



志鸿优化系列丛书

高中同步测控 优化设计 The Best Design

丛书主编 任志鸿

中国教育报第22届教师节“好书教师评”最有价值的教辅图书
依据《普通高中课程标准》和最新高考信息编写
8000名一线特高级教师倾心打造，持续创新，畅销10年
与读者建立了足够心理默契与情感依恋的图书品牌
CCTV助学读物知名上线品牌，“希望之星”指定教辅



思想政治
选修

国家和国际组织常识
配新课标人教版

南方出版社



志鸿优化系列丛书

高中同步测控

优化设计

The Best Design

丛书主编 任志鸿

本册主编 傅晓君 周风宇

副主编 胡荣贵 胡立相



思想政治
选修

国家和国际组织常识
配新课标人教版

南方出版社

图书在版编目(CIP)数据

高中同步测控优化设计·思想政治·国家与国际组织常识·选修·新课标人教版/任志鸿主编, -2 版。
—海口:南方出版社, 2005.10(2007.8 重印)
(志鸿优化系列丛书)
ISBN 978-7-80660-663-6

I. 高... II. 任... III. 思想政治课—高中—教学参考资料 IV. G634

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 111967 号

责任编辑:余云华

装帧设计:邢丽

版式设计:付玉兰

志鸿优化系列丛书
高中同步测控优化设计·思想政治·选修
任志鸿 主编

南方出版社 出版
(海南省海口市和平大道 70 号)
邮编:570208 电话:0898-66160822
山东鸿杰印务有限公司印刷
山东世纪天鸿书业有限公司总发行
2007 年 8 月第 4 版 2007 年 8 月第 1 次印刷
开本:890×1240 1/16
印张:81 字数:2350 千字
定价:121.50 元(全套共 9 册)

(如有印装质量问题请与承印厂调换)

FORWORD 前言

“志鸿优化”学案式教辅是全国教育科学“十一五”规划课题“志鸿优化”教材教辅研究

成果。在高中化学学习方法的学案设计与评价、课时突破的策略与方法、教学方略与

优化设计 学习之师

大量，在全国有三千万人使用该系列教辅，由此，“志鸿优化”也得到广泛好评。

(代前言)

我们关注每一个角落每一个人的教育，

我们关注每一个学习的环节与需求。

“志鸿优化”历经多年的精心打造，
与广大师生已经建立了足够的心理默契和情感依恋。

人生有涯，而学无涯。一个学生纵有三头六臂，也不可能在中小学时代学完一生中所应具备的各种知识，但却有可能且应该掌握获取知识的方法。现代教育认为：上学期间的“学习”，不是为了分数的学习，甚至不仅是为了知识的学习，而是为了“学会学习”。社会的进步、科技的发展、知识的更新都迫使人们必须进行终身学习，从这个意义上讲，“学会学习”也就成了“学会生存”的同义词。因此，如何抓住方法，开发学生潜在的注意力、观察力、记忆力、形象思维能力、逻辑思维能力以及语言表达能力，已成为当今新课程教育最为紧迫、最为重要的课题之一。

为此，我们一直在探索、研究这一课题的学习模式，“学案式教辅”正是我们的研究成果之一。

“学案”即以“学”为主的教辅方案，它的科学之处在于以学生为本，充分调动学生的学习积极性，发挥学生的主体作用，全面培养学生的学习兴趣，挖掘学生的学习潜能，让学生在主动观察、记忆、思考、表达、探究、求索中学会学习。

依据“学案式教辅”的研究成果，我们推出了《高中同步测控优化设计》丛书，并进行了数次细心精心倾心的打磨和提升，以展示我们的爱心与智慧、品质与品位、思想与理想。

丛书主要展示了四方面的风采：

创设教学模式 传统教辅模式存在“重教轻学”的弊端，栏目设置往往忽视对学生

学习积极性的培养，缺乏对学习方法的研究与指导。本丛书力求保留成熟而稳定的“优

用智慧和爱心铸造中国教辅第一品牌

FORWORD

化设计”风范，在广泛听取一线广大师生的建议，吸纳最新教研成果的基础上，融进了“学案式教辅”的研究成果，全新创设了科学的教育模式及学习模式。

渗透课标理念 新课标倡导自主学习、合作学习、探究学习，充分体现以学生为本，教师引导的教育理念。为此，我们在栏目设置上充分融入了这三种学习方式，最大限度地为新课标下的教学提供操作性的指导。

尊重教学规律 同步教学辅导不同于高考综合复习，内容组织应由浅入深，循序渐进，步步为营。丛书以指导教材教学为目标，力求遵照同步教学的客观规律，在体例设置、内容安排、方法应用、能力考查等方面都充分考虑教学的实际，适度地、战略性地穿插高考内容。

符合教学实际 丛书讲练结合，功能互补，各学科均配备了足量的课后训练题，并同时配有单元活页测试卷，且严格把控好题的难度和深度，把控好题干、题型、题空、答案和解析，最大程度地符合一线教学实际、满足一线师生需求。

高中，是人生的重要阶段；高考，是改变命运的难得机会；顺利地进入理想的高等学府，是学生的梦想，也是我们的心愿。我们愿与广大师生携手共同迎接新课标下的新高考，共铸人生辉煌！

由于我们水平有限，书中的不足在所难免，敬请广大师生提出宝贵意见，以便我们更好地完善，为广大师生献上更加丰盛的精神大餐。

丛书编委会

用智慧和爱心铸造中国教辅第一品牌

目录

专题一 各具特色的国家和国际组织	1
1 国家的本质	1
2 现代国家的管理形式	4
3 现代国家的结构形式	7
4 国际组织概观	10
专题整合	14
专题二 君主立宪制和民主共和制:以英国和法国为例	15
1 英国国王与君主立宪制	15
2 英国的议会和政府	18
3 法国的民主共和制与半总统半议会制	21
4 英法政治体制的异同	25
专题整合	28
专题三 联邦制、两党制、三权分立:以美国为例	29
1 美国的联邦制	29
2 美国的两党制	32
3 美国的三权分立制	35
4 美国的利益集团	39
专题整合	43
专题四 民主集中制:我国人民代表大会制度的组织和活动原则	44
1 人民的选择 历史的必然	44
2 按照民主集中制建立的新型政体	47
3 人民代表大会制度具有强大生命力	50
4 坚持和完善人民代表大会制度	54
专题整合	57



CONTENTS

专题五 日益重要的国际组织	58
1 联合国：最具普遍性的国际组织	58
2 中国与联合国	62
3 走进世界贸易组织	65
4 亚太经济合作组织：区域经济合作的新形式	68
5 欧盟：区域一体化组织的典型	71
专题整合	75
参考答案	76

