

● 李俊渠 / 著

跋涉



中共中央党校出版社

李俊渠 / 著

跋涉



中共中央党校出版社

责任编辑 王 君
封面设计 李法明
版式设计 任志珍
责任校对 王巧艳 王京京
责任印制 尉红民

图书在版编目 (CIP) 数据

跋涉/李俊渠著. —北京: 中共中央党校出版社,
2002.2

ISBN 7-5035-2460-X

I. 跋… II. 李… III. 社会科学-文集 IV. C53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 097975 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805824 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

中共中央党校印刷厂印刷 河北三河南阳装订厂装订

2002 年 2 月第 1 版 2002 年 2 月第 1 次印刷

开本: 850 毫米×1168 毫米 1/32 印张: 8.625

字数: 222 千字 印数: 1—2100 册

定价: 18.00 元

序

王伟光

在俊渠同志编著的这本集子即将付梓出版之际，我衷心地向他表示祝贺。作为一名长期在市县工作的领导同志，能够在紧张而又繁忙的工作之余，勤于思索，善于总结，并自己动笔写出文章来，这的确很不容易。这种敬业、进取的精神是值得学习和提倡的。

这本集子主要收入了俊渠同志任石家庄市委常委兼郊区区委书记和衡水市市长八年以来所发表的47篇文章，既是他调查研究、深入思考、辛勤工作的成果反映，同时更是他所在地区广大干部群众大胆实践、勇于创新真实写照。

大家知道，20世纪的最后十年，是我国改革开放和社会主义现代化建设取得巨大成就的十年，也是发生伟大变革的十年。在这场波澜壮阔的伟大变革中，新情况、新问题层出不穷，需要我们去研究、去回答、去解决。透过这本集子，不难看出，俊渠同志在这方面是动了脑筋的、下了功夫的，尤其是这本集子所体现出来的积极探索的精神和文章中所提出的一些看法，对我们总结过去、开拓未来有着颇多的借鉴作用。

除此之外，这本集子还有三个比较突出的特点：一是虽然全集篇幅不长，但内容却很丰富，囊括了市县工作的很多内容，具有一定的实践性和借鉴性。二是虽然每篇文章题目不大，但都是紧扣时代主题，是现阶段党和政府以及社会各界、老百姓关注的问题，与工作实际贴得很紧，文中提出的看法也是作者本人实践

2 跋 涉

探索的总结。三是虽然每篇文章样式各异，但全集的中心比较突出，观点比较鲜明，总结出了一些带有规律性的东西，提出了一些对推动全局工作有价值的见解。因此说，这本集子是理论与实践结合的产物，相信读者会从中得到一些有益的启示。

最后，祝俊渠同志在学习和工作上取得新的更大的成绩！
是为序。

2001年12月29日

目 录

序.....	王伟光 (1)
--------	---------

第一篇 改革与发展

党委如何加强对经济工作的领导	(3)
坚持用邓小平初级阶段理论指导工作	(6)
乡镇企业实现两个转变的几点思考	(9)
欠发达地区加快发展更要善于抓住机遇	(14)
必须把抓住机遇加快发展落实到行动上	(18)
下大力把个体私营经济发展推上快车道	(22)
要把市场真正作为第一“龙头”舞起来	(29)
面向市场大有文章可做	(32)
积极探索农民增收的新思路	(38)
努力实现七个突破	(41)
在结构调整中推动乡镇企业更快更好地发展	(44)
农民增收的有效途径	(52)
大京九的纽带作用不容忽视	(55)
谈如何抓好地方财源建设	(57)
新一轮农业结构调整应突出“新”字	(59)
创特色 强优势 促发展	(62)
加强管理必须“严”字当头	(66)
东部欠发达地区在西部开发中的现实选择	(71)

站在“三个代表”的高度考虑农业结构调整问题·····	(75)
推进乡镇企业结构升级和机制创新势在必行·····	(79)
科技创新要学会“借脑”·····	(83)
走“活”区域特色经济发展这盘棋·····	(86)
结构调整应注意把握五个关系·····	(92)
让龙型经济拉动区域经济·····	(96)

