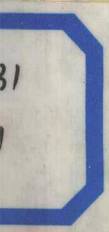


中国人民银行
上海現場会议文件选集

第五集



中国人民銀行上海現場會議文件选集

第五集

中国人民銀行总行編

金融出版社

1958

出版者說明

本書是1958年8月4日—17日召开的中国人民銀行上海現場會議的文件选集，共分五集出版。第一集以會議的總結發言、工作躍進總結及政治思想工作为主，第二集以农村金融業務为主，第三集以工商業信貸为主，第四集以城鎮儲蓄業務为主，第五集以規章制度改革及會計、出納業務为主。

中国人民銀行上海現場會議文件选集

第五集

中国人民銀行总行編

*

金融出版社出版

(北京西交民巷37号)

北京市書刊出版業營業許可証出字第087号

北京印刷厂印刷

*

787×1092 1/32 4 7/8 印張 107千字

1958年10月第一版

1958年10月北京第一次印刷

印数：1—12,700 定价：(7)0.45元

統一書号：4058·47

目 录

繼續改进内部工作，适应业务发展的需要

.....湖南省分行會計科 (3)

改进會計工作，为生产与工作的躍进服务···青島市分行 (8)

發动群众，大破大立，組織躍进*

.....上海提籃桥区办事处 (17)

改革規章制度的初步总结·····辽宁沈陽市分行 (30)

我們是怎样进行規章制度改革的·····山西太原市支行 (42)

思想大解放，工作大革新·····武汉市乔口区办事处 (51)

坚持政治思想领导，根本改变出納工作面貌*

.....广东文昌县支行 (58)

北京市分行改革規章制度的經驗····· (64)

“业务下放、五員合一、取消股長、全年办公”

四大改革的做法·····西安市新城区办事处 (70)

政治挂帅，大胆革新，會計出納工作大躍进·····

.....江苏徐州市支行 (76)

大破大立，使規章制度为生产服务·····貴州貴陽市支行 (83)

內蒙呼和浩特市人民銀行关于規章制度改革情

况的介紹····· (91)

济南市支行規章制度的革新····· (96)

服务生产，便利群众·····湖南長沙中山路办事处 (101)

广东佛山市支行試行“賬証合一，清單代賬”办法介紹 (107)

“四員合一”及拆除櫃台的經驗·····广东順德县支行 (113)

几項規章制度的改革·····內蒙古卓資县支行 (121)

破陈規，树新气·····浙江义烏县支行 (126)

我們的會計工作是怎样躍进的·····昆明市护国路办事处 (132)

敢破敢立，會計出納工作大躍进·····上海普陀区办事处 (137)

搞好农业社会計工作的輔導与全面安排資金工作·····

.....山东招远县支行 (146)

(有“*”号的为大会确定的全国金融工作的先进旗帜)

繼續改进內部工作，适应業務發展的需要

——1958年上半年會計出納工作躍進情況

湖南省分行會計科

随着工農業生产一日千里的飞躍發展，随着全行業務的全面大躍進，对會計出納工作提出的課題是：“改革和簡化制度手續，加强服务工作，積極革新技术，服务生产，便利群众，以躍進支持躍進，当好促进派。”

半年来，在党的领导下，通过“双反”“五打”，全体會計出納干部的社会主义覺悟大大提高，加强了为政治，为生产，为群众服务的三大观点和初步树立敢想敢干的風格，鼓起干劲，力爭上游，在會計出納工作上以实际行动貫徹多、快、好、省的精神。因此，出現了制度大改革、服务大革新、創造發明多、工作效率高的新气象，改变了过去會計出納工作的面貌，有力地支持了各方面的躍進。

事实証明，任何工作都必須以政治为統帥，思想为灵魂，沒有思想上的躍進，就不可能有工作上的躍進。全行會計出納工作的躍進，和其他工作一样，也是經過先进与落后的斗争，批判了右傾保守、教条主义、主观主义等非政治化傾向而躍起來的；是在領導干部和經办同志思想获得解放的基础上，由干劲到鑽勁，由內部改革到对外加强服务，由改革規章制度到技术革新，逐步提高、逐步發展起來的。

首先是全体會計出納干部，通过反保守，認識到在新形势下會計出納工作担负的新任务不容忽視，从而批判了甘居

中游的思想，鼓起了干劲，决心力争上游，当好促进派。不少支行，提出“黑夜当白天，一人当两人”等口号。

其次是通过論虛，通过“我为人人，人人为我”的教育，以虛帶实，清算了过去工作中迷信制度万能、以我为主、照章办事、脱离实际等單純技术观点，明确了銀行會計出納工作以及有关的章則制度，必須有利于支持生产和加速商品流轉，有利于銀行業務的开展，应当一切从服务企业、促进生产、便利群众出發。只有这样，才能当好促进派。

