

中共辽宁省委组织部城市组织处 编

企业 党建 新经验

QIYEDANGJIANXINJINGYAN

辽宁大学出版社

企 业 党 建 新 经 验

中共辽宁省委组织部城市组织处

辽 宁 大 学 出 版 社

一 九 九 二 年 · 沈 阳

(辽)新登字第9号

企业党建新经验

中共辽宁省委组织部城市组织处 编

辽宁大学出版社出版发行(沈阳市崇山中路66号)
建平县书刊厂印刷

开本:787×1092 1/32 印张:7.125 字数:140千
1992年8月第1版 1992年8月第1次印刷
印数:1—10000

责任编辑:赵光辉

封面设计:邹本忠
责任校对:孙凡生

ISBN 7-5610-1815-0

D·191 定价:3.70元

目 录

在转换经营机制中充分发挥企业党组织的政治核心作用	中共本溪钢铁公司委员会(1)
坚持以生产经营为中心 充分发挥企业党组织的政治核心作用	中共瓦房店轴承厂委员会(12)
发挥党组织的政治优势 共同种好经济工作“这块田”	中共沈阳高压开关厂委员会(22)
党委积极主动参与经济工作决策 不断促进企业经济效益的提高	中共本溪第三制药厂委员会(30)
在企业扭亏增盈中 充分发挥党组织的政治核心作用	中共铁岭市色织总厂委员会(37)
转变观念 找准位置 在深化企业改革中发挥党组织政治核心作用	中共锦州变压器厂委员会(47)
紧紧围绕生产经营 充分发挥党委的政治核心作用	中共鞍山市方便食品厂委员会(57)
发挥党员的中流砥柱作用 确保企业在市场竞争中站稳脚跟	中共兴城市啤酒厂党总支(68)
紧紧围绕企业生产经营活动 发挥党员作用	中共辽河化肥厂委员会(77)
增强参与经济工作力度 保证企业打胜扭亏增盈翻身仗	中共营口染织厂委员会(85)
在经济建设的主战场上 认真履行企业党委的政治职责	中共丹东手表工业公司委员会(94)
加强对企业党建工作的领导 保证和促进企业经济发展	中共丹东市机械冶金工业局委员会(105)

围绕企业经济工作 充分发挥政治核心作用

..... 中共阜新市氟化学总厂委员会(114)

切实加强领导班子建设 保证油田生产建设的长期

稳定发展 中共辽河石油勘探局委员会(119)

适应企业走向市场的需要 培养造就一支高素质的企业

干部队伍 中共首钢东华机械厂委员会(132)

从实际出发 培养适应外向型经济工作需要的干部

..... 中共辽宁省机械进出口公司委员会(142)

认真落实“三句话”精神齐心协力办好社会主义企业

..... 中共沈阳市市政建设工程公司委员会(147)

用“三句话”精神理顺企业党政关系

..... 中共抚顺矿务局运输部委员会(156)

积极支持党委发挥政治核心作用 党政齐心协力办好

社会主义企业 丹东经编厂厂长 刘乃录(164)

坚持党管干部原则 完善干部管理工作

..... 中共冶金部第三冶金建设公司委员会(173)

全心全意依靠职工群众办好社会主义企业

..... 中共辽阳长途客运公司委员会(182)

在搞好企业深化改革中 发挥职工群众的主力军作用

..... 中共阜新市橡胶总厂党委(197)

依靠职工群众搞好劳动制度综合配套改革

..... 中共朝阳制药厂委员会(204)

尊重工人阶级的主人翁地位 充分发挥职工群众的

积极性和创造性 中共营口化学纤维厂委员会(213)

编 后 (222)

