

Guangdong Shengqing DiaoCha BaoGao

2008

Guangdong Shengqing DiaoCha BaoGao

广东省情调查报告

——当前广东经济社会发展热点难点问题与对策

Guangdong

Guangdong Shengqing DiaoCha BaoGao

Guangdong Shengqing DiaoCha BaoGao



广东省省情调查研究中心
www.gdsq.gov.cn

编

Guangdong Shengqing DiaoCha BaoGao

2008广东省情调查报告

——当前广东经济社会发展热点难点问题与对策

主 编：梁桂全

田 丰

副 主 编：冯胜平

广东省省情调查研究中心 编

2008广东省情调查报告

——当前广东经济社会发展热点难点问题与对策

编委会主任：梁桂全 李子彪

副主任：田 丰（常务） 冯胜平

主 编：梁桂全

田 丰

副 主 编：冯胜平

编 委：李 军 伍 勤 林楚顺 张 霞 江创旭 王汉斌

黄社滋 李春生 任 军

编辑部主任：林楚顺

编 辑：徐 刚 王 璐 史玉梅 张 旭

责 任 编 辑：黄社滋 肖圣军 曹云千 杨昌娇

编辑：广东省省情调查研究中心调研室

地址：广州市天河北路362号都市华庭月观轩22楼C座

网址：<http://www.gdsq.gov.cn>

电话：（020）38808668

传真：（020）38807856

邮箱：sqbg@gdsq.gov.cn

编发时间：2008年5月30日

印刷：广州市快美印务有限公司

本书为供领导干部参考的内部资料，若要转载或引用请与编辑部联系。

撰稿人(按文序先后排名):

田 丰	梁桂全	周瑞金	高尚全	蒋 斌	周 薇
李惠武	任剑涛	黄树森	鲁开垠	蒋年云	涂成林
陈鸿宇	王 珺	罗必良	李江涛	李子彪	吴家清
郑鼎文	孙 建	周运源	董小麟	朱惊萍	胡振宇
匡耀求	周小利	何佐贤	袁琳俐	程玉鸿	覃成林
陈 恩	李 潇	孟建波	李豪明	危 勇	张海梅
崔 毅	李 剑	王明伟	杨 婧	胡海军	许 磊
舒 元	罗流发	赖丽芳	张拴虎	何光军	林平凡
高怡冰	徐印州	蒋米仁	徐亚辉	李仲钦	张仁寿
覃梓盛	洪 凯	谭浩邦	杨 洲	罗素娥	路 平
林 洪	温 拓	杨少华	康就升	葛孚桥	张 霞
吴佩勋	徐 伟	刘 赞	罗繁明	易雪颜	汪 波
陈建贤	韩德平	杜 选	劳帜红	袁兆亿	陈永良
孙宝强	李小华	袁名别	钟南山	王经伦	钟院生
王利文	魏伟新	蔡树群	蔡 鹰	刘 玮	何惠明
郭振仁	邓碧云	梅林海	范阳东	邓 松	任品德
代 明	覃 剑	郑先昌	郑伟锋	马小玲	程从密
刘晓初	李烈军	詹镇峰	章 牧	张小红	逯 璐
许伟洲	孙 博	程 玮	王 琳	宋晓辉	陈耿之
陈立佳	王学成	黄俊光	蔡俊雄	陈 圣	彭成洪
王 巍	郑方辉	尹建华	陈平健	黄淑娥	马建文
吴兴民	张 成	杨俊峰	黄 岩	赵新元	

中共广东省委党校“广东节约集约用地问题研究”课题组

广东省农业厅办公室

广东省纪委调研组

广东省省情调查研究中心课题组

“非公有制企业劳动关系研究”课题组

“城市流动人口管理体制问题研究”课题组

“公用事业价格形成机制研究”课题组

“企业社会责任标准化建设研究”课题组

序：

解放思想无止境

田 丰

党的十七大开宗明义地指出，解放思想是发展中国特色社会主义的一大法宝。继续解放思想，是总结改革开放伟大历史进程的必然结论，是进一步发展中国特色社会主义的必然要求。

近30年改革开放波澜壮阔的创新实践以一往无前的思想解放运动为前提。十一届三中全会之所以是新时期的标志，就在于它确立了一切从实际出发，解放思想、实事求是的思想路线，从而开启了改革开放的伟大事业。这场历史上从未有过的大改革大开放，使我国成功实现了从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭到全方位开放的伟大历史转折，使我国经济以世界少有的速度快速发展起来，从一度濒于崩溃的边缘发展到总量跃至世界前列，使广大群众走上了富裕安康的广阔道路。

