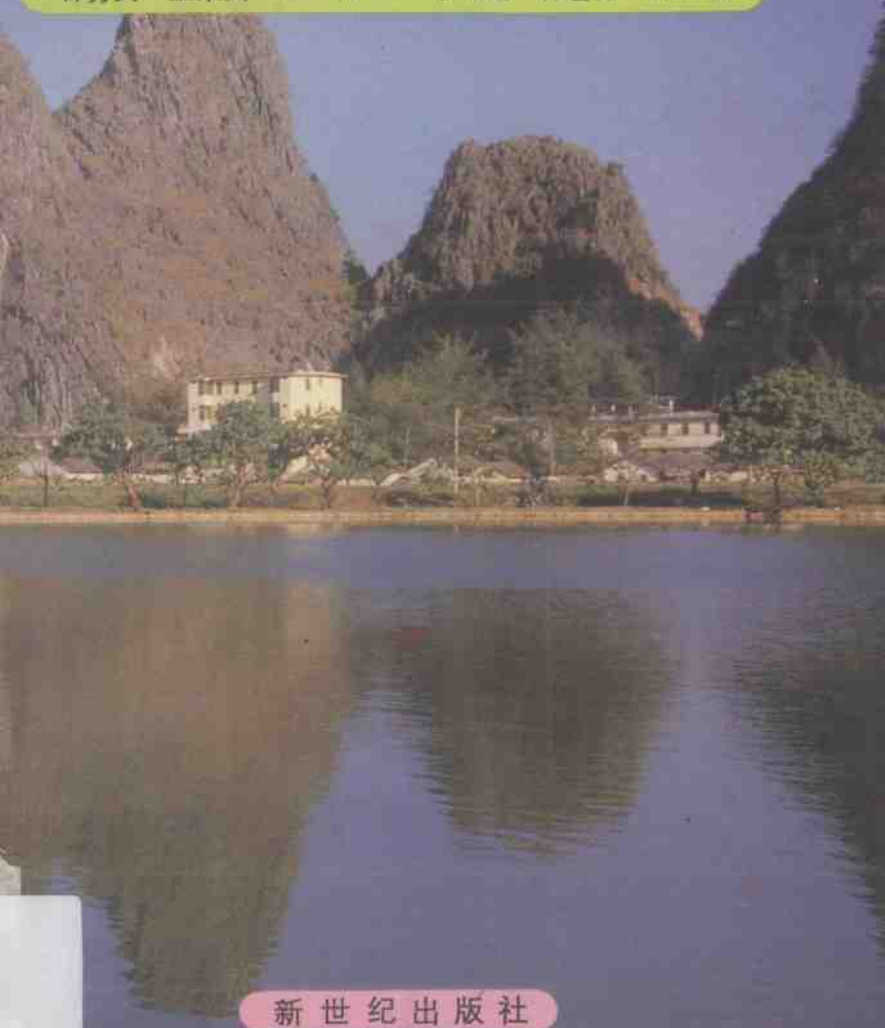


云浮经济崛起探源

谭秀英 王荣武 主 编 梁明超 林宏芳 副主编



新世纪出版社

祝云浮经济崛起探源出版

开拓创新 大展宏图

梁灵光
一九八九年元月

云浮经济崛起探源

谭秀英 王荣武 主 编

梁明超 林宏芳 副主编

新世纪出版社出版发行

广州红旗印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 7印张 2插图 130,000字

1989年2月第1版 1989年2月第1次印刷

印数1—10,560册

ISBN 7—5405—0354—8/F·4

定价：2.50元（平装）

3.50元（精装）

序

匡吉

《云浮经济崛起探源》一书的作者请我为序，作为一个在云浮有过一段工作经历的我，当然是十分乐意接受这一任务的，但又怕写不好。

当我读完这本书的稿件后，很自然地就产生了下列一些感想，是为序：

首先，我觉得这本书是值得写的。

昔日云浮，是广东贫穷落后的山区县，虽以“云石”著称，矿藏丰富，但在自给自足的自然经济条件下，工农业生产发展缓慢，产业结构单一，人民生活水平低下，犹如一具沉睡悠久的石狮，外观雄健，却没有什么活力。党的十一届三中全会以来，改革、开放的春风，为云浮带来了勃勃生机。从此，以实行农村家庭承包责任制为起端，以开发石料资源、发展石料建材工业为突破口，云浮的经济骤然崛起。因此，选择这样一个典型，总结其成就和经验，探索其成功之奥秘，无疑是一件十分有意义的工作。

