

新闻法规与新闻职业道德

黄瑚 著

四川出版集团
四川人民出版社

高等学校新闻传播专业基础课程教材



新闻法规与 新闻职业道德

黄瑚 著

四川出版集团
四川人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新闻法规与新闻职业道德 / 黄瑚著. — 成都: 四川人民出版社, 2005. 8 (2006. 12 重印)
ISBN 7-220-03990-5

I. 新... II. 黄... III. ①新闻工作—法规—中国
②新闻工作者—职业道德 IV. ①D922.16②G214

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 090501 号

· 高等学校新闻传播专业基础课程教材 ·

XINWEN FAGUI YU XINWEN ZHIYE DAODE

新闻法规与新闻职业道德

黄 瑚 著

责任编辑
封面设计
技术设计
责任校对
责任印制

余其敏
文小牛
杨 潮
叶 勇
丁 青 李 进

出版发行
网 址

四川出版集团 (成都槐树街 2 号)
四川人民出版社
<http://www.scpph.com>
<http://www.booksss.com.cn>
E-mail: sermcbsf@mail.sc.cninfo.net

发行部业务电话
防盗版举报电话

(028) 86259459 86259455
(028) 86259524

照 排
印 刷

成都华宇电子制印有限公司
成都蜀通印务有限责任公司

成品尺寸

140mm×202mm

印 张

12.25

字 数

285 千字

插 页

4

版 次

1998 年 3 月第 1 版

印 次

2006 年 12 月第 3 次印刷

书 号

ISBN 7-220-03990-5/G·767

定 价

20.00 元

■ 版权所有 · 侵权必究

本书若出现印装质量问题, 请与我社发行部联系调换
电话: (028) 86259624

高等学校新闻传播专业基础课程教材

丁淦林 主编

前 言

从 20 世纪 80 年代以来，我国高等新闻教育事业迅速发展，专业点由不到 10 个增加到 60 多个，招生数量由每年数十名扩大到 4000 名以上，创设了硕士生、博士生教育，还开办了自学考试。编写这套教材，正是适应这种繁荣的形势，为我国高等新闻教育继续前进做点有益的工作。参与编写的同人，来自不同学校，有老、中、青不同的年龄层次，但都是教学第一线的主讲教师，在教学经验和研究成果上有多年的积累，对新闻人才的知识需求有全面了解。因此，我们十分重视这套教材的基础性，它包容了新闻专业各方面的基础知识，而且较为完备和系统，教师使用方便，学生易于掌握。

这套教材同读者见面的时候，已是 20 世纪的最后数年，它的效用和影响应该是跨世纪的。因此，我们在编写时注意到前瞻性，尽可能在阐释基础知识的同时，科学地分析其发展趋向，恰当地征引，评介外国资料，有助于读者面向未来，开拓思路。

新闻传播是现代生活的一个基本的、重要的方面。早在 20 世纪 20 年代，我国著名的新闻工作者、新闻学者、新闻学教

授邵飘萍就提出：“新闻知识应列为国民普通知识之一。”^①这一远见卓识，逐渐成为事实。在我国，新闻知识的普及已相当广泛，而且正在普及中提高。这套教材应该为普及与提高新闻知识服务，达到既可供高校新闻院系在校学生使用，也可供有兴趣者自学，或用于培训新闻干部的要求。为此，我们在编写中注意了通用性。对于知识的评述，在作系统的理论分析的同时，又采用实例作说明；在描述全貌的同时，又剖析个案。

以马克思主义为指导，注重知识性、前瞻性和通用性，是我们编写这套教材的共同要求。而其中每一种，又各具特色，在框架设计、材料运用、观点论述以及行文风格等诸方面各有鲜明的个性。执笔同人都把编写教材的过程，作为总结经验、研究学问、从事创作的过程，以自己的体验与成果为基础，认真参照同类教材与论著，力求使这套教材的每一种都能反映当代中国新闻教学与研究应有的水平。我们奉献给读者的是一套新闻学教材，也是一套新闻学专著。我们的思考和写作，难免有不周到之处，而且随着新闻教学与研究的进展，今后还应定期充实、更新内容。我们殷切地期待读者提出批评与建议，使这套书臻于完善。

丁惟汾

① 飘萍：《我国新闻学进步之趋势》，载1924年3月《东方杂志》第21卷6号。

目 录

上篇 新闻法规

第一章 新闻法规基本概念与我国社会主义新闻法

制建设..... (3)

第一节 新闻法规与新闻法制..... (3)

一、新闻法、新闻法规与新闻政策..... (3)

二、新闻法制与新闻法制之本——新闻自由..... (8)

三、新闻自由的滥用与新闻违法行为种种 (10)

第二节 我国社会主义新闻法制建设的发展历程 (13)

一、社会主义新闻法制的创建与曲折发展 (13)

二、改革开放与社会主义新闻法制的日趋完善 (18)

第二章 新闻事业行政管理的法律规定 (29)

第一节 报业的行政管理 (29)

