



# 浙江经济社会发展 若干问题研究

中共浙江省委党校系列教材

---

盛世豪 徐明华 等著

浙江人民出版社

中共浙江省委党校系列教材

# 浙江经济社会 发展若干问题研究

盛世豪 徐明华 等著

浙江人民出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

浙江经济社会发展若干问题研究 / 盛世豪主编 . - 杭州 : 浙江人民出版社 , 1999.11  
浙江省委党校系列教材  
ISBN 7-213-01970-8

I . 浙 … II . 盛 … III . 社会主义建设 - 研究 - 浙江 -  
党校 - 教材 IV . D619.55

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 49884 号

## 浙江经济社会发展若干问题研究

盛世豪 徐明华 等著

出版发行 浙江人民出版社  
(杭州体育场路 347 号)  
责任编辑 李子才  
封面设计 顾页  
责任校对 朱晓阳  
经 销 浙江省新华书店  
印 刷 浙江大学印刷厂  
(杭州飞吉路 20 号)  
激光照排 杭州天天电脑信息处理有限公司  
开 本 850 × 1168 1/32  
印 张 12.5  
字 数 30.9 万 插 页 3  
印 数 1-5000  
版 次 1999 年 11 月第 1 版  
1999 年 11 月第 1 次印刷  
书 号 ISBN 7-213-01970-8/D · 269  
定 价 19.00 元  
如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与印刷厂联系调换。

# 目 录

<b>导 论 浙江未来发展的基础</b> .....	(1)
第一节 改革开放以来浙江发展的基本格局.....	(1)
第二节 改革开放以来浙江发展路径分析 .....	(11)
第三节 浙江经济社会发展阶段判断 .....	(36)
<b>第一章 经济体制改革与市场化</b> .....	(45)
第一节 浙江经济体制改革和市场化的基础条件与 背景 .....	(46)
第二节 浙江经济体制改革和市场化的过程与逻辑 .....	(50)
第三节 浙江经济市场化进程评价与比较 .....	(67)
第四节 进一步推进经济市场化进程的对策思路 .....	(80)
<b>第二章 产业结构演变与产业竞争力</b> .....	(85)
第一节 浙江产业结构演变的过程与基本特征 .....	(86)
第二节 浙江工业结构变动的基本格局及特点 .....	(97)
第三节 浙江产业竞争力现状评估.....	(113)
第四节 浙江产业结构提升与优化目标.....	(138)
<b>第三章 农业现代化与农村发展</b> .....	(144)
第一节 改革开放以来浙江农业和农村发展回顾.....	(144)
第二节 浙江农业和农村现代化的比较研究.....	(157)
第三节 浙江提前基本实现农业和农村现代化的	

战略思考	.....	(168)
<b>第四章 区域发展与城市化战略</b>	.....	(180)
第一节 浙江区域经济发展的新趋势	.....	(180)
第二节 以空间集中化为主线索的区域发展战略	.....	(194)
第三节 城市化战略	.....	(204)
<b>第五章 对外开放与开放型经济</b>	.....	(212)
第一节 浙江开放型经济的发展过程和特点	.....	(213)
第二节 浙江进一步发展开放型经济的比较优势	.....	(226)
第三节 浙江开放型经济发展战略	.....	(237)
<b>第六章 科教兴省战略</b>	.....	(251)
第一节 科教兴省：实现现代化的必由之路	.....	(252)
第二节 改革开放以来浙江科教发展的基本成就	.....	(259)
第三节 科教兴省基本能力的比较与评价	.....	(266)
第四节 提高科教兴省基本能力的基本思路	.....	(276)
<b>第七章 浙江实施可持续发展战略的基础与现实</b>	.....	(281)
第一节 浙江可持续发展的基础	.....	(282)
第二节 浙江经济可持续发展能力的总体评价	.....	(295)
第三节 影响浙江可持续发展的主要问题	.....	(305)
第四节 浙江可持续发展的对策思路	.....	(311)
<b>第八章 浙江经济社会发展的基本思路</b>	.....	(317)
第一节 浙江经济社会发展的背景	.....	(318)
第二节 当前浙江经济运行的基本特征	.....	(328)
第三节 浙江经济社会未来发展的战略思考	.....	(336)
主要参考文献	.....	(347)
附表 1-19	.....	(350)
后记	.....	(394)

