

这一年，教育
领域发生了

不少引发全民
关注和讨论

的热点事件



百年树人

工资上调

胡卫 / 张继玺 编著

2009 REVIEW

新观察

中国教育热点透视 2009

上海人民出版社

这一年，教育
领域发生了
不少引起全民
关注和讨论
的热点事件



胡卫 / 张继玺 编著

2009 REVIEW

新观察

中国教育热点透视 2009

上海人民出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

新观察:中国教育热点透视. 2009/胡卫,张继玺
编著. —上海:上海人民出版社,2010
ISBN 978 - 7 - 208 - 09384 - 3

I. ①新... II. ①胡...②张... III. ①教育工作—研
究—中国—2009 IV. ①G52

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 113716 号

责任编辑 罗 湘
美术编辑 杨德鸿
封面装帧 王 珂
版式设计 陈 蓉

新观察:中国教育热点透视 2009

胡 卫 张继玺 编著

世纪出版集团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.cc)

世纪出版集团发行中心发行 常熟新骅印刷厂印刷

开本 720 × 1000 1/16 印张 30 插页 4 字数 428,000

2010 年 7 月第 1 版 2010 年 7 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 208 - 09384 - 3/G · 1374

定价 52.00 元

目 录

守望春天：金融危机下的就业路 /1

2009年，遭受金融风暴影响，就业市场不景气，很多高校校园招聘会异常冷清，甚至有企业取消了校园招聘计划。对于大学毕业生而言，金融危机之下，通往春天、搭载希望的地铁到底在哪里？

为了教育的明天：聚焦《规划纲要》/53

伴随《国家教育改革与发展中长期规划纲要》（简称《规划纲要》）的制定，一场前所未有的教育问题大讨论随之展开。

高中文理科：分还是合？/111

2月6日，教育部公布了制定教育规划中的“20个教育重大关键问题”清单，其中，“高中取消文理分科的必要性和可行性”成为社会热议的话题。

新“上山下乡”运动：聚焦大学生“村官”/147

2008年，中央组织部等有关部门决定开始用五年时间选聘10万名高校毕业生到村任职。由此，新时期新形势下的一场新“上山下乡”运动拉开帷幕。

汉字：繁简之争 /179

恢复繁体字的建议引起了很大的争议，赞成者有之，反对者更众。汉字的繁简之争何去何从？

高考作文，又见零分！/211

高考作文近年来渐成全民性的话题，尤其从2009年的零分作文满天飞的现实来看，高考作文娱乐化的倾向似乎越来越强。

培养全球公民 /259

当今世界正进入全球化和信息化时代，许多国家将培养具有全球

视野的公民作为本国教育发展的重要方向之一。在此背景下,“2009 国际交流与合作:培养全球视野公民”国际教育研讨会于 2009 年 5 月 10—12 日在上海举行。

教师的“奶酪”:透析绩效工资 /337

2008 年 12 月 21 日,国务院审议并原则通过《关于义务教育学校实施绩效工资的指导意见》,决定从 2009 年 1 月 1 日起,在全国义务教育学校实施绩效工资,确保义务教育教师平均工资水平不低于当地公务员平均工资水平。社会对此有何看法?各地实施状况如何?

民办教育的“草样年华” /373

我国的民办教育犹如夹缝中的野草,在种种陌生、疑惑甚至责难的目光中依然艰难地伸出绿色。惟其新生,才觉脆弱;惟其脆弱,更须呵护。

直面“钱学森之问” /401

教育是钱学森最后的心结,他因打破外国的技术壁垒把自己国家的导弹送上云霄而蜚声国际,却又以未能看到中国自己培养的“杰出人才”横空出世而引以为终生之恨。“难道搞好教育真的就比火箭上天还要难吗?”

中国教育 2009:那些人,那些事 /431

2009 年过去了,这一年,教育领域发生了不少引发全民讨论的事件,涌现不少令人感动的人物。在回顾这些事件和人物的同时我们亦不免思考:在未来的路上,中国教育到底应如何更好地改革和发展?