近30年的发展充分证明，解放思想是改革开放的思想先导，是快速发展的精神动力，是与时俱进的灵魂。新时期解放思想的真谛，概括起来，就是既坚持了科学社会主义的基本原则，又根据我国实际和时代特征赋予其鲜明的特色。正如邓小平同志在十一届三中全会上所说：“一个党，一个国家，一个民族，如果一切从本本出发，思想僵化，迷信盛行，那它就不能前进，它的生机就要停止，就要亡党亡国……只有解放思想，坚持实事求是，一切从实际出发，理论联系实际，我们的社会主义现代化建设才能顺利进行，我们党的马列主义、毛泽东思想的理论也才能顺利发展。”

坚持和发展中国特色社会主义理论体系是解放思想的主线。改革开放以来，我们党围绕社会主义本质的再认识，不断探索和回答什么是社会主义、怎样建设社会主义，建设什么样的党、怎样建设党，实现什么样的发展、怎样发展等重大理论和实际问题，不断推进马克思主义中国化、当代化，不断丰富发展中国特色社会主义理论体系。在新的历史起点上解放思想，就是要根据科学发展观的精神实质，着力转变不适应不符合科学发展观的思想观念，着力解决影响和制约科学发展的突出问题，提高干部群众贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性。

解放思想的动力源泉是改革开放的实践。坚持实践第一，解放思想才有不竭的动力源泉，才能与时俱进、生生不息。解放思想要体现社会生产力发展的客观要求，推进各方面

体制机制创新，完善社会主义市场经济体制；解放思想要体现人民主体价值诉求，推进政治体制和社会体制改革，使人民的主体创造性充分发挥，保证改革发展成果由人民共享；解放思想要推动思维方式的革命性转型，以马克思主义的政治勇气和理论勇气，进一步把思想从对马克思主义僵化理解中解放出来，从主观主义和形而上学的桎梏中解放出来，从不符合科学发展观和体制的束缚中解放出来，从传统的增长方式和模式中解放出来；解放思想要发展政治民主，通过大力发展党内民主推动社会民主，为思想理论创新提供肥沃的政治土壤；解放思想要有良好的文化环境，要更加自觉、更加主动地推动文化的大发展、大繁荣，掀起文化建设新高潮。

近代以来，广东在中国思想解放的进程中两次站在历史潮头，一次是以康有为、梁启超到孙中山的学说为代表的中国现代化思潮的风起云涌；一次是改革开放以来以中国特色社会主义理论为主题的思想解放运动。广东是改革开放的前沿，先行一步的改革实践决定了它所碰到的新问题、新矛盾必然在全国首先反映出来。进而言之，在认识与处理这些问题和矛盾上也必然要先行一步，因此广东在改革开放以来的思想解放和理论创新中发挥了试验田的特独作用。众所周知，1992年春天，邓小平同志在广东发表了“南方谈话”；2000年春天，江泽民同志在广东提出了“三个代表”重要思想；2003年春天，胡锦涛同志在广东首次提出了科学发展观的思想。三个春天，三次理论创新，之所以都发轫于广东的土地上，是有其内在的历史逻辑的。可以自豪地说，广东对全国的贡献，最重要的不是GDP，而是党的重大理论创新。

实践无止境，思想解放和理论创新无止境。面对新形势新任务，机遇前所未有，挑战也前所未有。我们要坚持马克思主义的实践辩证法，做到实事求是，与时俱进，永不僵化，永不停滞，不为任何风险所惧，不为任何干扰所惑，把思想解放不断提升到新境界，让当代马克思主义放射出更加灿烂的真理光芒。

作者：广东省社会科学院党组书记、研究员

总论：

关于广东区域发展战略定位的思考

——从被动接受国际分工到主动参与国际分工的战略转换

梁桂全

广东经济社会发展正处在重要的历史拐点上。科学认识和确定广东区域发展战略定位，对于制订正确的发展战略和发展政策，构筑广东经济地缘新优势和区域竞争新优势，拓展可持续发展战略空间，服务全国发展大局，具有十分重要的战略意义。

一、广东区域发展战略定位的新判断

区域发展战略定位对一个地区的长期发展具有特别重要的意义。区域发展战略定位要解决的是带有全局性、方向性、战略性的问题，它要回答清楚“我是谁”、“我在哪里”、“我从哪里来”、“要到哪里去”等问题。

