

刘同德●著



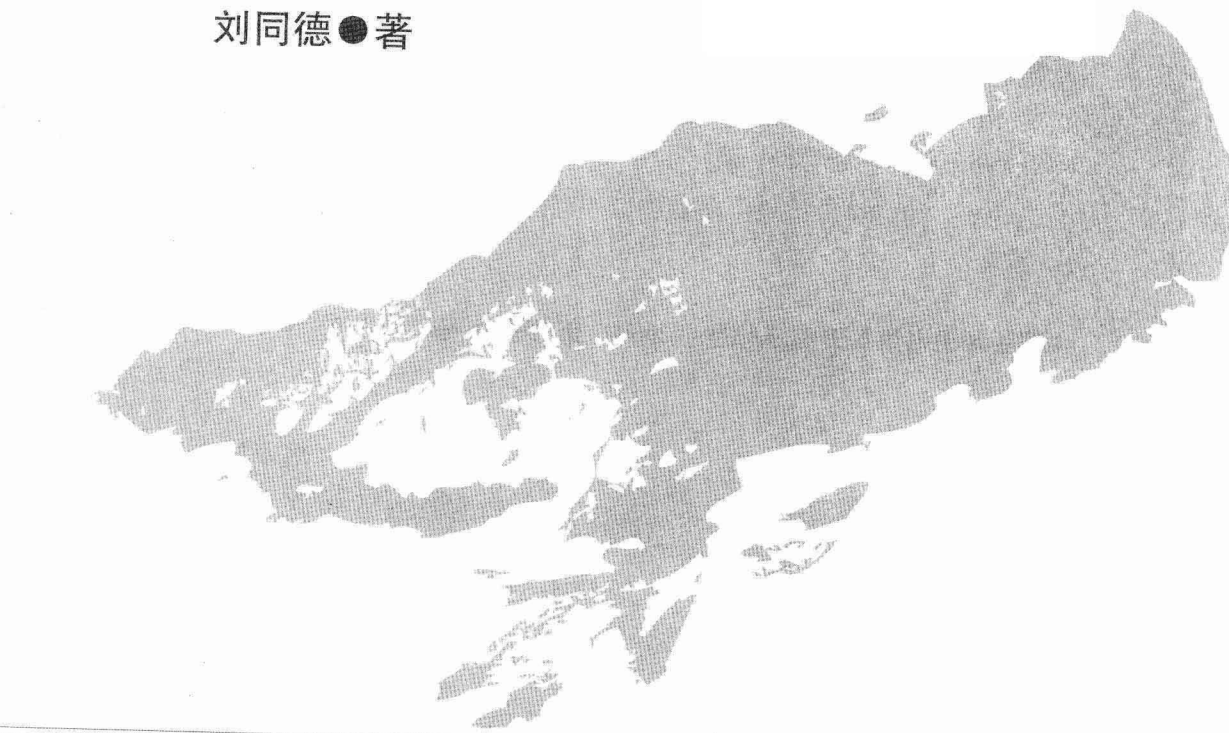
青藏高原 区域可持续发展研究

青藏高原能否实现区域可持续发展，关系到青藏高原地区乃至国家的生态安全、国土安全、社会稳定以及中华民族的可持续发展。本书对青藏高原区域可持续发展的研究具有创新性的理论与现实意义。



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

刘同德 ● 著



青藏高原 区域可持续发展研究

青藏高原能否实现区域可持续发展，关系到青藏高原地区乃至国家的生态安全、国土安全、社会稳定以及中华民族的可持续发展。本书对青藏高原区域可持续发展的研究具有创新性的理论与现实意义。



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北京

图书在版编目 (CIP) 数据

青藏高原区域可持续发展研究 / 刘同德著.