一、报纸的创办、出版与经营的管理 (29)

二、报纸质量的评定 (36)

三、报社记者站的创建与管理 (39)

第二节 广播电视事业的行政管理	(42)
一、广播电台、电视台的创办与管理	(42)
二、广播电视传输覆盖网的建设与管理	(44)
三、广播电视节目的开办、播放与制作	(49)
四、广播电视设施的保护与管理	(51)
第三节 在华外国记者与新闻机构以及港澳台记者来 大陆采访的管理	(54)
一、在华外国记者与新闻机构的管理	(54)
二、来大陆采访的港澳台记者的管理	(58)
第三章 新闻、广告及各类信息发布与管理的法律规定 ...	(63)
第一节 新闻发布与新闻发布会	(63)
一、重大新闻的发布与新闻发布会制度的建立	(63)
二、司法新闻的发布与报道	(67)
三、灾害新闻与气象信息的发布与报道	(69)
第二节 广告的发布与管理	(72)
一、广告活动与广告立法	(72)
二、广告的发布及其行为准则	(75)
三、广告活动的管理	(81)
第三节 港澳台与外国报刊、电视节目及经济信息的 引进与管理	(85)
一、境外报刊的进口发行	(85)
二、境外广播电视节目的引进与播放	(87)
三、外国经济信息在中国境内的发布	(89)

第四章 新闻侵权行为的认定与处罚	(91)
第一节 新闻报道与新闻侵权行为	(91)
一、新闻侵权行为与反新闻侵权行为法	(91)
二、新闻侵权行为的民事责任主体与责任分担	(96)
第二节 新闻侵权行为的常见形式及其认定	(105)
一、侵害名誉权行为与侮辱罪、诽谤罪	(105)
二、侵害隐私权行为	(110)
三、侵害肖像权、姓名权、名称权等行为	(112)
第三节 新闻侵权行为的处罚	(115)
一、停止侵害等非财产性方式	(115)
二、赔偿损失	(119)
三、侮辱罪、诽谤罪的处罚	(122)
第五章 新闻泄密及其他违法行为的认定与处罚	(124)
第一节 新闻泄密行为	(124)
一、保守国家秘密是新闻工作者的义务	(124)
二、新闻泄密行为及其查处	(128)
第二节 危害国家安全与社会安定的宣传煽动行为	(134)
一、危害国家安全的宣传煽动行为	(134)
二、危害社会安定的宣传煽动行为	(137)
第三节 宣扬淫秽、迷信内容或者渲染暴力内容的 行为	(140)
一、宣扬淫秽、迷信内容或者渲染暴力内容的行 为及其认定	(140)
二、宣扬淫秽、迷信内容或者渲染暴力内容的行	

为的查处·····	(143)
第四节 侵犯著作权行为·····	(145)
一、侵犯著作权行为及其查处·····	(145)
二、与新闻工作有关的著作权其他问题·····	(148)
第六章 中国近代新闻法制的历史沿革·····	(152)
第一节 清末“立宪运动”与我国新闻立法活动的 出现·····	(152)
一、清末新闻立法活动的历史渊源·····	(152)
二、清末新闻立法活动的兴起与发展·····	(156)
第二节 中华民国临时政府和北洋政府时期的新闻 立法活动·····	(160)
一、中华民国临时政府时期的新闻立法活动·····	(160)
二、袁世凯统治时期的新闻立法活动·····	(161)
三、历届北洋军阀政府时期的新闻立法活动·····	(163)
第三节 国民党政府时期的新闻立法活动·····	(167)
一、十年内战时期的新闻立法活动·····	(167)
二、抗日战争时期的新闻立法活动·····	(174)
三、解放战争时期的新闻立法活动·····	(177)
第七章 西方资本主义国家新闻法制的历史与现状·····	(182)
第一节 封建制时期的新闻立法活动·····	(182)
一、封建新闻统制制度的建立与发展·····	(182)
二、新闻界反对封建新闻统制与迫害的斗争·····	(185)
第二节 资产阶级革命与新闻自由体制的确立·····	(188)
一、英国新闻自由体制的确立·····	(188)

二、法国《出版自由法》的颁布及其意义·····	(191)
三、“第一修正案”——美国新闻自由体制的 基石·····	(194)
第三节 资产阶级新闻自由体制的发展与现状(上)·····	(196)
一、新闻媒介批评国家、政府的权利问题·····	(196)
二、国家安全与保密问题·····	(200)
三、广播电视事业管理问题·····	(203)
第四节 资产阶级新闻自由体制的发展与现状(下)·····	(206)
一、隐私权问题·····	(206)
二、性与淫秽的问题·····	(209)
三、报业垄断问题·····	(210)