近代以来广东的区位性质及其发展定位是随着国内外形势的变化和经济社会发展进程而变化的。西方工业革命以来，随着东方的衰落和西方的兴起，以及此后西风东渐格局的形成，广东因其特殊的地缘环境，在我国的社会变革和经济发展上扮演着重要而特殊的角色。虎门硝烟拉开了鸦片战争和中国人民反帝、反封建救亡图存的序幕，广东一方面成为接受西风东渐的桥头堡，另一方面成为我国反帝、反封建民主革命的出发地；党的十一届三中全会后，随着战后东西方冷战的逐步消解和我国改革开放浪潮的来临，国家和民族的发展又一次处于命运攸关的历史时刻，广东又一次依托特殊的地缘地位，特别是毗邻港澳的地缘优势，成为中国改革开放的先行地区，为中华民族的崛起，社会主义的发展“杀出一条血路来”。广东人民没有辜负党中央和全国人民的期望，用了二十多年时间为社会主义市场经济新体制的创立，为在东西对抗、西强我弱情况下的全面对外开放闯出了新路，提供了经验，推动了上世纪90年代后全国大开放格局和东西南北中区域经济群雄并起新格局的形成。在这一时期，广东在开放发展，参与经济全球化过程中，把握世界经济分工格局大变革、大调整的战略机遇，积极承接国际加工制造业的产业转移，迅速成为国际加工制造业基地。同时也成为在经济全球化格局下我国各地区国民经济工业化的先行区、示范区、辐射区。无疑，合理的区域发展战略定位既为广东20多年国民经济高速发展和社会快速变迁创造了十分有利的前提，也有效地服务于全国发展大局。

进入21世纪,随着国际、国内发展格局的新变化和广东自身进入新的发展阶段,广东区域发展战略定位也面临新的挑战。必须与时俱进考虑广东区域发展新的战略定位,再创广东区域发展新优势。根据当前及今后一段时间内国际产业发展新趋势、我国区域产业发展新格局,以及广东经济社会持续发展面临的新矛盾、新趋势、新任务,广东可以考虑下述区域经济发展战略定位:**坚决实施经济国际化战略和后工业经济战略,深化粤港澳紧密合作,以大珠三角为核心,以泛珠三角为腹地,进一步共同构建以中场产业为龙头的国际加工制造业基地,以物流业为龙头的华南沿海国际商务服务基地,以信息产业、文化产业为龙头的华南知识产业集聚基地,全面增强广东作为国内经济与经济全球化对接接合部、转换桥的承接——辐射能力和国际竞争力,推动广东乃至相关地区由被动接受国际产业分工转向自主参与国际分工,实现广东新一轮产业转轨升级,建设经济强省。**这一战略定位要求我们在进一步巩固、优化、提升广东作为国际加工制造业基地和我国加工制造业龙头地位的同时,相对超前呼应国际产业分工演变的有利时机和国内工业化、信息化发展的大趋势,发挥广东作为国际产业分工和国内区域产业分工接合部,国际产业大循环和国内区域产业大循环转换带的区位优势,实现三大战略转变:由传统开放战略向经济国际化战略转变,实现由被动接受国际产业分工向自主参与国际分工转变;由传统工业文明思维向后工业文明——知识文明思维转变,实现由工业经济向后工业经济的跨越;由生产型功能主导向创新服务型功能主导转变,实现由经济大省向经济强省的飞跃。广东应当通过深化粤港澳合作,主动承接国际产业新转移,发展以物流业为龙头的国际商务服务业,以信息产业、文化产业为龙头的知识产业,使广东,特别是大珠三角加速成为为国内(首先是泛珠三角区域)市场、国内(首先是泛珠三角区域)产业链与国际市场、国际产业链对接服务的区域性国际商务服务中心区,对接世界知识产业转移的转换带和国际信息生产、传输、服务中心区,实现由被动接受国际产业分工向自主参与国际分工转变,全面提升广东在国际产业体系中的战略地位和战略竞争力。由此,我们应逐步由工业经济战略思维向后工业经济战略思维推进,形成工业经济战略和后工业经济战略相衔接的二元战略思维;内源经济与经济全球化自主对接的开放战略思维。这一战略思维的转变,决定着未来10-20年甚至更长远时期内广东国民经济的可持续发展,决定着广东在国际产业分工体系和国内区域产业分工体系中的战略地位;也将决定着广东能否防止在国际、国内发展格局变动中被逐步边缘化。

广东区域发展战略新定位应包括下述三个方面重要含义:

一是空间战略定位,从空间上提升和优化广东在国际产业分工大格局和国内区域产业分工大格局中的经济地缘性质和地位。改革开放以来,广东是以承接国际加工制造业为主导,成为我国产业与国际产业体系对接的转换带和国民经济工业化的先行区。下一步广东则要通过建立开放的国际商业服务(特别是生产性服务)区、国际知识产业集聚区,成为国内经济与世界知识经济对接,国内产业链与国际产业链对接的功能辐射区。

二是时间战略定位，从经济发展进程上推动广东产业体系由工业经济向服务经济、知识经济跃升，使广东成为在全球产业体系中我国国民经济加速向知识经济对接的先行地区。

三是功能定位，从区域经济功能上实现广东由生产主导型功能向创新服务主导型功能跃升，通过创新功能和服务功能的构建实现由经济大省到经济强省的转变。经济强省虽然要以一定的经济规模为基础，但更重要的是大规模形成和增强自主发展能力、服务辐射能力、经济先导能力、制度示范能力。

上述分析主要是从经济发展角度考虑广东区域发展的战略定位。从更广泛角度考虑，广东区域发展战略定位是多方面的；我们要以全球化视野，以科学发展观统揽，全方位确立广东区域发展综合战略定位：**中国以人为本，科学发展，构建和谐社会的先行区；中国深化改革，创建社会主义现代化社会制度的试验区；中国经济对接经济全球化的辐射带和接合部；中华文化与世界文化交汇、融合的思想文化理论创新区；国际政治斗争中抵御西方政治渗透、分化，缓解东西方冲突，推进国家外交战略，展示中国特色社会主义优越性的桥头堡；支持港澳持续繁荣发展的协作区。**广东区域发展的经济战略定位，要与其他方面的战略定位互补，互动。

二、广东区域发展新战略定位的战略形势

上述广东区域发展新战略定位首先是由国际国内发展形势新变动所决定的。从国际看，随着后工业社会的来临和知识革命的发生，在上世纪最后20年环大西洋经济圈的产业加速由产业链的中端（生产）向上端（研发）和下端（服务）转移，基本完成了由工业社会向后工业社会（服务社会、知识社会）的蜕变。环大西洋经济圈虽然离开了生产环节转向研发、服务环节，由物质经济转向非物质经济，但由于这两个环节支配、主导着全球产业链，因此环大西洋经济圈不仅没有丧失他们在全球经济体系中的支配地位，相反进一步强化了他们对全球经济的主导能力。一个非常有趣的历史事实是：上世纪80年代虽然日本作为工业强国在加工制造业领域超越了欧美，而且叫嚷“日本也可以说不”。但是随着知识革命的发生以及欧美国家抢占全球产业链的研发、服务制高点，完成由物质经济向非物质经济的蜕变，导致日本经济体在全球产业体系中地位的陷落。这一事实也反映在全球价值链的变动上。著名的微笑曲线揭示了这一利益变动新格局，即产业链上端（研发）和下端（服务）成了产业价值链的高端，综合收益最高。相反，中端（生产）被挤到国际产业价值链低端。现在，在广东的两头在外的产业链中，上、下端为国际资本掌控的情况下，国际资本至少剥了我们三层皮：技术专利费、超额销售利润和设备材料供给利润。

更需关注的是，随着我国加入WTO过渡期的结束，我国产业面临的更严峻的国际竞争将由生产领域转向商务（如物流、商业、金融等）领域和知识技术领域。未来一段时间内我们将首先决战商业模式，继而决战科技创新模式。现在，国际跨国公司正以其强大竞争力的先进商业模式进入中国，并有可能以此优势逐步掌控、主导国内市场，进而大规模掌控我们的产业体系。如果不能较快地建立起拥有强大竞争优势的商业模式，就有可能在

未来不太长的时间内，我们不仅没能在国际产业链和国际市场中建立起我们自主的竞争优势，而且会使我们在过去20－30年时间里建立起来的产业体系尽入国际跨国公司的囊中（现在已现国内市场的国际商战硝烟了）。因此，我国沿海先行地区如果不建立新的战略思维，率先创新商业模式，抢占中国产业链与国际产业链对接的制高点，特别是构建国际商务服务业竞争优势，我们将可能导致难以弥补的战略失误。另一方面，发达国家一直垄断和支配着知识产业，即使是印度成为重要的国际软件生产基地，也只是国际知识产业链中的较低端的外包环节。我国具有良好的知识产业发展的资源和市场基础，但仍未形成强大的产业聚集能力。广东可以发挥产业聚集配套优势推动知识产业在广东的大规模产业聚集，加快引领我国知识产业在产业层面上的聚集及与国际知识产业链的对接。

