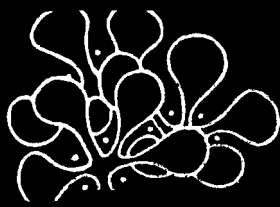


shantoujingjifazhan
zhanlueyanjiu

汕頭經濟發展戰略研究

杜松年 吳勤生 主編

廣東人民出版社



汕头经济发展战略研究

主 编 杜松年 吴勤生
编 辑 邢广松 张戈平
林海智 胡芝兰

*

广东人民出版社出版

广东汕头新华印刷厂印刷

850×1168毫米32开本 10印张 5插页 250,000字

1984年9月第1版 1984年9月第1次印刷

印数1—23,500 (精装1,500)

书号: 4111·176 定价: 1.50元

汕頭經濟發展戰略是全國經濟發展戰略的一個組成
部分但是汕頭地區經濟有著自己的特點因此必須把汕
頭地區經濟特點同全國經濟發展經濟戰略結合
起來才能取得高度經濟效益才能實現三千年不墾產
值翻兩番的任務才能為祖國實現社會主義現代化建設
奠定極其鞏固的基礎

賀汕頭經濟發展戰略問題討論會取得良好成果

五八四年四月許源於北京

解放思想，实事求是，发挥优势，
从宏观上着眼，使汕头的经济真正
起飞起来，这是我对汕头经济战略问
题讨论会的殷切期望！

李富春于汕头旅次

一九八〇年九月一日

前 言

最近，汕头市委、市政府邀集当地以及北京、上海、广州等地二百多位专家学者，讨论了汕头经济发展战略问题。一个地区集中这么多的经济学家、社会学家和自然科学、工程技术专家研究当地的经济发展战略问题，在全国是不多见的。可以预料，会议将对振兴汕头经济产生深远影响，推动汕头各项建设事业迅速发展。

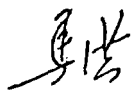
汕头是我国重要的口岸城市。研究汕头经济发展战略，必须从全国以至全世界的经济形势着眼。当前在一些经济发达国家，正在兴起新的技术革命。这对我们既是一个严重的挑战，又提供了发展的机会。汕头有着一百多年对外交流的历史，现在又是沿海开放城市之一，并且还有经济特区，因而必须根据汕头的具体情况和发展需要，积极引进外资，引进新技术，用新技术革命的成果改造现有企业，同时有计划地开发新技术，建立新技术产业，以加快汕头经济发展的步伐。

制订汕头经济发展战略，必须从实际出发，发挥优势，克服困难。不必讳言，当前汕头经济建设存在一些困难，如资金不足、技术落后、人才奇缺、交通能源紧张、经济结构不合理、经济效益很低，等等，整个经济文化发展落后于全国和全省的水平，这是与汕头的地位和发展的需要很不相称的。我们不仅要承认落后，更重要的是要努力创造条件，改变落后的面貌。必须看到，汕头具有发展经济

的独特优势。例如有得天独厚的气候条件和地理条件，有数百万爱国爱乡的潮籍海外侨胞和港澳同胞，有长期从事对外经济合作的经验，有发展工农业生产特别是轻型加工工业、水果蔬菜业和水产养殖业的良好条件，有对外经济贸易的一定物质基础，等等。因此，只要很好地贯彻中央关于进一步开放的政策和特区建设的方针，采取正确的发展战略，克服资金不足和技术落后等暂时困难，汕头就完全有希望在不久的将来建设成为一个具有侨乡特色的、发达的对外开放型经济区，走在全国的前列。

这次讨论会所提出的汕头经济发展的战略方针，是符合中央精神和汕头实际情况的。要敢于大胆地吸引外资侨资，引进新技术和现代管理经验，加速经济的发展。为了开放得更好，必须正确处理特区与内地、特区内部、新技术产业与现有企业的技术改造、外商投资与华侨投资、国内企业与外资新办企业、为我所用与为人所用等方面的关系，开拓对外开放的新路子，创造对外开放的新经验。

汕头市委政策研究室和宣传部的同志选编的《汕头经济发展战略研究》一书，集中反映了这次会议的主要成果。这本书涉及的范围广泛、内容丰富、资料翔实，既有理论论证，又有具体措施，值得一读。希望有更多关心汕头经济发展的海内外人士，为办好汕头经济特区，发展汕头经济，出谋献策，贡献力量。



一九八四年六月一日于汕头

目 录

论汕头经济发展的战略思想

.....林兴胜 (1)

关于汕头经济发展战略若干问题

.....杜松年 (10)

从世界经济谈到汕头.....许涤新 (32)

潮汕经济战略与社会战略.....童大林 (39)

谈谈经济特区的一些问题.....千家驹 (48)

把汕头市建成潮汕侨乡经济特区

.....蒋一苇 (58)

