

甬上风

系列报告文学丛书



凌云展翅

荣荣 著

宁波出版社

I753
78

凌云展翅

荣荣 著

宁波出版社

责任编辑 李振声

封面设计 王海明

《甬江风》系列报告文学丛书

凌云展翅

宁波保税区纪实

荣荣 著

宁波出版社出版发行

宁波市苍水街 79 号 邮编:315000

浙江新昌印刷厂印刷

开本:850×1168 1/32 印张:6 字数:130 千字

1999 年 3 月第一版 1999 年 3 月第一次印刷

ISBN 7-80602-262-7/I·41 (全套 4 本)定价:45 元

本册定价:10 元

序

陈敏尔

改革开放使中国大地发生了天翻地覆的变化,产生了许多令人难以置信的经济奇迹,也涌现了许多令人刮目相看的新鲜事物以及作为其标识的名词术语,保税区就是其中较为突出的一个。作为中国社会主义市场经济改革的超前试验区,保税区的开放层次之高、政策之优惠、对外开放度之大是别的区域无法比拟的,它的出现曾经是那样的令人惊诧莫名。而如今,一个具有国际贸易、保税仓储、出口加工和商品展示等功能的浙江省唯一的保税区——宁波保税区已经扎扎实实地矗立在东海之滨了,它那卓而不群的雄姿令省内外乃至全世界的投资者都为之怦然心动。

这是一块怎样神奇的区域?它究竟将为我们带来些什么?

五年,虽然是历史长河的一瞬间,但改革开放的大潮造就了多少时代的奇迹!本书作者告诉我们,仅仅在五年前,这块东方大港之畔的土地还是一片荒芜,是保税区的开发者们让它彻底改变了模样,保税东区和保税西区犹如展翅腾飞的大鹏两翼,雄健而美丽。风大正宜搏击长空,经历了市场经济风雨的保税区人正紧紧地抓住历史的机遇主动出击,让宁波保税区向国际自由贸易区大

2 序

步迈进。

新生事物的出现总会伴随世人的猜测、议论乃至疑虑,从这个上意义说,荣荣同志撰写的这部长篇报告文学的出版可谓正适逢其时。她在作了深入采访之后,又以其作家的体验角度来写保税区,不仅写出了保税区之“特”,还写出了保税区人之“特”。这本书忠实地记录了保税区短短五年的创业史,让我们重温了那一段筚路蓝缕的开发岁月。同时,它在撩开保税区神秘面纱,吸引更多的建设者和投资者前来共创保税区辉煌等方面,也将起到积极的作用。

作为报告文学,描写经济领域的开发建设进程和人物活动,既要罗列事实又要融入情感,是有一定难度的。比如本书那些关于保税区的介绍性描写究竟应该处于怎样的位置如何叙述等,对整本书的文学性构成了挑战。可喜的是,《凌云展翅》的作者在统领素材的基础上合理剪裁,巧思妙构,在完成保税区概念准确传达的同时又使它具有了较强的可读性。而且一本全面描写保税区的书在改革开放向更高更深层次推进的今天本身就是一件十分有意义的事,因此我很高兴为之作序。期待本书出版之后能得到各界人士的喜爱,也祝愿宁波保税区凌云展翅,带动宁波及全省乃至整个华东地区的外向型经济更迅速地发展。

1998年8月30日

目 录

序	陈敏尔(1)
引 子	(1)
第一章 孕育	(5)
两种译名	(6)
最早的自由贸易区出现于 1547 年	(7)
“自由贸易”并非舶来	(9)
谷牧有话	(11)
万事俱备 只待东风	(13)
北京传佳音	(16)
东区与西区	(19)
第二章 开发	(21)
胡记者的吃惊	(22)
第一支开发大军	(23)
第二支开发大军	(28)

2 目 录

失去土地的农民	(33)
伟大的洗礼	(37)
第三章 让世界了解你	(40)
招商	(41)
“四千”精神	(48)
朱字的侧记	(51)
浙江省县(市、区)报总编联谊会	(54)
海外学子宁波行	(57)
第四章 为了一个共同的目标	(66)
温文的关夫	(67)
火眼金睛	(71)
特殊的家长	(76)
为了一个共同的目标	(80)
外国人的钱	(83)
让我使你更美	(88)
第五章 保税区的一天	(93)
保税区的一天	(94)
成竹在胸	(98)
保税区“第一头”	(101)
小汪涛	(104)

鲍总的一天	(107)
大学生面点师	(110)
车轮滚滚	(113)
第六章 华彩动人	(117)
力拔头筹	(118)
这里风景独好	(121)
锦上添花又一家	(126)
得天独厚	(130)
再写诗篇	(132)
独辟蹊径	(136)
风雨情深	(140)
披荆斩棘	(145)
第七章 独领风光	(149)
独特的优势(一)	(150)
独特的优势(二)	(153)
去保税区发财	(155)
家门口的国际市场	(164)
第八章 百尺竿头	(168)
柳暗花明	(169)
真金不怕火炼	(171)