会大势分男人圈好端中美正司一课量活

大势印之五 等级领导力上

本题壁障了么多脑中穿吉图那刻

式命坐大殿育具怎味会大势大男人

策脑会大势分男人善完师者型

专题一 各具特色的国家和国际组织

1 国家的本质

自主整理

ZIZHUCHENGJI

一、国家与国家性质

1. 国家是_____的产物和表现。
2. _____、_____和_____是一个国家存在和发展不可缺少的基本条件。
3. _____是国家的本质属性。
4. 国家的性质就是国家的_____. _____阶级的性质决定国家的性质。

二、专政与民主

1. 专政是指国家的_____职能，即统治阶级凭借_____,强制被统治阶级服从统治阶级的意志。
2. 作为国家制度的民主，其实质是在_____阶级范围内，按照_____的意志，实现国家职能。因此，民主具有鲜明的_____,是服务于_____阶级的。
3. 民主和专政_____,共同体现国家的_____。

三、国体与政体

1. 国体，即_____,反映社会各阶级在国家中的地位。
2. 政体，即国家_____,是国家政权的_____。
3. 国体与政体的关系：
 - (1)国体_____政体，并通过一定的政体来体现；政体_____国体，并_____于特定的国体。
 - (2)适当的政体能够_____国体，不适当的政体会_____国体。
4. 国家制度，包括_____与_____,即内容与形式两个方面。实行民主制度的国家，从国体意义上讲，都是_____与_____的统一体；从政体意义上讲，则是实行同_____政体相对立的民主政体的国家。

名师解惑

MINGSHIJIIEHUO

1. 关于国家的含义需要从以下角度理解

剖析：(1)从国家的产生看，国家是阶级矛盾不可调和的产物和表现。

(2)从国家的本质属性看，国家是阶级统治的工具，阶级性是国家的本质属性。

(3)从国家的基本构成要素看，人口、领土和主权是一

个国家存在和发展不可缺少的基本条件。

(4)从国家职能看，国家是经济上占统治地位的阶级进行阶级统治的政治权力机关。

2. 政体与国体是形式与内容的关系

剖析：(1)国体与政体是相互区别的。国体是阶级统治的内容，涉及的是国家的阶级性质，政体是阶级统治的形式，涉及的是政权的组织形式，二者是根本不同的。

(2)国体决定政体。国体体现着国家的阶级属性和阶级利益，它构成了国家的阶级内容和基本意志，因此，国体是政体的本质归宿，它决定着特定的统治阶级选择什么样的政权组织形式为其阶级利益服务。

(3)政体反映着国体。政体是为特定国体服务的政权组织形式，在实际政治生活中，政体必然适应国体的要求，服务于统治阶级的意志和利益。因此，特定的政体，必然从国家政权形式方面反映和体现国体的性质。

(4)国家政体对于国体具有重要作用。适当的健全的政体，对维护和巩固统治阶级的统治地位，实现其阶级利益和意志，具有十分重要的积极作用。而政体的不适当和不完善，则会妨碍统治阶级意志的实现。

(5)政体具有一定的相对独立性。尽管国体是政体的决定性因素，但是，国体并不是政体的唯一决定性因素，实际上，一国的历史、阶级力量对比、传统习惯、国际环境等，也在不同的程度上影响国家的政体。因此，在相同性质的阶级掌握政权的条件下，不同的国家也会采取不同的政权组织形式。

在国体与政体的相互关系中，国体是主要方面，政体是从属方面。以考查国体为根本，同时考查政体，才能全面认识一个国家的状况。



练习互动

JIANGLIANHUODONG

【例题 1】(经典回放)判断国家性质的根本标志是…()

- A. 国家政权的组织形式
- B. 国家是否实行“多数人的统治”
- C. 国家政权掌握在哪个阶级手中
- D. 国家是否按照平等的原则和少数服从多数的原则来管理

解析：该题考查判断国家性质的根本标志，考查识记能力。统治阶级的性质决定国家性质，因此判断国家性质的根本标志是看国家政权掌握在哪个阶级手中，故应选C项；国家政权组织形式是国家管理形式，而国家性质



轻轻告诉你

志不立，天下无可成之事。——王守仁

属于国体内容，同样性质的国家可以采用完全不同的国家形式，A项不能作为判断国家性质的根本标志；D项说明的是实行民主制的国家，不同性质的国家都可以采用民主制，它不能作为判断国家性质的根本标志；只有社会主义国家才真正实行了“多数人的统治”，它也不能作为判断国家性质的根本标志。

答案：C

绿色通道

国体即国家性质，反映社会各阶级在国家中的地位。判断国家性质，就应该分析社会各阶级在国家中的地位，尤其是哪个阶级是统治阶级，这是判断国家性质的主要标志。

变式训练

- 1.“民主”这个词来源于古希腊文。原意是指一种与个别人专制独裁统治不同的、实行“多数人的统治”的国家形式。这里所说的“多数人”是指 ()
- 实行民主制国家中的多数人
 - 统治阶级中的多数人
 - 国家政权机关中的多数人
 - 执政党中的多数人

- 【例题 2】2005 广东高考 (不定项) 关于国体与政体的关系，下列表述正确的是 ()
- 政体决定国体，国体反映政体
 - 国体决定政体，政体反映国体
 - 国体不同，可采用基本相似的政体
 - 国体相同，可采用不同的政体

解析：国体与政体的关系是：国体决定政体，政体反映国体，有什么样的国体就有什么样的政体与之相适应，B 项正确，A 项观点错误。但是由于一系列的历史条件、阶级力量对比、传统习惯、国际环境的不同，同样的国体，也可以采取不同的政体，D 项正确。作为不同类型的国家，其政权组织形式也有共同和相互借鉴之处，国体不同，可采用基本相似的政体，C 项正确。

答案：BCD

黑色陷阱

(1) 国体和政体是内容和形式的关系。内容决定形式，形式反映内容。绝不能颠倒二者的关系，把政体看成是决定性的因素。

(2) 政体由国体决定，但是政体具有相对独立性。绝不能认为，国体相同，政体就必须相同，国体不同，政体就必须不同。

变式训练

2. 国体和政体的关系表现在 ()
- 国体和政体处于同样重要的地位
 - 国体决定政体，要求政体适应和服务于国体
 - 政体对国体有反作用，影响国体的巩固和发展
 - 政体决定国体，国体为政体服务
 - 同一国体可以采取不同的政体形式
- ②③⑤
 - ①②③

- C. ②③④⑤

- D. ①②③④⑤

【例题 3】2005 全国高考文综Ⅲ 国家在发展经济、教育和文化，保护资源与环境等方面发挥了重要作用。这体现了国家的 ()

- 统治属性
- 阶级属性
- 主权属性
- 社会属性

解析：题干中国家在发展经济、教育、文化等方面发挥的作用，是国家履行管理社会公共事务的职能，这是国家的社会属性，该题应选 D 项。

答案：D

绿色通道

国家管理社会公共事务，是履行社会职能的体现，反映了政府的社会属性。

变式训练

3. 美国商务部设有一个庞大的信息组织机构，几乎在世界每个国家、地区都有一个信息处，专门收集各国市场、经济、法律、贸易情况，提供给自己的外销企业参考使用。对这一现象认识不正确的是 ()
- 对社会经济生活的管理是现代国家的重要职能
 - 其目的在于保障资产阶级获得高额利润
 - 其根本目的在于提高本国人民的生活水平
 - 在客观上促进了社会经济的发展