# 导论 浙江未来发展的基础

理论和实践都表明,经济社会的发展不仅是各个组成部分独自增长的过程,而且是一个复杂的整体的演变过程,更是在以往经济社会增长基础上结构变动和制度变迁互相协同的过程。任何一个经济社会的发展过程都离不开历史积累所形成的初始状态,并且也都将成为下一个发展阶段的基础。这是因为,发展初期的初始状态——包括经济社会发展水平、发展阶段,以及相应的经济结构和社会结构状况等等,都将从经济的、社会的、制度的,以至于各类资源,特别是人力资源等方面影响和制约后续发展。在过去 20 年的改革开放中,依靠广大人民群众的勤劳和创造,浙江的经济社会发展取得了令人瞩目的巨大成就,由一个传统的农业社会转变为一个现代工业社会,并成为全国经济增长最快、活力最强的省份之一。因此,在跨进新世纪之前,对过去 20 年浙江发展的基本状况进行系统的回顾和总结,不仅能使我们对改革开放以来的发展过程有一个较为全面的认识,更重要的是能使我们对未来发展的背景与基础有一个清醒的把握。

## 第一节 改革开放以来浙江发展的基本格局

自 1978 年以来,在改革开放的推动下,浙江经济社会的发展取得了引人注目的巨大成就。1978—1998 年,全省国内生产总值

年均增长 13.5% (按可比价格计算), 人均国内生产总值增长率达到 12.5% (剔除价格因素), 都明显地超过全国平均水平。经济的高速增长, 不仅极大地提高了浙江经济的综合实力, 也为广大人民生活水平的提高和社会各项事业的迅速发展奠定了坚实的基础。具体可以概括为以下 8 个方面的明显特征。

### 一、经济增长持续高速, 综合实力显著增强

改革开放以来的 20 年, 是浙江快速发展, 经济综合实力显著增强的 20 年。1978—1998 年, 全省国内生产总值年均增长 13.5% (按可比价格计算), 这一速度不仅比改革开放前的 1953—1978 年的平均水平高出 7.8 个百分点, 而且比同期全国平均水平也高 3.8 个百分点; 国内生产总值由 1978 年的 124 亿元猛增到 1998 年的 4980 亿元, 经济总量在全国的位次由 1978 年的第 12 位上升到 1998 年的第 4 位, 仅次于广东(7937 亿元)、江苏(7201 亿元)和山东(7162 亿元)。然而我们也注意到, 自 90 年代以来, 浙江与上述三省的经济总量的差距在逐步扩大。1989 年浙江与这三省的差距分别为 460 亿元、470 亿元和 450 亿元, 到 1995 年拉大到 1850 亿元、1630 亿元和 1470 亿元, 到 1998 年进一步扩大到 2957 亿元、2221 亿元和 2182 亿元。随着经济总量的增加, 全省人均国内生产总值也有明显上升, 1978—1998 年, 浙江省人均国内生产总值由 1978 年的 331 元提高到 1998 年的 11230 元, 分别高出广东 47 元、江苏 1207 元、山东 3102 元, 名列全国各省(市)区之首。

工业经济在国民经济中的主导地位得到确立并日益增强。工农业产值从 1978 年的 2 : 1 上升到 1997 年的 10 : 1; 工业增加值占国内生产总值的比重也从 1978 年的 38% 提高到 1997 年的 49.2%。改革开放 20 年, 浙江的工业经济发展是建国以来发展最快的一个时期, 工业增加值和工业总产值年均增长速度比 1953—1978 年平均增长速度分别高出 6.6 个百分点和 13.3 个百分点,

