

汨罗循环经济 与民营经济 发展模式研究

A Study on Development Mode of Cyclic
Economy and Market Economy of Miluo

北京大学民营经济研究丛书

循环经济是一种以资源的高效利用和循环利用为核心，以“减量化、再利用、资源化”为原则，以低消耗、低排放、高效率为基本特征，符合可持续发展理念的经济增长模式，是对“大量生产、大量消费、大量废弃”的传统增长模式的根本变革。

厉以宁 瞿海 ①顾问
单忠东 ①主编

643



经济科学出版社
Economic Science Press

北京大学民营经济研究丛书

-P1

汨罗循环经济与民营经济 发展模式研究

A Study on Development Mode of Cyclic
Economy and Market Economy of Miluo

F127.643

S174

厉以宁 著 藏海 顾问



经济科学出版社
Economic Science Press

图书在版编目 (CIP) 数据

汨罗循环经济与民营经济发展模式研究 /

单忠东主编. —北京: 经济科学出版社, 2010. 6

(北京大学民营经济研究丛书)

ISBN 978 - 7 - 5058 - 9296 - 5

I. 汨… II. ①单… III. ①地区经济 - 经济发展 - 研究 - 湖北省 IV. ①F127. 63

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 0715577 号

责任编辑: 金 梅 赵 蕾

责任校对: 刘 昕

版式设计: 代小卫

技术编辑: 董永亭

汨罗循环经济与民营经济发展模式研究

厉以宁 瞿 海/顾问

单忠东/主编

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编部电话: 88191217 发行部电话: 88191540

经济理论编辑中心: 88191435 88191450

网址: www.esp.com.cn

电子邮件: jjll1435@126.com

北京中科印刷有限公司印刷

华丰装订厂装订

787 × 1092 16 开 10.5 印张 140000 字

2010 年 6 月第 1 版 2010 年 6 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5058 - 9296 - 5 定价: 22.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

北京大学民营经济研究丛书

编辑委员会

顾问 全哲洵
主编 厉以宁 单忠东
副主编 保育钧 陈永杰
执行主编 刘伟

特邀编委 (排名不分先后)

厉以宁	陈全生	沈建国	保育钧
陈永杰	钟朋荣	袁钢明	王保安
高庆林	林毅夫	姚景源	魏杰
朱善利	叶静宜	睢国余	单忠东
王咏梅	杨钢	林涛	綦建红
李亚			

编辑部成员 郑少武 廖敏 程湛恒 任缙
张雯丽 张笑 王林 王加胜

“汨罗循环经济与民营经济发展模式研究”

课题组名单

顾问：

厉以宁 全国政协常委、经济委员会副主任

北京大学民营经济研究院院长

北京大学社会科学部主任

瞿海 中共湖南省委员会副秘书长

组长：

单忠东 北京大学民营经济研究院常务副院长

光华管理学院教授、博士生导师

副组长：

彭松建 北京大学民营经济研究院副院长，北京大学教授

成员：

北京大学

李金恒 北京大学民营经济研究院城市与区域规划研究所所长，教授、博士生导师

李亚 北京大学民营经济研究院高级研究员，南开大学商学院副教授

杨东宁 北京大学民营经济研究院高级研究员，北京大学光华管理学院副教授

王加胜 北京大学光华管理学院博士后

王 林 北京大学光华管理学院博士后

郑少武 北京大学光华管理学院博士

刘 伟 北京大学民营经济研究院研究部主任

程湛恒 清华大学公共管理学院硕士

湖南省

白维国 中共汨罗市委书记

周金龙 汨罗市人民政府市长

郭天保 中共汨罗市委副书记

郑晓之 中共汨罗市委常委、市委办公室主任

范伟权 汨罗市工业园区党委委员、纪工委书记

总 序

民营经济在中国的经济结构中是最活跃、最积极、最具竞争力的经济成分，并且正在发展成为涵盖国民经济三大产业、涉及各行各业的庞大经济体系。二十多年来的改革实践证明，民营经济发展有力地支持了国民经济的持续、快速、健康增长，促进了所有制结构和产业结构的调整和优化，成为启动民间投资和拓宽就业渠道的重要力量。