再次，各行在进行各項改革时，都进行了思想發動，开展大爭大辯。很多行的领导还亲自上陣，支持先进，展开現場爭辯，来徹底攻破保守思想，从而使各項改革順利进行。

由于政治上挂了帅，因此，为政治服务、为生产服务、为群众服务的观点也就在广大干部的思想比較牢固地确定下来。主要表现在以下三个方面：

(一) 革新章則制度，簡化核算手續

根据不完全统计，半年来，全行在章則制度方面的改革，大大小小共有51項（属于技术性的革新在外），會計报表憑証的品种由211种簡化为114种。其中主要的改革有：存放帳戶合一、开办电话匯款、托收憑証自寄、同城票据当时抵用、扩大同城托收無承付結算使用范围、取消异地托收及降低支票和付款委托書的結算起点、取消复核、廢除存取款憑条等等。这些改革都貫徹了总路綫多、快、好、省的精神，因而便利企业与群众、加速企业資金周轉、提高工作效率、節約人力。如長沙市支行改进清交制度，增加交換次数，做到交換票据当日全部抵用，加速企业資金周轉 平均每日約174万元。在節約人力、提高工作效率方面，根据湘潭等4个

專區61个行处不完全的統計，由于制度的革新和簡化，會計出納人員由过去1,164人减为675人，平均减少了40%，而業務量一般却增加了20%——40%，不但沒有感到人力不够，而且工作效率还显著提高了。

(二) 改进了服务态度和服务方式

全省會計出納工作，在明确三大观点、树立敢想敢作的風格以后，为了适应全行工作的躍进，服务企业，便利群众，跳出了制度圈子，千方百计地改进了服务态度和服务方式，并根据便利顧客，节约人力的原則，相应的改进了劳动組織，會計出納兩股进行了合并。全省各行处都已取銷复核，实行个人負責制。各行在这个基础上，有的是实行“會計出納混合專櫃”，錢賬一櫃清；有的是实行“錢賬合一”，錢賬一手清；有的是实行“五員合一”，走出櫃台上門服务，把會計、出納、信貸、儲蓄、保險等業務一攬子包下来。还有一些行实行了“多点收付”的作法。各行在实行这些革新作法的同时，普遍地延長了对外營業時間，建立了晚班和星期例假对外營業制度。有的还实行夜間值班，对外办理業務。有些行处还拆除了櫃台。在服务态度上也有显著改变，作到热情耐心，先外后內，使客戶滿意。由于服务工作的加强，很多行处已开始改变了对內人多、对外人少，坐机关、守櫃台的作風，消除了过去內部分工过細、互不協調的矛盾，有力地支持了生产和便利了群众，对銀行業務工作也起了促进作用。如長沙市中山路办事处的上門收款，虽然銀行每日增加了2小时的工作，但为企业节省了三个人力。又如益陽市支行推行“六員合一”，并結合在全市实行“多点收付、集中核算”办法，按时到企業單位流动服务，办理存、取、貸、还、匯兌、結算

等手續后，不但加強了服務，便利了企業，全年還可為全市單位節約11,281個勞動日，等於全年節約33個社會勞動力投向生產。同時解決了過去內部分工過細、互不聯繫、互不協調的矛盾，便於深入企業、了解企業、支持生產、安排工作、開展業務。該行實行六員合一后，不但促進了保險業務的開展，同時在15天的時間內儲蓄餘額即上升了5萬元，並節約了人力42%，培養了“全面手”的幹部。

所有這些服務工作的革新，都獲得了廣大企業和群眾的熱烈歡迎，對銀行提出了無數次的書面和口頭表揚。他們說：“你們真是大踏步地躍進了，充分體現了‘人人为我，我为人人’的共產主義風格”。