而比全国同期平均水平分别高出 6.3 个百分点和 8.9 个百分点，增长速度在全国各省市名列前茅。1998 年全省完成工业增加值 2450 亿元，占全国工业增加值的 7.3%，工业增加值在全国的地位也由 1978 年的第 15 位上升到 1998 年的第 4 位。其中国有企业完成增加值 265 亿元，集体企业完成增加值 1045 亿元，以中外合资、合作经营、外资企业和港澳台资企业为主的其他经济类型企业完成增加值 240 亿元，城乡个体私营工业企业完成增加值 835 亿元。一些主要工业产品的生产能力和产量均得到大幅度增长。与 1978 年相比，布增长 9.8 倍、丝织品增长 36.8 倍、发电量增长 8.6 倍、钢增长 5.4 倍、10 种有色金属增长 14 倍，并基本形成了以日用消费品为主要内容的、门类齐全的工业体系。

农业现代化程度也有明显提高。1998 年，全省农村用电量达到 200.9 亿千瓦小时，比 1978 年增长 14.5 倍；化肥施用量比 1978 年明显增长，农用薄膜、除草剂等也已广泛使用。目前，农业生产在耕作、收获、植保、排灌、加工、运输等方面已逐步走向机械化和半机械化。到 1998 年，全省农业机械总动力已达到 1798.8 万千瓦，大大降低了农民的农业劳动强度，提高了农业生产率。

## 二、支撑经济增长的主体多元化

改革开放 20 年，是经济体制改革不断深化，经济主体多元化格局逐步形成的 20 年。党的十一届三中全会以后，浙江逐步形成了以公有制为主体、多种经济成分共同发展的格局。1978 年，全省个体工商户只有 2086 户。到 1998 年底，全省注册的个体工商户和私营企业达 168.4 万家，从业人员 421 万人。1978 年，浙江全省工业总产值中，国有企业占有绝对优势，非国有企业的比重仅为 38.7%，只比全国高出 16.3 个百分点。其中，城镇集体企业占非国有企业工业总产值 58.6%，乡办和村办企业各占 22.7% 和 18.7%，个体私营经济和其他经济类型几乎没有。而到 1997 年，仅

就工业增加值而言,国有及国有控股经济比重占 14.1%,集体经济为 42.3%,城乡个体私营经济占 33.6%,中外合资与港澳台投资企业等其他类型经济成分占 10%。若按工业总产值计算,国有、集体、个体私营与三资及股份制企业为主的其他经济类型工业产值之比为 9.7 : 43.2 : 35.6 : 11.5。经济主体的多元化,有力地推动了浙江经济的快速成长。1978—1996 年期间,全省国有工业产值年均增长 10.1%,与前 30 年(1949—1978)的年均增长速度平均值 10.2%基本持平;而个体及其他经济成分的增长速度却达到年均 61.5%。因此,当国有工业在全部工业中的比重以年均 8%的速度下降时,个体及其他经济成分的比重却以年均 32.2%的速度递增。到 1996 年,全省国有工业占全部工业的产值仅为 10.7%,而集体、个体和私营工业等已占到 89.3%。1978—1996 年,国有工业对全省工业经济的贡献率仅达 10%,集体工业贡献率为 45.4%,其他经济成分达到 44.6%。

### 三、经济社会结构不断得到调整和优化

经济结构是经济发展的重要内容,也是经济社会发展的重要标志。改革开放以来,浙江在经济获得快速发展的同时,经济社会结构也发生了深刻的变化,实现了由农业社会向工业化社会的历史性变迁。1978 年,在全省国内生产总值中,一、二、三次产业的比例为 38.1 : 43.33 : 18.6,三次产业就业劳动力比例为 75 : 17 : 8,是一个典型的以农业经济为主体的经济小省。至 1998 年,浙江一、二、三次产业的比例已调整为 12.4 : 54.6 : 32.9,三次产业结构的变化基本符合经济发展的一般规律,工业化程度明显提高。与此同时,三次产业的内部结构也不断合理化。第一产业突破了“以粮为纲”的格局,农林牧渔业全面发展。1978 年全省农林牧渔四业产值比例为 77.4 : 3.0 : 14.3 : 5.3,种植业占第一产业比重高达 70%以上;而到 1998 年,这一比例调整为 53.4 : 5.9 : 17.4 :