其次，我认为，该书的写作颇具特点。

特点之一是既有重点，又有系统，点面结合较好。

全书除概论外，共分十一章。这十一章从不同侧面重点总结了云浮经济崛起的成就和经验。而这十一个方面的重点经验又互相联系、互相渗透；有源有流、有主有次，构成了完整和系统的主体经验。因此，读了这本书，不仅使我们可

以从各个侧面了解云浮，借鉴云浮，而且更可以使我们从云浮的整体经验中获得新的启示，进行新的探索。同时，我们还可以从云浮经济崛起的经验中深刻地认识到我国进行社会主义改革的宏观意义，从而更坚定我们贯彻执行党的十一届三中全会以来的路线、方针和政策的决心。

特点之二是把经验上升到理论，使云浮的经验具有普遍意义。

我国广大农村，尤其是“老、少、山、边、穷”的落后地区，如何进行改革、开放、搞活？如何根据自身的特点，寻找出脱贫致富的突破口？又如何紧紧地抓住这个突破口，打开局面，带动全局？这些都是人们所共同关注的问题。本书作者以云浮的经验为依据，对上述问题进行了理论的概括和探索，使读者从云浮的经验中得到启迪得到借鉴。

我觉得，我们的理论工作者要为社会主义四个现代化建设服务，就必须深入到实际生活中去，与实际工作者相联系，与党政部门的决策者相联系。省委党校的理论工作者对此进行了尝试，这种理论联系实际的工作方法是值得提倡的。

我还觉得，该书作者在总结云浮经验的基础上，提出了一些涉及社会主义问题的见解，如社会主义初级阶段生产力的构成、生产关系的层次、政权职能的转变和建设、精神文明建设在山区的任务和特殊规律等问题，对来自于实践的社会主义问题从理论的高度进行探索，是十分有意义的。

由此可见，《云浮经济崛起探源》一书的作者不仅对云浮经济崛起的原因作了认真的探索，而且对社会主义理论的正本清源也作了一些有益的探索。我想，这本书命名为《云

《云浮经济崛起探源》是贴切的。

特点之三它是多学科结合的著述。

该书是以经济科学为主，运用社会科学等学科方面的知识而写成的。因此，它不但是云浮的经验总结，而且是多学科的应用性著述。学科的相互合作和相互交叉，是符合当今世界科学发展大趋势的。事实上，在研究现代社会的实际问题时，单一的学科是很难胜任的，往往需要包括社会科学和自然科学在内的多学科的综合性的协同作战才能完成。该书的作者作了一次这方面的创作试验。我认为，这种试验是值得鼓励的。

最后，我认为，这本书之所以能够顺利出版，除了该书作者付出了辛勤的劳动外，与云浮县的领导和新世纪出版社的大力支持是分不开的，他们从各个方面给予这本书的写作以大力支持，并亲自参与部分章节的写作和全书的修改工作，这是非常难得的。恩格斯曾经指出：“从铁矿的冶炼开始，并由于文字的发明及其应用于文献记录而过渡到文明时代。”（《马克思恩格斯选集》第4卷第21—22页）这就告诉我们，文明的标志包括物质生产的进步和精神生产的进步两个方面。云浮县的领导大力支持这本书的写作正说明了他们在发展物质文明的同时，也十分重视发展精神文明。而这本书的出版，也就标志着他们在社会主义两个文明建设方面作出了应有贡献。

新世纪出版社决定出版《云浮经济崛起探源》一书，这不仅是对云浮县和这本书的作者的支持，而且体现了对广东经济建设的极大关心。《中共中央关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》指出：“社会主义精神文明建设的战略

地位，决定了它必须是推动社会主义现代化建设的精神文明建设，必须是促进全面改革和实行对外开放的精神文明建设，必须是坚持四项基本原则的精神文明建设。这就是社会主义精神文明建设的基本方针。”新世纪出版社能够大力支持这本书的出版，应当说是遵循了这一基本方针的，同时也为推动社会主义现代化建设，促进全面改革和实行对外开放，坚持四项基本原则作出了自己的贡献。

总之，我感到，出版一本书，是对精神文明建设的贡献。一本书就是一个精神产品，而精神生产和物质生产一样，需要有一间工厂。精神生产的工厂，应当是文艺、理论工作者、出版工作者和实际工作者结合起来的联合体，精神产品就是在这样的工厂中生产出来的。因此，在此书问世的时候，我希望为此书出过力的同志和单位，在今后社会主义精神文明建设中，进一步联合起来，加强协作，以取得更大的成绩。