在转换经营机制中充分 发挥企业党组织的政治核心作用

中共本溪钢铁公司委员会

我们公司是一个特大型钢铁联合企业,现有职工 16 万人(含集体职工)。公司下属 53 个党委,1353 个党支部,有党员 26000 名。

我们从去年 7 月开始,在全公司进行了劳动人事制度综合配套改革。本着“整体规划,分步实施,平稳过渡,逐步到位,不断完善”的方针,经过试点逐步铺开。到今年 3 月底,公司全民所有制 10 万多名在籍职工,实行了全员劳动合同制,与企业签订了劳动合同书和岗位责任承包书。初步建立起了适应社会主义有计划商品经济要求的劳动人事、用工、工资分配、职工培训考核、社会保险等项制度,迈出了转换企业经营机制综合配套改革的第一步。

在这次深化企业改革过程中,我们公司各级党组织认真履行职责,站在改革的前列,充分发挥政治核心作用,党政密切配合,保证了改革的顺利进行,党的自身建设也得到了进一步加强。我们的做法和体会是:

一、强化改革意识,主动站在转换企业经营机制 的前列

进行劳动人事制度配套改革,转换企业经营机制,大家都

认为势在必行,都表示赞同。但开始搞时,我们心里有些没底。这些改革涉及每个职工的切身利益,10多万人的企业,一下子进行这么深刻的变革,会不会出问题?这么大的企业,先行试点,一旦不成功,给各方面带来不良影响怎么办?公司二级单位的党政领导,面对这些改革也是“喜、忧”掺半,有的不愿先行一步。对在企业转换经营机制中,企业党组织如何发挥政治核心作用,有的也不十分明确,甚至担心转换经营机制会削弱企业党组织的地位和作用。加上当时舆论导向只是强调如何砍机构,很少听到加强党对改革的领导,在企业深化改革中,充分发挥企业党组织的政治核心作用。社会上也有的议论:“转换经营机制,就是要砍党委机构,减政工干部,企业党的建设的春天即将过去,秋天又要到了”。转换经营机制,进行劳动工资,人事制度改革,是大胆闯,充分发挥企业党组织的政治核心作用,还是犹豫观望,无所作为?这个问题尖锐地摆在我们面前。为了统一大家的思想,增强搞好转换企业经营机制各项改革的责任感和信心,我们在全公司深入开展了深化改革的疏导教育,帮助广大党员干部进一步增强改革意识,引导各级党组织以改革为己任,站在改革潮头,驾驭全局,同行政领导一道,依靠广大职工,搞好转换企业经营机制各项改革。首先,我们组织广大党员干部,反复学习党和国家有关改革的方针政策,深刻认识转换企业经营机制的目的、意义。同时,引导大家认真回顾本钢“七五”期间,通过改革推动企业发展的实践,提高对深化改革的认识。“七五”期间,按照党和国家的有关方针政策,我们公司从实际出发,进行了劳动工资制度的初步改革,调动了职工的积极性,促进了企业的发展。五年累计实现利税 31.56 亿元,比“六五”期间增长 113%,年平均增长率为 11%,提前两年完成“七五”规划,为国家做出了

贡献。但是,前几年的改革还是初步的,没有从根本上转换在单一计划经济条件下形成的经营机制,解决制约企业发展的深层次矛盾。通过总结分析,使大家深刻认识到,改革是企业发展的内在要求,只有深化改革,建立起与社会主义有计划商品经济要求相适应的经营机制,才能使企业增加活力,在竞争中不断发展。其次,我们引导各级党组织联系在转换经营机制,深化改革中如何发挥企业党组织政治核心作用的问题,认真学习江泽民等中央领导同志的有关讲话和中央工作会议等有关文件,进行深入的研讨,并交流了公司运输部、歪头山铁矿、焦化厂等单位党组织发挥党的政治优势,同行政一起组织和领导改革的经验,从而使大家认识到,企业转换经营机制,深化改革,是贯彻党的基本路线的重要体现,是企业党组织义不容辞的政治责任。这对企业党组织既是严峻考验,也是发挥作为的好机遇。企业党组织只有以高度的政治责任感,积极支持,带头参加,和行政一道组织领导好改革,在改革中充分发挥政治核心作用,才能进一步巩固和加强党组织的政治核心地位,真正坚持党的建设为改革和经济建设服务的方向。