（三）破除迷信，大搞技術革新

在躍進中，許多會計出納同志，在政治挂帥，解放思想的基礎上，破除迷信，大胆設想，大胆創造。據不完全統計，全省在會計核算技術上的革新創造，已有102項，突破了幹部觀念上關於會計綜合核算與明細核算的所謂系統性、完整性和合法性，改變了對“先借後貸”的規定的看法，簡化了核算手續，減少了重複勞動，省掉了不必要的環節。對內提高了工作效率，對外方便了顧客。如“以憑証代帳”的作法，雖然只能在部分存放科目的少數帳戶中推行，但這說明在解放思想方面已敢於大胆冲破制度技術的規定。在出納點鈔技術和操作工具上，有9項革新，17種創造發明，大大提高了點鈔效率，加速了現金抵用率，有的行抵用率達到100%。如衡陽市支行朱正才同志創造的“手持式一數三張點鈔法”，每小時點鈔1萬7千張，比原來速度提高一倍多；長沙市支行栗建武同志創造的“硬分幣點數器”，比手工點數提高效率十倍。目前技術

革新虽然才开始，但已在不断的涌现出来，并在向前发展。最近湘潭市支行朱采璠等同志共同设计的电动点钞机已基本试验成功，更为银行内部工作的机械化打开了大门。这里应当着重提出的是：这些革新技术和创造工具的同志，他们的文化水平都不高，对银行业务知识的了解也并不全面，更没有学过机械学、电气学等专门学问，但由于他们热爱工作，敢想敢作，因此作出了不平凡的贡献。

以上情况说明，半年来会计出纳工作是跃进起来了，并已取得很大成绩。但从当前形势的需要来看，还远远不够，工作中还存在许多缺点。主要是：思想解放还不够彻底，三大观点还不能普遍自觉地贯彻到各项工作中去。从各地区来看，发展亦不平衡。在服务态度和方式上，很多行还做得不够全面、不够完善。在技术革新上，敢想、敢说、敢做的风格还没有普遍充分树立起来。对行之有效的经验，还没有系统的进行总结提高和推广，组织交流推广的工作未跟得上。同时，领导对组织基层营业所的内部工作跃进，也注意不够。这些缺点必须迅速的予以克服，再接再厉，继续跃进，才能适应业务发展和全行工作跃进的需要。

改进会计工作，为生产与工作的跃进服务

——青島市分行会计工作大跃进的情况

在社会主义建設全面大跃进、工农业生产飞速發展的形势下，我行会计工作在党政和上级行的正确领导下，通过虚实并举、政治挂帅，加强了为政治、为生产、为群众服务的观点，开始跳出制度圈子，打破陈規，大胆革新，初步改变了会计工作的面貌。

一、跃进以来三个阶段的发展过程

第一阶段：“双反”运动彻底暴露了会计工作中的問題，打开了跃进的大門。在“双反”运动中市分行召开的以双反运动为內容的扩大行务會議，对会计工作提出了上千条意見，企業單位和群众对銀行的制度手續也貼出一些大字报。归納起来主要問題有以下几方面：（1）因循守旧，机械执行制度，注意具体核算工作完成程度多，研究党的政治任务和業務政策少；从銀行內部方便出發多，从服从生产和商品流轉的需要出發少。（2）單純的依靠制度来领导工作，不注意或很少注意人的因素，忽視政治思想工作；手續制度环节多，处理繁，重复劳动，浪费人力物力。（3）具体工作，市分行集中过多，影响業務的处理和妨碍区办积极性的發揮。組織工作方面务“实”多，务“虚”少，局限于处理手續的貫徹，很少交代政策方針。总起来說就是会计工作存在着脱离政治傾向，生产观点、群众观点不强。通过批判保守，政治挂帅，提高了認識，为今后思想、工作大跃进打下了基础。在

这个阶段中，由于思想还未彻底解放，分工、权限还不够明确，所以系统的技术革新尚未出现。

第二阶段：“博山”会计会议推动了我行会计工作大跃进。省分行在博山召开的城市会计座谈会，使我行对会计工作跃进的方向和如何跃进进一步明确了；兄弟行的干劲和倡议，鼓舞和启发了我们；一面投入实际行动，一面制订1958年跃进规划，奋斗指标一破再破，提出“乘风破浪，勇往直前，服务业务，促进生产，苦干苦钻，五项全省领先（服务、效率、质量、节约内部资金、辅导），勤学苦练，二年达到红专”的行动口号。在服务态度和服务方式方面提出要做到“超出纳，越储蓄，破陈规，立创举，业务到哪里，手续到哪里”。在效率与节约人力方面提出达到“人员减五分之三，效率翻两番，夸过烟博市，跃在最前边”。对区办分工权限也作了下放，除属上级行权限者以及同城辖内作法外，均放到区办，实际上市分行只是基层区办工作的组织者。在这一阶段中，领导带头深入实际、深入基层、重视革新创造，亲自掌握革新工作，对搞发明创造、学习先进经验、力争上游的干部和单位十分重视，对会计工作的革新给予很大的评价。此外市分行还及时召开现场会议组织传播，这一切均推动了技术革新深入发展，因此与前一阶段比较，在改革内容上就较多、较大、较好。