北京: 中国经济出版社, 2010. 1

ISBN 978 - 7 - 5017 - 7300 - 8

I. 青... II. 刘... III. 青藏高原—可持续发展—研究

IV. X22

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 199386 号

责任编辑 乔卫兵 于 宇

责任印制 石星岳

封面设计 华子图文设计公司

出版发行 中国经济出版社

经 销 者 各地新华书店

承 印 三河市佳星印装有限公司

开 本 710mm × 1000mm 1/16

印 张 19

字 数 290 千字

版 次 2010 年 1 月第 1 版

印 次 2010 年 1 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978 - 7 - 5017 - 7300 - 8/F · 5868

定 价 35.00 元

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街3号 邮编 100037

本 版 图 书 如 存 在 印 装 质 量 问 题 , 请 与 本 社 发 行 中 心 联 系 调 换 (联 系 电 话 : 010 - 68319116)

版权所有 盗版必究 (举报电话: 010 - 68359418 010 - 68319282)

国家版权局反盗版举报中心 (举报电话: 12390)

服务热线: 010 - 68344225 88386794

认真践行科学发展观，
努力探索青藏高原区域可
持续发展路径。

周铁农

二〇〇九年十二月廿三日

序

王毅武

青藏高原，离太阳最近的地方。

青藏高原，高处不胜寒的地方。

青藏高原，祖国的欠发达地区。

从青藏高原地区特殊生态地位、国土安全、区域地缘政治及国家总体战略布局看，其区域可持续发展，确实具有极其重要的战略地位，是一个包括社会、资源、环境和发展“四位一体”，协调的、有机的、庞大的“自然—经济—社会”系统，关系到中华民族的完整性、国家版图的完整性以及实现现代化的时空性。对于青藏高原区域可持续发展的研究，无疑具有重大理论价值和重要现实意义。

刘同德教授长期在青藏高原工作，奋斗高原、奉献高原、研究高原、认识高原，笔耕不辍，多有著述，近来又完成了这部《青藏高原区域可持续发展研究》学术著作，把关于青藏高原区域可持续发展的研究推进到一个新阶段、新水平，实现了理论与实践的创新与发展。

构建青藏高原区域可持续发展的理论框架。理论界对青藏高原区域可持续发展问题的研究，虽然已经取得一定的成果，但是，在理论层面上还没有形成指导青藏高原区域可持续发展的系统理论，而实践中却又极其迫切地需求这种理论的指导。作者借鉴前人的研究成果，在修正 PRED 系统的基础上，构建了青藏高原区域可持续发展的 SRED 系统结构模式、能力结构模式以及测量模型。并根据青藏高原区域 SRED 系统能力分析结果，系统地提出了青藏高原区域可持续发展的主线、主题及发展原则。

两条主线：把握人与自然之间关系的平衡，处理好青藏高原区域发展与环境问题；实现人与人之间关系的和谐，解决好青藏高原区域的“效率与公平”。

八大主题：保持青藏高原区域经济的理性适度增长，提高经济运行的

序

质量；满足“以人为本”的基本发展需求，解决民生发展问题；调控环境与发展之间的平衡；关注科技创新对青藏高原区域发展“瓶颈”的突破；调控人口数量增长，提高人口素质；重视青藏高原区域社会安全能力建设；关注青藏高原区域生态补偿机制的建立；关注东部对口支援青藏高原帮扶机制的建立与完善。

十大原则：生态阈限原则；生态补偿原则；比较优势原则；适度增长原则；循环经济原则；区域一体化原则；矿产资源战略储备原则；适度消费原则；跨越发展原则；开放发展原则。

作者系统建立了青藏高原区域可持续发展的理论框架，在青藏高原区域可持续发展理论研究中尚数首次。

提出青藏铁路经济带联动开发总体战略及空间模式。在青藏高原区域发展方面，现有的研究基本上集中在各自行政区域内的生产力布局的研究，而对于跨区域生产力布局与经济合作的研究明显不足。青藏铁路于2006年7月1日建成通车，搭建了青藏两省区区域合作发展的平台。作者根据青藏高原区域自然地理条件、资源分布、经济社会发展基础和水平、民族文化观念，以及区域经济落后、经济活力不强，尤其是公路、铁路密度很低的特点，从具体政策上提出了突破资源地域限制，促进沿线资源共同开发；协调不同经济区间的产业分工，鼓励企业间的跨区域合作；促进沿线城镇形成分工明确、相互依托的高原城镇带；以联动开发为契机，构建青藏高原区域发展经济共同体的战略构想。在联动开发总体战略构想的基础上，作者还提出了联动开发的总体空间模式，以及西宁都市经济区、环青海湖经济区、柴达木经济区、藏北高原经济区、拉萨近郊经济区、拉萨都市经济区等重点地域空间开发模式。同时对不同经济区，提出了产业发展的方向。