附录 2009 年中国教育大事记 /468

后记 /475



守望春天：

金融危机下的就业路

对于即将毕业的高校学子们而言，春天是播撒希望的季节，往年的此时，各大企业都早早地启动了校园招聘计划，各大高校内也因此呈现一片欣欣向荣之景。然而，2009年的春天却格外寒冷，因遭受金融风暴的影响，就业市场整体不景气，企业裁员风潮不断涌现，大多高校的校园招聘显得冷冷清清，部分往年的招聘大户非但不见身影，甚至有企业宣布取消校园招聘计划。

“我把简历投在沙滩上，被浪带走了；我把简历投在草坪上，被风带走了；我把简历投在天空里，被白云带走了；于是乎，我把简历贴满了大街小巷——我被城管带走了！”最近在毕业生中流传着的这段话，成为许多毕业生求职心声的生动与幽默表达。金融危机之下，通往春天、搭载希望的地铁到底在哪里？

一、金融海啸来袭

2008 年全球金融危机及其影响

2008 年爆发的这场世界金融危机,是 20 世纪 30 年代以来世界最严重的一场金融危机,来势凶猛,波及面广,影响度深,给全球经济带来了重大损失。分析这场金融危机发生的原因、影响,寻找应对的科学对策,对我们国家和个人来说,都有十分重要的现实意义。

1. 这场金融危机演变的过程

金融危机通常是指一个国家或几个国家与地区的全部或大部分金融指标(如:短期利率、货币资产、证券、房地产、土地价格、商业破产数和金融机构倒闭数)的急剧、短暂和超周期的恶化。通常伴随着大量企业倒闭,失业率提高,经济萧条,有时甚至带来政治或社会动荡。

2008 年下半年席卷全球的金融危机,是由美国“次贷危机”引发的(次贷,即次级抵押贷款,是指美国房贷机构针对收入较低、信用记录较差的人群专门设计的一种特别房贷。相对于风险较低的“优质”贷款而言,这类贷款人的还贷违约风险较大,因此被称为“次贷”;次贷危机是指次贷机构破产、投资基金被迫关闭、股市剧烈震荡引起的风暴)。2007 年春季,美国“次贷危机”开始显现。4 月 2 日,美国第二大次贷供应商新世纪金融公司宣告破产。随后,有 20 多家次贷供应商宣布破产、遭受巨额损失或寻求被收购。随之,大量次贷形成坏账,基于这些次贷的证券也大幅贬值,次贷危机全面爆发,全球主要金融市场出现了严重的流动性短缺。2008 年 7 月,美国金融市场再度紧张起来,美国住房抵押贷款市场巨头房利美和房地美两家公司因陷入困境,被美国

政府接管。进入9月份,美国第四大投资银行雷曼兄弟公司无奈破产,高盛、摩根士丹利实施业务转型,转为银行控股公司,美国最大储蓄银行华盛顿互惠银行和第三大投资银行美林公司相继被美国监管机构和美国银行收购,华尔街经历了一场“世纪洗牌”,并迅速波及欧洲、日本等世界主要金融市场,次贷危机最终演变成一场世界性的金融“海啸”。

