

B

慈善蓝皮书®

LUE BOOK OF PHILANTHROPY

中国慈善发展报告 (2010)

权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

ANNUAL REPORT ON CHINA'S PHILANTHROPY DEVELOPMENT (2010)

主 编/杨 团



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2010
版



中国慈善发展报告 (2010)

ANNUAL REPORT
**ON CHINA'S
PHILANTHROPY DEVELOPMENT**
(2010)

主 编 / 杨 团



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

中国慈善发展报告. 2010/杨团主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2010. 10

(慈善蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 1788 - 2

I. ①中… II. ①杨… III. ①慈善事业 - 研究报告 - 中国 - 2010 IV. ①D632. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 180023 号

慈善蓝皮书

中国慈善发展报告 (2010)

主 编 / 杨 团

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 59367077

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

项目经理 / 邓泳红

责任编辑 / 王 颖

责任校对 / 谢 敏

责任印制 / 蔡 静 董 然 米 扬

品牌推广 / 蔡继辉

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 59367080 59367097

经 销 / 各地书店

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

印 张 / 25.25

字 数 / 448 千字

版 次 / 2010 年 10 月第 1 版

印 次 / 2010 年 10 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 1788 - 2



定 价 / 69.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,
请与本社读者服务中心联系更换



版权所有 翻印必究

法律声明

“皮书系列”（含蓝皮书、绿皮书、黄皮书）为社会科学文献出版社按年份出版的品牌图书。社会科学文献出版社拥有该系列图书的专有出版权和网络传播权，其 LOGO () 与“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称已在中华人民共和国工商行政管理总局商标局登记注册，社会科学文献出版社合法拥有其商标专用权，任何复制、模仿或以其他方式侵害 () 和“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称商标专用权及其外观设计的行为均属于侵权行为，社会科学文献出版社将采取法律手段追究其法律责任，维护合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的违法行为进行举报。电话：010-59367121。

社会科学文献出版社

法律顾问：北京市大成律师事务所

慈善蓝皮书编委会成员

主 编 杨 团

编 委 会 （按姓氏笔画排序）

王 名	王振耀	冯 燕	江明修	朱卫国
吕 朝	李志刚	何道峰	杨 团	陈健民
金锦萍	郑远长	徐永光	黄浩明	康晓光

中文摘要

2009 年是中国慈善事业持续发展的一年。公众和慈善组织对于慈善的热忱持续高涨；慈善组织的数量继续扩大；慈善组织专业人员数量增多，其能力在不断增强；社会捐赠量稳步增加。在经历了 2008 年中国最大规模的慈善捐赠行动和全球金融危机之后，2009 年的社会捐赠量依然达到 332 亿元。越来越多的人开始了解和理解慈善事业的通行做法和客观规律，慈善更加理性；慈善政策法规和各类措施在波折和冲突中不断完善。当前中国慈善事业发展的主要矛盾依然是发展不足，而慈善捐赠、慈善文化、慈善组织、政策法规和志愿服务等各个方面均需要加快发展。

转型时期中国经济和社会发展的需求，决定了慈善事业必然快速发展，这也是历史性的机遇。如何总结已有经验并将所取得的成果固定下来，而不是循环往复、原地打转，浪费宝贵的时间和资源，就需要包括政府在内的全社会加强对慈善的理解、认知和形成共识。

中国需要尽快形成现代慈善事业发展体系。在慈善组织登记注册和专业化、行业性发展，慈善捐赠税收优惠，慈善统计，慈善财产的使用与处理，慈善信息的收集与研究分析，慈善机构与项目评估等基础支持系统方面，促进慈善生产方式的转型。

现代慈善事业发展需要加快慈善立法。2009 年，民政部起草的慈善事业法草案上报国务院，《江苏省慈善事业促进条例》颁布实行，上海、湖南、宁波等省市起草慈善法规，标志着慈善立法进入中央、地方相互促进的新阶段。同时，慈善组织加强了行业合作，针对免税政策的有关规定与政府开始了主体间的互动。