随着社会的发展、生产力的提高、高新技术的广泛应用，传统的经济理论已经不能很好地解释和指导民营经济的快速成长。与民营经济发展创新的进程相适应，学术界同样面临如何提升民营经济理论研究水平、构建民营经济理论体系的任务。因此，需要不断有新的理论诞生，对民营经济发展过程中的普遍规律和基本原理加以科学地研究，结合中国市场经济发展特有的现实和中国传统文化的背景，寻求民营经济增长的最佳途径。构建民营经济理论体系的目标是：在对原有经济理论传承与借鉴的基础上，进一步完善民营经济的发展理论，为民营企业的成长注入蓬勃的生机，引导和帮助民营企业进行体制创新、机制创新和管理创新，提高层次和水平，不断增强市场竞争能力，把理论创新转化成为巨大的生产力，为民营经济发展创造丰厚的效益。

理论创新是实践创新的先导。中国民营经济的新一轮发展需要

正确的理论导航，有了强大的理论做指引，民营经济的实践才能够充满生机和活力。编纂“北京大学民营经济研究丛书”，正是构建民营经济发展理论体系的重大战略步骤之一。这套丛书体系完整、兼容并蓄，首次对中国的民营经济发展和民营企业成长进行了全面、系统、深入的研究，并提出系列原创性的观点。丛书总结了民营经济整个发展历程的成功实践经验，系统地将有关的思想理论进行了全面的归纳和提炼。丛书收录了在民营经济发展史上有重大学术意义的研究成果，反映民营经济领域的最新思想，敏锐捕捉和反映当代民营经济发展潮流，让读者了解学术思想前沿的最新进展与重要论题。

崛起中的民营企业，以其旺盛的成长活力和创新动力，已经成为国家政治和社会生活中引人注目的新焦点。关于民营企业的管理模式，也成为企业界和管理学界探讨的热点。必须承认，民营企业的存在和发展都与一定的历史阶段、社会发展状况、社会文化特征密切相关，只有根据其发展阶段的独特性，采用相应的管理模式，才能使其生命力不断延伸。但是，就目前的情况而言，民营企业采用的管理理论还主要是源自于西方，其主要理论框架都是基于西方企业的实践形成的。由于西方管理理论的社会环境、人文背景、社会发展阶段等都与我国目前的情况存在较大的差异，理论的应用价值大大降低。北京大学民营经济研究院进行的系列研究，为民营企业提供了一整套适合我国国情的特有的管理理论，向民营企业管理实践的科学化、西方管理理论的本土化的方向迈进了一大步。同时，丛书对民营经济发展中的制度与环境建设、产业整合、金融支持、行业协会、信用机制等问题进行了深入阐述，对民营企业发展趋势、竞争力培育、家族制治理模式演变、社会责任等问题进行了系统分析，并选择一批成功民营企业作为典型案例，从企业自主创新战略、品牌战略等诸多层面进行了案例研究。案例研究展示了中

国优秀民营企业的发展思路、成长轨迹，为民营企业的可持续发展提供了宝贵经验和借鉴作用。丛书的出版得到了各方面的关心和帮助，尤其是新奥集团为丛书的调研和写作工作提供了大力的协助，对他们的大力支持我表示衷心感谢。

在世界经济日益全球化的大趋势下，民营经济发展是一个动态的开放体系。立足于国际视野来发展中国民营经济，必须要树立适应经济全球化、适应现代市场经济要求的创新理念，根据时代变化不断获得新的内涵、新的形态和新的动力。北京大学民营经济研究院以“研究民营经济发展和促进民营企业腾飞”为己任，始终关注着中国民营经济的前沿动态，秉承“独立的视角、前沿的理念、创新的思维”的宗旨，努力为民营经济的发展注入新思想和新智慧。我们相信，理论创新与民营经济的实践创新不断地融合，民营经济的发展必将拥有更加辉煌的未来！

陈以亨

2007年2月

序

新世纪以来,资源不足、环境污染已经成为制约我国经济社会发展的重要因素。党的十七大报告把“加强能源资源节约和生态环境保护,增强可持续发展能力”作为实现我国经济又好又快发展的一个重大任务,并提出:“坚持节约资源和保护环境的基本国策,关系人民群众切身利益和中华民族生存发展”。而发展循环经济是增强可持续发展能力的重要环节。

