

市 政 叢 書

宋 介 著

市

衛

生

論

商務印書館發行

市 政 書 叢 論 生 衛 市  
著 介 宋

商 務 印 書 館 發 行

SUNG CHIAI

1st ed., March, 1926

Price: \$1

THE COMMERCIAL & FINANCIAL  
JOURNAL OF CHINA  
SHANGHAI, CHINA  
ALL RIGHTS RESERVED

著	發行者	商務印書館
此書有著作權翻印必究	總發行所	上海北河南路北首寶山路
	印刷所	北京天津保定奉天開封西安南京九江漢口
	商務印書館	上海棋盤街中市
分售處	南洋印書分館	長沙貴陽廣州常德衡州潮州成都香港梧州重慶廈門雲南新嘉坡

四  
業市  
總

一  
冊

(每冊定價大洋貳角)

(外埠酌加運費匯費)

# 市衛生論

## 目次

一	導言	一
二	市衛生與細菌學	五
三	牛乳	一
四	食物	七
五	水	二
六	穢水	八
七	廢物	三
八	隔離與消毒	八
九	房屋	三
十	沐浴	四六
十一	小計	四三

- 十一 衛生教育.....四八  
十二 市衛生機關之職事與組織.....五一  
十三 結論.....六〇

# 市衛生論

## 一 導言

就個人與社會兩方面說，衛生都有極重要之意義，無須深論。但一般人的病痛多生於愚昧，故衛生常識之宣傳與衛生行政之設施，實為一般人的健康幸福之所必需。

所說市衛生即指一個市區裏的衛生問題說，亦即普通所說公共衛生。

現代學者測量文明程度的標準很多，衛生設施便是最有力、最精確的標準之一。

瑞典的有名統計學家孫德堡(Gustav Sundberg)曾說，死亡率乃測量文明程度或效能的最好方法。設把兩國或兩地方，或兩國兩地方以上，多年的死亡記錄比較一下，立時便可判斷他們文明發達的程度。人類生存欲望最强，常

常求着生命延長。所有一切文明產物，歸宗都是爲的實現此種目的。如有社會夭亡，病死的人很多，即令在文明上有些完成，然必爲社會進化歷程上的落伍者。衛生設施乃文明之結晶。衛生設施完善，社會夭亡，病死的人一定減少，壽命長度一定延長。

據最近的調查，印度人的平均壽命是二十五歲，美國馬薩諸塞省人是四十五歲，瑞典人是五十歲以上。此種生命長度之差異，純爲衛生科學及醫藥預防的關係。

人類生命長度，實隨衛生科學及醫藥預防的進步而延長。過去三百五十年中，平均壽命長度已經加倍，在十七十八兩世紀中，每世紀增加四歲；十九世紀上半期增加九歲；十九世紀下半期增加十七歲。

我國人最歡喜高壽，長生，然只曉得有鍊丹，吞符的把戲，并不在衛生科學及醫藥預防上用工夫。在糞窖般的城市中，作如蛆，如豕的生活，又那能滿足延

長生命之欲望，或飽享健康之福，而得自然之死，使一般人享健康之福，得自然之死，乃一切衛生設施的目的之一。

其次，我們講求市衛生是爲的促進或保持一般人體魄之健全堅強，可以擔任軍役。中國在列強環伺之中，已飽經凌辱與殘暴，爲自衛計，爲實現世界和平計，實應儲存一種國家實力，病夫國家萬難生存。各個人都壯健，生氣磅礴，那麼由個人形成的國家，自然也是一個壯健國家。而且，疾病，瘟疫最是國家建設能力的仇敵，想尅滅此仇敵，亦不能不在市衛生上注意。

其三，人民健康是與經濟效率很有關係。在工業不大發達的國家，這種關係或不十分顯著。若在英美等國，人民因疾病及不康健所生經濟損失，便有極駭人的統計披露給我們看。現在把美國此種調查之一，作爲例子，簡單寫在這裏。近來他們發現經濟上的損耗由於生產減少，生產減少實由於疾病侵襲。約計四二、〇〇〇、〇〇〇男女工人，平均每人每年約有八日以上因病歇工，總計

便是三五〇、〇〇〇、〇〇〇日。就每年所死五〇〇、〇〇〇工人中，至少有一半可以用相當的醫藥治療，衛生檢驗，醫學教育，社會衛生來救止的。除精神的人類的價值不計，平均每生命，在工業上的經濟價值，不能比美幣五〇〇〇元再少，假定每人病時所需醫藥，看護，飲食約每日美幣三元，那末，只就這種可以預防的疾病與死亡之經濟損失計算，便是美幣一八〇〇〇〇〇〇〇〇元。

一國生產力的高低，以人民之精神，體魄為轉移。一人病弱，即減少一人之力，十人病弱，即減少十人的之力……。勞力衰退之結果，生產當然因之降低。所以想增進國富，便不能不注意於人民的健康——即保存充足的勞力來源。說到此處，仍然還要在市衛生上注意。