中国慈善发展与国际社会的关系也日益紧密，中国慈善组织开始走出国门，参与国际慈善。同时，香港、台湾的慈善组织和慈善活动，全球各地的华人慈善事业都展示了中华慈善的不竭的活力。

2009 年的慈善事业也出现了许多矛盾和问题，包括：政府支持和培育慈善

组织的制度不健全，政府购买慈善组织开展社会服务的机制没有建立，慈善事业的法律法规不健全，社会慈善意识和健康的财富观没有得到普遍认同，慈善组织专业化程度较低，对慈善项目的开发和提供社会服务的能力不强，慈善事业的规模 and 水平还没有能力完全承担起社会保障的补充功能，这些矛盾既反映出中国现代慈善事业在发展初期不成熟的一面，也为社会各方面持之以恒地推动、培育和发展慈善事业提供了机遇。

Abstract

China's Charity work has continuously developed in 2009. The general public and charity organizations have shown consistent and increasing fervor in the work. The number of professional workers in charity organizations has continued to expand and their ability has been strengthened. The social donation has been increasing steadily. After the largest scale of charity donation actions taken place in 2008, the amount of social donation in 2009 still reached 33.2 billion. More and more people have begun to understand the common practice and the objective rule of charity business. The work is done in a more rational way and its policy, regulations and measures taken have been improved after experiencing twists and turns and clashes. At the moment, the chief problem affecting the development of charity business in China is still being its under-development. There is a need to promote the development of charity donation, charity culture, charity organizations, policies and regulations, volunteer services, etc.

The needs in China's economic and social development in its transitional period have determined the inevitably rapid development of charity business. It provides a historical chance and requires the society as a whole, including the government, to strengthen a common cognition and understanding in order to sum up the existing experiences and confirm the acquired achievements rather than moving one's steps around the same place, wasting time and resources.

China should form a system to develop its modern charity business. It needs to promote the transformation in the style of charity production in its basic supporting system; such as the registration, and professionalization of charity organization, development of charity business, tax preference in donation, charity statistics, the application and handling of charity property, the collection and study and analysis of charity information, the evaluation of charity institutions and programs.

There is a need to speed up the establishment of laws relating to charity in order to develop modern charity business. In 2009, the Ministry of Civil Affairs drafted a charity business law and presented to the State Council for approval. "Regulation of Jiangsu Province for Promoting Charity Business" has been published and implemented. Charity regulations were drafted in Shanghai, Hunan, Ningbo and other provinces and

municipalities. It indicates that the legislation on charity business has come to a new stage that there are pushes coming both from the central and local government. In the mean time, the charity organizations have strengthened cooperation among the industry, They have started interaction to the government regarding tax deduction policy and certain regulations.

The development of charity business in China has increasingly maintained close relations with international society. Chinese charity organizations have participated international charity activities. At the same time, the charity organizations and charity activities in Hongkong and Taiwan, as well as charity business done by the Chinese globally have all demonstrated the vitality of Chinese charity business.

A number of problems have appeared in charity business in 2009. such as; the government supported charity organizations failed to have a sound system, a mechanism for the government to purchase social services from the charity organizations is absent, the laws and regulations concerning charity business is incomplete, there is a lack of general awareness in social charity and an appropriate attitude on wealth, the professional level of charity organization is not high enough, the ability to develop charity programs and provide social services is insufficient, the scale and level of charity business are not performed to the full extent as to supplement its function in social security. All those problems have revealed the immature side of China's modern charity business at its primary stage. However, on the other hand, it also shows the need of making the goal persistently promote, foster and develop the charity business.