4 目 录

[illegible]

○引子

我的一个朋友调到保税区去工作了。

什么？保税区？

我问：“保税区在哪里？”

“在开发区旁边。”

“是另一种开发区么？”

“不，是自由贸易区。”顿了顿他又说，“就是‘境内关外’，进口物资在那里保税，就是暂不交税。”

“那里怎么样？很漂亮吧。”

“以后会的，但现在是一片荒草。”他在腰下比划了一下，“草有这么深，还有蛇爬来爬去。”

“那你拓荒去了？”

朋友自豪地说：“是啊……”

那是1992年初，宁波保税区刚刚设立。

日历很快就翻到了1998年，那块土地上一座座拔地而起的大厦，像是一夜之间在大地上牢牢扎根的参天大树，衬托起一片神奇的景象。这一块若步行绕一周只须一小时的小小的区域，她所蕴藏的巨大的能量和对宁波、全省及整个华东地区甚至全国形成的经济辐射越来越令人刮目相看。

但是，除了保税区人，保税区企业，有关单位，职能部门，人们对保税区仍知之不多，她仿佛还远离人们的日常生活。她究竟是怎样一个区域呢？

我曾饶有兴趣地问过一些人：“知道宁波保税区么？”答案是五花八门的。

“啥？我只晓得江东江北海曙区，哪里还有一个什么保税区？”（一老太）

“包……碎……不知道。”（一退休工人）

“是一种开发区吧。”（某大学二年级学生）

“具体也说不上，大概在那里政策特优惠，可以缓一步上税吧。”（一公司职员）

“享受一些特殊优惠政策吧。”

我追问都有哪些优惠政策？

他回答：“肯定跟税有关。”（一街道干部）

“听说过，具体不清楚。”（一报社老总）

“为进出口企业服务吧，在关税方面有一定的优惠。”（某县局级干部）

“我知道它又叫自由贸易区，叫什么……对了，是境内关外，在

进出口关税上享有较大的优惠,我看过这方面的报道。”(某市报老总)

“晓得晓得。外面进来的东西在那里可以先不交关税……”
(一自由贸易人)

有些答案很使我吃惊。很多人对保税区的一无所知让我感到茫然。之所以这样,是因为宣传得不够?其实报纸上经常有关于保税区的报道,宁波电视台还成功地举办过两次“保税区知识竞赛”活动。那些有备而来的参赛选手流利准确地回答主持人亮出的道道难题,赢得了在场观众的一阵阵掌声。但是,迄今为止,能够了解保税区是怎样一个区域的人的比例还是不高。是不是生活中令人注目的事情太多了,工作及生活的压力又太大,让那些人忽视了保税区这个暂时与本身生活没有发生直接关连的区域的存在?

宁波是这样,其它地方的人对保税区的认识又如何呢?

恰巧,我在某报上看到了一篇署名为谢金虎的文章:《“保税区盲”,该扫一扫了》,文章谈到,我国近几年先后在上海外高桥、广州、海口、厦门、大连等地设立了保税区,但是这些保税区不同程度地存在着人气不旺、经济活动量不大的问题。谢先生以为,除了经验不足和一些相关的功能性政策不到位等原因外,国内企业缺乏对保税区的认识和不能用足用好现有功能政策也是一个重要原因。比如,前往外高桥保税区参观、访问的国内企业界人士,多数对保税区的认识相当模糊和肤浅,不少人以为保税区就是为外商开设的,也有人认为保税区只是经营免税商品的场所,还有人甚至把保税区与走私混为一谈。即使在这里注册的国内企业,相当数量只是为了享受税收上的优惠,且多从事商贸、房地产业,很少涉足出口加工、保税仓储。

谢先生认为,我国企业不能充分利用保税区功能政策的重要

原因是不熟悉保税区,这就使得在国内企业界广泛宣传 and 尽快普及保税区知识成了当前保税区建设中的一项重要任务,这任务概括地说就是要扫“保税区盲”。

我很同意谢先生的看法。但我以为,普及保税区知识,还不能仅仅局限在企业界,而应该让更多的人来了解、参与。保税区有三个“最”字,即开放层次最高、政策最优惠、对外开放度最大,作为这样一个改革开放的窗口,很有必要让人人都知道。虽然保税区目前还没有贴近人们日常生活中的油盐酱醋茶,但她作为一个不容忽视的、日益繁华的区域,已屹立在人们眼前,并必将对人们的生活带来冲击。