汕头经济发展模式的初步构思

.....夏禹龙 陈 平 (77)

研究和制定汕头经济发展战略

的若干指导思想

.....孙 孺 曾牧野 (81)

论潮汕平原经济发展战略与对策问题

.....王 琢 廖曙辉 (86)

建设具有汕头特色的相对

独立的开放型经济区.....张正予 (91)

汕头经济发展战略问题探讨

.....方思远 吴郁文 何桂薰 (97)

韩江三角洲经济区的形成

与汕头经济的发展战略.....薛德榕 (102)

振兴潮汕经济的几点浅见	许自策 蔡人群 (110)
对汕头建立开放型经济	
战略布局的探讨.....杨鸿高 (119)	
从远处着眼开发潮汕平原	
.....林伯言 王炜中 (124)	
把汕头特区办成有自己	
特色的综合性经济特区.....肖灼基 (127)	
提高利用外资效果才能吸引更多外资	
.....李鸿昌 (132)	
试论汕头特区农业发展战略	
.....陈尚洸 (136)	
浅谈汕头特区农业的发展	
.....陈绍凯 (141)	
论汕头市对外贸易发展问题	
.....关其学 (144)	
关于利用外资引进技术的若干问题	
.....邱克辉 (150)	
解决振兴汕头经济所需资金的途径	
.....张圭珪 (155)	
把汕头建成开放式商业贸易城市初探	
.....林德序 马伟义 (162)	
论汕头工业发展战略	林勋伟 (168)

积极引进先进技术

加速老企业技术改造……林志山(175)

谈谈有计划发展小企业的问题

……………丁家树(179)

浅谈汕头乡镇企业的发展问题

……………马捷 刘岳金(183)

汕头感光材料工业发展的前景及途径

……………吴克赵 钟钦成(188)

发展汕头食品工业的设想……丁道福(193)

利用汕头优势发展水果生产

……………陈长豪 黄敦文
张与尊 谢炳全(197)

蔬菜生产是汕头发展经济的优势产业

……………高海椿(202)

试论建设具有汕头特色的水产基地

……………郑冠 林绍兴(208)

开发汕头海洋渔业生产初探

……………冯顺楼(213)

开发利用海岸带资源的原则

……………马应良 林幸青
黄发程 范信平(218)

走具有汕头特色的林业发展道路

……………方大年(223)

略谈发展汕头的畜牧业

……李士 林巧飞 吴锡南(228)

劳务输出与发展汕头经济的关系

……………林海智(233)

开发利用农村劳动力资源的途径

……………许宜贞(239)

汕头能源战略初探	陈鹤九 (243)
汕头交通建设的几个问题	
.....孙寿民 吴初辉 (249)	
让万吨轮自由进出汕头港	
.....吴按彝 苏锦文 (253)	
开发柘林湾的初步设想	
.....吴哲生 (258)	
繁荣汕头经济 教育必须先行	
.....黄绍增 (262)	
培训干部是经济发展战略	
至关重要的问题	林世静 (268)
开发信息资源是推动	
汕头经济起飞的战略前提	
.....方宁生 (273)	
建立有效的情报体系	
为振兴汕头经济服务	许俊浩 (279)
试谈科技人才的使用与开发	
.....文智克 (284)	
城镇规划建设要与经济发展	
战略相适应	陈旭 李汉哲 (289)
汕头旅游资源的开发建设和保护问题	
.....陈传康 (295)	
汕头的人口控制目标与实现的途径	
.....甘文怀 (306)	

论汕头经济发展的战略思想

林 兴 胜

制订汕头经济发展战略，是关系到汕头整个社会经济发展的全局和长远性的重大问题。必须坚持实事求是，把革命胆略和求实精神结合起来，既要从现有基础和条件出发，又要高瞻远瞩，着眼于发展，着眼于振兴经济，着眼于未来，提前实现工农业总产值翻两番的宏伟目标，努力把汕头建设成繁荣、富裕、文明的社会主义现代化新型城市。

一、汕头经济发展战略必须从全国以至全世界着眼，确立“抓开放，促开发”的战略思想和“引进来，打出去”的战略方针。

党的十二大已经给我们制定了全国社会主义现代化建设的发展战略，并明确提出到二〇〇〇年实现工农业年总产值翻两番的战略目标。汕头经济发展战略是全国经济发展战略的一个小小的构成部分。而且，当前世界正在酝酿“第四次工业革命”。新技术、新产业的出现，必将带来社会生产力的飞跃发展，如果我们不采取相应的对策，同世界先进水平的差距就会越来越大。因此，研究汕头经济发展战略，既要从汕头自己的实际情况出发，又必须着眼于全国以至全世界，才能得出正确的战略对策。