通过深入扎实的疏导教育,使大家对抓住有利时机,大胆进行转换经营机制改革,在改革中要充分发挥企业党组织的政治核心作用等问题,取得了共识。广大党员干部坚定了决心,一定要把改革进行到底,使企业党组织在深化改革中,大显身手,发挥作为。我们公司党委和所属的各级党组织,都把搞好企业改革作为头等大事,列入党委重要日程,同行政领导共同研究部署,一起组织实施。各级党组织积极参加制定改革方案和各项决策。我们党委多次召开党委常委会和常委扩大会,听取有关部门的汇报,审议深化改革方案,确立了改革的总体思路、目标和实施步骤。为了加强对改革的组织领导,我

们成立了由公司党、政、工主要领导参加的改革领导小组，协调各方面密切配合，共同动作，抓好各项改革工作。公司还责成一名市委常委、副经理带队，党委组织部、宣传部、工会和劳资处、经理办、教育处 6 个部门的 40 多名同志，深入到运输部、歪头山铁矿和焦化厂 3 个单位抓试点，取得了经验，在全公司交流推广，为劳动人事制度综合配套改革，闯出了路子。

为总揽全局，驾驭改革，充分发挥各级党组织在转换经营机制中的作用，我们积极引导各级党组织，坚持深入改革一线调查研究，掌握改革的进程和群众的心声，及时统一思想和步调，有的放矢地宣讲有关改革的方针、政策和原则，坚持改革的正确方向；加强舆论宣传，造成良好的改革氛围；把党员推向改革一线，充分发挥先锋模范作用；加强思想政治工作，发挥广大职工改革主力军的作用；加强组织协调，党政工密切配合，共同搞好改革。从而使各级党组织站在了改革的潮头，驾驭全局，同行政组织、群团组织密切配合，各司其职，各负其责，同唱转换经营机制“一台戏”，使改革既轰轰烈烈，又扎扎实实，不断向纵深进展。

二、依靠广大职工，发挥党的政治优势，搞好转换经营机制改革

转换企业经营机制，是靠个别领导，靠少数人，还是依靠广大职工，是单纯的砍机构、减人员，想方设法把职工管住，还是要调动每一个职工的积极性和创造性，引导他们更好地当家做主，这反映了两种截然不同的改革观和改革思路，势必将改革引向不同的方向。我们从党的十一届三中全会以来所进

行的一系列改革的实践中,深切体会到,我们所进行的转换企业经营机制改革,是党领导广大职工解放和发展生产力的创造性实践,是广大职工自己的事业。广大职工是企业改革的主力军,只有坚定的相信和依靠广大职工,才能搞好企业深化改革。基于这样的认识,我们在转换经营机制各项改革中,始终把相信、依靠广大职工,充分调动每一个职工的积极性和创造性,帮助他们更好地做企业和国家的主人,作为改革的根本宗旨。而绝不是通过实行全员合同制,使职工成为企业经营者的“附庸”,绝不是通过精减剥离,把职工推出厂门了事。而是要启动每个职工的内在积极性,使他们各得其所,各尽所能的为四化做贡献。

为了切实做到依靠广大职工搞改革,我们坚持把职工作为改革的主人,改革的主意靠广大职工出,改革方案,靠广大职工定,充分尊重他们的民主权利。为集中群众智慧,制定切实可行的深化改革总体方案,我们通过召开座谈会,走访谈心,研讨论证,提合理化建议等多种形式,广泛征询广大职工的意见。同时,专门召开了职工代表大会,审议改革方案。提前7天将各项改革方案、办法、规定等,印发给各个职工代表,让他们充分发表意见。全公司3000多名职工代表,提出了80多条很有价值的意见。公司党政领导还直接回答职工代表的咨询,虚心采纳合理意见,认真修改改革方案。如:在岗位工资级差上,职工代表对原方案没有充分体现向生产一线倾斜,提出建议,我们积极采纳,修改了原方案,进一步体现了分配向科技和生产一线倾斜的原则,生产操作人员岗位工资平均增加21.47元,总经理的岗位工资由原来的88元降到66元,少于生产一线的高档岗位工资。根据公司的总体规划,每个二级单位都必须按要求完成核岗、定岗、转岗、换岗和工资审批,这