第二篇 城市建设和农村城市化

大城市郊区“主动”城市化改革的探索与实践·····	(101)
城郊城市化切忌“穿新鞋走老路”·····	(108)
一定要办好城郊经济综合改革试验区·····	(111)
在现代化建设进程中实现大城市及其郊区的协调 发展·····	(116)
努力探索经营城市之路·····	(142)
新城市要有新形象·····	(146)
迈向新世纪 建设新衡水·····	(149)
创建国家级园林城市需要注意的三个问题·····	(155)

第三篇 干部队伍建设

浅谈干部“四化”方针与生产力标准的关系及其 在实践中的运用·····	(167)
农村党建必须适应市场经济的发展·····	(173)
加强新时期农村基层组织建设·····	(176)
也谈如何建设高素质的干部队伍·····	(185)
再谈如何建设高素质的干部队伍·····	(187)
密切党群干群关系应有行之有效的机制作保证·····	(191)
加强农村干部队伍建设的实践与思考·····	(195)

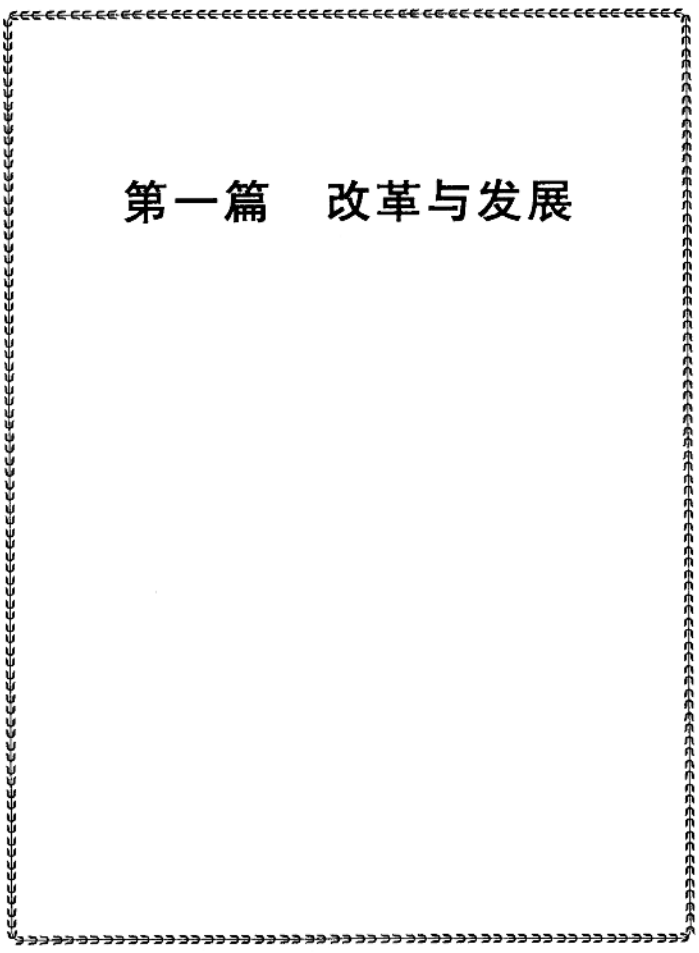
论行政公开与反腐败·····	(201)
管好“一把手” 监督上求突破 ·····	(205)
把思想政治工作做到群众心坎上·····	(209)

第四篇 从政之要

努力实现广大人民群众的根本利益·····	(215)
艰苦奋斗精神永远不能丢·····	(220)
努力做到勤政、优政、廉政·····	(224)
提高主体素质与加强自身修养·····	(229)
牢固筑起拒腐防变的思想道德防线·····	(231)
讲正气是领导干部立身之本·····	(235)
增强“三个意识”贵在持之以恒·····	(238)

第五篇 记者访谈

今天的郊区 明天的城市·····	(249)
精神文明重在建设贵在落实·····	(251)
加大改革力度 加快发展步伐·····	(253)
尽职尽责 回报人民·····	(256)
发展京九沿线经济·····	(259)
走“特色兴市”之路·····	(261)
立足优势特色产业 培育发展龙型经济·····	(263)
务实创新 加快发展·····	(265)
后 记·····	(267)