第三阶段：召开扩大干部会议，把技术革新推向新的高潮。市分行再次召开扩大干部会议，总结前一阶段情况，交流先进经验；省分行亦派员前来帮助。会计干部觉悟更加提高，技术革新的广度和深度均向前推进了一步，如劳动组织和账务组织彻底革新就是在这一阶段实现的。经过几个阶段的过程，从市分行到区办，从领导到群众，一个技术革新的

高潮轟轟烈烈的开展起来。

二、初步改革的内容和效果

(一) 改革規章制度的基本方向和措施

1. 以積極支持生产和商品流轉的發展和扩大为前提，更好地为企業服务，使企業加速資金周轉，節約資金使用。

2. 处理手續从便利群众出發，掌握內繁外簡，多数人簡、少数人繁的原則。

3. 有利于發揮銀行干部和企業的積極性，坚决糾正只重制度不重人的偏向。

4. 除涉及异地联行間的問題，报請上級行研究外，其余問題凡符合上述原則的可以改革。态度是：放手發動群众，一切經過試驗，好的就坚持下去，加以推广，不好的再改回来，不采取簡單、主觀地否定一切的态度。

5. 措施是：發動群众敢想敢說敢作，大胆發明創造和學習兄弟行先进經驗，以及出課題等，各种方法全面开花。另外，及时召开現場會議，組織參觀，傳播推广先进經驗，以促进不断革新。

(二) 改革的主要項目

1. 加强服务方面：

① 門市業務的營業時間自3月份起，从过去6小时3刻延長为8—11小时，晚上加班2—2.5时，星期日各区办均加班办理重点業務。市南、市北兩区办，对电报划回托收款入当日帳。

② 从4月份起，企業存入票据，取消“收妥抵用”，改为“当时抵用”，即当时可用于任何用途，如支現、匯款、还貸款等等。对有電話的營業所，將粮食回籠款、金庫款（百元

以上者)均当日通过電話上解。

③打破會計人員“不出辦公室”的常規，定时到重点企业收取憑証現金及联系有关事項。

④滄口区办实行全面代收，將各个儲蓄所作为固定服务点，附近企業可以到儲蓄所办理業務、交存現金，以及憑印鑒付現金，支持了工厂的“兩参一改”；該区办除固定服务点外还定时流动服务。

⑤工業、商業存放款帳戶合并为一个“往来戶”。

⑥在服务态度方面扭轉了以“銀行为主”“冷臉相待”等不良現象。經過几次辯論、观摩、提高的过程，服务态度大大改觀，作到笑臉相迎，来去有話，态度和藹、热情，处处为客户着想，給客户以方便。办公室、櫃台外均适当地进行布置和美化。

2. 劳动組織方面:

①大部分区办會計部門与出納部門合并为營業組，現在有的区办已試行“四合一”，即會計、出納、儲蓄、信貸部門合并。

②4月份全部取消了复核，改为个人負責制，同时取消會計專櫃，实行“一条龙”的形式。

③接櫃人員的劳动組織，随着躍进形势的發展，也一变再变。5月間打破會計人員“管帳不管錢”的常規，全轄陸續实行了“記帳、付款一手清”。6月間又改为接櫃人員不管帳务，專門对外接待顧客，不分櫃口，人人均受理轉帳憑証和付款。目前台西区办又改为接櫃人員“現、轉收付一手清”，不再單獨設立收款櫃。

內部小組的劳动組織一般是联行与托收合并，同城、綜合与儲蓄合并或綜合核算組与同城組合并。

④国外部根据其业务对象即对外贸易的特点，將大会計制改为小会計制，信貸員、会計員共同常駐几个大公司办公。

3. 帳务組織方面：当日进行綜合核算，次日进行明細分类核算。

①取消会計日記帳，分批將借、貸發生額轧平。·复式憑証全部改为單式憑証。

②除內部杂科目及私企、个体等科目外，均取消分戶帳，改以憑証代帳，以余額表控制帳戶余額。

③取消表外科目核算。

·④日計表每旬編制一次（有的区办仅編余額）。

4. 其它：

①台东区办創造了“計算利息三項一次定位法”，簡單易行，能提高效率，保証質量。

②將全市儲蓄所納入票据交換，由区办、分理处代理。

③实行“代收报單自帶”的做法，解决儲戶同城間的資金划轉。

5. 正在試行的：(1) 电报代替联行帳卡片，不填制电寄补充报單；(2) 对發出托收承付憑証，不控制第四联，全套憑証均捎寄对方行，划回后（不論邮、电）視一般匯入款处理；(3) 取消了發行業務的表外科目核算，在表內增設了600代轉發行回籠貨幣科目，实行轧差調撥；(4) 分理处只办門市業務，將帳务并入区办，簡化手續，節約人力，等等。