以点辐射（板块经济布局）为基础，增添线辐射对块状经济的有机串联，推动青藏高原区域经济合作和生产力的合理布局，这在青藏高原区域可持续发展研究中是全新的思想火花。

创意建立青藏高原生态补偿机制及生态试验区。建立和完善生态补偿机制对青藏高原区域可持续发展有着极其重要的现实意义，是青藏高原生态环境可持续发展的重要基础条件和前提。我国目前对生态效益的经济补偿还处于初始阶段，对区域生态补偿研究还比较薄弱，成果不多，特别是对整个青藏高原区域生态补偿机制问题的研究基本上处于空白状态，现有

研究只是对某一特定区域，如三江源的生态补偿分析。作者站在可持续发展的角度，根据生态补偿理论及国内外的生态补偿实践，从政策上提出将青藏高原生态补偿机制置于国家战略的地位来考虑，将生态补偿机制从政策层面上升到法律层面，尽快出台“生态补偿法”；建议国务院设立“青藏高原生态补偿管理办公室”；建立有利于青藏高原生态保护的财政转移支付制度；设立青藏高原生态补偿基金以及将青藏高原列为国家生态安全试验区等等。系统提出建立青藏高原地区生态补偿机制及国家级生态试验区，这在青藏高原区域可持续发展理论的研究中颇有见地。

探讨西线“南亚大陆桥”。作者选择国家战略的视角，前瞻性、战略性地分析了青藏高原区域可持续发展的路径，大胆提出了西线“南亚大陆桥”的战略构想。“南亚大陆桥”是指连结东亚与南亚两大市场，架设太平洋与印度洋之间的铁路陆桥。现有研究中，目前有三种是从东南亚国家寻找出海口，连接太平洋和印度洋。第四种方案则从云南出发，经缅甸入印度，实现中国与南亚次大陆的陆上连接。作者提出的“南亚大陆桥”，应属西线“南亚大陆桥”，即东起上海（连云港、青岛、天津），经西安、兰州、西宁、拉萨、日喀则、到达樟木（中尼口岸）；再经塔托巴尼（尼中口岸）、加德满都、比尔根杰（尼印口岸），到达印度的巴特那、新德里、孟买或卡拉奇（巴基斯坦），实现中国与印度和巴基斯坦铁路联运。“南亚大陆桥”的建设将形成我国连接南亚的战略通道，沟通南亚大市场。应当说，西线“南亚大陆桥”的建设极具战略价值，不仅构筑和完善我国铁路南北、东西大通道，打通中国西南、西北出海通道，而且对青藏高原地区以及中华民族的可持续发展产生重大战略影响。它既是中国应对经济全球化的一种国家战略，又是从战略全局高度，制定发展战略，确保国家能源安全，突破“马六甲海峡困局”的较佳选择。该论点的提出极为新颖，已产生广泛的社会影响和国际影响。

拓展青藏高原区域可持续发展的政策系列。青藏高原区域可持续发展是一个复杂的系统工程，政府在经济、社会、环境领域曾制定过一系列相关政策，但这些政策之间往往缺少协调。作者拓展性地提出了提升青藏高原区域可持续发展能力的“一揽子”系列政策，如：法律保障体系、生态产业发展政策、环境经济政策体系、生态保护政策、科技创新支持政策、教育发展支持政策、社会保障政策、对口支援政策等，形成青藏高原区域可持续发展政策建议的集成创新，实现了政策建议的“整体推进”，“全方