序

王振耀

由社会科学文献出版社出版的第二本慈善蓝皮书《中国慈善发展报告(2010)》即将面世,主编杨团研究员希望我继续为本书作序。2009年为第一本慈善蓝皮书作序时我说过,希望慈善蓝皮书的编写成为记录中国特色慈善事业发展之路的“史记”。这一本蓝皮书以记录2009年度中国慈善事业的发展成绩、总结慈善工作中的经验以及展望2010年和未来的发展道路为出发点,使社会各方面体会慈善事业的发展脉搏,不失为一件促进慈善事业发展的好事,十分有必要继续坚持和推动下去。

2009年是中国慈善事业持续发展的一年。一是慈善组织数量继续增大,基金会数量从2008年的1597个增加到2009年的1843个,慈善组织的专业人员 and 能力不断增强。二是社会捐赠量稳步增加,在经历了2008年最大规模的慈善捐赠行动和全球金融危机之后,2009年的社会捐赠量依然达到332亿元。全社会的现代慈善意识进一步提高,越来越多的人开始了解和理解慈善事业的通行做法和客观规律,慈善更加理性。三是各类慈善政策措施在探索中不断完善,慈善立法在不断推进。当前,慈善事业发展的主要矛盾依然是日益扩大的社会需求与发展不足的矛盾,慈善捐赠、慈善文化、慈善组织、政策法规和志愿服务等各个方面都需要持续稳定地发展。

最近,我的工作内容发生了比较大的变化,从民政部社会福利和慈善事业促进司司长的职责,过渡到北京师范大学壹基金公益研究院院长的新任务,从履行政府管理职能的角度转变到学术和技术的角度,继续推动慈善事业的发展,于事业、于个人都面临着相同的挑战。从工作方式上,慈善事业作为一项需要民间与政府紧密合作的领域,其实两者之间只是角度的不同,目标是高度统一的,所以谈不上“下海”、“上岸”之说,我提出的以技术和规则引领慈善,推动平民慈善发展的目标依然不变。

当前,我国经济不断发展的客观形势和社会发展的需求,决定了慈善事业的



发展是不以人的意志为转移的快速增长的必然趋势。我们在推动慈善事业发展的过程中，需要不断总结已经取得的成果并使之成为优秀的传统，“来回反复”或“原地打转”浪费的是宝贵的时间和发展的机遇。我相信，站在 2009 年慈善事业发展的基础上，2010 年乃至今后慈善事业发展的步伐会更加坚实，慈善组织的专业化程度将进一步提高，慈善捐赠的数量可以上到千亿元的新高度，慈善文化更加深入，人们的财富观和价值观更加符合社会发展的方向，慈善立法能取得新进展，人们开始习惯于从技术和规则的角度推动慈善。

我们的目标，应该是尽快建立现代型的社会慈善体系。而为了建成这一体系，我们必须建立慈善事业发展的信息、研究、行业等项技术支持系统，而这些技术支持系统的建设更需要我国慈善事业知识生产方式的根本转型。我希望，2010 年的慈善事业真正能在推进中国慈善事业的现代转型方面迈出较大的步伐。

目 录



综 论

中国慈善进入新成长阶段

——2009 年中国慈善事业发展形势分析 郑远长 / 001

捐 赠 篇

2009 年中国慈善捐赠发展总报告 刘 京 / 031

2009 年公民志愿者行动报告 丁元竹 江汛清 / 045

企业捐赠行为分析 李志艳 吴 晨 / 062

对于民营企业“隐性”慈善捐赠现象的分析 虞志秋 / 084

组 织 篇

2009 年中国慈善组织发展报告 徐宇珊 / 100

非公募基金会在中国的发展 刘洲鸿 / 112

中国社区慈善组织发展报告 宋庆华 王瑞卿 / 128

“5·12”地震灾后重建中的社会组织服务 郭 虹 / 141



项 目 篇

- 中国慈善项目发展分析报告 张 健 / 154
- 中国红十字基金会在抗震项目中的招标与监管
..... 刘选国 孙春苗 傅 阳 / 165
- 公益组织孵化器、公益创投、公益广交会
——公益支持性体系的新探索 吕 朝 / 183