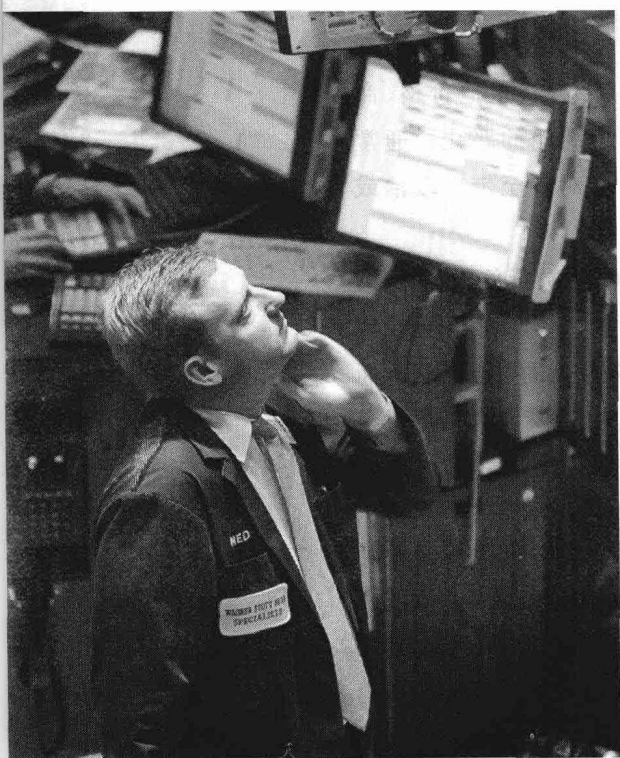
2. 发生这场金融危机的原因

这场金融危机的根子在美国,是美国的消费模式、金融监管政策、金融机构的运作方式以及世界经济结构等多种因素共同作用的结果,主要有三点原因。

一是过度超前消费的长期积累。美国长期盛行超前消费,鼓励公民买房子、买汽车、买高档消费品,用明天的钱买今天的享受。有一个中国老太太和美国老太太的故事,大意是:中国老太太攒了一辈子钱,到临死前才买了新房,可是一天也没住上;而美国老太太则先贷款买

房,到死之前贷款正好还清,她住了一辈子新房。通常来讲,美国老太太的做法显然比中国老太太高明,既刺激了经济又改善了自己的生活质量,但这样的“美国老太太”多了,大家都“寅吃卯粮”,一旦经济不景气,出现大批失业者,还不起贷款,次级债务大量涌现,银行呆账、坏账成堆,相关投资银行必然面临破产。

二是各种各样的高风险金融衍生品过多泛滥。传统上,银行放贷后,应该把信用风险留在银行内部,一旦对方无力偿还贷款,造成的损失应由银行来承担。但是,美国的大批放贷机构却在中介机构的协助下,把巨额次级贷款以证券的形式在市场上发售,吸引投资机构购买;投资机构又把这些证券变成新的金融产品,卖给对冲基金、保险公司等。正是因为这样不断地转手、转换,使最初1元钱



的贷款可以被逐级放大为几元、十几元甚至几十元的金融衍生品。据美国经济分析局的调查,美国次贷总额为 1.5 万亿美元,经过转手转化后,最终形成价值达数十万亿美元的金融衍生品,这样,金融业的风险也随之被急剧放大。当这些金融产品的基础——次级住房信贷资产出了问题,整个金融衍生品市场就像空中楼阁,随时可能坍塌。

三是美国金融监管机制滞后。以美国联邦储备委员会为例,它只负责监督美国商业银行,无权监管投资银行。美国证券交易委员会到 2004 年才有权监管投资银行。这就使美国各大金融巨头在相当长一段时间内无人管控,可以不顾风险、自由自在地搞所谓“金融创新”,催生各种金融衍生品。另外,在许多金融机构的贷款出现问题、金融产品漏洞百出的情况下,美国金融评级机制也出现严重失误,大量问题债券、问题银行长期被评估为“优等”,导致风险危机进一步加剧。

3. 这场金融危机对世界经济的冲击

这场金融危机对世界经济的冲击概括起来主要有六个方面:

一是世界经济增长明显放缓,部分主要发达国家或地区经济陷入衰退。2008 年 10 月 23 日,美国白宫发言人佩里诺表示,尽管联邦政府采取了大刀阔斧的措施救援金融机构,但是美国的经济增长依然面临困难。日本政府公布的 10 月份月度经济报告认为,日本经济“正在衰退”。英国政府 10 月 24 日公布的数据表明,英国国内生产总值比前一个月下降 0.5%,是 1992 年以来英国经济首次出现收缩。欧元区经济基本面的恶化速度也在加快,其中德、法、意、西等国制造业的萎缩程度均超预期。国际货币基金组织最新发表的半年度《世界经济展望》报告指出,当前主要发达经济体的经济状况“已经或接近于衰退”。

二是主要金融市场急剧恶化,全球股市遭遇重创。金融危机爆发以来,仅美国就有 14 家银行倒闭,世界主要金融证券市场受到沉重打击。当美国第四大投资银行“雷曼兄弟控股公司”于 9 月 15 日正式宣告破产、美林公司同时被美国银行收购的消息传出后,全球股市暴跌,华尔街遭遇自“9·11”以来最惨的一天,道琼斯指数狂泻 500 点,跌幅达 4.42%;一些主要欧洲股票指数曾一度下跌 5%;亚太地区的金融类股普遍走低,台湾证交所加权指数跌幅 4.1%,为三年来最低收盘水

