠 (443)

浅议城市低保工作中存在的问题与对策

广西梧州市民政局低保科 李小玲 (446)

切实履行行政部门的职能 依法保障弱势群体基本权利

黑龙江省齐齐哈尔市民政局 曲建华 (449)

全面整合资源 精心打造“五六四”工程

——湖北省咸宁市咸安区城市低保情况汇报

湖北省咸宁市咸安区民政局 袁昌新····· (450)

构筑安全堤 编织救助网 全面推进社会救助体系建设

湖北省黄石市民政局 肖浩 林政法····· (454)

构建新型社会救助体系之我见

湖南省娄底市民政局 谢养民····· (459)

以人为本 济贫救困 扎实开展灾民救助工作

湖南省凤凰县民政局 吴全武····· (461)

关于完善农村社会救助体系的思考

湖南省宁远县民政局 郑少华····· (463)

低保边缘户的现状分析及救助

江苏省滨海县民政局 郭爱军····· (466)

城市低保应强化规范管理

江苏省泗阳县民政局党委书记、局长 王业刚····· (468)

全面推进低保标准增长机制 切实保障困难群众基本生活

江苏省通州市民政局 曹永锋 金建峰····· (471)

规范运作 强化管理 全面提升农村低保工作水平

辽宁省铁岭市清河区民政局 郝丽萍 刘科 张颖 杨俊····· (475)

我县城乡困难群体救助状况及对策

辽宁省本溪满族自治县民政局 刘汉英 侯希成 王兴成 吴业昊 许洪旭···(479)

做好我县城市低保工作 推进社会和谐发展

辽宁省建平县民政局 邓国····· (484)

农村低保工作情况

山东省泰安市岱岳区民政局 宋永生····· (486)

浅谈城市居民最低生活保障工作存在的问题及对策

云南省双江县民政局办公室····· (488)

政策为经 素质为纬 构筑牢固的社会保障体系“最后一道安全网”

——做实城市社区低保工作初探

辽宁省丹东市民政局城市居民最低生活保障办公室主任 万培刚····· (493)

第四编 优抚安置与管理

第一章 社会优抚安置概述	(501)
第一节 社会优抚安置概念.....	(501)
第二节 社会优抚安置制度的沿革	(503)
第二章 优抚安置内容	(507)
第一节 优抚对象及优抚工作方针	(507)
第二节 死亡抚恤	(509)
第三节 伤残抚恤	(515)
第四节 优 待	(520)
第五节 定期定量补助	(523)
第六节 复员退伍军人安置.....	(524)
第七节 军队转业干部安置与社会保障	(531)
第三章 拥军优属	(540)
第一节 拥军优属发展简史.....	(540)
第二节 节日拥军优属活动.....	(542)
第三节 表彰先进	(544)
第四章 伤残抚恤	(548)
第一节 伤残性质、评残对象	(548)
第二节 评残条件	(549)
第三节 伤残审批与证件制发	(556)
第四节 军队的评残工作	(558)
第五节 伤残抚恤	(559)
第六节 伤残军人的优待	(561)
第五章 死亡抚恤	(563)
第一节 三种死亡性质	(563)
第二节 革命烈士、因公牺牲、病故的条件	(565)
第三节 革命烈士的审批及革命烈士证明书的制发	(566)
第四节 因公牺牲、病故的认定及证明书的制发	(568)
第五节 一次性抚恤金	(568)

第六节 定期抚恤金	(570)
第六章 优抚安置基金管理	(572)
第一节 当前社会优抚安置资金管理存在的问题	(572)
第二节 改革社会优抚安置制度与资金管理的若干建议	(574)

※ 优抚安置与双拥理论实践

双拥工作与救灾救济理论实践

海南省海口市双拥办 吴胜刚	(577)
推进民营企业拥军优属的实践和思考	
浙江省台州市双拥办 瞿昌炎	(580)
优抚工作之我见	
吉林省东辽县民政局 姜立军	(582)
在乡老兵安居工程暖到老兵心坎上	
吉林省松原市民政局 陈立成 耿亚天	(586)
做好退役士兵接收安置工作的探讨	
广西梧州市民政局 魏德劳	(589)
关于优抚对象医疗困难的调查与思考	
四川省南部县民政局 文丕松	(591)
做好新形势下的双拥和优抚安置工作 努力构建和谐广安	
四川省广安市广安区民政局 钟福平 黄国万	(592)
关于优待抚恤工作的调查思考与建议	
四川省南充市顺庆区民政局优抚股股长 唐亚南	(596)
市场经济体制改革对退役士兵安置工作的影响及对策	
重庆市丰都县民政局 王国娟	(599)
平坝县双拥工作纪实	
贵州省平坝县民政局	(602)
拥军办实事 优属献真情	
河北省广宗县民政局双拥办 司付军 宋会曼	(608)
偃师市双拥优抚工作情况	
河南省偃师市民政局 刘承向 周元元 史现伟 宋建民 张弘	(609)
拥军献真情 优属办实事 极力实现军民共建工作新跨越	
河南省沁阳市民政局优抚科 原小东	(615)

淮安市军干所与时俱进做好军休工作

江苏省淮安市民政局 张翠萍..... (618)

户籍制度改革对退役士兵安置工作的影响与对策

江苏省泗洪县复员退役军人安置办公室 杨有庭..... (620)

创新方法抓安置 固我长城促和谐

江苏省灌南县民政局军安办主任 刘桂斌..... (621)

重点优抚对象医疗困难迎刃而解

江苏省江阴市民政局优抚安置科 张志钰..... (624)

莘县双拥工作事迹

山东省莘县民政局 魏金超..... (625)

大力推进优抚安置社会化

山东省高青县民政局 张卫东..... (631)

建章立制 狠抓落实 全力做好农村重点优抚对象医疗保障工作

山东省济南市历下区民政局 王增海 周敏..... (633)

加强拥军优属拥政爱民工作 促进和谐商州建设

陕西省商洛市商州区双拥办 张国庆..... (635)

对推进双拥工作机制创新的思考

浙江省台州市双拥办 瞿昌炎..... (639)

第五编 新时期社会保障管理

第一章 社会保障概述 (645)

第一节 社会保障是社会化大生产的产物 (645)

第二节 社会保障的概念 (647)

第三节 社会保障体系 (649)

第二章 社会保障制度的形成与发展 655

第一节 社会保障制度形成的经济社会历史背景 (655)

第二节 社会保障制度的建立及发展 (658)

第三节 社会保障制度的基本概念及本质特征 (662)

第四节 中国社会保障制度的产生、发展及改革 (664)

第三章 社会保障制度的内容、特点和性质 669

第一节 社会保障制度的体系内容 (669)