合作探究

HEZUOTANJIU

【问题】有人认为：“国家，就是运用强制力量为社会谋福利的。”“国家不同于其他社会组织的特点是，国家的主要目的是维护秩序和安全以及增进公民的福利。”请谈谈你的看法。

导思：从以下角度思考：①观点是否有合理的成分，为什么？

②是否符合历史事实？主要错误是什么？

探究：①有合理的成分。国家是经济上占统治地位的阶级进行阶级统治的政治权力机关，是利用立法、行政、司法及暴力组织等强制力量为统治阶级的利益服务的。阶级性是国家的根本属性。

②不符合历史事实。在阶级社会中，统治阶级和被统治阶级的根本利益是对立的。作为统治阶级工具的国家不可能为全社会谋福利。国家也有管理经济和社会公共事务的职能，但从根本上说，还是为了维护统治阶级的利益。资本主义国家是资产阶级专政的工具，为资产阶级谋利益；社会主义国家是无产阶级专政的工具，为无产阶级和广大劳动人民谋利益。

教材链接

JIAOCAILIANJIE

P₂ 【问题探究】

1. 参考上述材料，你能对国家的概念作出自己的解

释吗?

答案:国家是经济上占统治地位的阶级进行阶级统治的政治权力机关。

2. 你认为梁启超和卢梭对国家的看法能否说明国家的本质?

答案:不能,阶级性是国家的本质属性,国家的本质是阶级统治的工具。

梁启超的观点看到了国家的构成要素:人口、领土、主权;卢梭的观点把国家看成是全民的国家。二者都没有能从阶级性上揭示出国家的本质。

3. 在你看来,对国家的生存和发展来说,最重要的条件是什么?

答案:最重要的条件是国家的主权。主权是一个国家的生命和灵魂,在诸要素中居于首位。因为即使具备了人口、领土和政权机关,如果这个政府一切受命于或依附于外国,本身不能当家作主,它仍不算一个主权国家、独立国家。

P₄ 【问题探究】

你能否对上述材料进行辨析,进而对民主的确切含义作出说明?

答案:(1)①“民本位”在封建社会中有一定的积极意义,但这种积极意义与民主政治有根本区别。首先,从民本位的目的看,“重民”是为了维护封建君主的政治统治;其次,“民本位”的政治体制是专制制度;最后,“民本位”强调的是统治者的治国态度,民主则是国家的政治制度,两者具有本质的不同。②资本主义民主经历数百年的发展,已经形成比较完备的民主政治体制,但资本主义民主只在资产阶级内部享有民主权利,其本质是资产阶级专政,是为资产阶级服务的政治形式。③社会主义民主是人民当家作主的新型民主,与剥削阶级的民主相比具有广泛性和真实性的特点,从本质上说是一种高于资本主义的新型民主,具有很大的优越性,但这种优越性发挥得还很不够,还需要在实践中不断完善和发展。

(2)民主是指在一定阶级范围内,按照平等原则和少数服从多数的原则来共同管理国家事务的国家制度。

P₅ 【问题探究】

请你评述上述观点,并对国体决定政体这一论断的确切含义,谈谈自己的见解。

答案:国体决定政体,并通过一定的政体来体现;政体体现国体,并服务于特定的国体。政体具有相对独立性。国体并不是政体的唯一决定性因素,一国的历史、阶级力量对比、传统习惯、国际环境等,也在不同的程度上影响国家的政体。

观点一否认了国体决定政体;观点二否认了政体的相对独立性;观点三既看到了国体决定政体,又看到了其他因素对政体的影响,是正确的。

同步测控

TONGBUCEKONG

我夯基·我达标

1. 从本质上讲,国家是 ()

- A. 人口、领土、主权的统一
- B. 少数人对多数人实行的统治
- C. 多数人对少数人实行专政的工具
- D. 阶级统治的暴力工具

2. 在下列有关国家性质的判断中,正确的是 ()

- ①国家性质是阶级矛盾不可调和的产物
- ②国家性质是由社会生产力的发展水平决定的
- ③国家性质是指国家的阶级性质
- ④国家性质是由统治阶级的性质决定的
- ⑤同一性质的国家一般都采取相同的政治制度
- ⑥国家性质是社会各阶级在国家中的地位,随着国家的消亡,阶级也就不存在了

- A. ①②③
- B. ④⑤⑥
- C. ②③④
- D. ③④

3. 国家不同于其他组织的特点是:国家的主要目的是维持秩序和安全以及增加公民的福利。这个论断()

- A. 指明了公正性是国家的一个重要特征
- B. 提示了国家是政治中最根本的问题
- C. 说明社会职能是实现统治职能的保证
- D. 抹杀了国家的阶级本质

4. 民主与专制的主要区别在于 ()

- A. 是否实现了多数人的统治
- B. 是否具有专政职能
- C. 广大人民是否真正享有管理国家的权利
- D. 是否按照统治阶级的整体意志实行对国家的管理

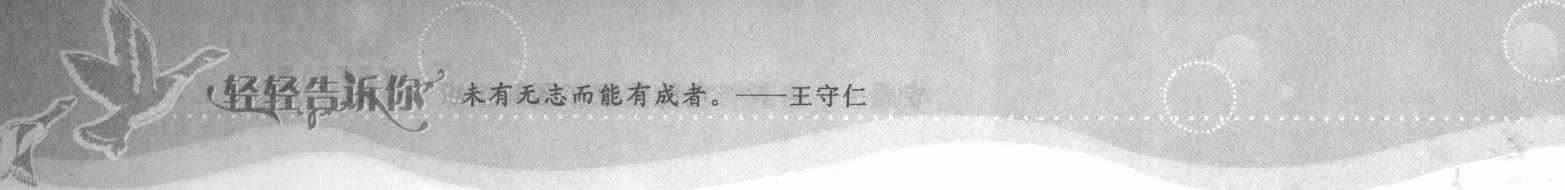
5. 我国的人民民主专政与资本主义国家有着本质的区别,这主要体现在 ()

- A. 前者是全民的民主,后者是资产阶级享有的民主
- B. 前者是民主与专政的统一,后者只有专政没有民主
- C. 国家的阶级性质不同
- D. 前者保障基本人权,后者不保障基本人权

6. 近代西方学者卢梭认为,国家是在契约的基础上产生的,而订立契约的主体是人民,因此,国家应该体现人民的最高共同意志;法律就是“公意”,君主不能高于法律;人民有权废除对自己不利的契约。这些观点()