1989年1月5日

目 录

序.....	匡 吉 (1)
概论.....	(1)
一、云浮经济的历史与现状.....	(1)
二、云浮的经济特色及其发展必然性.....	(8)
三、经济发展前瞻.....	(13)
第一章 传统意识的突破与山区经济的振兴.....	(17)
一、山区旧意识对云浮经济发展的阻碍.....	(17)
二、对生产力的再认识.....	(20)
三、商品经济观念群的形成.....	(27)
四、观念更新对云浮经济发展的重大意义.....	(31)
第二章 经济崛起与“突破口”的选定.....	(38)
一、选准“突破口”对经济发展的意义.....	(38)
二、选择发展石料建材工业为“突破口”的依据.....	(41)
三、以石料建材为突破口所产生的良性效应.....	(46)
第三章 多渠道解决资金、技术、人才问题.....	(52)
一、调动各种因素, 解决资金不足.....	(52)
二、引进国内外先进技术设备, 扭转技术 落后状况.....	(60)
三、进行人才交流培训, 转变人才缺乏的局面.....	(64)

第四章 乡镇企业的实践与特点	(69)
一、乡镇企业发展的客观必然性	(69)
二、乡镇企业发展的经验	(72)
三、乡镇企业的特点	(79)
第五章 开拓和完善石料建材专业市场	(85)
一、石料建材专业市场形成的必然性和条件	(85)
二、石料建材专业市场的特点及其成因	(91)
三、石料建材专业市场的作用	(95)
第六章 工农并举 协调发展	(98)
一、以农业为基础、以工业为重点、工农协调发展 道路的选择	(98)
二、农业发展面临的新挑战	(101)
三、稳定粮食生产, 发展商品农业	(103)
四、造林绿化 培育资源	(108)
第七章 自然资源的开发及其管理	(115)
一、自然资源开发的成功之路	(115)
二、自然资源管理的新探索	(118)
三、自然资源开发和管理意义	(126)
第八章 体制改革的可贵探索	(130)
一、改革前的体制背景	(130)
二、改革进程的几个交替阶段	(133)
三、改革的基本特点和经验	(139)
第九章 山区精神文明建设的任务及其规律	(147)
一、山区精神文明建设中的几个突出问题	(147)

二、山区精神文明建设的任务	(150)
三、山区精神文明建设的特殊规律	(157)
第十章 历史转折时期的县级领导班子	(169)
一、县级领导班子的确立及其特点	(169)
二、县级政权的经济杠杆作用	(175)
三、云浮政权建设的几点启示	(179)
第十一章 云浮县经济发展战略研究	(184)
一、总体战略设想	(185)
二、战略步骤和目标	(193)
三、实现战略的措施	(198)
附表	(206)
后记	(209)

概 论

一个沉睡已久的石狮终于猛醒过来了——

今日云浮，经济扶摇直上；一个贫穷落后的山区县，正以1984年为转机，由脱贫向致富的道路迈进。是什么原因，什么力量使这个县发生了如此巨大的变化？这就是我们这本书所要探索的奥秘。我们力求揭示出这个奥秘，并本着理论联系实际的态度，对云浮实践者的经验进行系统的概括，使之更具有普遍意义。本书概论，则旨在使读者对云浮经济的崛起首先有一个粗略的认识。

一、云浮经济的历史与现状

云浮县始建于明万历五年（公元1577年），称为东安县，民国四年（公元1915年）改称云浮县。

该县位于广东省的西部，东邻高要，南接新兴、阳春，西连罗定、郁南，北临西江中游，与德庆隔江相望。全县总面积1939.7平方公里，共设17个乡镇，县人民政府设置在云

城镇。1987年末人口总数为464900人。全县共有耕地28万亩，山地189万亩，属半丘陵半山区县。境内最高峰为云雾山，海拔1140米，其余山脉在海拔500米以下。

从发展山区商品经济的条件看。云浮县具有以下明显的优势：

1. 矿产资源丰富。经地质探查表明，全县共有大理石、石灰石、花岗岩、莹石、水晶石、石棉、磷、硫铁、铁、锰、锡、钨、铅、锌等非金属与金属矿藏50多种，其中硫铁矿的蕴藏量居亚洲第一位；大理石、石灰石、花岗岩的蕴藏量也相当丰富，仅地面可供开采利用的储量就达11亿多立方米，这为发展石料建材工业提供了“取之不尽，用之不竭”的原材料。

