

G

高级干部文库

G

高级干部文库

W

高级干部文库

K



世纪之交的内蒙古

续集

刘明祖

中共中央党校出版社

高级干部文库

世纪之交的内蒙古

续 集

刘明祖



中共中央党校出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

世纪之交的内蒙古(续集)/刘明祖著. —北京:中共中央党校出版社, 2003.3

(高级干部文库)

ISBN 7-5035-2659-9

I. 世… II. 刘… III. ①地区经济—经济发展—内蒙古—文集②社会发展—内蒙古—文集
IV. F127.26-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 007686 号

中共中央党校出版社出版发行

社址:北京市海淀区大有庄 100 号

电话:(010)62805800(办公室) (010)62805816(发行部)

邮编:100091 网址:www.dxcbs.net

新华书店经销

河北新华印刷一厂印刷装订

2003 年 3 月第 1 版 2003 年 3 月第 1 次印刷

开本:850 毫米×1168 毫米 1/32 印张:21.25

字数:514 千字 印数:1—2070 册

定价:39.00 元

目 录

第一篇 发展战略

抓重点 抓难点 抓新的经济增长点 (1998年4月18日)	(3)
努力开创农牧业和农村牧区工作新局面 (1998年10月23日)	(14)
为二十一世纪的发展营造新优势 (1999年5月25日)	(27)
加大产业结构调整力度 再造经济发展新优势 (1999年7月29日)	(33)
高举旗帜 开拓前进 把内蒙古改革开放和现 代化建设全面推向前进 (1999年10月1日)	(54)
进一步加大名牌推进战略实施力度 (2000年1月30日)	(63)
关于制定和实施“十五”计划需要把握的几个 重点问题 (2000年10月28日)	(69)

第二篇 改革开放

加快粮食流通体制改革步伐 (1998年5月23日)	(77)
------------------------------------	------

全面贯彻落实十五届四中全会精神 加快国

有企业改革和发展步伐

(1999年10月26日) (84)

抓住机遇 迎接挑战 增强应对加入世贸组织

能力

(2000年6月20日) (96)

继续把国有企业改革和发展引向深入

(2001年4月23日) (104)

第三篇 经济建设

科学合理地转移农村牧区剩余劳动力

(1999年1月20日) (111)

加快乡镇企业发展步伐

(1999年1月21日) (113)

促进金融和地区经济协调发展

(1999年3月21日) (121)

正确处理加强农牧业与重点抓工业的关系

(1999年7月10日) (124)

提高全社会对发展个体私营经济重要意义的

认识

(1999年11月4日) (128)

把旅游业作为新的经济增长点来抓

(2000年3月21日) (132)

千方百计把稀土产业搞上去

(2000年3月31日) (140)

扎扎实实做好“十五”开局之年的经济工作

(2000年12月23日) (144)

第四篇 西部开发

积极参与西部大开发

(2000 年 1 月 26 日) (157)

以市场大开发促进西部大开发

(2000 年 3 月 10 日) (162)

以大开发促进大发展

(2000 年 3 月 20 日) (166)

打好基础设施与生态建设两张牌

(2000 年 3 月 21 日) (175)

抓住西部大开发机遇 加强城市基础设施

建设 加快工业化进程

(2000 年 6 月 24 日) (178)

把生态环境保护和建设作为实施西部大开发

的切入点来抓

(2001 年 5 月 15 日) (181)

第五篇 科教兴区

要把第一生产力作为第一经济增长点来抓

(1998 年 5 月 6 日) (195)

依靠科技进步 加快发展步伐

(1999 年 8 月 4 日) (196)

进一步加强农村牧区科技工作

(1999 年 8 月 19 日) (208)

加强技术创新 努力提高我区国民经济的

整体素质和综合实力

(1999 年 11 月 7 日) (217)

高度重视人才工作

(2000 年 5 月 24 日) (227)

加快发展高新技术产业

(2000 年 7 月 12 日) (236)

第六篇 扶贫救灾

发扬抗洪精神 把改革开放和现代化建设事业不断推向前进

(1998 年 10 月 10 日) (251)

高度重视黄河的治理开发 *

(1999 年 8 月 21 日) (259)