再从广东的角度看，广东的加工制造业，特别是劳动密集型产业，已经开始直接面对相对晚工业化国家（如越南）的比较成本优势挑战（据厂商反映，越南的要素成本约相当于珠三角的三分之一），也面对国内相对落后地区比较要素成本优势的挑战。未来5－10年内，加工制造业作为广东国民经济增长的主力军或主导产业的作用将会逐步被降解；因此，我们应尽快建立高端工业化战略与后工业经济战略并重的二元战略思维，迅速拓展广东经济社会发展新的战略空间。

从国内看，特别是从泛珠三角区域看，第二梯度、第三梯度地区已经开始进入工业化快车道。这一工业化浪潮必然要依托国内市场和国际市场两个市场，必然要吸纳国内资本和国际资本两种资本。由此，正在形成国际产业与国内产业、国际市场与国内市场、国际产业循环与国内产业循环在沿海地区的大对接。我们必须高度关注这一战略态势。其他省、区的工业化起飞不仅仅是对广东产业发展的挑战，更重要的是给广东产业结构优化升级提供了新的战略机会和战略空间；他们的工业化必然对沿海先行地区提出更广泛的服务需求特别是生产性服务需求。广东必须要以新的战略应对新的发展形势。

从沿海地区看，全线开放正处于新的升级期。以上海为龙头的华东地区正在进入以产业国际化为特征的新的工业化。上海在前几年就实行退二进三，发展以物流业为龙头的生产性服务业，打造东方国际商业之都。以京津大融合为龙头华北地区进入新的成长阶段。天津正迅速成为华北地区乃至更广阔区域连接世界经济，对接经济全球化的枢纽和通道。福建配合中央的维护台海和平，促进国家统一的大局，加速打造海峡西岸经济带，推动海峡两岸经济的合作和融合，并借此推动福建经济发展进入新阶段。广西、云南紧紧把握中国－东盟（10＋1）自由贸易区全面启动的战略机遇，配合国家的周边国际战略布局，推动向东盟的开放和合作，使他们成为中国对东盟开放合作的桥头堡和大通道，并以此为动力推动本省（区）经济的新腾飞。特别是广西，正在致力推动构建泛北部湾经济区，争夺我国大西南出海大通道的战略高位。可以预见，一个大西南区域大开放和国际大开放新格局正在广东西边酝酿形成。

在此格局下，广东不能仅仅满足于自我守成，陶醉于GDP的高增长，必须跳出广东看

广东，确立全球发展视野和全国发展大局意识；必须超越短线思维模式，确立长远战略意识，正确解决广东区域发展新战略定位问题。当前，特别需要警惕的是，满足于国际加工制造业基地的荣耀，自困于传统工业化发展思维，忽视新的国际产业链的形成及其进一步演变的新趋势，而陷于自我边缘化的困境中。必须看到，知识产业、文化产业、现代商务服务产业等非物质经济产业已经成为世界强势产业和经济发展主流，而加工制造业等物质经济正在被相对边缘化，成为弱势产业。美国政治学家查德·罗斯克兰斯教授把世界上的国家分作两类，一类是依靠制造业过日子的“体力国家”，一类是依靠研发、设计、营销过日子的“脑力国家”。不言而喻，现在正在形成“脑力国家”主导世界经济，支配“体力国家”的新格局。最近韩国《朝鲜日报》经济部长朴正薰就提出，韩国要用“脑力”战胜中国的“体力”；用韩国的“头脑”指挥中国的“身躯”。印度人也提出，让中国成为世界工厂，印度要成为世界办公室。我们正在看到，继20世纪末国际产业分工格局大调整形成的环大西洋知识经济圈和亚太工业文明圈大裂变后，现在在新兴工业化国家中又展开新一轮国际产业竞争，导致脑力经济和体力经济的新裂变。广东如何正确把握国际产业分工变化新趋势，确立新的战略定位，抢占国际产业分工和国内区域产业分工制高点，这是决定下一发展周期广东兴衰的重大战略抉择。

当然，强调实施后工业经济战略，推动产业结构向上端研发和下端营销拓展，并不是要迅速从工业体系中退出来。工业化是我国经济成长的必经阶段。而且我们仍然在国际上握有国际制造业的巨大优势。但是，在新形势下我们必须摒弃传统的制造业思维，建立全新的国际产业发展新思维。一是在推进国民经济工业化的同时要自主把握国际产业发展战略机遇，主动切入国际产业链强势环节，逐步构筑经济国际化的自主产业基础和实力。否则，虽然我们的经济高速发展了，GDP堆头大了，但国民经济体系的国际依附性更严重了。二是要善于把工业化战略与后工业化战略结合起来，力图形成二元复合竞争优势，即把“脑力经济”和“体力经济”有机融合，形成既超越单纯“体力经济”，又超越单纯“脑力经济”的复合优势。由此，广东面对新的国际竞争挑战，必须超越“GDP增长”思维模式，确立国际产业竞争思维新模式。