- ①否认了国家的阶级性
- ②准确界定了民主的内涵
- ③倡导民主,反对专制
- ④没有看到根本不存在全民的民主

- A. ①②③
- B. ②③④
- C. ①②④
- D. ①③④



未有无志而能有成者。——王守仁

我综合·我发展

7. 布什政府在税务、医疗保险、社会福利等方面政策均倾向于富人和大公司、大财团,加上政府财政赤字大幅增加,一些行业不景气和失业增多,使以中下层及穷人为多数的民主党选民对布什政府“从反感到仇恨”的地步。由此可见布什政府 ()

A. 是资产阶级专制的工具
B. 是资产阶级利益的维护者
C. 会毫不顾忌普通民众的利益
D. 是“全民的”“超阶级”的政府

8. “金钱是政治的母乳”,在这个意义上,说西方政治竞争是一种金钱的竞争丝毫不为过。“通往白宫的道路需要黄金来铺筑。”“没有钱什么希望也没有,即使你天生就是做总统的材料。”材料表明 ()

A. 资本主义民主是建立在金钱基础之上的全民的民主
B. 在资本主义国家,只有资产阶级才享有民主权利
C. 一定阶级的民主就是一定阶级的专政

D. 民主具有鲜明的阶级性

9. 建立独立的巴勒斯坦国是阿拉法特奋斗终生的目标。但是从1988年巴勒斯坦全国委员会宣布成立巴勒斯坦国直到阿拉法特逝世,巴勒斯坦人并没有拥有真正意义上的国家。独立的巴勒斯坦国存在的最重要因素是 ()
- A. 人口 B. 领土
C. 政权 D. 主权

10. [2006·广东高考·36] 有学者认为,民主只是一种决策机制,以少数服从多数为原则。但是,也有学者认为,多数人的民主,剥夺了少数人的民主权利。

辨题:民主是以牺牲少数人利益为代价的决策机制。

2 现代国家的管理形式

自主整理

ZIZHUCHENGLI

一、同为代议制,各具特色

1. 现代国家,大都实行 ____ 的国家管理形式。
(1) 代议制,就是由 ____ 产生的、代表 ____ 的机关来行使国家权力的方式。
(2) ____ 充当公民与国家之间的政治纽带,成为现代民主政体的共同特征。

2. 国家管理形式主要受 ____ 、 ____ 、 ____ 、 ____ 等因素的影响。

二、民主共和制与君主立宪制

1. 从国家权力机关和国家元首的 ____ 及其 ____ 看,现代国家大致有两种基本形式,即民主共和制和君主立宪制。
2. 民主共和制,是同 ____ 相对立的政体,是遵循 ____ 的基本原则建立起来的 ____ 政体。
3. 君主立宪制,国家元首由 ____ 担任,但在 ____ 框架内,君主的权力受到不同程度的限制。

三、议会制和总统制

1. 从 ____ 与 ____ 的关系看,现代资本主义国家可以分为四种形式,即议会制国家、总统制国家、半总统制国家、委员会制国家。

(1) 在议会制国家, ____ 总揽国家的行政权力,向 ____ 负责。政府以 ____ 为基础产生,接受 ____ 的监督,定期向 ____ 报告工作。当议会对政府表示不信任时,政府必须集体 ____ ,或由政府首脑提请 ____ 解散议会,重新进行议会选举,根据新的议会选举结果成立新的政府。

(2) 在实行总统制的国家,总统担任 ____ 和 ____ ,直接行使国家最高 ____ 权力。总统由 ____ 直接或间接选举产生,只对 ____ 负责,不对 ____ 负责。

(3) 总统作为 ____ ,掌握一定的行政权;政府中仍设 ____ ,向 ____ 而不向 ____ 负责。这种管理形式,既有议会制的特征,又有总统制的特征,被称为半总统制。

(4) 委员会制是一种独特的国家管理形式,在这种制度下, ____ 机关和 ____ 机关合二为一,议行一体。

2. 社会主义国家的管理形式与资本主义国家的管理形式有共同点,同属于 ____ 制。

(1) 社会主义国家管理形式不同于资本主义国家的最显著、最重要的特点,在于国家机构的组织和活动实行 ____ 制。

(2) 我国的人民代表大会制,从根本上讲,是由 ____ 的经济基础和 ____ 的国家性质决定的。



名师解惑

MINGSHIJIEHUO

1. 国家管理形式(即政体)的多样性

剖析:影响政体选择的因素是复杂多样的。国体对政体的决定作用是根本性的、第一位的,但并不是唯一的。政体形式还受到政治力量对比的制约以及一个国家的具体历史条件、文化传统和民族构成、民族习惯、民族心理以及国际环境等因素的影响。

政体具有多样性。国体决定政体,每一种国体一般都会有某种比较适合的典型政体。但并不意味着一种国体只有一种政体与其相适应,国体与政体并不是一种简单对应的关系。相同性质的国家完全可能选择不同的政体。

政体选择应强调自主性。历史上不同性质的国家在政体问题上存在着一定的继承和借鉴关系,国体相同,政体可能不同;国体不同,政体却可能相似。一个国家采用何种政体,最终只能由那个国家的统治阶级和人民根据本国的国情独立自主地作出选择。

政体相对于国体具有灵活性和变异性。国体有着较强的稳定性,除非产生了新的生产方式引起了新的社会革命,或者因为国内阶级力量的对比发生了重大的变化,一般不会发生国体的转变。而政体却受到更多、更复杂的因素的影响,它的灵活性要大得多。政治体制的改善和调整,也会对根本政治制度的实现、巩固和完备产生重要的影响。

2. 代议制政体

剖析:代议制政体是以“少数受选民信任的代表愿意并能够代表他们的选民的意志实现对国家和社会事务的决策和管理”为前提的。在代议制这种统治形式中,掌握政权的统治阶级组织本阶级成员甚至全体居民选出他们所信任的一些人作为代表,组成代议机关,代表该国的全体居民或其中的部分成员,行使国家和社会的立法和行政等重大国事的决策权和执行权。

代议制政体避开了在一国特别是大国由民众直接治理的现实困难,又为国家和社会事务的治理提供了一个合理而又具有可操作性的模式。代议制充当公民与国家之间的政治纽带,成为现代民主政体的共同特征。现代国家,多数都实行代议制。



讲练互动

JIANGLIANHUODONG

【例题 1】2005 全国高考文综 I 议会制共和制和总统制共和制是当代资本主义国家的两种主要政体,其区别是 ()

- ①前者不设总统,后者设立总统 ②前者政府对议会负责,后者政府对总统负责 ③前者的国家元首没有实权,后者的国家元首拥有实权 ④前者的议会拥有立法权,后者的立法权在总统
- A. ①② B. ②③
C. ①④ D. ②④

解析:议会制共和制和总统制共和制都设有总统和议会,总统都是国家元首,议会都是国家立法机关。其区别在于:前者政府对议会负责,国家元首没有实权;后者的政府对总统负责,国家元首拥有实权。