循环经济是一种以资源的高效利用和循环利用为核心,以“减量化、再利用、资源化”为原则,以低消耗、低排放、高效率为基本特征,符合可持续发展理念的经济增长模式,是对“大量生产、大量消费、大量废弃”的传统增长模式的根本变革。

我国循环经济的发展水平还处于初始阶段。第一,意识比较薄弱,发展循环经济主要停留在国家号召的层面,真正重视和身体力行的地区和企业不多。第二,缺少发展循环经济的机制、环境和内在动力,主要是价格不能准确反映资源的稀缺程度,污染治理成本主要由社会承担,粗放经营、不循环仍然有利可图,企业缺乏发展

循环经济的内在动力。第三，发展循环经济的相关立法、政策支持体系等制度建设还不完善。

发展循环经济需要加强理论研究。不仅要从事国家和企业层面研究循环经济，而且要对区域如何发展循环经济进行深入研究，尤其是对成功经验的深入剖析和理论总结。汨罗很早就注意物资回收利用和环境治理等工作，改革开放之后依靠发展循环经济实现了社会和经济的持续发展，已经成为我国发展循环经济的试点单位和示范区。因此，以汨罗地区循环经济的发展为例，对研究一个区域如何发展循环经济具有重要的意义。

在深入进行扎实调研的基础上，北京大学民营经济研究院完成了“汨罗循环经济与民营经济发展模式研究”的课题研究。课题主要包括以下几方面内容：梳理和分析了汨罗发展循环经济的历史和现状；介绍了我国循环经济政策法规体系，并与日本、欧美等国家进行了国际比较分析；重点从保障体系和政府引导机制的角度剖析了汨罗循环经济的发展模式；总结汨罗发展循环经济的经验和教训，指出制约因素和现存问题，并就汨罗进一步发展循环经济提出了若干政策建议。该课题的完成，是区域循环经济研究方面的一个进步，将会促进汨罗循环经济的发展，对其他地区发展循环经济也具有一定的借鉴意义。

发展循环经济需要政府、企业和研究机构协同努力。北京大学和汨罗的这次合作是一个很好的开端，今后还可以在循环经济的政策研究、制度建设、市场培育、招商引资、项目开发等领域继续开展合作，共同为我国发展循环经济，实现可持续发展作出更大的贡献。