下篇 新闻职业道德

第八章 新闻工作与新闻职业道德·····	(217)
第一节 道德与职业道德·····	(217)
一、道德的基本概念·····	(217)
二、职业道德及其特点·····	(219)
三、社会主义职业道德及其特点·····	(223)
第二节 新闻工作与新闻职业道德·····	(226)
一、新闻工作的职业特点·····	(226)
二、新闻职业道德及其社会作用·····	(228)
第三节 新闻职业道德与新闻法规·····	(232)
一、新闻职业道德与新闻法规的共同性·····	(232)
二、新闻职业道德与新闻法规的区别·····	(233)

三、新闻职业道德与新闻法规的相互作用·····	(237)
第九章 新闻职业道德的起源与发展·····	(240)
第一节 新闻职业道德的起源与初步发展·····	(240)
一、新闻职业道德的起源·····	(240)
二、新闻自律思想的提出与新闻职业道德建设 的开展·····	(242)
第二节 西方新闻职业道德建设的加强·····	(248)
一、社会责任论的问世与西方新闻职业道德建 设的新措施·····	(248)
二、国际新闻职业道德规约的制定·····	(254)
第三节 社会主义新闻职业道德的形成与发展·····	(258)
一、社会主义新闻职业道德的思想来源与理论 基础·····	(258)
二、社会主义新闻职业道德建设的初步实践·····	(266)
第十章 我国社会主义新闻职业道德的发展历程·····	(271)
第一节 我国社会主义新闻职业道德的历史渊源·····	(271)
一、我国近代进步报人的新闻伦理思想·····	(271)
二、中国共产党新闻职业道德的形成与发展·····	(274)
第二节 改革开放与我国社会主义新闻职业道德问 题的提出·····	(280)
一、社会主义新闻职业道德概念的明确提出·····	(280)
二、社会主义新闻职业道德建设的起步与第一个 新闻职业道德规范的问世·····	(283)
第三节 市场经济的挑战与我国社会主义新闻职业	

道德建设的深化·····	(288)
一、1993 年：与有偿新闻大决战的一年·····	(288)
二、社会主义新闻职业道德建设的日趋完善·····	(295)
第十一章 社会主义新闻职业道德的主要规范（上）·····	(301)
第一节 全心全意为人民服务·····	(301)
一、全心全意为人民服务是新闻职业道德的根本原则·····	(301)
二、充当党群联系的桥梁，发挥舆论监督作用·····	(308)
第二节 坚持正确的舆论导向·····	(312)
一、增强党性观念，以正面宣传为主·····	(312)
二、提高引导水平，注重社会效益·····	(316)
第三节 遵守宪法、法律和纪律·····	(320)
一、遵守宪法、法律和纪律的道德意义·····	(320)
二、遵守宪法、法律和纪律，贵在自觉·····	(322)
第十二章 社会主义新闻职业道德的主要规范（下）·····	(325)
第一节 维护新闻的真实性·····	(325)
一、新闻真实性原则的涵义及其道德价值·····	(325)
二、贯彻实事求是的思想路线，坚持客观、公正的原则·····	(329)
第二节 保持清正廉洁的作风·····	(337)
一、廉洁奉公，艰苦朴素·····	(337)
二、克服行业不正之风，严禁有偿新闻·····	(339)
第三节 发扬团结协作精神·····	(342)
一、团结协作，形成合力·····	(342)

二、互相学习、互相支持，开展正当的业务竞争·····	(346)
三、加强国际新闻交往，维护国格与人格·····	(351)
第十三章 社会主义新闻职业道德评价、教育与修养·····	(355)
第一节 社会主义新闻职业道德评价、教育与修养的地位与作用·····	(355)
一、社会主义新闻职业道德评价、教育与修养及其地位·····	(355)
二、社会主义新闻职业道德评价、教育与修养的作用·····	(357)
第二节 社会主义新闻职业道德评价·····	(361)
一、社会主义新闻职业道德评价及其主要特点·····	(361)
二、社会主义新闻职业道德评价的基本方式·····	(364)
第三节 社会主义新闻职业道德教育·····	(367)
一、社会主义新闻职业道德教育及其主要特点·····	(367)
二、社会主义新闻职业道德教育的基本方法·····	(372)
第四节 社会主义新闻职业道德修养·····	(375)
一、社会主义新闻职业道德修养及其主要特点·····	(375)
二、社会主义新闻职业道德修养的基本方法·····	(377)
后 记·····	(381)

上 篇 新闻法规

第一章 新闻法规基本概念与我国社会主义新闻法制建设

第一节 新闻法规与新闻法制

一、新闻法、新闻法规与新闻政策

新闻法，有广义的和狭义两种涵义。广义的新闻法，是指由国家制定并由国家强制力保证其实施的、体现这一国家的统治阶级意志的、用于调整人们在新闻传播活动中所产生的各种社会关系的行为规范体系的总称，包括《宪法》的有关规定、有关法律、有关行政法规与规章等各种法律规范性文件。狭义的新闻法，则特指一部专门用于调整与规范新闻传播活动中的各种关系的法典。近十几年来，我国新闻界内外一直在呼唤一部由国家制定的、调整与规范新闻传播活动的专用法律的出台，因而“新闻法”一词较多用于指称狭义的新闻法。