答案:B

绿色通道

主要从总统、议会和政府的关系区别议会制共和制和总统制共和制:议会制共和制由议会组织和领导政府,政府对议会负责,总统没有实权。总统制共和制由总统领导政府,掌握行政权力。

变式训练

1. 资本主义民主共和制可分为议会共和制和总统共和制两类,这个划分是根据 ()
- 立法与行政部门关系的不同划分的
 - 国家元首的称呼不同划分的
 - 资产阶级革命的程度不同划分的
 - 设立还是不设立议会机构划分的

【例题 2】2006 上海高考,4 埃及政府内阁在受到议会质询之后进行了改组,新一届内阁于 2006 年 2 月 1 日向总统宣誓就职。这表明,埃及实行的是 ()

- A. 议会君主制 B. 总统制
C. 议会共和制 D. 半总统制

解析:由内阁向总统宣誓就职表明埃及的政府对总统负责,说明总统的权力很大,内阁是总统领导的,由此可判断埃及是总统制的政体,应选 B 项。议会君主制的国家元首是君主或国王。由材料可知,埃及显然无君主或国王,故 A 项不合题意;同时,由材料可看出,埃及的政体也不符合议会共和制和半总统制的特征,故 C、D 两项也不能入选。

答案:B

黑色陷阱

此题容易受“内阁在受到议会质询之后进行了改组”误导,从而认为是由议会组织和领导政府,误判为议会共和制。而解答该题的关键是要明确内阁向总统宣誓就职,对总统负责。

变式训练

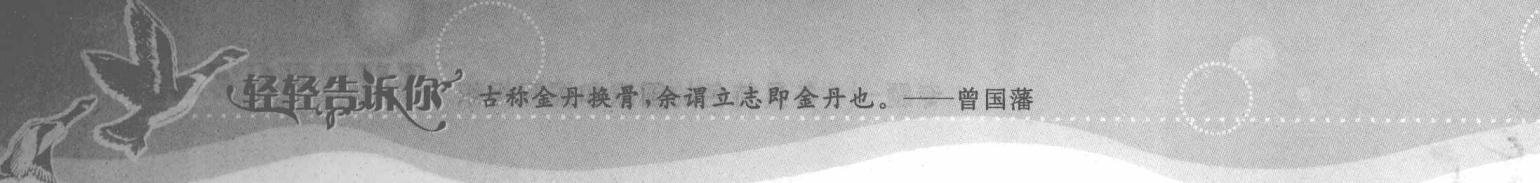
2. 德国和日本都解散议会,重新举行了大选,大选的结果却截然不同:日本的小泉政府得以留任,而德国的施罗德政府却以下台告终。两国政体的共同特点是 ()
- 都是议会君主制
 - 都是议会共和制
 - 都是总统制共和制
 - 都由议会组织政府



合作探究

HEZUOTANJIU

【问题】总统制在实际的实践经验上,往往不是出现强权总统,威胁到宪政民主的成长,就是因国会掣肘,造成“跛脚总统”,形成政府效能不彰的现象,因此除了总统制的创



古称金丹换骨，余谓立志即金丹也。——曾国藩

始自美国外，其实际实践经验多不成功。在拉丁美洲国家中，仅有中美的哥斯达黎加一国表现较佳，其他均不理想。除了拉丁美洲国家外，实施总统制的国家还包括菲律宾、韩国及部分亚、非国家，这些国家的政治运行也存在不同的问题。

为什么总统制在美国取得了成功，而在其他国家却存在问题？

导思：可以从以下角度思考：

- ①总统制自身的优缺点。
- ②总统制为什么能适应美国的土壤？
- ③其他国家实行总统制为什么会失败？

探究：①“总统制”，是指总统由民选（间接选举或直接选举）产生，任期固定，身兼行政大权，而且除非遭受弹劾或主动辞职，不因国会不信任而去职的制度。在此制度之下，行政、司法、立法三权之间，各有清晰执掌，彼此制衡。行政权与立法权相互独立、不相统属。其优点是总统任期固定，不因政治斗争而去职（但偶有例外），行政权不受立法权牵制，可使总统充分发挥行政效能。其缺点则是总统权力极大，容易导致独裁，甚至使宪政秩序受到摧残。另一方面，如果国会和总统分属不同党派，国会也可以经常运用制衡机制，阻挠行政权运作，造成“跛脚总统”，导致政府效能低落。但又因总统任期固定，无法以“倒阁”或“解散主义”方式进行改选，重新诉诸民意，以解决僵局，因此其弹性较不如议会内阁制。

②民主是人类政治文明发展的成果，也是世界各国人民的普遍要求。各国的民主是由内部生成的，而不是由外力强加的。任何国家的政治制度，只有适合本国国情，不断完善和发展，才是有效的、富有生机的。照搬照抄别国模式从来不能成功，一些西方大国到处输出民主的做法也没有一个是成功的。

教材链接

P₆ 【问题探究】

1. 与会的各国领导人，为什么会有称呼上的差别？

答案：主要是由于各国实行不同的政体，其领导人的产生方式和称呼也就不同。

2. 各国领导人的称呼与该国的政体有什么关系？

答案：美国、俄罗斯实行总统制，法国实行半总统制，总统是政府首脑；加拿大、意大利和德国实行议会制民主共和制，其政府首脑是由议会产生产生的总理；英国和日本实行议会制君主立宪制，其政府首脑是由议会产生产生的首相。

P₇ 【问题探究】

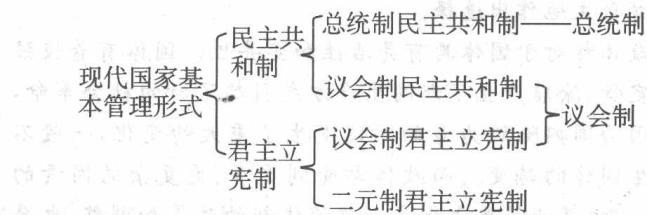
辨析“专政”与“民主”、“专制”与“民主”的关系，并对资本主义民主的意义作出说明。

答案：(1)民主与专政是辩证统一的关系。主要表现在两个方面：一方面，民主与专政相互区别。民主适用于统治阶级或人民内部，而专政则适用于被统治阶级和敌对力量；民主以政治权利平等实现和少数服从多数为基本特征，而

专政则以国家权力的强制力为实施特征；民主是为了实现统治阶级或人民的意志和要求，更加有效地管理国家事务，而专政则是为了巩固特定的国家政权，以保证社会政治秩序的稳定。另一方面，民主与专政又是相辅相成、互为前提的。民主是专政的基础，专政是民主的政治保障。