平；俄罗斯由于股市遭遇重创，联邦政府于9月17日下令停止所有交易所交易。全球股市遭遇重创的恶果，仅10月份全球股市就蒸发5.79万亿美元。

三是多国政府财政赤字增加，全球通货膨胀压力增大。10月14日，美国政府公布了7000亿美元救市计划的具体方案；10月13日起，英国、德国、法国、西班牙、葡萄牙等国政府实施巨额金融救援计划，欧洲各国的救市总金额近2万亿欧元；日本为挽救当时经济的不景气，将救助资金上限提高到约合1100亿美元；俄罗斯向金融市场注资已提高到11266亿卢布。这些救市巨额资金无疑会增加各国政府未来的财政赤字，进而继续推高全球通胀率。纽约时代广场悬挂的美国“国债钟”10月8日显示，美国联邦政府欠下的债务已接近10.2万亿美元，过于庞大的数额使得“国债钟”上显示金额的计位数字全部用光，只好把“10万亿”的头一位数字“1”临时挤进左边显示美元符号的格子里。

四是世界贸易环境恶化，新兴市场国家经济贸易面临下滑。近年来，新兴市场经济主要靠扩大出口等战略迅速崛起，对美欧的贸易成为支撑他们经济增长的重要拉动力。金融危机爆发后，美欧内需减缓，必然导致全球商品贸易量下降，对新兴市场国家出口和经济增长造成沉重打击。另一方面，金融危机将促使全球范围内贸易保护主义抬头，新兴市场国家在承受经济下滑风险的同时，还必须面对承受输入型通胀的威胁。

五是多数国家就业形势严峻，失业人数不断攀升。受金融危机影响，2008年以来，美国就业人数减少了76万人，失业率上升至7%或8%，超过2003年6月经济低迷时期6.3%的最高水平。欧盟统计局10月31日公布的数据显示，9月份欧元区的失业率为7.5%，高于2007年同期的7.3%。经济形势的低迷，使就业形势更加严峻、失业人口大量增加。

六是金融危机持续蔓延，全球能源和粮食问题如影相随。由于国际市场信心下降，10月中旬国际原油价格跌至每桶61.5美元，为2007年3月以来的最低水平。特别是对于委内瑞拉、伊朗、俄罗斯等产油大国来说，油价暴跌的打击是前所未有的。与此同时，全球抗击饥饿组织

表示,金融危机的蔓延令粮食危机进一步恶化。联合国粮农组织总干事迪乌夫指出:“媒体大肆渲染金融危机的同时,忽略了粮食危机。”

面对金融危机的袭击,许多国家纷纷采取向市场注资、接管问题金融机构、禁止做空金融类股票、实施金融救援计划等多项措施,加强金融监管,强化国际合作,最大限度地改善国际金融市场的总体运作。但这一系列“快餐式”救市措施最终效果如何,还需要进一步观察。国务院发展研究中心金融所副主任巴曙松指出:“这些措施只能对金融市场起到暂时的稳定作用,无法从根本上解决美国乃至全球金融体系存在的问题。”

4. 与 1929 年世界经济危机对比分析

很多人习惯于把这场金融危机与 1929 年世界经济危机相提并论。日本首相麻生太郎就表示,“此次金融风暴可与 1929 年经济危机匹敌。”纽约市长布隆伯格也说,这场全球金融危机“可比 2001 年发生的‘9·11’恐怖攻击事件”。