23.3,其中种植业产值在农业总产值中的比重下降到44.0%。工业结构则从以轻纺工业为重心向重工业、高加工度工业和高技术产业转变,特别是以非农产品为原料的工业和加工工业得到了较为迅速的发展。在第三产业中,交通运输和通讯、金融、证券和各种社会服务业等新兴第三产业获得了迅速的发展,改变了以商业和饮食服务业为主体的传统格局。

随着经济体制的变迁和发展水平的提高,城乡之间的差距正在逐步缩小,劳动力资源的配置也逐渐市场化,进而导致就业结构发生明显的转变。1978—1998年,第一产业从业人员比重下降了32.8个百分点,第二、三产业就业人员比重分别上升了16.2个百分点和16.6个百分点,到1998年,三次产业劳动力比例已达到42.2:33.2:24.6,第二、三产业就业人员已明显超过了第一产业就业人员。工业化水平的不断提高和经济社会结构的转变也极大地推动了浙江的城市化进程。1977年,全省城市化水平只有13.9%。到1997年,城市化水平上升到35.4%,20年提高了21.5个百分点。目前,全省共有各级市镇1018个,其中地级市10个,县级市25个,建制镇983个,与1978年相比分别增加了7个、25个和816个,基本形成了以市镇为中心的经济社会网络。城市化的总体水平也从低于全国平均水平发展到高于全国平均水平,成为全国城市化进程最为迅速的省份之一。

#### 四、市场机制在经济社会的各个层面发挥作用

改革以来,浙江充分利用了国有经济比重低、指令性计划范围小、广大人民群众商品经济意识强的特点,较早地进入了市场取向的改革,市场机制在资源配置中的作用不断增大。全省各地通过积极培育和发展专业市场,建设多层次、多功能、开放式专业市场网络,有力地推动了商品和生产要素的流动,较好地解决了浙江省资源不足与产品市场空间狭小的矛盾,形成了原材料与产品市场两

头在外的发展格局。星罗棋布的商品市场和配套成龙的服务体系，成为过去 20 年促进浙江经济高速发展的基本动力。市场在资源配置中的基础性作用明显加强。目前，全省绝大多数消费品和生产资料的价格已经由市场决定，市场机制对于增强经济活力、增加供给、调节需求起到了重要的作用。特别是 1992 年以来，浙江的市场体系建设逐步从商品市场向要素市场延伸，金融、人才、技术和信息等要素市场不断发育，有力地促进了资源的流动、重组和优化配置，这对于提高浙江的经济质量和运行效率起到了重要的作用，从而使浙江在市场竞争中获得了较强的适应性和竞争优势。到 1998 年，全省共有商品交易市场 4619 个，成交额达 3210 亿元，连续 5 年列居全国首位。财政、税收、金融、外贸、投融资、价格和流通等管理体制改革创新也取得了很大进展，政府管理经济的方式正在从过去定指标、列项目、分投资、分物资的直接微观干预向以宏观经济调控为主的间接管理方式转变。

与此相对应，市场机制在一些基础设施部门和社会发展领域也开始发挥作用。全省各地根据本地实际，大胆探索基础设施建设和社会事业社会化、产业化的道路，积极发展经营性项目，鼓励各类社会资金向基础设施和社会事业投入。例如，“四自公路”、“五自水库”，运用社会资金办教育、办科技、办卫生、办体育等等，都有力地促进了基础设施建设的迅速发展和社会事业的进步。

## 五、经济开放度不断提高

与全国的开放格局态势相适应，浙江紧紧抓住每一次机遇，努力扩大经济的开放度。1978 年国务院正式批准浙江为对外贸易口岸省；1979 年，宁波、沈家门、海门等港口实行对外开放；1984 年以后，国家进一步扩大沿海地区的对外开放，浙江省开放地区逐步扩大，开放层次也不断提高。目前，全省已基本形成了以杭州和宁波为中心，以国家级开发区和省级经济开发区为先导，由沿海开放地