让人们了解保税区,知道宁波保税区的由来、现在和未来,是我动手写这本书的初衷。

第一章 贸易

两种译名

最早的自由贸易区出现
于 1547 年

“自由贸易”并非舶来

谷牧有话

万事俱备 只待东风

北京传佳音

东区与西区

两 种 译 名

保税区对外可译成:FREE TRADE ZONE 或 BONDED ZONE,前者为“自由贸易区”,后者为“边境区”。“边境区”一般理解上是要有特定的边境环境,“自由贸易区”则随处可设,所以我国绝大多数保税区采用前一种译法。实际上保税区与自由贸易区是有区别的,它们的共性可概括为免税,即指免除在通常情况下进出关境时所需缴纳的各种税收,不同的就是功能及自由度上的差异。自由贸易的功能是自由贸易,一般设在一国的海关管辖区之外,对国内企业进出口只办理行政管理上的申报手续,外国商品可以免税自由进出,在区内可以自由储存、分级、重新包装、加工制造再出口。保税区的特点是在执行免除进出口货物税收里,实行“以物保税”的监管措施。因此,海关对一般商品要进行严格监管。

但宁波保税区是按国际上通行的“自由贸易区”标准设立的,开放度和自由度都大大突破了“以物保税”的范畴,具有“自由贸易区”的特点,因此,对外译作“自由贸易区”是非常贴切的。

保税区在我国出现还不到 10 年,这是我们国家在对外开放不断引向深入过程中出现的新生事物。而许多国家设立类似的区域却很有些年月了。

最早的自由贸易区出现于1547年

最早设立这样特殊区域的大概要推意大利的热亚那自由区，它位于利古里亚海的热那亚湾，可说是世界自由区的鼻祖，目前它的自由区范围有1.4平方公里。据记载，该自由区始建于1547年。

其次要推墨西哥了。稍稍有点世界史知识的人就不难了解：墨西哥北部与美国接壤，两国经济发展差别较大，墨西哥的贫穷和美国的富裕，导致边境的不稳定，人口外流现象严重。针对这些情况，为了吸引外资，发展经济，稳定边防，1923年墨西哥政府把蒂华纳和下加州首府墨西卡利2个边境城市宣布为自由区，1939年把整个下加州宣布为自由区。

我在撰写本书之前做了一点案头工作，发现蒂华纳边境自由贸易区不同于其它自由贸易区的特点主要有：

- 1、地域范围大，整个蒂华纳市都属于边境自由贸易区；
- 2、与周边地区没有明显的隔离设施，实际上是一个非封闭区域；
- 3、区内有大量居住人口，整个蒂华纳市的人口多达100万；
- 4、关税制度比较复杂，一般而言，90%的商品进口可以免税，但有的则要征税。

别看美国现在在世界上自称老大，摆出一副经济强国的架势，但历史上美国开始设立自由贸易区却是1934年的事。

1934年6月18日那天，美国第73届国会正式通过了一项“关

于在美国进口港建立、经营和管理 对外贸易促进和鼓励国外商业以及其它目的”的法案——美国对外贸易区管理总则及规章和程序。过了三年,1937 年 2 月,美国第一个对外贸易区——纽约第一号对外贸易区正式开放运行。

然而,在此后的几十年里,对外贸易区的发展较为缓慢,1970 年进入对外贸易区的外国商品总值仅为一亿美元。进入 70 年代后,由于美国在世界经济地位中的变化和美国政府所采取的对外贸易政策,使美国的对外贸易区发展迅速,从 1970 年的 10 个对外贸易区,到 1980 年增加到 77 个,到 1994 年底,全美自由贸易区已达 199 家,贸易分区(SUBZONE)285 家,总数为 484 家,而且规模不断扩大。早期对外贸易区最多只有 9000 多平方米仓库和 10 万多平方米的工场,而新设立的对外贸易区,如俄亥俄州第 46 号对外贸易区,则拥有 40 多万平方米的加工场所。

自然,业务范围也逐渐扩展,目前,对外贸易区已从以往的仓储贸易业务,扩大到加工制造业务。1980 年后,加工制造业务迅速增加。主要从事加工制造的贸易分区的货物进出口量已大大超过综合性的贸易区。

对外贸易额也同步增长。通过对外贸易区的货物大量增加,1970 年货物进出对外贸易区总值仅为 1 亿美元,1979 年增加到 20 亿美元,1983 年达到 70 亿美元,1993 年已破 1000 亿美元大关。

1975 年智利建立依基克自由贸易区的主要目标有二:一是鼓励塔拉巴卡地区(智利第一行政大区,原来也是北方最为贫穷的地区之一)的经济发展,二是为了促进智利与其周边国家经济一体化的进程。依基克自由贸易区规划面积 2.42 平方公里,位于依基克北部 320 公里处,商业区 0.97 平方公里,仓库和货物堆场(封闭) 0.2 平方公里。经过 20 年开发建设,该区已发展成为南美地区仅