（三）主要收效

1. 加速了資金周轉，節約了資金使用，改善了服务态度，受到企業欢迎，得到客戶好評。如星期日加班办理重点業務

后，發出托收承付憑証，每次可使企業 400萬元資金縮短一天周轉期。電報划回托收款（市北、市南兩個單位），每次可使企業80余萬元資金提前一天周轉。票據當日抵用后，每日可使企業450余萬元資金提前半天或一天使用。工、商業單位存、放款帳戶合并后，以一個月計算能給企業節約資金 20, 137萬元。門市業務櫃台服務方面，實行付款一手清后，付一笔整把款平均6—15秒，提高工作效率20—60倍，轉帳交易每笔平均40秒。服務態度也普遍改善。客戶反映“銀行越改越好，越改越快”。不斷受到群眾的表揚。

2. 大大節約了人力，顯著地提高了工作效率。1957年會計人員（不包括國外部儲蓄及營業所人員）共268人，現有人員（7月上旬）為115人，節約153人，減少56.3%，其中台西區辦減少70%，市北區辦減少64%，台東區辦減少60%，這些單位已提前完成和超額完成市分行1958年躍進規劃所提出的“人員減五分之三”的年末指標。有的區辦亦接近完成。節約下來的人員在全行統一安排下，充實儲蓄部門和支援工業部門。工作效率方面有了顯著提高，從業務量方面來看：1957年末每日總業務量15,334筆，平均每人的負荷量57.2筆，現在每日總業務量19,683筆（比1957年增28%），平均每人的負荷量171筆，較1957年提高效率199%，幾乎增加2倍，超過省分行1958年躍進意見中提出的效率指標5倍，其中台西區辦平均每人的負荷量202筆，效率提高3.9倍，市南區辦平均每人的負荷量193筆，效率提高1.8倍，台東區辦平均每人的負荷量190筆，效率提高2.7倍，均已提前完成市分行1958年躍進規劃所規定的年末指標。最高者超過省分行效率指標10倍。工作結束時間：有的區辦下班后立即結束，最晚的也在下班后20分鐘內可軋平綜合核算，完成當日工作。

制度手續的不断革新，也带动了其它方面工作的躍进，如印刷費用將大大节省，仅据取消分戶帳一項計算，估計全年能節約套写帳頁 3,000本左右，复写紙50盒左右。質量方面也較前提高，已有五个区办达到“四無安全核算單位”，公務費用实际开支較去年同期節約35.5%，計56,250元，完成全年節約指标51.1%。

三、对前一阶段改革的体会

(一) 前一阶段改革各項制度手續，成效是肯定的，完全符合多、快、好、省的方針，符合生产發展和商品流轉的需要，加强了服务。怎样才能把制度手續的革新工作做好呢？我們深深体会到，政治挂帅是首要的条件，从一个單位来說是如此，从革新某項制度來說也是如此。如滄口区办在打破會計人員“管帳不管錢”的陈規时，思想形形色色，該处紧紧掌握先务“虛”后务“实”，展开思想交鋒，大爭大辯，最后終于統一了認識，認為會計人員“記帳、付款一手清”，能加强服务，提高效率，節約人力，“管帳不管錢”的陈規是可以打破的。出納人員則愉快地傳授付款技术給會計，會計人員則認真負責担当起来，做到了改得快、改得好。凡是重視了政治思想工作的單位，凡是比較明确地認識了會計工作必須服从党的政治任务，服务于生产發展和商品流轉需要的区办，技术革新就开展得好，革新就进行得順利。因此政治思想工作也是會計工作中的灵魂，必須做到政治挂帅，才有技术革新的不断出現。

(二) 坚决加强群众观点，相信人的因素和作用，不迷信制度，打掉“以防万一”思想，才能促进技术革新的蓬勃發展。从前一阶段改革的項目来看，所收到的成效，远远超过