1929 年世界经济危机之所以爆发,其根本原因是资本主义社会的基本矛盾无法调和,即生产资料私有制与社会化大生产的矛盾无法调和。第二次工业革命促进了生产力的发展,出现了私人垄断资产阶级,而由于生产的发展,私人垄断的生产方式难以适应 20 世纪生产力的发展要求。主要是生产和销售的矛盾,金融市场不稳定。少数垄断组织控制着国家经济命脉,造成国民收入分配不均,贫富差距越来越大。资本家攫取了高额利润,而广大劳动人民相对贫困,5%的最富有者占有国民收入的 1/3,而 60%的美国家庭收入仅够维持生活,其所占比例在国民收入中尚不足 24%,严重限制了社会实际消费能力的增长,造成市场的相对狭小。直接原因是纽约股票市场崩溃。无限制的股票投机活动,造成这一时期股票价格被大幅哄抬,发展到令人难以相信的极端,股票以其账面价值 3—20 倍卖出,大大增加了金融市场的不稳定性,为货币和信贷系统的崩溃准备了条件。1929 年 10 月,以纽约股市的崩溃为开端,最终引发了一场空前规模的经济危机。

1929 年世界经济危机具有一些明显的特征:第一,范围特别广,危机从美国蔓延到德、日、英、法等主要资本主义国家,并且波及殖民地、

半殖民地和发达国家,席卷了整个资本主义世界;第二,持续时间特别长,从1929年至1933年,达四年之久;第三,破坏性特别大,不仅在危机期间资本主义世界的工业生产下降1/3以上,国际贸易额减少2/3,甚至在危机以后也不见经济的复苏。

1929年世界经济危机带来了深远影响。从局部看,加深了资本主义各国严重的政治危机和社会危机,各国采取不同对策走上不同道路,美国实行罗斯福新政,德、日走上法西斯道路,成为战争策源地。从整体看,加剧了世界局势的紧张,主要资本主义国家为改善本国经济形势,加紧在国际市场上争夺,帝国主义之间的矛盾日趋尖锐,各国进一步对殖民地和半殖民地进行掠夺,世界局势危机四伏,第二次世界大战一触即发。

这场世界资本主义生产过剩经济危机,同时伴随着金融危机,特别是在金融信用领域的情况相当严重。主要表现在:一是出现大批银行倒闭风潮,而且引起国际性的连锁反应和整个货币金融领域的严重混乱;二是终止了国内与国际的支付关系,危害和动摇了整个国际信用体系;三是造成西方金本位货币制度的崩溃,各国货币纷纷贬值;四是进一步加深了世界经济危机。

对比2008年下半年这场全球金融危机,应该看到,它不仅远没有达到1929年经济危机的严重程度,世界各国受金融危机破坏程度、影响领域和波及范围也特点不一、差别各异。其对世界能源消费结构、金融体系重新构建、全球气候变化引起的深层次区域矛盾和纷争、各国经济增长方式的转型等等究竟会带来怎样的深远影响,仍有待进一步审视和评估。

5. 这场金融危机对我国的影响

我国金融体系相对独立、介入国际金融市场不深,还只是处在金融风暴的边缘,但作为一个外贸依存度高达60%的开放大国,中国要想独善其身显然不太可能,正如温家宝总理所说,2008年已经成为“近些年来经济发展最困难的一年”。

首先,我国金融业由于所持有的美国银行债券大幅贬值而直接蒙受了经济损失。在金融危机中相继宣布破产、遭受巨额损失或寻求被

收购的美国次贷供应商所持有的大量次贷形成坏账,基于这些次贷的证券也大幅贬值。这些证券,我国金融系统也持有不少。仅中国建设银行、工商银行和交通银行三家银行,就共计持有雷曼债券达 4.134 亿美元,而这还只是看得见的账面损失。中国人民银行副行长马德伦在中国《金融时报》撰文表示,中国的银行涉及次贷的额度可能在 100 亿美元左右。

其次,国内股市受到欧美金融证券市场不景气的拖累出现大幅下挫和持续低迷。次贷危机爆发一年来,欧美主要金融证券市场受到直接冲击,各主要股票指数持续回落,引发全球股市灾难性下滑。国内沪深股市同样受到拖累,上证指数从 2007 年 10 月份超过 6000 点,到 2008 年 11 月 4 日跌破 1700 点,一年里累计下跌超过 70%。特别是在 2008 年华尔街金融风暴全面爆发以来的 10 月份,上证指数暴跌 24.63%,A 股创下 14 年来的最大单月跌幅。国内股市的大幅下挫使得资本市场的流动性遭到严峻考验,如果股市长期萧条,从长远来看,势必影响中小企业融资和扩大再生产。