位、多层次、多路径综合”、政策搭配系统性优化升级，以求实现政策效果最优，管理调控能力最强的良好预期。

将 PRED 系统修正为 SRED 系统。研究者一般认为，人口（Population）、资源（Resources）、环境（Environment）与发展（Development）是一个复杂的有机系统（简称 PRED 系统），也是区域可持续发展的基本层面。社会支持系统是区域可持续发展的一个重要支撑体系，人口则是社会支持系统中的一个因子。在 PRED 系统中，实际上是将社会支持体系简化为人口子系统，这在探讨其它地区可持续发展问题上可行的。但在青藏高原地区仅从人口的角度，关注社会支持系统对青藏高原区域可持续发展的支撑作用是不够的。沿海内地经济发展程度高、民族构成相对简单、宗教复杂性相对较弱，因而，社会稳定与社会安全是常态，无需特别考虑。而在青藏高原地区则是不同的，社会稳定与社会安全是可持续发展的重要前提，在探讨青藏高原区域可持续发展方面是不能回避的。因此，在当今关注科学发展、和谐发展的环境中，作者根据地区差异与青藏高原发展实际，在理论模型方面，将 PRED 系统修正为 SRED 系统（S（society）代表社会系统，包含人口系统、社会稳定系统和本土知识系统），来研究青藏高原可持续发展问题，是重要的方法创新。

青藏高原是祖国实现现代化的一块极为重要的宝地，是中华民族共同的神圣家园。推进青藏高原区域可持续发展，要更加注重经济社会协调发展，更加注重增强自我发展能力，更加注重提高基本公共服务能力和均衡化水平，更加注重保护高原生态环境，更加注重扩大同内地的交流合作，更加注重建立促进经济社会发展的体制机制，更加注重政府的管理能力、质量、智慧与水平，从而推进高原地区的健康、平稳、迅速发展，建设团结、民主、富裕、文明、和谐的青藏高原。

（本文作者系博士生导师、教授，国家级有突出贡献专家、全国马克思主义经济思想史学会副会长、中国经济思想史学会副会长、中国《资本论》研究会常务理事、中国经济发展研究会常务理事，曾长期在青藏高原从事教学、科研工作）

目 录

序	(1)
---------	-----

第一章 绪论

1.1 研究背景	(3)
1.2 研究意义及目的	(4)
1.2.1 研究意义	(4)
1.2.2 研究目的	(9)
1.3 研究范围与方法	(9)
1.3.1 研究范围	(9)
1.3.2 研究方法	(10)
1.4 研究的技术路线与内容	(10)
1.4.1 技术路线	(10)
1.4.2 研究内容	(10)

第二章 青藏高原区域可持续发展研究现状及述评

2.1 可持续发展	(15)
2.1.1 可持续发展的含义	(15)
2.1.2 可持续发展的特征	(18)
2.1.3 可持续发展的原则	(19)
2.1.4 可持续发展的基本理论	(21)
2.1.5 中国可持续发展战略的内涵和要求	(23)
2.2 青藏高原区域可持续发展研究述评	(24)
2.2.1 关于青藏高原区域生态服务功能价值的 研究	(24)

2.2.2 关于区域可持续发展模型的研究	(26)
2.2.3 关于青藏高原区域可持续发展模式的研究	(28)
2.2.4 关于青藏高原区域可持续发展产业结构调整问题的研究	(29)
2.2.5 关于青藏高原区域可持续发展评估指标体系的研究	(31)
2.2.6 关于建立生态环境补偿机制问题的研究	(35)
2.2.7 关于青藏高原区域可持续发展制度创新问题的研究	(37)
2.2.8 青藏高原区域可持续发展需要进一步研究的几个问题	(38)