此外，广东还要进一步考虑在国际产业大循环和国内区域产业循环的总链条中，如何与第二、第三梯度地区形成异构互补共赢发展格局，避免同构竞争互损格局的出现。必须看到，解决这一问题的矛盾主导面在先行发展的广东，并取决于广东的战略定位和战略走向。如果广东能够用10年至20年或者更长的时间，实现由工业经济向后工业经济的过渡，这不仅使广东经济发展进入一个全新的境界，而且形成与第二、第三梯度地区异构互补发展新格局，必将有利于辐射和推动第二、第三梯度地区的经济发展，更好地服务于全国发展大局。

三、广东区域发展新定位的战略价值分析

考虑广东区域发展战略定位，必须实现最大战略价值。所谓战略价值，就是通过合理的

战略定位和战略抉择，寻求全局利益、长远利益的最大化，并保障战略利益的持续增长。上述我们对广东未来区域发展定位，基于下述战略价值考虑：

1、有利于构筑广东未来区域发展地缘战略新优势，实现由经济大省向经济强省的飞跃。由被动接受国际产业分工转向自主参与国际产业分工，推动由国际加工制造业基地向区域性国际物流商务服务基地转换，这将大大提升广东在国际产业链和国内区域产业链中的地位和作用，把区域经济的客观地缘优势转变为现实的地缘经济竞争优势，为产业结构持续升级和国民经济持续成长奠定良好的区位条件。

2、有利于广东依据产业成长进程和规律率先加快广东产业结构升级，拓展广东经济发展产业空间。特别是在经济全球化与我国经济大开放的背景下，广东可以不需要等待国民经济工业化完全成熟再转入后工业经济，而是可以借助国际、国内产业、市场空间，适度超前错位进入后工业经济，使广东获得巨大的战略利益。

3、有利于加速推动广东产业向国际产业价值链和国内产业价值链高端转移，获取巨大的直接的产业利益。而根据目前国际、国内经验和理论分析，产业价值链高端位于产业链的上端（研发）和下端（服务），而中端（生产）则处于价值链低端。

4、有利于广东经济发展服务于国家发展战略大局。一方面可以通过广东区域性国际商务服务体系支持我国产业自主切入国际产业链。另一方面可以通过与内地第二、第三梯度地区错位互补发展，为他们的工业化起飞提供服务支撑。

5、有利于广东加快构建高质和谐社会。广东区域发展定位的转换必然带来产业结构的升级优化，引致社会人口结构进一步向中产阶层主导的人口结构转换和优化，大大提升人口结构素质，为构建和谐社会奠定良好的人口基础。同时也会有力地促进社会环境和文化环境的改善和优化。

6、有利于协调经济发展与环境保护的矛盾，促进可持续发展。把国民经济增长的主导产业由第二产业逐步转向第三产业，加工制造业由低端环节向中场产业转移，可以在保持国民经济持续高速增长的同时，减轻和缓解经济发展对环境和资源的压力。近两年广东在保持经济高速增长的同时，实现能耗和环境污染的相对下降，主要原因是产业结构的优化，而非技术进步使然。如果广东能加速由工业经济向后工业经济升级，将会从根本上解决经济发展与资源、环境的矛盾。正如我们今天所看到的欧美在工业化之后环境的根本性改善。

7、有利于广东支持再造港澳地区新繁荣。维护港澳地区的稳定和繁荣，是广东的一个重要任务。前20多年，广东通过与港澳地区形成的前店后厂的产业分工，支持和促进了港澳地区的产业升级和经济繁荣。但目前这种产业分工模式已经走到尽头。必须通过粤港澳合作，构筑更强大的国际商务服务中心区，在全国更大范围内，特别是在泛珠三角区域构筑前店后厂的大区域产业分工格局，并争取辐射东南亚，创造粤港澳地区新繁荣。