廖以寿

目 录

汨罗循环经济与民营经济发展模式研究

第一章 汨罗经济与社会发展现状 / 1

第一节 我国循环经济发展及政策环境 / 2

一、循环经济的理论内涵及在中国的兴起 / 2

二、我国循环经济的实践及政策法规体系 / 4

第二节 汨罗循环经济简析 / 13

一、汨罗社会、经济、文化概览 / 13

二、汨罗民营经济发展的基本情况 / 16

三、汨罗第二产业发展的实证分析 / 18

四、汨罗新型工业化发展概览 / 22

第二章 汨罗循环经济发展模式研究 / 29

第一节 汨罗循环经济的界定与发展历程分析 / 30

一、循环经济的定义 / 30

二、汨罗循环经济现状 / 30

三、汨罗循环经济的发展历程 / 31

第二节 汨罗循环经济保障体系及政府引导机制研究 / 35

一、政府构建循环经济保障体系 / 36

二、政府引导机制作用的体现 / 40

第三节 汨罗循环经济发展典型案例分析 / 42

一、企业概况 / 42

二、企业成长历程 / 42

三、案例启示 / 43

四、循环经济“汨罗模式”的实证分析与经验总结 / 46

第三章 循环经济政策法规国际比较 / 55

第一节 中国循环经济政策法规体系现状 / 56

一、发展循环经济的认识不断加深 / 56

二、循环经济法律法规渐成体系 / 57

三、制定循环经济法律法规的指导原则 / 59

第二节 发达国家循环经济的法律法规现状 / 61

一、日本循环经济立法指导原则 / 61

二、德国循环经济的立法指导原则 / 64

三、美国循环经济的指导原则 / 67

第三节 循环经济立法的国际比较分析 / 70

一、国家管理原则是环境保护、防治污染和发展循环经济的根本之道 / 70

二、标准化原则是预防污染、保护环境和发展循环经济的必要条件 / 71

三、转变治理方式，提高治理效率，达到和巩固良好的效果 / 72

四、预防污染、保护环境、发展循环环境经济要以政府主导、政府出资和民间投资相结合为原则 / 73

第四节 循环经济立法的若干建议 / 75

一、进一步提高以科学发展观为指导原则的立法认识 / 75

二、加紧出台建设循环型社会和发展循环经济
的基本法实施方案 / 76

三、制定宽严相济的奖惩政策,加大执法力度 / 76

第四章 汨罗循环经济发展的制约因素及路径选择 / 79

第一节 汨罗循环经济发展制约因素分析 / 80

第二节 汨罗循环经济发展的路径选择 / 85

一、提高产业工人整体素质 / 85

二、进入以点带面的可控发展轨道 / 88

三、污染治理项目补偿措施 / 90

第五章 汨罗循环经济发展的借鉴意义及政策建议 / 93

第一节 汨罗循环经济模式的借鉴意义 / 94

一、循环经济模型理论 / 94

二、创造可持续发展的理论学说体系 / 96

三、循环经济产业模式的理论提升 / 97

四、研发循环经济“产业示范商业模式” / 97

五、创建中国特色的循环经济管理模式 / 98

六、发展循环经济避免走入误区 / 99

第二节 发展循环经济政策建议 / 101

一、国家政策 / 101

二、汨罗地方政策 / 107

附录一 2008年下半年湖南省汨罗市民营经济

景气指数调查报告 / 123

一、样本选择的现实意义 / 123

二、民营经济景气指数调查 / 125

三、“非公经济36条”落实情况 / 132

四、小结 / 137

附录二 汨罗经济发展主要指标 (1979 ~ 2009 年) / 138

附录三 汨罗市再生资源行业基本情况统计总表 / 140

参考书目 / 142

后 记 / 146

表目录

表 1	2005 年不同国家和地区二氧化硫 (SO ₂)、氮氧化物 (NO _x) 排放率	/ 4
表 2	2005 年不同国家和地区单位 GDP 资源消耗率	/ 5
表 3	我国循环经济政策法规体系	/ 9
表 4	1987 ~ 2007 年全国及汨罗第二产业发展数据汇总	/ 19
表 5	汨罗第二产业数据回归结果	/ 20
表 6	2000 ~ 2004 年汨罗市再生资源行业经济效益状况	/ 33
表 7	2000 ~ 2004 年汨罗市再生资源分类交易量变化	/ 33
表 8	2000 ~ 2004 年汨罗市再生资源行业就业状况	/ 34
表 9	德国有关循环经济的主要立法	/ 67
表 10	2002 年、2003 年、2007 年汨罗市民营经济基本情况对比	/ 124
表 11	2008 年第四季度国家宏观调控四个方面情况	/ 130
图 13	2008 年第四季度企业融资情况	/ 132
图 14	民营企业主要资金来源构成	/ 134
图 15	企业享受的优惠政策	/ 135
图 16	土地使用和融资过程中政府提供的服务较以前改变情况	/ 136
图 17	当地存在的专门针对民营企业的社会服务中介机构	/ 137

图目录

- 图 1 “十一五”期间我国所要实现的污水污染物排放指标 / 6
- 图 2 “十一五”期间我国所要实现的废弃污染物排放指标 / 6
- 图 3 我国循环经济发展的实践 / 7
- 图 4 我国促进循环经济发展的政策法规体系未来发展方向 / 12
- 图 5 1985 年以来汨罗三次产业占 GDP 的比重变化情况 / 14
- 图 6 1985 年以来全国三次产业占 GDP 的比重变化情况 / 14
- 图 7 1985 年以来汨罗经济周期变化情况 / 16
- 图 8 汨罗市再生资源产业链条及循环链条 / 45
- 图 9 2008 年第四季度宏观形势五方面走势 / 127
- 图 10 2008 年第四季度本企业状况四方面预期 / 128
- 图 11 2008 年第四季度“非公经济 36 条”的落实情况 / 131
- 图 12 2008 年第四季度行业准入及政府对民营企业
提供服务情况 / 131
- 图 13 2008 年第四季度企业的税费负担 / 132
- 图 14 民营企业主要资金来源的构成 / 134
- 图 15 企业享受的优惠政策 / 135
- 图 16 土地使用和融资过程中政府提供的服务较以前改观情况 / 136
- 图 17 当地存在的专门针对民营企业的社会服务中介机构 / 137