第三章 青藏高原区域可持续发展的理论框架

3.1 青藏高原区域可持续发展系统结构模式	(42)
3.1.1 对区域 PRED 系统的修正	(42)
3.1.2 青藏高原区域系统协调发展结构模式	(43)
3.1.3 青藏高原区域可持续发展能力结构模式	(46)
3.2 青藏高原区域可持续发展测量模型	(48)
3.2.1 青藏高原区域可持续度模型	(48)
3.2.2 SRED 系统各因子对可持续度 CSD 的作用	(50)
3.2.3 区域 SRED 系统可持续发展的判据	(51)
3.3 青藏高原区域可持续发展能力分析	(52)
3.3.1 青藏高原区域可持续发展能力分析	(53)
3.3.2 青藏高原区域可持续发展系统支持能力分析	(54)
3.4 青藏高原区域可持续发展主题与原则	(60)
3.4.1 青藏高原区域可持续发展的两条主线	(60)
3.4.2 青藏高原区域可持续发展主题	(61)
3.4.3 青藏高原区域可持续发展原则	(65)

第四章 青藏高原区域可持续发展经济支持系统

4.1 青藏高原地区是我国区域经济可持续发展能力最低的地区	(77)
4.1.1 青藏高原区域经济发展比较分析	(77)
4.1.2 青藏高原区域发展成本分析	(84)
4.2 青藏高原生态功能区划与区域经济布局	(88)
4.2.1 青藏高原生态功能区划分类	(88)
4.2.2 青藏高原区域经济发展布局	(93)
4.3 青藏铁路经济带联动开发布局	(101)
4.3.1 联动开发总体战略构想	(101)
4.3.2 联动开发空间模式	(103)
4.3.3 不同经济区产业发展方向	(107)
4.4 青藏高原区域产业结构与调整优化	(111)
4.4.1 青藏高原区域产业结构特点与存在问题	(112)
4.4.2 青藏高原区域产业结构调整优化思路	(118)
4.5 青藏高原区域经济可持续发展模式选择	(120)
4.5.1 青藏高原生态经济发展模式	(121)
4.5.2 青藏高原特色经济发展模式	(125)
4.5.3 青藏高原循环经济发展模式	(131)

第五章 青藏高原区域可持续发展社会支持系统

5.1 青藏高原区域科技创新与可持续发展	(141)
5.1.1 科技创新是可持续发展的关键和强大动力	(141)
5.1.2 青藏高原区域科技能力建设状况分析	(146)
5.1.3 青藏高原区域科技创新能力建设	(153)
5.1.4 青藏高原区域可持续发展科技创新 路径选择	(156)
5.2 青藏高原区域人口与可持续发展	(160)
5.2.1 青藏高原人口发展状况及特点	(160)
5.2.2 青藏高原区域人口对可持续发展的制约	(165)

5.2.3 青藏高原区域人口与可持续发展	(169)
5.3 青藏高原区域社会稳定与可持续发展	(171)
5.3.1 青藏高原区域社会稳定性分析	(172)
5.3.2 青藏高原区域社会稳定影响因素分析	(174)
5.3.3 青藏高原区域社会和谐调控与稳定	(177)

第六章 青藏高原区域可持续发展资源支持系统

6.1 青藏高原区域水资源与可持续发展	(183)
6.1.1 青藏高原区域水资源特点	(183)
6.1.2 青藏高原区域水资源可持续发展所面临的 主要问题	(187)
6.1.3 青藏高原区域水资源可持续发展	(190)
6.2 青藏高原区域土地资源与可持续发展	(193)
6.2.1 青藏高原区域土地利用结构	(193)
6.2.2 青藏高原区域土地利用存在的主要问题	(196)
6.2.3 青藏高原区域土地资源可持续发展	(201)
6.3 青藏高原区域矿产资源与可持续发展	(205)
6.3.1 青藏高原区域矿产资源区划	(206)
6.3.2 青藏高原区域矿产资源开发利用中存在的主要 问题	(208)
6.3.3 青藏高原区域矿产资源可持续 发展	(210)

第七章 青藏高原区域可持续发展生态环境支持系统

7.1 青藏高原区域自然生态环境特点与生态价值	(217)
7.1.1 高原生态环境敏感而脆弱	(217)
7.1.2 高原生态环境变化影响的区域广阔	(218)
7.1.3 高原是世界重要的生物资源宝库	(218)
7.1.4 高原生态环境价值巨大	(219)
7.2 青藏高原区域生态环境支持能力评价分析	(220)
7.2.1 青藏高原生态环境压力	(220)