2. 石料开采加工历史悠久，技术居先。据史料记载，云浮开采加工“云石”的历史已有100多年，在这100多年的时间内，大量的石匠应运而生，“云石”产品早已驰名中外。

3. 水陆交通方便。水路：由六都码头沿西江干流，上可溯广西梧州；下可达肇庆、广州乃至港、澳地区。陆路：广（州）海（安）公路自东而西横贯全境，并与境内各乡镇的公路相沟通。因此，尽管云浮是山区县，但仍不失交通地利之便。

4. 国家投资10亿元兴建年产300万吨硫铁矿石的云浮硫铁矿大型企业和三（水）茂（名）铁路腰古至矿区路段，可带动全县二、三产业的兴起。

5. 有数十万亩丘陵山地宜于种植多种经济林木和水果蔬菜，搞开发性农业大有可为。

然而，在守旧落后的传统意识的束缚下，上述的发展山区商品经济的有利条件，没有得到充分的发挥。下表是云浮县1984年以前的一些经济数据：

1979~1983年云浮经济的一些主要数据

(单位：万元)

项 目 \ 年 份		1979	1980	1981	1982	1983	备 注
工农业总产值		13879	14446	16571	18869	19144	按1980年 不变价计算
其 中	农业总产值	9282	9356	10272	11296	10905	同 上
	种植业	4509	5139	5383	5998	5738	同 上
	林 业	561	694	613	837	755	同 上
	牧 业	1272	1010	1803	1673	1535	同 上
	副 业	2901	2469	2386	2690	2770	同 上
	渔 业	39	44	87	98	107	同 上
	工业总产值	4597	5090	6299	7573	8239	同 上
其 中	重工业	2856	3075	3924	4877	5462	同 上
	轻工业	1741	2065	2375	2696	2777	同 上
人均国民收入		/	254.5	/	/	460.86	单位：元
农村人均收入		75.97	82.85	/	/	301.66	单位：元

从上表所列数字可以看到，这个时期的云浮经济具有

以下的特征：1. 农业长期占据着国民经济的主导地位；2. 工农业生产虽有增长，但发展缓慢；3. 产业结构单一；4. 人民生活水平低下。可以说，这个时期的云浮经济是一种缺乏生机的经济。分析一下这种经济，我们不难发现，山区之所以长期贫困落后，其根源往往就在于单一农业的思想通过旧的政治、经济体制把人的思维禁锢在只占山区资源极少比例的耕地上，从而严重地束缚了生产力的发展。在耕地的产出甚至不足以满足人的基本消费的情况下，资金根本无从积累，扩大再生产也就难以进行，因而山区农村的自然经济始终无法向商品经济突破，经济结构包括产业结构和所有制结构也同样无法摆脱单一化的格局。因此，山区的贫困和落后就是必然的。要摆脱山区的贫困和落后，唯一的出路就是要大胆地解放思想，解放生产力。恩格斯指出：“使人们行动起来的一切，都必然要经过他们的头脑”（《马克思恩格斯选集》第4卷第245页）。马克思主义政治经济学也告诉我们，社会发展的根本动力是生产力，而在生产力诸要素中，人是最重要、最活跃的要素。因此，只有解放人的思想，进而解放人本身，才能进一步解放生产力，最终推动整个社会向文明与进步发展。云浮经济的崛起正是从这里开始的。

1984年上半年，正值我国经济体制改革之风劲吹的时候，云浮县委、县政府进行了换届选举。新当选的领导班子在新的使命面前，深感自己负有改变云浮经济长期缓慢发展的重大责任。他们在党的十一届三中全会以来的路线、方针和政策指引下，在深刻总结过去山区建设的经验教训的基础