当前，汕头正面临国内外严峻的经济挑战。国内方面，在党

中央关于开放和改革方针的指引下，我们国家正在发生深刻的变化，一批沿海港口城市的进一步开放，城市经济体制改革步伐的加快，全国各地经济建设的迅猛发展，各条战线出现的新面貌，都令人感受到形势喜人，形势逼人。国外方面，随着“第四次工业革命”在世界范围的兴起，各国之间经济往来，资金通融，技术交流等关系日益密切，经济竞争日趋激烈。所有这些，对汕头来说，既是挑战，又是机会；既是压力，又是动力。因此，必须确立“抓开放，促开发”的战略思想和“引进来，打出去”的战略方针，积极迎接挑战，加快经济的发展。

马克思和恩格斯早在一百多年前就指出，随着资本主义世界市场的形成，各民族之间经济上互相往来和互相依赖，逐步取代了原来的闭关自守和自给自足状态。在近代条件下，许多经济问题不是一国的现象，必须联系到国际关系来考察，而不能与之割裂开来。俄国十月革命后，列宁在领导苏联人民进行社会主义建设初期，就深刻指出：“社会主义共和国不同世界发生联系是不能生存下去的，在目前情况下应当把自己的生存同资本主义的关系联系起来。”（《列宁全集》第32卷第303页）几十年来，特别是第二次世界大战后，各国之间的经济联系有了空前的发展。当今世界上任何一个国家，要想能够以较快的速度振兴自己的经济，都不能离开世界经济交往和技术交流，都不能不利用国外的资金、技术、人才和市场，都不能不学习外国的先进经验。尤其是汕头，历史上经济的发展同国内外建立了密切的关系，是我国对外贸易的重要口岸，著名的侨乡，现在又是全国四个经济特区之一，发展对外经济有极其优越的条件。因此，汕头经济的发展，必须充分利用这些有利的条件，通过发展对外经济关系，引进资金和技术，使汕头存在的资金、技术和能源、交通等许多问题和困难，能得到比较顺利的解决，使汕头的经济能更快地起飞。

汕头经济的发展，不能局限于改造传统工业、传统技术和传

统产品，而要充分利用新技术革命提供的机会和经济特区的优惠条件，积极引进、运用、消化、开发高级技术，发展知识密集型、技术密集型产业，同时也要充分利用丰富的劳力资源，继续发展劳动密集型产业，从而建立以高级技术为中心，包括中间技术和初级技术在内的多层次的技术结构，并逐步建成工农商并举、内外贸结合、多层次、多功能的经济结构。在近几年内，既要争取引进一批对四化建设有重要作用的中小项目，又要尽可能引进一些对全局有影响的大项目，以增强汕头的经济基础。

二、汕头经济发展战略必须充分发挥汕头 华侨众多的优势，建成具有自己特色 的对外开放的经济区。

汕头经济发展战略既是全省全国的一个构成部分，又有着汕头自己的特点，既不同于沿海其他城市，又不同于别的经济特区，必须从汕头的实际情况出发，扬长避短，发挥优势，走出具有自己特色的新路子。汕头最大的特点是人多地少，最大的优势是华侨众多。在他们当中，有不少是实力雄厚的金融家、实业家和科学技术人员。因此，要发挥华侨众多这个优势，在“侨”字上大作文章，遵循互惠互利原则，吸引华侨共同建设汕头经济特区，开发潮汕平原，发展具有汕头特色和广阔前途的优势产业，把汕头建设成为在全省全国占有一定地位的加工工业、水果蔬菜业和水产养殖业等三大基地。为此，必须把落实侨务政策，做好海外侨胞和港澳同胞的工作提高到战略的高度来认识。在指导思想，要面向海外，把数百万海外侨胞和港澳同胞真正看成自己的同胞，看成汕头经济发展的重要力量。要落实侨务政策，同海外侨胞和港澳同胞建立广泛联系，对他们要做到有情有名有利，激发他们爱国爱乡的热情，增强他们对祖国的向心力，吸引他们回乡

投资，参加建设。当前，要特别重视和落实好侨房政策。对华侨来说，“祖厝”是他们的根，占住他们的“祖厝”，实则无异切断他们在国内的根。及早归还占住的侨房，使他们的心有所系，可以回来落叶归根，这是最紧迫、最重要的一条。还要根据华侨的愿望和要求，在旅游、参观、休养、医疗、教育子女、安葬祖先等方面，为他们提供方便，尽量满足他们的需要。要改变对待华侨和港澳同胞的不良社会风气。对于敲诈勒索、侵犯华侨利益的行为，要彻底加以纠正，严重的应绳之以法。在对外贸易上，对华侨要加以照顾和优待。对华侨的投资，要实行比其他外商更加优惠的政策，使他们感到在家乡投资，比在其他地方更为保险，更加有利可图，侨资才会进来。并通过华侨，广泛联结外国资本，吸引更多的资金和技术进来开发潮汕经济。但决不能坐等侨资外资的到来，首先要立足国内，特别是要靠汕头自己的力量把汕头经济搞好。农业方面，要进一步搞好农村的改革，大力发展商品生产，引进国内外农业先进技术和管理经验，使传统农业向现代化农业转化。工业方面，要加快改革步伐，加快老企业的技术改造，要上一批投资少、周转快、收益好的项目。只有这样，汕头的经济才会扎扎实实地向前发展。