7.2.2 青藏高原环境水平	(222)
7.2.3 青藏高原生态水平	(223)
7.2.4 青藏高原抗逆水平	(223)
7.3 青藏高原区域生态环境状况及成因分析	(224)
7.3.1 青藏高原面临严峻的生态环境问题	(224)
7.3.2 影响青藏高原生态环境退化的因素分析	(227)
7.4 青藏高原生态环境可持续发展能力建设	(232)
7.4.1 将青藏高原列为国家生态安全试验区	(232)
7.4.2 引入市场机制, 建立生态环境保护的长效 机制	(233)

第八章 青藏高原区域可持续发展制度支持系统

8.1 法律保障体系	(239)
8.1.1 制定《青藏高原区域生态环境保护法》	(240)
8.1.2 制定《三江源区生态环境保护法》	(240)
8.1.3 制定青藏高原区域实施《中华人民共和国循环经 济促进法》办法	(241)
8.2 生态产业发展政策	(241)
8.2.1 制定《青藏高原区域促进产业发展 指导目录》	(241)
8.2.2 完善产业政策体系, 加强政策引导	(242)
8.3 环境经济政策体系	(243)
8.3.1 财政支持政策	(243)
8.3.2 税费约束政策	(245)
8.3.3 绿色信贷政策	(246)
8.3.4 环境资源价格政策	(246)
8.3.5 绿色环境核算政策	(247)
8.4 生态保护政策	(248)
8.4.1 制定国家青藏高原生态保护、恢复和建设 整体规划	(248)
8.4.2 进一步完善退耕(牧)还林(草)政策	(249)

8.4.3 完善草地产权	(249)
8.4.4 实施生态移民	(250)
8.4.5 青藏高原区域生态补偿机制	(250)
8.5 科技创新支持政策	(253)
8.5.1 建立促进青藏高原区域科技创新的长效发展 机制	(253)
8.5.2 设立国家青藏高原区域科技创新基金	(254)
8.5.3 实施全国科技支援青藏高原地区的政策	(254)
8.6 教育发展支持政策	(256)
8.6.1 “民族教育优先发展区”政策	(256)
8.6.2 义务教育政策	(256)
8.6.3 高等教育政策	(257)
8.6.4 民族地区教育基础设施建设政策	(257)
8.6.5 实施多元文化课程政策	(258)
8.7 社会保障政策	(258)
8.7.1 城镇社会保障制度	(258)
8.7.2 农牧区社会保障制度	(259)
8.8 对口支援政策	(259)
8.8.1 深刻认识新时期“全国援藏”的重大 意义	(260)
8.8.2 将“全国援藏”覆盖整个藏区	(260)
8.8.3 制定和落实青海等藏区对口支援实施方案	(261)
8.9 架设“南亚大陆桥”，建设青藏国际大通道	(261)
8.9.1 西线“南亚大陆桥”的提出	(262)
8.9.2 连接中印，架设南亚大陆桥地缘政治意义 十分突出	(264)
8.9.3 架设“南亚大陆桥”是中国应对经济 全球化的国家战略	(266)
8.9.4 “南亚大陆桥”是青藏高原区域可持续 发展的重要依托	(268)

第九章 结论与展望

9.1 研究结论.....	(273)
9.1.1 青藏高原区域 SRED 系统能力总体最低	(273)
9.1.2 外部支持是青藏高原区域可持续发展的重要 支撑力量	(273)
9.1.3 社会发展滞后严重制约青藏高原区域可持续 发展	(274)
9.1.4 必须尽快建立青藏高原区域生态补偿 机制	(274)
9.1.5 必须始终不渝地坚持青藏高原区域可持续 发展原则	(274)
9.2 研究展望.....	(275)
9.2.1 研究的局限性	(275)
9.2.2 未来研究方向	(275)
参考文献.....	(277)
致谢	(285)

第一章

Chapter 1

绪 论