些工作直接涉及到全公司每个职工的切身利益。为了切实做好这项复杂细致的工作，我们强化了职工代表的民主监督，让3000多名职工代表都参与岗位工资方案实施过程的监督。全公司53个二级单位都做到了岗位考核、组合、转岗培训、试工、上岗、验收有职工代表参加，较好地发挥了职工在改革中的主人翁作用。如：有些单位在推行岗位工资时，忽视了女职工、老弱病残职工的利益，职工代表及时把问题反映上来，认为这样做不利于调动全体职工的积极性。我们根据职工代表的意见，从实际出发，统筹考虑，做出了具体规定，妥善解决了女职工、老弱病残职工的工资待遇问题，调动了大家的积极性。

实行劳动人事制度综合配套改革，破除陈旧的劳动用工和工资制度，是一场极为深刻的变革。全公司有上千人离岗，上万人转岗，确实是涉及每个职工的切身利益，触及每个人的思想。必须大力加强思想政治工作，使广大职工在深化改革中更好地发挥主力军作用，并在改革实践中培养造就高素质的职工队伍。我们把做好深化改革中的思想政治工作，作为依靠职工搞好改革，引导职工当家做主的大事来抓。全公司各级党组织普遍加强了深化改革的宣传教育，加强对职工的帮助和关心。我们在深入调查研究的基础上，针对改革和职工的思想实际，动用一切宣传工具，大造改革舆论。利用《本钢日报》，今日本钢电视节目，编写宣传提纲和宣传员10分钟讲话，召开报告会、座谈会等多种形式，广泛进行宣传，使改革的意义、目的、方针、政策、内容和措施等，在全公司家喻户晓，全体职工人人明白。公司上下形成了人人想改革，人人谈改革的良好氛围，增强了职工对改革的心里承受能力。在普遍宣传教育的基础上，我们针对改革中的热点问题，深入进行了专题教育，做

到“三个讲清”。即：讲清辨别社会主义与资本主义的根本标准，使党员干部从姓“社”和姓“资”的困惑中解脱出来，增强改革的勇气和胆量；讲清改革的根本目的是调动广大职工的积极性和创造性，从而解放和发展生产力，使职工认清转换经营机制与实现自己的根本利益是完全一致的；讲清实行全员合同制不是对职工主人翁地位的改变，而是为了让职工更好的尽主人责，更好的当家做主。通过“三个讲清”增强了广大职工的责任感和自觉性，他们把改革看作是自己的事情，积极拥护改革，支持改革，踊跃投身到改革的行列中来。

为了使改革教育落实到每个职工，我们以党支部和党小组为单位，在全公司建立了思想政治工作责任区。党支部包车间、党小组包班组，党员包身边群众，层层落实，责任到人。使人人都在改革之中，人人都在教育之中。为了讲清道理，理顺思想情绪，有的三番五次谈心，有的废寝忘食疏导，有的几天几夜不离改革一线，有的忍辱负重，秉公负责，好多党员带头顾全大局，不计个人得失，主动要求到艰苦岗位，到企业最需要的地方去，以身示范，把大家的心齐到改革上来，显示了党的政治优势的巨大威力。据不完全统计，前段改革中，全公司党员共找职工群众谈心 15411 人次，解决疑难问题 3290 个，有效地化解了矛盾，理顺了情绪，激发了内在动力。个别曾一度对改革想不通，从岗位上剥离后不走，甚至以玩命威胁，写遗书恫吓，到领导家哭闹的职工，也在过细的教育疏导下，心顺气和，主动投身改革了。