区向全省其他地区梯度推进的全方位、多层次对外开放格局。

对外开放不仅有力地促进了浙江对外贸易的发展,而且还加快了浙江经济参与国际经济分工的步伐。1998年全省进出口贸易总额达157亿美元,比1978年增长222.9倍,年平均增长31.1%,出口总额达到120.1亿美元,比1978年增长207.3倍,年均增长31.2%;进口总额为37亿美元,比1978年增长207.3倍,年均增长达30.6%,均高于全国平均水平。对外贸易的迅速发展有力地推动了国民经济的快速发展,1998年全省的外贸依存度(进出口总值相当于国内生产总值的比率)和出口依存度(出口总额相当于国内生产总值的比率)分别达到了26.1%和20.0%。1979—1998年,全省吸引外资135亿美元,相当于同期全社会固定资产投资总额的11.6%;累计批准成立外商直接投资企业1.6万家,有近7000家企业已开业投产。1996年全省外商投资企业实现销售额877.64亿元,占全省独立核算工业企业销售额的23.68%。对外贸易的发展和外商直接投资的增加,不仅有力地促进了浙江经济的发展,更重要的是推动了浙江经济与国际经济的迅速接轨,从而为浙江经济融入全球经济一体化浪潮之中提供了重要的途径。

## 六、地区差距在共同发展中有所扩大

由于地区之间的经济基础、地理环境、资源条件,以及思想观念上的种种差异,改革开放以来,伴随着体制改革的深化、经济开放度和市场化程度的不断提高,全省各地的经济发展在取得总体高速增长的同时,也呈现出明显的区域经济不均衡增长态势,各地的差距也十分明显。1978—1995年,在全省11个地市中,绍兴、温州、台州和金华4个地级市的GDP占全省的份额均有不同程度的上升,其中绍兴市上升幅度最大,提高了3.01个百分点,而宁波则下降了2.95个百分点。特别是“八五”以来,地区之间的经济差距

加剧,尤其是贫富差距更为明显。1996年与1990年相比,尽管浙西南比浙东北的发展速度快,但人均国内生产总值差距,特别是绝对差距仍在扩大,两者差距由1990年的1228元扩大到1996年的5491元,其中杭州市与丽水地区的差距则从1990年的3.05:1扩大到1996年的3.45:1。1980年,全省74个县市中,除11个地市所在地外,人均GDP最高的是余杭县(612元),最低的是青田县(154元),余杭是青田的4倍,两者相差458元;到1995年余杭市已达到9712元,而青田为2527元,前者与后者的差距已达到7185元。若以人均国内生产总值最高的义乌市(14105元)与最低的文成县(1779元)作比较,前者是后者的7.9倍,两者相差12326元,差距明显扩大。

地区差距的扩大也影响到了居民收入水平差异的扩大。1978年,浙江居民收入的基尼系数较低,农村为0.18以下,城市更低,这也反映了传统体制下收入分配的平均化倾向。改革开放以后,虽然不同层次的居民的收入总体上呈逐年走高之势,到1998年,多数城镇居民家庭的年收入超过2万元,农村居民家庭的年收入也在万元以上,人均纯收入在1000元以下的低收入家庭比重则下降到4%。但居民收入差距却有所扩大。浙江省统计局的测算表明,城镇居民的基尼系数由1981年的0.140上升到1998年的0.216,农村居民的基尼系数则由1980年的0.2左右上升到1998年的0.3544。从中不难看出,随着绝大多数居民收入水平的提高和市场经济体制的作用,居民收入水平的差异也更为明显。

## 七、人民生活水平和质量明显提高

经济的快速增长为城乡居民生活水平的提高创造了条件。1978年,浙江省城镇居民人均可支配收入为332元,比全国平均数低3.6%,到1998年已增加到7837元,收入高出全国平均水平43.7%,平均每年实际增长率达到7.3%,比1958—1978年实际