總之，要想使一般人享健康之福，得自然之死，國力强大，國富增進，都須講求市衛生。

說到講求市衛生，中國實在沒有一市的衛生設施足以稱述。除天津，上海

等在外人經營下的地方不計外，在中國最大多數的城市中，簡直說不到市衛生三字。故著者此處所說市衛生，只是將外國市衛生的原理與方法敘述一下，以爲國人研究與改良市衛生之參考。偶爾說到中國的市衛生，亦係批評其幼稚與缺陷，藉以引起市政當局之注意與一般人民之覺悟。

## 一 市衛生與細菌學

在現代城市的事業中，衛生行政與一般人的日常生活，關係最爲密切。然現代科學的衛生設施，實爲過去一世紀間的產物。其大部分更要推爲過去五十年中之成功。在細菌學未發明前，衛生設施實無科學根據，自細菌學出，一般人對於傳染病及其原因之觀念爲之澈底一變。此後一切衛生設施，都由細菌原理發出，故說到市衛生必須從細菌學起。

現代市衛生所注意的是隔離牛乳及食物等之檢驗，保護引用的水，滅絕給傳染病菌作媒介的昆蟲，……這些事件，都是爲的殺除病菌。細菌學既與

市衛生有這樣重大的關係，當然不能不略加敘述。

所說細菌 (Germ, Microbes, Bacteria, Bacillus 等字意義都同) 散佈在空氣中，并附著在一切物體上。細菌極多，極小，除用很好的顯微鏡，人眼斷看不見。一個針尖上或一滴水中，便可聚集萬千。其大多數是無害的，有的還有好處。例如醋，乳酪便非他們製造不成。在他方面，蘋果爛了，牛乳酸了，以及種種物體之腐壞，也都由於細菌作用。細菌繁殖極速，今天三五，明日便可萬千成羣。他們的形象不同，種類很雜，最為人類衛生之敵的，便是致病 (Pathogenic) 之細菌。人類身體最適宜於病菌之繁殖，其大多數簡直不能在人體外生存。病菌接近人體，多由個人接觸，吃飯，飲水，及被挾帶病菌的昆蟲所咬噉等原因。病菌既入人體，即繁殖其種類，滿佈於血液之中，造成一種毒質，於是人體溫度驟增，起了所謂「發熱」現象。此時如在身體強健，元氣充實的人，血的抵抗力很大，便足以戰勝細菌的侵襲。但在體弱氣虧的人，抵抗力已衰，細菌便要奏凱歌了。易言之，

對於傳染有抵抗力的即可免於疾病，否則必遭疾病。

病菌脫離人體的出路，不外鼻喉、膀胱或腸，設病菌得到傳播之路，便又成了新傳染病的種子。傳播之路仍不外是個人接觸、飲食、昆蟲等等，所以公共衛生官吏最應注意病菌傳播，免得疾病傳染多人。至於廚渣堆、潮濕的地窖、滯水的沼澤多為鼠、蚤、蟲、蠅、蚊等害蟲——散播病菌的使者——繁殖之地，都應有相當之處理。

病菌傳播人體產生疾病之最顯著的例子，便是傷寒病（Typhoid）。傷寒病起於名傷寒病菌（Bacilli Typhosus）的一種細菌。污濁水中，此菌最多。有時亦因用濁水洗刷器皿之故，混入牛乳中。傷寒病菌藉水、牛乳及他種飲食入胃，由胃達腸，即在腸中繁殖，於是發炎開始。設患傷寒者所在的病院或家庭之便糞、穢水，不嚴加防範，便有流入河湖、井中，沾污水源而傳播病菌的危險。故征服傷寒病，差不多只是保護水源，使不被人類糞便穢水所汚一個問題。

病菌更藉昆蟲之咬噬混入人血中。試舉黃熱病 (Yellow Fever) 作一例。黃熱病多年的神祕，被一個簡單的發現打破了。黃熱病菌乃由某種蚊蟲之所傳播。此事既明，所以市政府對於蚊蟲產生之地，都要妥加清理。所有傳染昆蟲都要加以毀滅，門戶都要妥加障蔽，黃熱病自然絕迹。間歇熱 (Malaria) 則由另一種蚊蟲所傳染，此蚊蟲在美國城市中早晚間亦將全被毀滅。熱病 (Typhus) 在文明低的地方此病流行最烈——之傳染，則藉蟲子。許多城市，軍營，甚至國家都可用毀蟲法使之免於此病之侵襲，是即對於人體及衣服之大規模的消毒。黑瘧從前常常流行全亞及歐洲許多地方，最為人類生命之敵，則由鼠蟲等傳染。除黃熱病與黑瘧外，還有他種疾病係藉蟲咬傳染。蠅常將傷寒病菌由廁所及糞便，穢水等物傳播到水，牛乳及食物裏去。除傷寒病菌外，尚有他種病菌亦為蠅所傳播。故市政府宜大講滅蠅之道，而將蠅最易繁殖的地方如廚渣，穢物所在注意廓清，實為最得力一種方法。設能將傳染病菌的昆蟲，蚊，蟲，