生态移民扶贫是造福贫困地区子孙后代和保护生态环境的大好事

(1999 年 9 月 13 日) (266)

以“四个确保”为中心 全力做好灾区的各项救灾工作

(2000 年 12 月 3 日) (268)

打好新世纪初扶贫开发攻坚战

(2001 年 7 月 10 日) (272)

第七篇 精神文明

切实加强社会主义精神文明建设

(1998 年 2 月 23 日) (287)

弘扬“五四”爱国精神 为两个文明建设做贡献

(1998 年 5 月 4 日) (289)

加大对外宣传力度 更好地为改革开放和

现代化建设服务

(1999年4月20日) (294)

坚持“二为”方向和“双百”方针 开创

文艺事业新局面

(1999年5月24日) (303)

唱响主旋律 打好主动仗

(2000年1月5日) (309)

贯彻男女平等的基本国策 充分发挥妇女
的半边天作用

(2000年3月9日) (318)

学习先进 再立新功

(2000年4月25日) (323)

以“三个代表”重要思想为指导 努力开创

我区思想政治工作新局面

(2000年8月4日) (328)

切实提高小城镇精神文明建设的整体水平

(2000年8月10日) (343)

加强新形势下的宣传思想工作

(2001年2月10日) (352)

坚持不懈地抓好人口资源环境工作

(2001年4月22日) (364)

第八篇 维护稳定

加强政法工作 全力维护社会稳定

(1999年1月13日) (377)

要与“法轮功”邪教组织作坚决斗争

(1999年7月30日) (384)

- 讲感情 讲方法 努力做好信访工作
 (1999 年 12 月 2 日) (389)
- 有针对性地做好社会保障和再就业工作
 (2000 年 5 月 25 日) (393)
- 全力抓好社会治安和整顿规范市场经济秩序
 工作
 (2001 年 4 月 20 日) (398)

第九篇 国防建设

- 认真履行职责 为保卫和建设边疆做贡献
 (2000 年 1 月 7 日) (413)
- 前事不忘 后事之师
 (2000 年 10 月 26 日) (418)
- 要坚持和加强党管武装
 (2001 年 2 月 26 日) (422)
- 进一步做好人民防空工作
 (2001 年 8 月 2 日) (427)

第十篇 党的建设

- 努力加强和改进党校工作
 (1998 年 6 月 29 日) (437)
- 发扬“三大作风” 负起历史重任
 (1998 年 8 月 11 日) (439)
- 进一步兴起学习邓小平理论新高潮
 (1998 年 10 月 10 日) (442)
- “三讲”教育的根本目的在于全面提高党的
 干部队伍素质

(1999 年 1 月 18 日)	(451)
努力加强干部队伍建设	
(1999 年 1 月 24 日)	(471)
总结经验 巩固成果 推动全区“三讲” 教育健康发展	
(1999 年 4 月 3 日)	(482)
坚持对党负责与对人民群众负责的一致性	
(1999 年 6 月 28 日)	(499)
把自治区党委常委会建成坚强的领导集体	
(2000 年 4 月 27 日)	(507)
正确把握“三个代表”的精神实质 全心 全意为最广大人民群众谋利益	
(2000 年 5 月 22 日)	(527)
按照“三个代表”要求 全面加强农村牧区 基层组织建设	
(2000 年 6 月 24 日)	(534)
努力建设一支高素质的少数民族干部队伍	
(2000 年 9 月 11 日)	(539)
加强党对民族工作的领导	
(2000 年 9 月 11 日)	(541)
做好培养选拔优秀年轻干部工作	
(2000 年 10 月 25 日)	(544)
切实加强党对经济工作的领导	
(2000 年 12 月 23 日)	(558)
做好新形势下的纪检监察工作	
(2001 年 1 月 8 日)	(563)
加强新时期的统一战线工作	

(2001 年 2 月 25 日)	(574)
督查工作要成为抓落实的一把利剑	
(2001 年 2 月 25 日)	(585)
坚持和加强党的领导 把内蒙古的各项事业 推向前进	
(2001 年 6 月 29 日)	(594)
把握重大关系 推动工作创新	
(2002 年 2 月 16 日)	(611)