递增率高出 5.3 个百分点,在全国各省市的位次从 1983 年的第 8 位上升到 1998 年的第 4 位;农村居民的人均纯收入也由 1978 年的 165 元提高到 3815 元,仅次于北京和上海,列全国第 3 位,年均增长率为 9.1%,比 1958—1978 年实际递增率高出 6.1 个百分点,比同期全国平均水平明显要高。

随着收入水平的大幅度提高,城乡居民的生活质量也发生了显著的变化。1978—1998 年,城镇居民人均消费支出由 301 元增加到 6218 元,年递增 16.5%,扣除价格上涨因素,实际增长 6.6%;农村居民人均生活费支出由 157 元增加到 2891 元,增长 17 倍。80 年代初期,浙江城乡居民的恩格尔系数均在 55% 以上,到 1998 年,城镇居民的恩格尔系数为 42.5%,农村居民的恩格尔系数为 47.1%。随着消费水平的不断提高,发展型资料和享受型资料的需求逐渐增加,大量高档耐用消费品进入了居民家庭。1997 年,农民平均每百户拥有电视机 113 台,电冰箱 30 台,住宅电话普及率达 16.2%。1980 年城镇居民人均居住面积为 5.77 平方米,到 1997 年底,人均居住面积已达 11.28 平方米,居全国第 2 位;1978 年农村人均住房支出 14.38 元,到 1997 年,人均住房支出达 392.17 元,平均每年增长 19.0%,人均居住面积也由 1980 年的 16.07 平方米增加到 1997 年的 37.30 平方米,居全国第 2 位。1996 年,全省每日每千人拥有报纸 67 份,每万人拥有公共图书馆藏书量 3475 册;广播和电视覆盖率分别由 1982 年的 71%、42.5% 提高到 1997 年的 82.1% 和 91.1%。城乡居民生活条件和生活环境的改善,极大地提高了广大人民群众的生活质量。根据国家统计局综合参考国际标准制定的城乡居民生活小康评价指标,到 1998 年,浙江城乡居民生活小康实现程度综合得分均已达到 90 分以上,即浙江城乡已基本实现了小康。

## 八、社会发展逐步加快

经济综合实力的提高为社会发展提供了重要的物质条件。改革开放以来,浙江的社会发展逐步加快,发展速度大大超过了前30年,社会面貌发生了深刻的变化。用社会结构、人口素质、经济效益、生活质量、社会秩序等5个综合指标和20个有代表性的重要指标对改革开放前后社会发展状况的评价表明,前30年浙江省社会发展平均增长率为2.6%,其中社会结构指数每年平均增长仅1.5%;改革开放以来的20年,浙江社会发展在经济高速增长的带动下,明显加快。1978—1995年间,全国社会发展综合指数增长了144.0%,年均增长率为5.4%,而同期浙江社会发展综合指数增长了255%,平均每年递增7.7%,比改革开放前年均增长率提高5.1个百分点。到1995年,浙江社会发展速度已跃居全国首位。

社会发展速度的加快,有力地促进了社会发展总体水平的提高。改革开放以前,浙江的社会发展总体水平在全国处于中游水平;到1996年,社会发展总体水平已上升到全国第8位,其中在收入分配、经济效益、生活质量、人口控制和环境保护等一些重要指标上均位居全国前列。<sup>①</sup>

社会保障是反映社会发展的重要指标。到1997年,全省全民、集体企业职工参保面达96%以上;有45个县市对“三资”企业的中方职工实行了养老保险;有1/3左右的市县不同程度地对小集体企业职工、私营企业职工及临时工、城镇个体劳动者建立了养老保险。在农村,自1992年开始进行农村养老保险改革试点以来,全省(温州除外,因温州实行一体化的养老保险,农村养老保险未作