(2)民主与专制是尖锐对立的，民主是对专制的否定，是相对于专制、独裁而言的。作为国家制度的民主，是指一种与专制制度相区别的国家制度，即在一定阶级范围内，按照平等的原则和少数服从多数的原则来共同管理国家事务的制度。民主以政治权利平等和少数服从多数为基本特点，而专制制度以森严的等级制度、多数服从少数、全体服从个人为基本特点。在统治阶级内部权力高度集中地掌握在个别人手中，对国家重大问题的决策个人专断，即使在统治阶级内部也不存在少数服从多数。

P₉ 【问题探究】请根据上述观点，设计一幅图示，表达反映现代国家基本管理形式的概念之间的关系。



P₁₀ 【问题探究】

试一试，在下列国家右侧的相应方框中画“√”。

国家	国家权力机关和国家元首的产生方式及职权范围		立法机关与行政机关的关系		
	民主共和制	君主立宪制	议会制	总统制	半总统制、委员会制
英国			✓	✓	
法国	✓				✓
德国	✓			✓	
瑞士	✓				✓
俄罗斯	✓			✓	
日本			✓	✓	
美国	✓				✓

同步测控

1. 民主共和制与议会君主制两种不同政体之间的主要区别是 ()
- 国家元首是否拥有实权
 - 国家元首的权力是否受宪法的限制
 - 国家元首是否由选举产生

- D. 国家元首是否受议会的制约
- 2 我国的政权组织形式不可能采用君主制,这是由我国的_____决定的 ()
- 历史传统
 - 国家性质
 - 国家领导人的意志
 - 和平崛起的道路
- 3 日本之所以向英国学习而采用了议会制,很大程度上是为了保留天皇的元首地位;加拿大、澳大利亚、印度、巴基斯坦实行议会制,很大程度上因为他们在酝酿独立、设计制度时都还是英国的殖民地,因而深受英国政治传统的影响。这说明 ()
- 政体是独立于国体之外的
 - 国体决定政体
 - 政体受历史条件、传统习惯、国际环境等因素的影响
 - 政体是指国家政权组织形式
- 4 2006年5月20日,伊拉克国民议会通过了总理马利基提交的新内阁名单,随后新政府成员宣誓就职。伊拉克的这一新的政体,是在美国主导下建立起来的,同时考虑了伊拉克的宗教和民族状况。这说明政体的建立 ()
- 是由外国主导的
 - 受国际环境、历史条件等因素的影响
 - 是由国体决定的
 - 由本国的宗教民族状况决定

印度第14届人民院大选结果揭晓,印度国民大会党及其盟友击败执政的全国民主联盟,成为印度议会第一大党。国大党及其盟党推选国大党领导人曼莫汉·辛格受印度总统卡拉姆任命出任下届总理,并开始正式组阁。据此完成5~6题。

- 5 上述材料反映,印度的国家组织形式是 ()
- 议会君主制
 - 联邦制
 - 议会共和制
 - 总统共和制
- 6 下列属于印度政体特点的是 ()

- 国家元首是国家对内对外的最高代表
 - 政府由议会中占多数的政党或政党联盟组织
 - 国家元首总揽行政大权
 - 议会拥有立法、组织和监督政府的权利
- ①②③
 - ②③④
 - ①③④
 - ①②④
- 7 “民主共和制是资本主义所能采用的最好的政治外壳。”这是因为 ()
- 它适应了资本主义经济关系发展的要求
 - 它能更好地维护和体现资本主义生产关系
 - 有利于体现资产阶级专政的性质
 - 大多数资本主义国家都采用这种管理形式
- ①②③
 - ②③④
 - ①②④
 - ①③④

- 8 直接民主作为一种国家制度指的是公民作为国家的主人直接管理自己的事务,而不通过中介和代表。古希腊直接民主制有一个最基本的条件:领土小、人口少。只有这样才能使每个公民直接参加选举,有利于实现民主、自由和平等。规模越大,参加的人越多,有效的交流和辩论会就变得越来越困难,每个人的作用就越少,直接民主的效果就走向反面。直接民主的经济成本、社会成本和政治成本都很高,尤其是容易造成社会的过度政治化。所以总体上,当今实行代议制间接民主比较合适。

结合材料说明,为什么现代国家大都实行代议制民主而不是直接民主?

3 现代国家的结构形式

二、单一制和联邦制

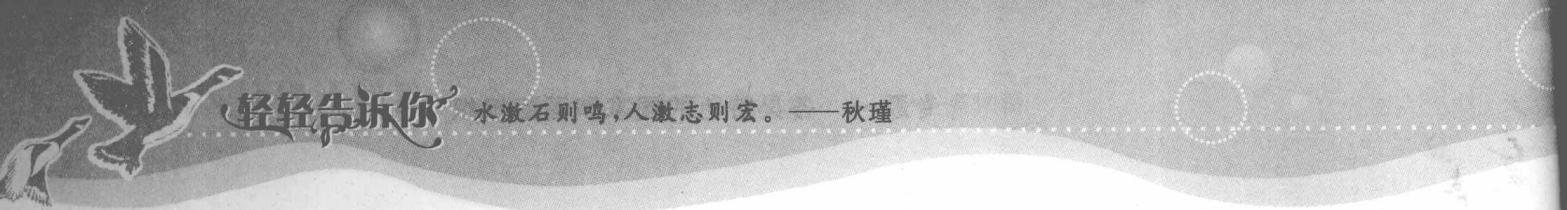
- 当今世界各国的国家结构形式可以分为_____制和_____制。_____制又包括联邦和邦联两种形式。
- 单一制国家的组成单位,是按_____划分的普通行政区域或自治区域。
- 联邦制国家的组成单位,是享有相对_____的政治实体。

自主整理

ZIZHUZHENG LI

一、民族和国家

- 国家结构形式就是指国家的_____与_____, _____与_____之间的相互关系。
- 民族是人类历史上形成的有共同_____,共同_____,共同_____,共同_____的稳定的共同体。
- 民族问题在一定程度上影响着国家的结构形式。



三、统一的国家 神圣的主权

- 一个国家采用何种国家结构形式，归根结底是历史传统、地理环境和民族等因素综合起作用的结果。
- 无论采取什么样的国家结构形式，统一、完整和独立始终是国家存在和发展的基本条件，也是选择国家结构形式时必须面对的基本问题。
- 中国的主权和领土完整不容分割。

(1)在当代中国，实现祖国的统一，是全体人民的共同意志。世界上只有一个中国，大陆和台湾同属一个中国，这是国际社会的广泛共识。

(2)为维护国家统一，一方面要维护独立，一方面要维护国家统一和领土的完整。

名师解惑

1. 单一制和联邦制的区别

剖析：单一制国家划分为各个地方行政区，联邦制国家则由各个联邦成员组成。地方行政区是国家根据统治需要，按一定原则进行区域划分的结果，国家主权先于各个行政区存在。而联邦成员国则是各成员单位先于联邦国家存在。