四、实施广东新战略定位的主要对策思考

首先，采取产业立体延伸拓展策略，推动由从国际加工制造业基地到国际商务服务基地的过渡。

广东未来构建国际商务服务中心区，并不是要简单地退出或淘汰加工制造业，相反，是要在巩固、优化、提升加工制造业的基础上，通过产业横向和纵向延展，逐步“长入”国际商务服务业和知识产业，并使国际商务服务业和知识产业成为国民经济成长的主导产业。未来广东可能存在一个长达10—20年的国际加工制造业基地与国际商务服务中心区逐步换位的过渡期。因此，广东在一个较长的时间内，还需要实施好工业高度化战略。在新区域战略定位下，我们宜实施高端工业化战略与后工业经济战略互补互促的二元战略，以保障广东国民经济持续增长和产业结构快速升级。

广东的国际加工制造业基地也需要优化、升级，主要方向是向加工制造业的中场产业、龙头产业、基础产业聚集，力图在国内和东南亚加工制造业圈中昂起产业龙头

其次，进一步深化粤港澳合作。

深化粤港澳合作，是实现新的战略定位的支点。特别是香港拥有巨大的国际商业服务的实力和优势，广东只有和港澳联手，才能更快的形成相应的国际商务服务业体系和能力。这里有两个问题：一是在国际商务服务业领域，粤港澳既可能进入同构竞争，也可以形成优势互补，共构合力新优势。我们宜避开同构竞争，寻求互补合作。二是如何深化粤港澳互补合作，这需要我们对国际物流商务链进行全面、系统、深入的分析研究，形成操作层面思路，并作相应的制度安排。

第三，广东内部区域板块的战略布局。

实现广东区域发展的战略定位，需要对广东内部各板块进行合理的区域分工和战略布局，形成内部互补合力。有以下几个要点：一是粤港携手构建以珠江口港口群为主枢纽，湛江港、汕头港为支点的沿海港口（海港、空港）物流带和国际商务服务产业带。二是依托沿海港口物流带拓展和建设以能源、材料、装备制造业和中场产业为骨干的临海国际加工制造产业带。三是在次沿海地带建设集约化加工制造业基地（如河源模式集约化工业基地，要防止加工制造业在次沿海地区和山区遍地开花）。四是在汕头、梅州、韶关、肇庆、湛江等地建设沟通与内陆兄弟省区经济联系的物流、商务二级枢纽。五是重视和加快培育一批大型现代国际性物流、商务企业。

第四、增强广东新战略定位的竞争力

一是优先打造广东软实力，增创广东软实力新优势。必须看到，面向未来发展，与广东硬实力优势相比，与港澳地区及沿海其他地区（如华东、华北地区）相比，广东软实力不具有明显优势，甚至相对落后。但没有强大的软实力优势，是无法支持广东产业结构向产业链上、下两端拓展的。必须看到，不仅发展知识产业需要良好的软实力，而且现代国际商务服务产业也是高科技产业、高智慧产业（如发展第四方物流、现代金融业等，是非物质性高科技产业），需要高度的智力资源、丰富的组织资源、广阔的思维视野、良好的文

化环境。因此，要引起各级领导和全社会高度重视、共同参与打造广东软实力。

二是优先推动制度创新，强化制度供给能力。必须看到，虽然广东在体制改革、制度创新方面在全国仍有一定先行优势，但相对于发达国家，相对于向产业链两端延展的需要，我们的制度供给明显不足。产业链中端的物质生产环节在直接生产过程中是相对封闭的，只在产前、产后与市场对接时是开放的社会化的，而产业链上端（研发）、下端（服务）的直接生产过程本身就是开放的、社会化的。因此，如果没有完善的法制化、制度化、理性化的社会制度环境，生产成本、交易成本和商业风险就会非常高，甚至使研发、服务过程无法正常运行。目前，我们的党委、立法、行政、执法等机构还没有形成明晰的制度供给概念和意识，这是很可怕的。建设法制社会必须有强大的制度供给能力。我们必须加快解决制度供给不足问题。什么是制度供给不足？例如，一方面经济社会生活很需要信用资源，另一方面社会信用资源严重缺失，这肯定是制度供给出了问题；又如现在经济社会生活出现平等、公正、正义缺失，成为引发社会矛盾的根源，这也肯定是保障社会平等、公平、正义的制度供给出了问题。现在我们在经济社会运行中出了问题往往满足于用临时性手段、应急性措施解决，而不重视进一步从制度供给层面上解决问题。这需要我们高度重视制度供给问题，要加快提高立法机关制度供给能力。要解决制度供给不足问题，还必须加快理论供给和文化供给，这是实现有效制度供给的必要基础。