第十一篇 人大工作

进一步加强人大常委会自身建设	
(1998 年 5 月 26 日)	(621)
加强人大司法监督 促进司法公正	
(1998 年 10 月 19 日)	(627)
坚持和完善人民代表大会制度 充分发挥人 大工作在两个文明建设中的重要作用	
(1999 年 11 月 22 日)	(633)
努力做好新形势下的人大工作	
(2000 年 6 月 1 日)	(641)
充分发挥好人大代表的作用	
(2000 年 12 月 14 日)	(648)
加快推进依法治区进程	
(2001 年 7 月 9 日)	(650)
依法履行职责 加强人大工作	
(2003 年 1 月 6 日)	(660)
寄语内蒙古	(669)

第一篇 发展战略

我们要从实际出发，围绕促进资源优势向经济优势转化和如何发挥非自然资源优势这一重大课题，对我区重点发展的产业和产品进行重新定位，选择具有发展基础好、市场竞争力强、产业关联度大、技术含量高和经济效益好的产业和产品，积极培育扶持，使其成为“十五”时期我区国民经济新的支柱和优势。

——摘自刘明祖同志在自治区党委六届十一次全委会上的讲话

抓重点 抓难点 抓新的经济增长点*

(1998年4月18日)

坚定不移地抓住抓好工业经济这个重点

1996年，自治区党委明确提出了“全党抓经济，重点抓工业，突出抓效益”的指导思想。这一指导思想，是按照党中央的方政策和内蒙古经济发展的实际确定的。分析我们内蒙古的经济发展情况，不难看出，我区经济发展的主要差距在工业。从第二产业在三次产业中的比重看，近年来全国一、二、三产业的比重大体为20%、50%和30%，而我区是30%、40%和30%。也就是说，我区的第二产业比重比全国平均水平低10个百分点；从人均工业增加值看，1997年全国是2581元，我区是1610元，仅相当于全国平均水平的62%；从工业经济效益综合指数看，1997年全国为91.3，我区为78.6，比全国低12.7个百分点。由于工业发展滞后，比重过低，严重制约了一、三产业的发展，影响了整个经济社会发展的进程。迅速扭转我区经济落后局面，提高经济总体实力，就必须在全区确立“重点抓工业”这一指导思想。这不是权宜之计，而是长期性、战略性的发展思路。“全党抓经济，重点抓工业，突出抓效益”，与加强农牧业的基础地位和加快发展第三产业并不矛盾。因为，只有加快工业经济发展，才能促进农牧业产业化发展，提高农畜产品附加值，提高农

* 这是刘明祖同志在全区经济形势分析会上的讲话节选。

牧业效益和农牧民收入；只有一、二产业发展了，才能促进二次分配，扩大消费需求，带动第三产业的发展。不加快工业经济发展步伐，实现“两个提高”就是一句空话。我之所以反复强调这一指导思想，一方面是因为一些同志对此并没有真正认识，思想上还存在某些偏差，在实际工作中抓工业经济力度不够，措施不力；另一方面是因为在当前国有企业改革中，一些地区在工作导向上出现偏差，只注重“轻装”，而忽视“上阵”，使工业经济出现萎缩。对此我们必须高度重视。特别是在调整经济结构和所有制结构过程中，一定要正确处理改革与发展的关系。改革的目的是求发展，抓大是为了求强，放小是为了求活，通过“抓大放小”使工业经济发展壮大，而不是放松甚至放弃工业经济。要通过深化改革和调整结构，使我区工业经济从数量到质量、效益都有一个新的飞跃。

重点抓工业，工业重点抓什么？

第一，抓好国有企业特别是国有大中型企业改革。国有企业特别是国有大中型企业是我区工业经济发展的主导力量。据统计，全区 166 户国有重点骨干企业，资产总量占全区工业总资产的 70% 以上，利税占 90% 以上。如果这 166 户企业搞不活、抓不好，实现我区工业经济增速提效就无从谈起。解决国有企业困难的根本出路在于深化改革。要按照“结构调整、资本重组、机制转换、环境改善”的要求，切实加快国有企业改革步伐。中央提出用三年时间，使大多数国有大中型企业摆脱困境，初步建立起现代企业制度。自治区党委、政府按照中央的要求，制定了“三年两大目标”的规划，并在这次会议上与各盟市和部门签订了责任状。三年的目标，需要一年一年去完成；一年的目标，需要一月一月、一天一天去落实。希望各级党委、政府都要增强紧迫感和责任感，统一认识，坚定信心，集中精力，扎实工作，不