单一制国家的地方行政区从来就不是一个政治实体，不具有任何主权特征。但联邦成员国则不同，在联邦国家成立之前，联邦成员是单独的享有主权的政治实体；在加入联邦之后，虽然不再有完全独立的主权，但在联邦宪法规定的范围内，联邦成员的主权仍受到法律的保护。具体有如下权利可受到保护：①每个联邦成员有权制定和修改本成员单位的宪法，规定自己的内部制度而无需联邦政府的批准；②联邦国家的成员在加入联邦之前有自己的区域范围，在加入联邦后，其区域未经同意仍然不能改动；③联邦国家的成员有自己的国籍；④各联邦成员有加入联邦的权利，也有退出联邦的权利。

单一制和联邦制国家各有其权力来源。联邦成员国在组成联邦制国家时，是各自把权力交与联邦政府，同时又保留了一部分管理该成员国内部事务的权力。联邦政府统一行使的权力和各成员国的中央政府所保留的权力都由联邦宪法明确规定。所以，联邦的权力是来源于各成员国的参与。而在单一制国家里，国家本身是一个统一的整体，只是为了便于管理，才把领土划分成若干行政区域，并据以建立起地方政权。所以，各地方行使的权力来源于中央授权，并不是地方所固有的。在单一制国家里，地方的自主权或自治权是由国家整体通过宪法授予的。

2. 国家形式

剖析：(1)国家形式简单地说，就是国家政权的构成形式，包括国家管理形式和国家结构形式。国家管理形式和国家结构形式是国家存在的方式，任何一个国家都同时具有这两种形式。

(2)国家管理形式反映统治阶级采取何种形式去组织

和管理政权机关，如君主制、共和制、总统制、内阁制、委员会制等。国家结构形式是指国家的整体与部分、中央与地方的相互关系，如邦联、联邦制、单一制等。国家形式是国家本质的表现，由国家本质所决定，国家形式必须适应国家的阶级本质。但各国的历史条件、传统习惯、阶级力量对比等因素不同，所以国家形式也纷繁多样，即使本质相同的国家也可采取不同的国家形式。国家形式是国家政治制度的重要内容，它通常由一国的法律(主要是宪法)所确认，受到国家的法律强制力的保护。

讲练互动

JIANGLIANHUODONG

【例题 1】2006 全国高考文综 II ,35 台湾当局领导人终止“国统会”和“国统纲领”的分裂行径，理所当然地受到包括台湾人民在内的全体中国人民的强烈谴责。因为，终止“国统会”和“国统纲领”是 ()

- ①对国际社会普遍坚持的一个中国原则的严重挑衅
- ②在走向“台湾法理独立”的道路上迈出的危险的一步
- ③对台海和平与稳定形势的严重破坏
- ④对联合国宗旨和原则的公然背离

- A. ①②③ B. ②③④
C. ①②④ D. ①③④

解析：我国解决两岸关系的基本原则是“一国两制”，任何分裂祖国的行为都会受到两岸人民的强烈谴责和坚决反对。“国统会”和“国统纲领”是促进两岸统一的组织和纲领，终止“国统会”和“国统纲领”是走向独立、挑衅一个中国原则的体现，必然会破坏台海的和平与稳定，故选①②③。因国家统一问题是我国的内政，未涉及联合国的宗旨和原则，故④不选。

答案：A

绿色通道

对于组合式选择题，用排谬法或排异法，简捷而准确。

变式训练

1. 2006 年 9 月，国台办发言人李维一在例行记者会上指出，陈水扁为了自己私利，进一步发出了通过“宪改”谋求“台湾法理独立”的危险信号。我们反对“台独”的立场绝不动摇，对通过“宪改”谋求台湾“法理独立”绝不容忍。任何人妄图以任何方式把台湾从中国分裂出去，必将玩火自焚，招致可耻的失败。这是因为 ()
- ①我们坚决捍卫国家的主权和领土完整
 - ②实现国家的最终统一必须依靠武力方式来解决
 - ③中国是一个主权国家，台湾是中国的一部分
 - ④“台独”分子搞任何形式的分裂活动，都违背了中华民族的根本利益

- A. ①②③④ B. ①②③
C. ①③④ D. ②③④

【例题 2】国家结构形式主要是调整 ()

- A. 国家民族间的关系

- B. 国家立法、行政、司法机关之间的关系
 C. 国家内部整体与部分之间的关系
 D. 国家内部不同阶级之间的关系

解析:国家结构是指特定的国家统治阶级根据什么原则,采取何种形式划分国家内部组成以及调整国家整体与组成部分之间的相互关系。现代国家基本上有两种结构形式:单一制和复合制,复合制又包括邦联制和联邦制。应选C项。

答案:C

黑色陷阱

因为混淆国家管理形式和国家结构形式而误选B项。要注意相似概念的区别。

变式训练

2. 国家结构形式要解决的问题是 ()
 A. 国家政权掌握在谁的手里的问题
 B. 国家政权如何组织的问题
 C. 国家的领土如何划分以及如何处理国家的整体与部分、中央与地方之间的权限的问题
 D. 国家的立法机关、行政机关和司法机关之间的关系问题

合作探究

【问题】在台湾当局不接受“一国两制”,特别是一个中国原则的背景下,台湾岛内外的一些人提出了联邦制模式来解决台湾问题。

这些主张能否作为解决台湾问题的选择?

导思:可以从以下角度思考:

- ①联邦制的优缺点。
- ②我国的国情是否适合实行联邦制?
- ③如果实行联邦制会带来什么影响?
- ④有没有更好的解决方法?

探究:联邦制不符合中国的历史传统,更不符合中国的基本国情。中国自秦汉以来,一向实行单一制的国家结构形式,这种形式有利于国家统一、民族团结、政治稳定、地区协调发展。台湾历来都是中国的一个地方行政区域,如果实行联邦制,中国将出现以台湾为一元、大陆为一元的所谓“二元联邦制”,必然引发一系列新的矛盾,留下长期的隐患。

中国政府一贯主张按照“和平统一、一国两制”的模式实现统一,这种模式将台湾作为特别行政区,不仅享有立法权、独立的司法权和终审权,享有一定的外事权,而且还可以拥有军队,中央政府不派军队和行政人员驻台,不收税,这些都已经超越了联邦制国家中成员邦所享有的权利。“一国两制”尊重历史、照顾现实,是一个合情合理、务实可行的模式,不仅有利于调动各方面的积极性、保证国家的长治久安,更符合包括台湾同胞在内的全体中国人民的长远利益。邓小平说,按“一国两制”两岸实现统一后,“可以说

有联邦的性质,但不能叫联邦”。“用联邦这个词很容易解释为两个中国或一个半中国”。

教材链接

JIAOCAILIANJIE

P₁₁ 【问题探究】

想一想:民族和国家有什么关系?

答案:任何国家都是由一定的民族组成的;民族影响着国与国之间的关系和国家的结构形式,能否正确处理民族关系,关系到国家的统一和社会的稳定。

P₁₂ 【问题探究】

你能根据这些名称,判断相关国家的中央政府与地方政府之间是什么关系吗?