三是要大规模培育参与国际竞争的领军人才。自主走向经济国际化，对于广东各级领导，甚至对于企业驾驭国际发展能力都是新的考验。原来我们主要是在国内市场竞争，即使参与国际分工，主要还是依托国际资本、跨国公司，广东出口贸易大部分属于“两头在外”的国际资本、港台资本。现在我们要自主走向国际市场，自主参与国际分工，就要研究、学习国际分工、国际市场竞争，迅速形成参与国际分工、参与国际市场竞争的经验和能力；就要自主开拓国际市场的人脉关系，构建国际市场网络，形成自主的有国际竞争力的国际商业模式和产业模式；就要培育参与国际竞争的战略意识和战略管理能力。这里特别要注意的是，从几十年的实践看，广东人“小脑”发达“大脑”不足，务实有余，理性不足。这既是优势，又是劣势。它既成就了广东改革开放20多年的辉煌，但也成为阻碍广东迈上历史发展新台阶的障碍。必须看到，现在广东一些干部往往以“务实”排斥科学理性、排斥前瞻视野和战略思维。这是很危险的。广东应在保持“小脑”发达的同时，要补“大脑”不足，要广泛开拓理性文化资源，让“大脑”发达起来；要在继续保持良好的务实精神的同时，强化科学理性精神。

本文为广东省社会科学院“广东区域发展战略定位课题组”研究成果。

课题负责人：梁桂全

参与研究：王志刚、唐汉生、梁军、游霄琼等

报告执笔：梁桂全

目 录

序：解放思想无止境

田 丰..... I

总论：关于广东区域发展战略定位的思考

梁桂全..... III

继续解放思想 破解发展难题

——专家学者建言献策专辑

导读..... 3

第三次思想大解放就是要以人为本

周瑞金..... 4

政府转型是当前体制创新的关键

高尚全..... 9

解放思想要塑造科学发展精神

蒋斌、周薇..... 13

论解放思想

梁桂全..... 16

广东解放思想究竟解放什么

李惠武..... 34

一个学者对发展与改革的思考

任剑涛..... 38

提升文化软实力的路径选择

田 丰..... 45

不应忽略观念和文化的GDP

黄树森..... 47

破解广东发展十大难题的建议

鲁开垠..... 50

解放思想着力处理好五大关系

蒋年云、涂成林..... 55

构建广东区域协调发展的联动机制

陈鸿宇..... 57

以全球化视野构建广东现代产业体系

王 珺..... 61



广东产业结构升级的战略选择

罗必良.....63

民生问题是检验思想解放的重要尺度

李江涛.....66

建立领导干部绩效评估的科学体系

任剑涛.....70

争当生态文明建设排头兵

李子彪等.....73

争当全国法治建设的排头兵

吴家清.....77

推动粤港澳合作实现共赢

郑鼎文.....79

调查报告卷

· 经济建设 ·

经济形势

2007—2008年广东宏观经济形势分析

孙 建.....83

关于新时期广东经济发展转型的若干思考

周运源.....89

关于主动加快“走出去”的若干思考

董小麟、朱惊萍.....93

广东省区域协调发展的问题及对策

胡振宇、匡耀求.....97

对广东省CPI走势及宏观调控的几点认识

周小利.....102

扶持内源型中小工业企业成为广东经济新增长点

何佐贤.....106

广东民营经济发展态势及问题分析

袁琳俐.....112

广东投资环境的比较分析与优化对策

程玉鸿.....117

粤港澳合作

关于深化粤港澳合作的建议

覃成林、陈恩·····123

粤港经济合作面临的问题与对策

周运源、李潇·····129

金融与投资

广东银行业2007年回顾及2008年展望

孟建波·····133

广东省金融运行特征、问题及对策

李豪明、危勇·····138

广东省金融风险形成机制与监测

张海梅·····142

广东风险投资发展态势、问题及对策

崔毅、李剑、王明伟、杨婧、胡海军、许磊·····151

产业经济

广东产业发展现状与对策

舒 元·····159

广东产业科学发展的新进展与新挑战

罗流发、赖丽芳、张拴虎·····166

广东产业科学发展若干问题及政策研究

何光军·····174

广东高新技术产业发展状况及自主创新能力培养

林平凡、高怡冰·····181

粤沪苏浙鲁高新技术产业创新机制比较分析

林平凡、高怡冰·····196

广东商贸流通业现状与分析

徐印州、蒋米仁·····211

广东旅游业现状分析与2008年展望

徐亚辉·····217

关于海洋深层水产业科技开发的构思

李仲钦·····222

能源与可持续发展

推进节约集约用地 促进经济可持续发展

中共广东省委党校“广东节约集约用地问题研究”课题组·····226