折不扣地完成预定目标。要狠抓国有企业内部各项改革措施的落实，全面推进“三改一加强”，决不能以企业改制代替企业内部的改革，同时也不能以改革代替企业的内部管理。

第二，大力推进企业技术进步，提高产品的市场竞争力。随着全国买方市场的形成，市场的竞争和约束进一步加剧，而我区部分企业由于产品结构调整步伐滞后，相当一批产品老化，技术含量低，缺乏市场竞争力。加快企业技术进步，加快产品更新换代，已成为关系工业经济兴衰的重大问题。要结合结构调整，加大企业技术改造力度。自治区集中抓好能够带动全区经济发展的50个在建和已建成的重点技改项目。对重点技改项目要落实责任制，确保按期投产达产。要调整技改投资结构和方向，限制长线产品和低水平项目，坚决杜绝重复建设、盲目建设和无本建设，集中资金全力支持开发高科技、高附加值产品的项目。要下大力搞好技术创新。努力搞好科研体制的改革，着力解决当前存在的科研和生产脱节、科研机构缺经费、成果缺市场和企业缺技术、研制新产品无能力的问题，通过政策导向，促进科研与生产的紧密结合，加大新产品研制和科技成果转化力度。要根据市场发展的趋势，集中技术力量和资金进行攻关，不断推出适销对路的新产品。老产品通过加大科技含量，不断变化款式或花样，适应不同层次消费者的需求，提高我区产品的市场竞争力。

第三，要切实加强企业管理。加强管理是企业的一项经常性工作，是深化企业改革、改组、改造的重要保证。从我区情况看，一些企业管理松弛，制度不健全、不落实，跑、冒、滴、漏严重的问题不同程度地存在。这是企业经济效益下降的重要原因。有关方面调查，我们有的企业由于管理不善造成无谓损耗的比重达生产成本的30%，有的企业新建或改造项目投资严重超概算，有的超出全国同类项目投资的50%以上。这样的企业，产品怎么能有

竞争力？怎么能有效益？可见，加强企业内部管理，不仅是深化企业改革，建立现代企业制度的基本要求，也是搞好企业的当务之急。要在全区继续深入开展学邯钢活动，要真学、实学，千万不要摆样子、走过场。必须克服把改革与管理等同起来、割裂开来的思想和做法，在推进企业改革中强化企业内部管理，建立健全适应市场竞争需要的内部管理制度。通过强有力的管理，提高产品质量和合格率，提高劳动生产率，堵塞跑、冒、滴、漏，降低生产成本。对这一问题，每一个企业都应作为大事来抓。

第四，改革企业选人用人机制，不拘一格选用人才。企业的发展，关键在于企业的经营管理者。所以，选用优秀的企业经营管理人才至关重要。要按照市场机制选人用人。企业是市场经济的主体，选拔企业经营管理人才，必须按市场经济规律办事。现在，我们在选拔国有企业领导人时，仍旧沿用计划经济体制下选用党政干部的办法，按行政级别审批。这种选人用人机制，严重制约了企业优秀经营管理人才的脱颖而出，必须下决心改革。今后，各级在选拔企业领导人时，一定要按照《企业法》的要求，以改革的精神，运用市场机制，通过公开招聘、公平竞争，确实把那些懂业务、善经营、会管理的优秀人才选拔到企业领导岗位。要强化激励约束机制，对企业的经营者和生产者，都要实行与效益紧密挂钩的分配制度。要加强人才培养和引进，对素质好、有培养前途的企业人才和机关干部，要有计划、有目的地组织培训，并注意把他们放到生产、经营的实践中加以培养锻炼，使他们尽快成为高素质的企业管理人才。

下大力突破阻碍工业经济发展的难点，为工业经济健康发展扫清障碍

当前从全区工业经济运行情况看，需要我们着力攻克的难点