---

<sup>①</sup> 参看中共浙江省委政研室等:《浙江社会发展20年》,浙江人民出版社1998年版,第4页。

专门统计)有 96% 的乡镇、85% 的行政村开展了养老保险工作, 累计参保人数近 600 万人, 入保率达 34%, 收缴保险费 11.8 亿元, 基金累计 13.8 亿元, 在全国居第 3 位。以养老保险为龙头, 失业、医疗、工伤、生育保险等各种社会保险制度改革也取得了明显的进展。

经过 20 年的改革开放, 浙江的发展成就无疑是巨大的, 经济社会都经历了历史性的变化: 经济总量和综合实力迅速上升, 由一个资源贫乏的农业小省向以工业为主的经济大省转变, 经济社会结构开始向现代化转变; 以市场为导向的改革, 促进了传统的计划体制向社会主义市场经济体制转变, 市场机制在资源配置中开始发挥了主导作用; 城乡居民生活水平得到了显著的提高, 并从温饱小康向富裕转变, 社会面貌发生了深刻的改变。这一切都标志着浙江经济社会发展进入了一个新的发展阶段。

## 第二节 改革开放以来浙江发展路径分析

以经济体制改革为核心的制度变革从根本上改变了传统的产权制度和经济管理方式, 从而为经济增长提供了增长引擎, 推进了包括浙江在内的中国经济的高速增长。正如著名经济学家诺思所指出的, “有效率的经济组织是经济增长的关键”<sup>①</sup>。一种能够提供适当的个人刺激的有效的制度是促使经济增长的决定性因素。无论是西方的兴起, 还是中国经济在过去 20 年中的高速增长都证实了这一点。在既无资源优势, 又无政策优惠的条件下, 并且在改革之前经济增长速度低于全国平均水平的浙江, 在短短的 20 年中从一个在全国处于中下发展水平的省份一跃而成为全国的经济大省, 这是一个令世人寻味的“奇迹”。1998 年, 占全国人口 3.57% 的

---

<sup>①</sup> 诺思:《西方世界的兴起》,华夏出版社 1989 年版,第 1 页。

浙江人民，在仅占全国 1.06% 的土地上创造了占全国 6.26% 的国民财富，也即每平方公里的土地上创造了 GDP 近 490 万元，比全国平均水平高出 400 多万元。研究并总结这一发展过程及其发展路径，对于我们正确把握浙江跨世纪发展将是有重大意义的。

## 一、以市场化为导向的制度变迁

所谓市场化，是指在某一经济系统中市场机制对资源配置所发挥的作用持续地增大，对市场机制依赖程度不断加深和增强，市场体制从产生、发展到成熟的演变过程。这里所说的市场机制是指一种调节资源配置、实现资源配置合理化的经济机制和手段，它具体包括供求机制、竞争机制、价格机制、风险机制和利益机制等。这些机制也是市场经济和市场化理论含义的延伸。<sup>①</sup>

以市场化为取向，这是中国过去 20 年改革开放的基本内涵。长期以来，建立在高度集权基础上的计划经济，是通过行政命令来实现配置资源的本质性要求的。因此，要使计划经济行之有效，必要条件之一就是权力高度集中，由中央政府统一下达指令性计划，而且做到令行禁止。<sup>②</sup> 而这就会造成信息和激励成本过高，进而导致经济主体缺乏活力，效率下降。如果没有经济的高效率，社会主义实现社会公正和共同富裕的价值观，也会由于缺乏物质基础而成为空中楼阁。<sup>③</sup> 而市场制度却是一种能够节约交易费用、有效率的资源配置方式。对浙江经济发展的回顾表明，自 1979 年以来浙江经济的增长曲线明显地显示出与市场化程度的高度相关性：浙江工业增长的几次高峰——1980 年、1984—1985 年、1992—1994

---

<sup>①</sup> 参看陈宗胜等：《中国经济体制市场化进程研究》，《中国社会科学季刊》（香港）1998 夏季卷。

<sup>②</sup> 参看吴敬琏：《当代中国经济改革：战略与实施》，上海远东出版社 1999 年版，第 69 页。

<sup>③</sup> 参看同上，第 1 页。