第一篇 改革与发展

党委如何加强对经济工作的领导

作为在本地区政治、经济和各项事业发展中起着领导核心作用的地方党委，能否领导和推进本地区经济更快更好地向前发展，是能否全面贯彻党的基本路线、坚持社会主义道路的关键所在。加强地方党委对经济工作的领导，是加强和改善党的领导，提高执政本领的需要，是适应社会主义市场经济新体制、加快经济发展的迫切要求，是地方党委加强自身建设，实现党的建设与经济建设相结合的有效途径。地方党委要加强对经济工作的领导，应履行好决策、协调、保证等基本职能。下面就决策和协调两个方面谈一谈我们的实践与思考。

一、总揽经济全局，强化宏观决策

强化“总揽”意识，寓领导于指路导向和宏观决策之中。党委抓经济工作，不能事无巨细，大包大揽，陷于日常经济事务中去。要善于总揽全局，坚持上级政策与本地实际相结合，侧重解决关系地方经济发展的重大问题。包括：明确经济工作的指导思想；领导制定经济发展战略和规划；抓好重要政策、措施的制定和贯彻；把握形势，加强宏观指导；抓主要矛盾，解决经济发展中的“瓶颈”问题等。

强化“中心”意识，寓领导于大力支持和积极参与之中。地方党委不仅要抓决策，而且还要积极参与重要的经济活动，在参与中熟悉，在参与中领导，在参与中支持。近年来，我们坚持四条：一是凡政府为贯彻落实上级方针政策和县委的决策而制定的

具体政策的措施，县委都给予充分肯定，维护政令的尊严和畅通；二是对政府在工作中遇到的需要县委研究的重大问题及时研究解决，为政府开展工作排除各种干扰，创造良好环境；三是对县经济工作中的一些难点、重点和热点问题，主动帮助政府和基层出主意，想办法，必要时县委直接出面组织和集中力量加以解决；四是党委成员在做好分管工作的同时，尽可能参加一些重要的经济活动，了解经济发展情况，把握经济运作规律，以加强经济工作第一线的领导。近年来，我们对县委等五大班子成员实行了包乡镇、包企业、包项目责任制，明确任务目标，与乡镇、企业和项目负责人一起考核，同奖同罚。实践证明，这样做对提高党委经济决策的科学性、正确性大有益处。

强化“求实”意识，寓领导于明责授权和检查落实之中。党委既要重视宏观决策，又要重视决策后的督促检查。我们坚持抓好三个环节：一是落实目标责任，按照工作任务数量化、完成时限具体化的要求，将任务层层分解，把责任落实到人头，并授予执行任务者以应有的权力，再辅之以严明的奖惩。二是加强组织协调，及时了解目标任务落实情况，对涉及全局性的重大问题以及难度较大、久拖不决的问题，主动加以疏导和协调，化解矛盾，消除梗阻。三是搞好总结考评，严格兑现奖惩，并把工作落实情况作为考察和使用干部的主要依据。

二、抓好协调，凝聚合力

作为地方党委，要领导好经济工作，就要加强组织、协调，做到党政一心、上下一体、条块一家、部门一致，真正形成经济建设的强大合力。具体讲，要重点协调好三个方面的关系：

一要协调好党委与政府的关系。日常性的经济工作应主要由政府组织实施，但事关经济建设大局的重大问题，党委则要亲自

过问，特别重要的要亲自抓。作为政府，要自觉接受党委的领导，政府工作中凡属重大的政治问题、重大事件，要及时向党委请示报告，听取和尊重党委的意见，自觉地贯彻执行党委的决议。另外，党委在认真履行“党管干部”这一重要职责时，要体现对政府在第一线工作的支持，行政干部的选拔和配备，要充分听取和尊重政府负责同志的意见。只有这样，党委和政府才能为着一个共同的目标，做到思想同心，任务同向，工作同步，齐心协力地共同把工作做好。