蠅等全行毀滅，世界必可更快樂些。

病人口鼻所出痰唾，足以傳染疾病，更不待言。現在一般人已公認人類痰唾乃肺病之主要原因。重要傳染病中肺病又是最常見、最流行的一種。據人計算，美國一國死於肺病的人每年就有一五〇、〇〇〇。對於肺病患者特設病院，并與相當治療實爲地方政府一大任務。白喉症、痲痺症、紅熱病等亦由口鼻所出痰唾傳染而得。更有他種疾病。（兼流行性感冒病言）亦因同樣原因而傳染。病人所用吃飯器皿、水盃、手巾等，若他人使用之，便很容易得傳染病。有的疾病，其如何傳染吾人已經明曉，但其細菌究爲何種病菌，則尙未確悉。亦有疾病，其病菌之種類雖已發現，而其如何傳染又不敢斷言。關於傳染病之流行理論很多，但對於非常之病象往往得不到滿意的解釋。頗有將病菌傳播給他人時，自己尙未患病的人，大概和上說之神祕有些關係。

在防止傳染病流行的方法中，隔離的條例最關緊要。此種條例推行甚廣，

對於一家，一地方，及海外船舶，都可行使。所以各國在各海口都設專員辦理此事。船舶未進口前，必經專員檢驗，凡患傳染病者皆禁止其登岸。然而中國則一任外人自由出入，并未採行此種制度。各國地方政府亦有衛生檢驗及隔離的制度，如美國各州，各市，都限定如有某種疾病——如肺病，傷寒病，紅熱病，白喉症，麻疹症，耳腺炎，百日咳，——即須報告於州政府或市政府。通常辦法對於流行較快的傳染病，都將病人住房貼上警示。至於最危險的病症，便將病人移至隔離病院。但歐美地方政府之施行防疫消毒，都在中央政府監督之下，因為傳染病之流行，不分地方界限，故有時必須中央政府出面支配。

地方衛生機關對於害物 (Nuisances) 亦應予以相當處理。害物這個名詞包括一切危及人民生命，健康，道德，或便利的東西說。中國妨害公衆的害物太多了，例如傾倒穢水，廚渣等於路上，及任意便溺等事，最應嚴加禁止。

防止傳染病更有一種方法，即生命統計。此種統計包括一切生育，死亡，疾

病的紀載，由衛生官吏根據醫生及家長之報告編纂之。此種報告不但要精確，還要敏速，報告空白表紙由衛生機關製就發佈出去。根據此種統計，衛生機關對於危險的傳染病之開端，便能感覺出來，趕快施行消毒預防。一個醫生來報告傷寒病案不關緊要，若有十個醫生同日來報告同樣病案，便要立刻派人去檢驗水及牛乳了。

因為傳染病菌之殺除爲一切衛生設施之起源，故不能不將市衛生與細菌學的關係說明在上邊。以下再根據此種關係逐條加以說明。

### 三 牛乳

牛乳是歐、美人最重要的食物。未達學齡的兒童，更以牛乳爲惟一之滋養。虛弱的人，簡直不能拋開牛乳。既是人人用牛乳，天天用牛乳，所以他們認爲牛乳一不潔淨，傳染病即可蔓延起來，必須厲行檢驗。中國雖不以牛乳爲最重要的食品，然飲用的人已經天天增加，亦不可不實行一種檢驗制度。

牛乳從牧場傳到消費人，中間經過許多手，稍一不慎，即出毛病。榨乳人的疏忽，牛乳儲存地方或器皿不潔，拿濁水洗浸器皿，經管牛乳的是要患病的，或患病剛好的人，輸送牛乳時沒有充足預防，有一於此，牛乳就被沾污了。

大城市每日所用牛乳及牛乳類的食品很多。美國紐約市一日即用四百萬升牛乳，又係自散在八州的五萬牧場運來，所以檢驗很感困難。然無論如何困難，牛乳總是要檢驗的。紐約市每名檢驗員，每天要到七八個牛乳房，或每月二百處牧場。街上的牛乳車亦常被檢驗員拿幾瓶去到衛生試驗室檢驗，如不清潔便須處罰。

小兒死亡與不潔牛乳實有密切關係，一般學者已經公認。牛乳檢驗制度未實行前，小兒死亡率很高，即至一九〇〇年，美國尚有幾城小兒死亡率在百分之三十以上。於是利用種種方法，嚴加檢驗，妥為保護。及一九二〇年，最大城市的小兒死亡率便沒有超過百分之十二的，有幾處城市且已經低到百分之