我们认为，转换企业经营机制，砍掉一些机构，精减一千或几千名职工不是真正目的，也不算真本事。减掉的职工仍然是国家的主人，是宝贵财富而不是包袱。关键是通过改革真正提高全体职工的素质，使每个人都在改革这个大熔炉和大学

校中锻炼成才,各尽所能地为四化作贡献,这才是真功夫。因此,我们坚持以深化改革为契机,着力在全面提高职工素质、培养造就过硬的职工队伍上下功夫。我们适应改革和建设的需要,修订了职工培训规划,进一步健全了职工培训考核制度,完善了等级考核标准,抓紧了职工全员的正规化系统培训。特别是对转岗的职工,我们加强了管理教育,采取措施加速培训提高。公司编写出 22 个专业、282 个工种、545 个岗位的工人技术等级和应知应会学习材料,组织转岗人员加紧学习新岗位必需的业务技术知识。去年以来,全公司有 7000 人参加了试前培训,12156 人参加了 17 个工种的本等级技术考试,在 10 万名职工中,掀起了学文化和岗位大练兵热潮。有 17000 多人参加了 29 个工种的练兵比武,4 万多名青年工人开展了“腾飞杯”竞赛,2 万多名工程技术人员开展了“讲理想、比贡献”活动。全公司有 5000 名职工自学成才,被评定为初、中级专业技术职称。广大职工中出现了积极进取、奋发向上的喜人景象。

三、适应改革和建设的要求,加强党的自身建设,为党组织充分发挥政治核心作用奠定基础

我们在实践中深深体会到,企业党组织的政治核心地位,必须靠不断加强自身建设,充分发挥政治核心作用来维系和巩固。企业转换经营机制,深化改革,既对企业党组织提出了更高的要求,也为加强党的建设提供了极好机遇,开辟了广阔道路。我们注意研究改革给党的建设带来的新情况、新要求,努力在改革中加强党的建设,使党的建设更好地为改革

和经济建设服务。

开始进行转换经营机制改革,一些党务政工干部程度不同地有一种危机感。担心这次改革又要专砍党委机构,减政工人员,再次削弱和淡化党的领导。针对这种情况,我们党政领导进行了认真分析研究,并通过组织研讨,召开会议等形式,明确提出转换经营机制绝不是单纯砍党委机构、减政工干部,改革只能强化而绝不能削弱企业党组织的政治核心地位和作用。根据全公司的实际情况,我们提出,企业机构、人员要统筹考虑,党务政工机构和人员,要保持相对稳定。现在,全公司党务政工机构没有缩减,专职党务政工干部仍保持占职工1%的比例。由于稳定了党务政工干部队伍,使党的政治优势得到较好的发挥,有力地保证和促进了改革与经济建设健康发展。

如何既坚持党管干部的原则,又改革干部人事制度,引入竞争机制,使干部能上能下,这是转换经营机制之后,给党组织提出的一个新课题。我们积极引导各级党组织把二者有机统一起来,既防止以坚持党管干部原则为由,不大胆改革,又防止借改革干部人事制度,抛弃党管干部原则的偏向。我们在整个干部队伍、定岗定编过程中,坚持德才兼备标准,注重考察干部在改革和建设中的实绩,唯贤是举,择优而用,把竞争机制引入干部管理,为人才脱颖而出创造条件。去年以来,通过整顿和严格管理,有6名处级干部被免职,48名处级干部被降职使用或改做技术工作,17名处级干部被黄牌警告。在改革中,通过平等竞争,择优聘用了357名工人到管理岗位当干部,有1562人因在管理岗位不胜任工作到一线当工人。对那些群众意见大,闹不团结,政绩平庸的领导班子也进行了调整。先后调整了35个领导班子,交流了89名处级干部。这些