二要协调好党委与人大、政协、纪委几大班子的关系。在实际工作中，我们坚持重大问题召开五大班子联席会议集体研究，县委常委会开会吸收人大、政协主要领导参加，让他们参与决策。同时，我们还把全县经济工作分为几条线，成立了由县委主要领导牵头，五大班子成员及有关部门参加的五个领导小组，使人大、政协、纪委在参与中监督、协商，充分发挥参政、议政作用，同党委、政府形成共识，齐心协力抓经济。

三要协调好部门工作与中心工作的关系。为把地方上几十个工作部门的思想和行动统一到以经济建设为中心的轨道上来，近年来我们采取了三条措施：一是引导各部门自觉服从和服务于经济建设，围绕“中心”开展部门工作。二是把这些部门支持和服务于经济建设的实绩作为对他们的主要考核依据。三是在县直各职能部门中开展了“下评上”活动，把评价职能部门工作优劣的权利交给了企业和基层。这样一来，职能部门的“中心”意识和服务意识明显增强，自觉为基层、为企业排忧解难。

（《人民论坛》1993年第11期）

坚持用邓小平初级阶段理论指导工作

党的十五大报告，对社会主义初级阶段的基本含义、基本特征、基本矛盾、基本任务、基本路线和基本纲领——作了精辟的论述，可以说，这是对初级阶段理论表述最完整的一次，是对邓小平初级阶段理论的继承、丰富和发展。首先，社会主义初级阶段理论继承和发展了马克思列宁主义、毛泽东思想，是马克思主义在当代中国发展阶段的重要成果。历史的比较和当代中国的实践，特别是近20年改革开放和现代化建设成功的经验已经证明了这一点。其次，初级阶段理论是对我国国情的科学论断。一方面，它确认我国已经进入社会主义社会；另一方面，它又承认我国的社会主义还处在发达阶段。这个阶段是指我国在生产落后、商品经济不发达条件下建设社会主义所必须经历的特定阶段。这就决定了这个阶段的主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾；根本任务是解放生产力，发展生产力。我们只有全面把握社会主义初级阶段的这两层含义，才能正确认识国情。第三，社会主义初级阶段理论是邓小平理论的“基石”和我们党制定路线、方针和政策的根本依据。党的十五大精神同样也离不开邓小平初级阶段理论这个基石。只有正确认识和把握初级阶段理论，才能增强贯彻执行党的基本路线的自觉性和坚定性。第四，社会主义初级阶段理论是新形势下辨别是非、解疑释惑、统一认识、凝聚人心的锐利思想武器。长期以来，在思想领域存在着“左”和右的两种错误认识，这些错误的认识，特别是“左”的东西，危害极大，正像邓小平同志告诫的那样：“中国要警惕右，但主要是防止‘左’”。现在党中央再次

强调初级阶段问题，其目的就是为了解决人们在思想上出现的种种矛盾，澄清种种疑惑，对社会主义初级阶段基本国情有一个统一的认识和把握，进而把人们的认识和行动统一到党的十五大精神上来。

认真学习贯彻邓小平初级阶段理论，坚持用这一理论指导我们的实践，具有重大的理论意义和现实意义。结合石家庄市郊区改革开放和现代化建设的实际，我感到当前最重要的是做好以下几个方面的工作：

第一，坚持高举邓小平理论伟大旗帜不动摇。伟大的事业必须有伟大的理论作指导。现在改革开放和现代化建设已进入了一个新的发展时期，我们面临着前所未有的机遇和挑战，面临着改革攻坚的艰巨任务，面临着建立社会主义市场经济体制的艰巨任务，面临着寻找极大促进生产力发展的公有制实现形式的艰巨任务。在此关键时刻，只有高举邓小平理论伟大旗帜，自觉地用邓小平理论指导我们的各项工作，才能抓住机遇，迎接挑战，把我们的伟大事业推向前进。