上，在外出学习考察苏州、温州等地的先进经验启示下，开始用商品经济的思想观点重新分析和认识云浮的优势。他们看到，云浮不仅具有山区的共同优势——资源优势，而且拥有自己独特的优势——把石料资源转化为建材商品的条件与能力。因此，他们意识到，云浮过去长期经济发展缓慢，问题不在于缺乏致富的门路和资源，而是单一农业的自然经济观念在禁锢着人们的思维，因而人们被迫接受自然力的主宰，结果满山的石头和丰富的山区资源不仅没有成为致富的优势，反而成了贫困的象征。在思想解放的基础上，他们开始了振兴云浮经济的行动。第一个具有战略性意义的步骤始于1984年下半年。当时的县委书记黄荣在县三级干部会议上，代表县委、县政府公开宣布撤销“保国营、限集体、卡个人”开采加工“云石”的决定，实行“三放开”，即放开资源，放开经营，放开流通渠道。号召农村党员、干部、群众学习温州办家庭工业的先进经验，大办家庭和联户石料厂，推动云浮商品经济起步发展。在经过了短短的两三年时间后，广海北线公路两旁，连绵数十里，到处厂房林立，机器轰鸣，形成一条“云石长廊”。

然而，在家庭工业起步以后，云浮县领导班子并不以此为满足，他们十分清醒地意识到，在中国社会主义初级阶段农村工业化的历史进程中，舞台的主角应该是县、乡镇、村的集体企业，只有在县、乡镇、村集体企业真正崛起以后，才能形成整个县的工业化规模。因此，云浮县的领导又明确地提出了学习苏州经验，大力发展国营和集体骨干企

业，实行国家、集体、个人和大、中、小一起上，县、乡镇、村、联户、户办“五个轮子”一齐转的做法，全力推进云浮经济加速发展。在营造县经济的骨干和领导力量的过程中，为了克服山区经济建设与资金、技术、人才和设备短缺的矛盾，县委、县政府制定了一系列鼓励开展横向经济联合的优惠措施，这些措施的主要精神概括起来就是“让大利，得小利；上项目，求发展”。横向经济联合，使云浮丰富的山区资源在更广阔的范围内与资金、技术、人才以及市场配套组合，从而为云浮县经济的全面崛起注入新的血液和活力。随着县、乡镇、村集体经济在横向经济联合中发展壮大，农村工业化的速度大大加快了，云浮经济也随之开始出现了质的飞跃。1986年全县工业总产值（包括村以下工业）已达18383万元，比1985年增长21.8%，工业产值在全县工农业总产值中的比重，由1983年的43%提高到52%，初步改变了过去工业长期落后于农业的状况。

随着工业的发展，一种新的文明——工业文明促使云浮县领导站在一个更新的高度去审视和领导全县经济的发展。在竞争意识的驱动下，云浮县领导决心把云浮建成石料建材基地，以此开拓更广阔的市场；在开放意识的驱动下，云浮县加快了外引内联的步伐，他们要集各种优质石材为我所用，把开采加工石料的生产由就地取材扩展到全国取材；在商品价值规律的驱动下，云浮县领导致力于建设不同层次的工一贸、农一贸、旅一贸等产业基地，在逐步形成基地化规模生产的过程中，提高劳动的生产率和商品的产出率；在改

革与发展的社会大趋势驱动下，云浮县要彻底变革经济单一、贫困落后的面貌，走上全面均衡发展经济的道路，以新的形象、新的姿态展现于粤西山区。

当智慧伴随着汗水和时间在流逝时，人们往往会惊叹其产出物之丰硕，而今日云浮经济的发展恰恰充分地体现了这一点。1984年，云浮县的工农业总产值还只有23233万元，而1987年已达到45737万元，三年时间增长了近一倍；人均国民收入也由1984年的501元增加到1987年的953元，年均增长率达到24%；城乡人民储蓄总额由1984年的4295万元增加到1987年的1.2208亿元，增长额达两倍多。1987年以来，云浮县的经济更进入了新的发展阶段。工业方面正在兴建的除了一批小项目外，还有一些大型骨干项目，如25万千瓦的火力发电厂、大型硫酸厂和一批总产量达百万吨以上的水泥厂；农业方面正建设8个商品基地，其中有的已初具规模。以上项目全部建成投产后，预计可新增产值6亿元。由此可见，云浮经济已进入了一个全面崛起的时期。综观这一时期的云浮经济，我们发现整个县经济已经发生了明显的质的变化。这种质的变化，表现在经济特性上就是：工业经济取代了农业经济而居于县经济的主导地位，商品经济取代了自然经济而成为县经济的主角；这种质的变化，表现在经济结构上就是：产业结构和所有制结构均已摆脱了单一化的格局，走上了全面协调发展的道路。以产业结构为例，随着石料建材工业的发展，一批与石料建材开采、加工、包装、销售有关的行业纷纷兴起，进而形成了一个以石材工业为主体的、包括矿