答案:“合众国”“联邦共和国”属于联邦制,中央政府和地方政府在各自的权限范围内享有最高权力并直接行使于人民,相互之间不得任意干涉。“共和国”“王国”都属于单一制,中央政府享有最高权力,地方政府被置于中央政府的统一领导之下,只能在宪法和法律规定的权限范围内行使职权。

同步测控

TONGBUCEKONG

我夯基·我达标

1. 近来,有些人主张在我国实行联邦制。对于这种主张,正确的评价是 ()

- A. 是错误的,没有看到我国的国家结构形式是单一制
- B. 是错误的,没有看到我国的国家结构形式是由我国的政体决定的
- C. 是正确的,这样有利于发挥地方的主动性和积极性
- D. 是错误的,没有看到我国的国家结构形式是由我国的历史、政治、经济、文化等因素决定的

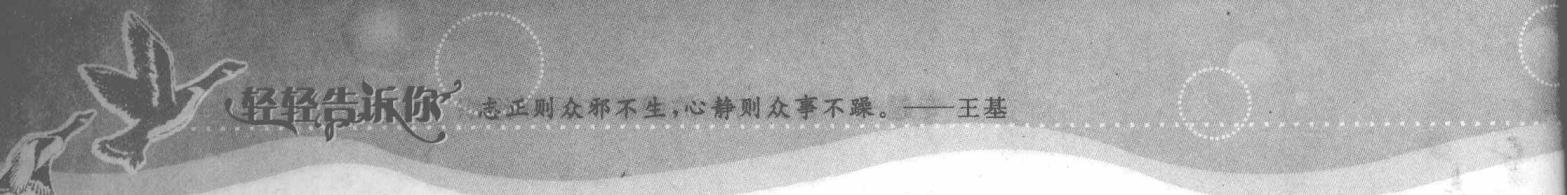
2. 国家形式包括 ()

- A. 国家政权管理形式和国家政权组织形式
- B. 国家结构形式和国家管理形式
- C. 资本主义形式和社会主义形式
- D. 剥削阶级国家形式和社会主义国家形式

3. 下列因素既是国家存在和发展的基本条件,又是选择国家结构形式必须面对的问题的是 ()

- A. 民族、宗教、文化
- B. 阶级、阶层
- C. 人口、领土、主权
- D. 议会、政府、法院

在《反分裂国家法》的遏“独”效应之下,新一代中央领导核心把对台工作“硬的更硬,软的更软”,亦即坚持原则不动摇、策略运用灵活化的斗争艺术,发挥得淋漓尽致。台湾水果零关税输销大陆,向台湾同胞赠送熊猫,开



放大陆居民赴台旅游,简化台湾居民入境大陆手续,向在大陆就读的台湾学生提供收费“国民待遇”等灵活政策,一项紧接一项地出台,大受台湾民众欢迎,拉近了台湾民众与祖国大陆的距离。据此完成4~5题。

4. 新一代中央领导核心之所以坚持“硬的更硬”,是因为 ()

- A. 反“台独”、反分裂事关国家的核心利益
- B. 我国坚持以武力方式实现统一
- C. 我国已经放弃了“韬光养晦,有所作为”的外交策略
- D. 在外国势力的干预下,已不具备和平统一的可能

5. “软的更软”,是因为 ()

- ①广大台湾同胞是制约“台独”的重要力量
- ②实现祖国的统一大业,必须团结一切可以团结的力量
- ③我国武装力量的现代化水平亟待加强
- ④加强两岸经贸文化交流,维护台胞利益有助于增强民族凝聚力

- A. ①②③
- B. ②③④
- C. ①②④
- D. ①③④

我综合·我发展

在伊拉克宪法制定过程中,伊政坛三大政治派别——什叶派、逊尼派和库尔德人在一些关键问题上一直纷争不断,库尔德和什叶派两派坚持在伊推行联邦制政体,但是逊尼派坚决反对实行“联邦制”。据此完成6~7题。

6. 单一制和联邦制的主要区别不包括 ()

- A. 全国是否只有一部宪法
- B. 全国是否只有一个立法机关,一个中央政府

4 国际组织概观

C. 公民是否只有一个国籍

D. 国家元首是否享有实权

7. 逊尼派一直担心宪法草案中有关“联邦制”的内容将会导致什叶派和库尔德人分别控制南部以及北部的产油区,而聚居在石油资源匮乏的中西部地区的逊尼派则将陷入永久贫困和战乱境地。逊尼派产生担心的原因是,实行联邦制会导致 ()

- A. 国家分裂
- B. 联邦成员拥有更大的自主权
- C. 联邦成员拥有独立主权
- D. 联邦成员不受中央政府的制约

8. 下列不属于单一制国家结构形式特点的有 ()

- A. 全国只有一部宪法
- B. 国家整体是进行国际交往的唯一主体
- C. 最高立法机关通常采用两院制
- D. 权力的固有者是中央

9. 陈水扁2006年元旦讲话宣示了“积极管理、有效开放”的经贸立场,2006年春节讲话则抛出了“废除‘国统会’‘国统纲领’”的议题,顽固坚持其“台独”立场。

陈水扁的讲话激起了包括台湾同胞在内的广大中华儿女的强烈反对,国际社会纷纷表示坚持一个中国原则,反对台湾单方面改变现状。

运用国家结构形式的有关知识,谈谈你对上述现象的理解。

自主整理

ZIZHUCHENGLI

一、国际组织及其分类

1. 国际组织是 _____ 发展到一定历史阶段的产物,其形成和发展反映了生产力发展的水平和要求,也表明了人类交往日益频繁和人类面临的问题日益复杂。国际组织具有 _____ 性、_____性、_____性和 _____ 等特征。

2. 按照成员的性质,国际组织可以分为 _____ 国际组织和 _____ 国际组织。

3. 按照 _____ ,国际组织可以分为 _____ 国际组织和 _____ 国际组织。

4. 按照 _____ ,国际组织可以分为 _____ 国际组织和 _____ 国际组织。

二、国际组织的机构和作用

1. 各国际组织为实现其宗旨和职能,设有多级机构。

(1) 全体成员参加的大会是 _____ 机构,享有广泛的权力。

(2) 大会休会期间,由部分成员组成 _____ 履行组织的各项职能,执行 _____ 的决议。

(3) _____ 负责处理日常事务,为其他机构提供服务。

(4) 有些国际组织还设有 _____ 机构,解决成员之间的矛盾纠纷。

2. 国际组织的作用。

(1) 国际组织在国际社会中发挥着重要作用:国际组织以 _____ 的名义开展活动,是国际社会的重要行为主体。国际组织可以促进主权国家在政治、经济、文化等领域开展 _____ 、 _____ 、 _____ 和 _____ 国际政治冲突和经济纠纷,促进世界 _____ 与 _____ 。