再次,世界贸易环境恶化导致我国出口增速回落。在出口、投资和消费这拉动经济增长的“三驾马车”中,出口贸易是我国近年来经济快速增长的主要动力。金融危机爆发后,作为我国第一和第二大贸易伙伴的欧洲和美国内需减缓,全球商品贸易量下降,全球范围内贸易保护主义抬头。近期,国家发改委中小企业司的统计显示,受成本激增、外部需求减弱、人民币升值等因素影响,2008 年上半年,全国有 6.7 万家规模以上中小企业倒闭,特别是长三角、珠三角地区的纺织、服装等劳动密集型行业遭受的损失更大。据有关统计,前三季度我国出口总额的增幅,比 2007 年同期回落 4.8 个百分点。我国对第二大贸易伙伴美国的出口 1891 亿美元,比 2007 年同期回落 4.6 个百分点。受此影响,前三季度规模以上工业增加值比 2007 年同期回落了 3.3 个百分点。作为世界第三贸易大国,出口增速放缓直接造成我国工业增长和财政收入的回落。

第四,全球经济陷入衰退挫伤了我国投资者和消费者的信心。世界金融危机严重打击世界经济各国投资者和消费者的信心,我们国家

也不例外。股市、房市和车市的低迷状态充分表明了这一状况。不仅我国主要城市的房价和车价大幅下降,而且销售额也远远低于上年同期水平。据国家统计局公布的统计数据显示,2008年下半年来,我国宏观经济景气指数出现连续下跌的态势。特别是消费者信心指数跌幅较大,仅9月份我国消费者信心指数单月下跌达0.3点,消费者对经济生活的满意程度明显下滑。

6. 我国应对措施和当前经济运行状况

2008年以来,面对来势凶猛的金融风暴,党和政府对宏观经济政策进行了灵活审慎的调整,及时把“防过热、防通胀”的宏观调控目标调整为“保增长、控物价”,主要在加强出口贸易、扩大内需和调控物价等方面采取了一系列举措。

在加强出口贸易方面,出台了新的外汇管理条例,并大规模调整商品出口退税,先后将部分纺织品、服装、玩具等劳动密集型商品的出口退税率提高至14%,将部分高技术含量、高附加值商品的出口退税率提高至9%到13%不等,有效地提高中小企业的出口竞争力,缓解出口增速回落的压力。

在扩大内需方面,加大支农惠农政策力度,较大幅度提高粮食最低收购价,继续对农村金融机构执行较低的存款准备金率,增强其支农资金实力,充分运用资金支持“三农”发展;采取更加积极的财政政策,央行连续三次降低存贷款基准利率,两次降低存款准备金率,并于10月9日起,对储蓄存款利息所得暂免征收个人所得税;加强基础设施建设,国务院核准一批事关长远发展的基础设施建设项目,支持房地产行业健康发展,增加薄弱环节的支出。11月10日,国家专门出台包括加快建设保障性安居工程,加快农村基础设施建设,加快铁路、公路和机场等重大基础设施建设,加快医疗卫生、文化教育事业的发展,加快自主创新和结构调整,加快地震灾区灾后重建各项工作,提高城乡居民收入,全面实施增值税转型改革,减轻企业负担1200亿元,加大金融对经济增长的支持力度等扩大内需的十项措施,到2010年底,在两年多时间里将投资约四万亿元。

在调控物价方面,针对结构性、输入性的物价上涨问题,采取增加

有效供给、抑制不合理需求等一系列政策措施。特别是针对生猪价格上涨较快的情况,加大对生猪生产和供应的支持力度、补贴标准;针对粮食价格上涨较快的情况,进一步加大对农业生产的扶持力度,加强对粮食生产的调控,居民消费价格涨幅下降,通胀势头得到初步遏制。这些宏观经济政策的调整,有的已经实施并初见成效。

中共十七届三中全会全面分析了我国经济社会发展的形势和任务,就经济形势作出的判断是,我国总体形势是好的,经济保持较快增长,金融业稳健运行,经济发展的基本态势没有改变。