举动在全公司引起强烈的反响,使干部队伍产生了新的活力。

适应企业转换经营机制改革的要求,搞好后备干部队伍建设,也是迫切需要解决的课题。为改变后备干部管理中存在的用而无备、备而不用、备用脱节状况,我们按照党政工后备干部统筹考虑,培养与使用紧密结合的原则,制定了《本钢后备干部管理办法》,在全公司统一实施“525”工程。即在预测“八五”期间厂处级干部离退休和调整基数的基础上,通过群众民主推荐,党政领导提名,选拔出 500 名优秀中青年干部,从中择优 200 名作为“八五”计划内培养使用的人才,建立起专业门类齐全的后备干部队伍。采取培训、考核、挂职锻炼、横向交流等形式,对后备干部队伍进行培养提高,为厂处级领导班子的调整充实合理储备了人才。

企业转换经营机制,要求各项工作必须高效率、快节奏。如何适应这一要求,改进党组织的活动方式和工作方法,努力克服形式主义,是我们注意研究和解决的又一个课题。我们强调以改革精神抓党的建设,以质量和效益观点开展各项活动,一切工作都要有利于改革和经济建设,停止一切无效劳动和活动。针对前一时企业里文件多、简报多、会议多、评比竞赛多,给基层造成很大压力的问题,我们下决心进行解决,作出了精简会议、文件、简报、竞赛评比的规定,原计划召开的 3 个总结表彰会,改为合开一个会,并大力压缩各部门的简报和名目繁多的竞赛评比。全公司在试点的基础上,逐步推开党支部工作目标管理,坚持党的建设和生产经营目标一起定,工作一起抓,力求两手硬。公司机关各处室大兴调查研究之风,鼓励干部深入基层办实事,解难题,为经济建设服务。去年,正当公司大干四季度,向全面完成生产经营目标冲刺的时候,南芬露天铁矿矿石生产告急。公司党政领导挂帅,带领机关党群部门

和行政有关处室 40 多名干部组成了“保矿组”，深入到矿山一线，调查研究，现场办公，住在矿山，昼夜值班，同工人干在一起，经过两个多月的奋战，扭转了这个特大型矿山的生产被动局面。

改革给企业注入了生机，使企业党组织增添了活力，极大地焕发了广大职工的积极性和创造性，钻研技术业务的风气和劳动热情空前高涨，有力地保证和促进了全公司两个文明建设的健康发展。去年，在生产处于重重困难的情况下，全面完成了公司生产任务，实现了产值、销售收入、利税，节能降耗四个超历史最好水平，今年一季度，又实现了 4 年来第一次首季开门红，10 项主要经济技术指标全面完成计划。

坚持以生产经营为中心 充分发挥企业党组织的政治核心作用

中共瓦房店轴承厂委员会

我们瓦房店轴承厂是我国轴承行业三大骨干企业之一，现有职工 25000 多名，其中党员 3300 多名。生产 9 大类型、5 个精度等级、4000 多个规格的工业轴承，产品销往国内 4500 多个用户，远销世界 70 多个国家和地区。

近几年来，面对着市场疲软、资金短缺、增支减利因素剧增等严峻局面，我们坚持以生产经营为中心，不断加强党的建设，充分发挥政治核心作用，带领广大党员和职工战胜困难，夺得了生产经营和党建工作双丰收。从 1989 年到 1991 年，平均每年工业总产值增长 5.7%，销售收入增长 13.6%，实现利润（包括出口差价）增长 7.2%，上缴利税增长 5.3%。今年头 5 个月与去年同期相比，工业总产值增长 5.8%，销售收入增长 27.9%，实现利润增长 27.3%，上缴利税增长 26.2%。工厂先后晋升为国家一级企业、特级安全企业，被授予全国五一劳动奖状和省、市先进党委。

一、提高认识，增强为经济建设服务的自觉性

在全党的工作重点转移到经济建设上来之后，如何坚持党建工作的正确方向，充分发挥党组织的政治核心作用，是摆