管 理 篇

- 2009 年中国慈善法规政策与行业自律进展报告
..... 章高荣 郑远长 仲 林 / 203
- 公益性标准——慈善组织注册和慈善事业监管的核心问题 徐彤武 / 219

传 播 篇

- “社会化媒体”的发展与其背景下的公益传播
..... 师曾志 徐 娟 潘聪平 / 242
- 慈善公益传播的网络方式
——以腾讯公益为案例 王 齐 / 261

境 外 篇

- 香港慈善基金会发展总览 陈锦棠 / 270
- 企业社会责任实践与小区参与在台湾 冯 燕 / 287
- 全球慈善动态与中国 陈一梅 / 303



历史人物篇

民国慈善家——熊希龄	曾桂林 / 315
清代慈善家——潘曾沂	王卫平 王伟伟 / 336
附录一 2009 年慈善大事记	虞志秋 / 353
附录二 2009 年有关慈善工作文件	/ 360
附录三 中国富人不急于学美国富人捐财产	徐永光 / 377
附录四 民政部有关负责人针对“玉树地震捐款由青海省 统筹安排引起质疑”的问题答记者问	/ 381
后记	/ 385



CONTENTS

Overview

Charity Development in China Enters into a New Stage

—*Analysis of Charity Development Situation in China in 2009* Zheng Yuanchang / 001

Donation

Main Report on Charity Donation Development in China in 2009 Liu Jing / 031

Report on (individual) Volunteers' Action in 2009 Ding Yuanqun, Jiang Xunqing / 045

Analysis of Behavior of Enterprises' Donation Li Zhiyan, Wu Chen / 062

Analysis of Private Enterprises' Implicit Donation Yu Zhiqiu / 084

Organizations

Development Report of the Chinese Charity Organizations in 2009

Xu Yushan / 100

The Development of Non-Mutual Funds in China

Liu Zhouhong / 112



Development Report of Community Charity Organizations in China

Song Qinghua, Wang Ruiqing / 128

Services of Social Organizations for the Post-disaster

Reconstruction of Earthquake

Guo Hong / 141

Projects

Analysis Report on Charity Projects Development in China

Zhang Jian / 154

Regulating and Tendering by China Red-Cross for Anti-seismic Projects

Liu Xuanguo, Sun Chunmiao, Fu Yang / 165

Incubator For-public Organizations, Venture Capital Investment For-public

Organizations, and Fairs For-public Organizations

—the New Exploration of Supporting System for For-public Organizations Lu Chao / 183

Supervision and Regulation

The Development Report of Rules and Self-regulation of Charity

in China in 2009

Zhang Gaorong, Zheng Yuanchang, Zhong Lin / 203

Criteria as For-public organizations—the Core Issue for Registration

and Regulation as For-public Organizations

Xu Tongwu / 219

Dissemination

The Development of “Socialized Media” as Context for Disseminating

Public Good

Shi Zengzhi, Xu Juan, Pan Congping / 242

The Network Approach of Disseminating Public Good

—A Case Study on Tencent (QQ)

Wang Qi / 261



Overseas

Overview of Charity Fund Development in Hong Kong	<i>Chen Jintang</i> / 270
The Practice of Enterprises' Social Responsibility and Community Participation in Taiwan	<i>Feng Yan</i> / 287
The Dynamics of Global Charity Change and China	<i>Chen Yimei</i> / 303

History and Personal

Xiong Xiling—A Charitarian at the era of the Republic of China	<i>Zeng Guilin</i> / 315
Pan Zengyi—A Charitarian during Tsing Dynasty	<i>Wang Weiping, Wang Weiwei</i> / 336
Annex I Events of Charity in 2009	/ 353
Annex II Government Documents of Charity in 2009	/ 360
Annex III Affluent Chinese not eager to Learn from Americans on donating assets	/ 377
Annex IV Press release by concerned officials from Ministry of Civil Affairs on “questions with regard to the donation arrangement by Qinghai province during the Yu Shu earthquake”	/ 381
Postscript	/ 385