一是经济增长仍然保持较快速度。我国经济增速虽然在前三季度有所回落,但国内生产总值增长仍达到 9.9%,略高于 30 年来 9.8% 的年平均增速,依然稳居全球经济增速的首位。在欧美经济濒临衰退,俄罗斯、巴西等新兴国家前三季度增长率回落到 6% 至 7%,我国遭遇一系列重大自然灾害的情况下,还取得 9.9% 的增速,更加体现出我国经济发展的动力仍然强劲。

二是农业生产获得大丰收。国家统计局数据显示,2008 年粮食生产实现连续五年增产,棉花和糖料产量基本持平,油料产量恢复性增加,肉类产量继续加大,生猪生产恢复较快,农业增加值较上年同期增长了 4.5%,这是一个很大的成绩,为维持我国经济基本面不变和实现“一保一控”的全年目标打下了良好的基础。

三是企业利润仍然稳定增长。前三季度,虽然规模以上工业增加值比上年同期回落 3.3 个百分点,工业生产增长有所放缓,但 1 至 8 月份仍然实现利润 18 685 亿元,同比增长 19.4%。在 39 个工业大类中,有 34 个利润实现同比增长。特别是石油和天然气开采、黑色金属冶炼、煤炭开采、化工制造、交通运输设备制造等关键性行业获得利润较大。

四是节能减排和投资结构调整取得积极进展。前三季度,高耗能行业生产比上年同期回落 6.4 个百分点,高技术制造业增加值增长 16.5%。投资结构趋向合理并保持较高增速。全社会固定资产投资同比增长 27%,分产业看,1 至 8 月第一产业投资增幅超过 60%,远高于第二、第三产业;分地区看,中、西部地区城镇投资分别增长 35.4% 和

29.5%，明显快于东部的 22.7%。

五是居民消费价格涨幅回落趋势明显。尽管前三季度居民消费价格同比涨幅高于 2007 年，但自 5 月份以来已连续五个月回落，9 月份同比涨幅已回落到 4.6%。与群众生活密切相关的大米、食用油、肉类等商品价格趋于稳定或有所回落。在全球物价快速上涨的情况下，我国仍然保持高增长、低通胀，更加难能可贵，党和政府控制通货膨胀的措施收到明显成效。

六是民生状况得到明显改善。1 至 8 月份，全国城镇新增就业人员 848 万人，下岗失业人员实现再就业 370 万人，就业困难人员实现就业 104 万人。前三季度，城镇居民人均可支配收入 11 865 元，同比增长 14.7%；农村居民人均现金收入 3 971 元，同比增长 19.6%。2009 年来，我国全面免除城市义务教育阶段学生学杂费，中央财政拨款 282 亿元，用于发展农村义务教育；新型农村合作医疗制度进一步覆盖到全国 98% 的县（市、区），受保障的农村居民超过 8 亿，新增城镇居民基本医疗保险试点 229 个城市，覆盖人口 6 238 万人。这一系列措施既惠及民生，又起到了促进消费、扩大内需的作用。

7. 全球金融危机背景下我国经济发展前瞻

温家宝总理在夏季达沃斯论坛年会上指出，当金融和经济危机到来的时候，“信心比黄金和货币还要贵重……保证中国经济持续、快速增长的有利条件很多”。

从外部来看，第一，国际消费结构的改变，从另一方面为我国出口提供了新的机会；第二，石油和其他基础产品价格下降，对我国缓解经济发展的瓶颈制约十分有利；第三，如果监管有力，调控有效，大量外资的进入可以为我所用；第四，西方国家经济的颓势为我国在世界贸易组织等国际舞台上拥有更多的发言权提供了有利条件。

从内部来看，一是改革开放 30 年来，我国经济快速发展，积累了大量财富，奠定了坚实基础；二是有国内较高的储蓄率，资金来源稳定、丰富、充裕；三是内需潜力较大，扩大内需的空间较为广阔；四是出口结构仍有拓展的余地，我国对一些新兴和发展中国家的出口拓展仍有较大的潜力，资源型国家经济增长仍在加快；五是政策操作空间还比