第二，坚持以经济建设为中心，加快发展不动摇。社会主义初级阶段的主要矛盾贯穿于我国社会主义初级阶段的整个过程和社会生活的各个方面，这就决定了我们的根本任务必须以经济建设为中心，集中力量发展社会生产力，无论在任何时候、任何情况下，无论遇到什么困难，都要像十五大报告指出的那样，抓住机遇而不可丧失机遇，开拓进取而不可因循守旧。这些年来，我们始终坚持以经济建设为中心，把争先进位、加快发展作为全区工作的主旋律，1995年在全省率先实现小康后，适时提出了用十年时间即到2005年把郊区建成工业化、城市化、现代化强区的奋斗目标，并制定了“三化”规划纲要。现在来看，我们提出的建设“三化”强区目标是与十五大精神相吻合的。建设“三化”强区，必须把加快发展经济作为重头戏来唱，要大幅度提高

经济市场化程度，大幅度提高经济结构化程度，大幅度提高科技含量程度，大幅度提高经济外向程度。总之，一句话就是大幅度提高经济的运行质量和效益，保持全区经济持续、快速、健康发展，从而实现十五大提出的“有条件的地区要率先基本实现现代化”的目标。

第三，坚持以改革促发展，办好城郊经济综合改革试验区。党的十五大指出，在社会主义初级阶段，围绕发展社会主义生产力这个根本任务，要把改革作为推进建设有中国特色社会主义事业各项工作的动力。石家庄市郊区作为全国唯一一家国家级城郊经济综合改革试验区，不仅要通过改革试验加快自身的发展，而且担负着为全国同类地区趟路子，为国家宏观决策提供依据的任务。两年多来，在试验区建设上虽然我们取得了一些成绩，受到国务院和省市主要领导的肯定。但我们深知要按照李鹏总理题词“探索市郊改革新路子，办好石家庄市城郊经济综合改革试验区”的要求，任务还非常艰巨。我们要进一步解放思想，加大力度，以十五大精神为指针，以“三个有利于”为标准，把敢想、敢干、敢试的三敢精神与科学务实的态度结合起来，整体推进，重点突破，着力抓好三个方面的改革。一是要积极探索公有制实现形式，按照“活化产权，优化资本，资产转活，企业转制”的要求，加大运作力度，从实际出发，适合哪种形式就搞哪种形式。二是要着眼全国城郊，着力解决城郊城市化过程中遇到的共性问题，探索建立既符合市场经济要求，又符合城郊实际的新的城郊城市化机制和制度。三是以推进高新技术园区建设和农业产业化为重点，积极探索城郊农业现代化的新路子。同时注重改革的配套性，抓好社会保障制度、土地制度建设、户籍管理制度、市场体系建设等方面的改革，以此推动郊区经济社会全面进步和发展。

（《石家庄日报》1997年11月11日）

乡镇企业实现两个转变的几点思考

实现两个转变，是实现我国未来 15 年奋斗目标的关键所在，也是乡镇企业持续、快速、健康发展的必由之路。那么，如何加快乡镇企业实现两个转变呢？下面，结合石家庄市郊区的实践谈几点认识和体会。

一、加快乡镇企业实现两个转变 必须统一思想，形成共识

党的十四届五中全会以来，全国各地围绕如何实现两个转变，加快乡镇企业发展做了大量艰苦细致的工作，取得了可喜的效果。但是在实际工作中也暴露出一些不容忽视的问题，最为突出的是，思想不够统一，认识仍不到位。有些地方和乡镇企业的领导片面地认为，乡镇企业本身就是市场经济的产物，根本不需要进行两个转变；有的认为，实行两个转变是国有企业的事情，乡镇企业转不转无关紧要；还有的认为，乡镇企业起步晚、起点低、规模小，即使实行两个转变，现在的条件还不具备，时机还不成熟。因而，在精力分配上，往往考虑上新项目多一些，考虑如何进行转变少一些；考虑国有企业怎么转多一些，考虑乡镇企业如何转少一些，考虑既得利益和眼前政绩多一些，考虑全局利益和长远发展少一些。在宏观指导上，缺乏明确的、相互配套的、能够有效推进乡镇企业实现两个转变的政策措施，在具体操作上，还比较普遍地存在着重外延轻内涵、重速度轻效益、重投入轻产出、重数量轻质量的倾向，盲目投资，低水平重复建设，