三、汕头经济发展战略必须坚持开拓经济特区建设的新路子，并以特区带动整个汕头经济的发展。

在社会主义的中国建立经济特区，是党中央在新的历史条件下，从我国国情出发制订的重大战略决策，对于探索我国现代化建设和经济体制改革新路子具有重大的意义。

办好汕头经济特区，是实施汕头经济发展战略的重要步骤，必须把建设汕头经济特区作为发展汕头经济的首要任务来抓，坚持

中央对外开放政策，通过海内外的潮汕人和关心潮汕建设的人士的共同努力，把汕头特区办成具有自己特色的经济特区。为此，要积极组织力量，在充分调查研究、广泛征求意见和深入进行科学论证的基础上，修订特区发展的总体规划，加快经济特区的建设。要适当调整特区的发展方向和规模，把现在基本单一的加工区发展为包括新兴加工工业、轻化工材料工业、农业科学实验、金融贸易、旅游娱乐等为主要内容的综合特区。要争取中央批准，把汕头经济特区的范围扩大至包括龙湖和广澳两个片，共53.1平方公里。中央已批准汕头市区在利用外资、引进先进技术方面，按十四个开放港口城市的政策办理，并享受特区的某些待遇，这就给汕头经济的发展提供了十分有利的条件。因此，一定要下决心把经济特区办好，把汕头市区建设好，才能更好地带动整个潮汕地区的经济向前发展。

汕头经济特区起步较晚，交通条件也比较差，必须急起直追，迎头赶上，把汕头经济特区办得更快些，更好些。

四、汕头经济发展战略必须切实抓好能源、交通和科技、教育，大力开发人才资源。

能源不足，交通不便，人才缺乏和技术落后，严重制约着汕头经济的发展。汕头经济发展战略，必须把加强能源、交通、电讯建设和发展科技、教育事业作为战略重点，力争在近几年内有大的好转。解决能源问题，要采取水电与火电并举的方针，近两三年内尤其要增加火电，以缓和枯水期缺电的矛盾。要争取中央、省把在汕头扩建火电站和增加电力供应列入计划。发展交通要以海运为主，水、陆、空三路并举，尤其要争取尽快开辟汕头飞香港、泰国航线；要积极筹建广汕梅铁路；要尽快选定和建设

深水码头，抓紧改造老港区。电讯方面，力争一九八五年有直通香港等地的长途自动拨号电话。

当代经济的竞争，表面上是产品和市场的竞争，实质上是技术和人才的竞争。要在竞争中取胜，就要大力发展科技、教育事业。这个道理已为几十年来各国经济发展所证实，也为越来越多的人所接受。汕头经济要发展，一定要建立一支强大的知识化的劳动者队伍。这支队伍应包括各类专业的知识分子、知识化的工农兵、知识化的各级干部。要彻底肃清“左”的影响，进一步落实党的知识分子政策，充分发挥知识分子在科研、教育、生产建设中的作用。要选拔优秀中青年知识分子参加各级领导班子，重视在知识分子中发展党员，改善知识分子的工作条件，解决知识分子的实际困难。对有成就、有贡献的知识分子，要给予奖励。对那些不重视知识分子，甚至歧视、打击知识分子，阻挠落实知识分子政策的领导干部，要加以撤换。全党要善于发现人才，合理使用人才，为人才的成长和发挥其作用创造条件。全国各地有不少潮籍的科技人员和专家学者，他们都愿意为家乡作出贡献，是振兴汕头经济的重要人才资源，要通过各种渠道和形式同他们建立联系，发挥他们的作用。同时，要想办法从外地招聘一批人才进来，邀请各地专家（包括海外专家）来汕头讲学、当顾问，提供技术信息和咨询服务。

经济建设必须着眼于未来，而教育从本质上来说，就是代表未来。经济要发展，教育要先行。在当前财政比较困难的情况下，也要尽量多挤出一点资金，逐步增加教育投资。要大力支持办好汕头大学，发挥汕头大学在教学、科研和学术活动中应有的作用。要大力发展中小学教育，提高教育质量。要改革中等教育结构，发展中等职业技术教育。还要创造条件，更多地举办各种成人中等职业教育和高等教育，为各行各业培养专业人才，尽快提高全体人民的思想政治素质和科学文化素质。