



中山大学出版社

责任编辑:刘学谦

封面设计:朱 山

责任技编:姚明基

黄少伟

责任校对:刘 艳



作者简介

邓家倍, 广西浦北县人。1964 年华南师院(现华南师大)政治系毕业, 分配到中山医学院(现中山医大)当政治辅导员。先后任团总支书记、政治指导员、党支部书记等职务。1981 年到马列室(现社科部)任教, 因教书育人成绩突出, 中国教育报记者进行了采访报道(见《中国教育报》1987 年 4 月 2 日)。1987 年 7 月受到中共广东省委书记林若同志的亲切接见。发表论文 50 多篇, 30 多万字。《建国后台湾海峡两岸关系新论》为其代表作。先后荣获广东省统战理论研究专著一等奖(与人合作), 广东省中共党史研究论文优秀奖, 广东省高校优秀思想政治教育研究奖等 11 个科研奖。现任社科部教授。兼任《中山医科大学学报》(社科版)编委、编辑。入典中外名人研究中心等编辑出版的《世界名人录——中国卷》和四川省社科院主持编写的《中国当代学者大辞典》。

ISBN 7-306-01360-2



9 787306 013606 >

ISBN 7-306-01360-2

D·121 定价: 10.00 元

建国后台湾海峡两岸 关系新论

邓家骅 编著

中山大学出版社
·广州·

版权所有 翻印必究

图书在版编目 (CIP) 数据

建国后台湾海峡两岸关系新论/邓家倍编著. —广州: 中山大学出版社, 1997.9

ISBN7 - 306 - 01360 - 2

I. 建… II. 邓… III. 政治 - 中国 - 海峡两岸关系 - 研究
IV. D675.8

中山大学出版社出版发行

(广州市新港西路 135 号)

中山大学印刷厂印刷 广东省新华书店经销

850 × 1168 毫米 32 开本 5.75 印张 14 万字

1997 年 9 月第 1 版 1997 年 9 月第 1 次印刷

印数: 1 - 1000 册 定价: 10.00 元

序

陈安文

台湾自古以来就是中国领土的一部分，海峡彼岸的中国人都是骨肉同胞，这是客观历史所决定的，不以人们的意志为转移。

为什么又出现了台湾问题呢？第二次世界大战后，美国成了世界的头号帝国主义，它企图变中国为其附庸，实行了“扶蒋反共”政策。国民党当局依靠美国的支持，1946年7月，公然撕毁国共两党达成的“双十协定”，发动了全面内战。中国人民在中国共产党领导下，经过三年多的解放战争，推翻了国民党的反动统治。1949年10月1日，中华人民共和国成立。国民党蒋介石集团退居台湾。美国政府没有从支持蒋介石打内战的失败中吸取教训，出于其自身战略利益的需要，转而执行“扶蒋镇守、分裂台湾”的方针。1950年，朝鲜战争爆发，美国公然派出第七舰队开进台湾海峡、阻挠中国人民解放台湾。从此，台湾问题成为中美之间的国际争端。中国政府和人民经过不懈努力，终于突破了美国在外交、经济等方面对新中国的遏制、封锁和孤立政策。1971年以来，联合国驱蒋，恢复中国的合法席位，中日和中美实现了关系正常化。中日和中美建交公报中都确认，台湾是中国的一部分，中华人民共和国是中国唯一合法的政府。这些，应该说都为解决台湾问题提供了条件，解决台湾问题已成为中国的内政。但是，美国政府未能遵守中美建交三个公报的原则，继续阻挠中国政府解决台湾问题、实现国家的统一。近几年来，台湾当局大力推行“弹性务实外交”，公开制造“两个中国”、“一

中一台”，推行“双重承认”，为祖国和平统一事业注入了新的复杂因素。无论外国势力对台湾问题的介入，还是台湾当局和台湾极少数台独分子分裂中国的图谋，都必将遭到中国人民包括台湾同胞在内的坚决反对，他们的企图是不可能得逞的。

中国共产党早已提出解决台湾问题的“和平统一、一国两制”的基本方针，这是最大限度地尊重历史，尊重现实，考虑和照顾到了台湾人民及台湾当局的利益，是中国近现代史发展的必然趋势，是不可抗拒的历史潮流。江泽民总书记在1995年春节前夕发表了《为促进祖国统一大业的完成而继续奋斗》的重要讲话，进一步阐释了这个基本方针的思想、内涵和科学的意义，有针对性地重申坚持一个中国对维护国家统一和民族利益的重要性和必要性，并就现阶段发展两岸关系、推进祖国和平统一进程提出了八条重要政策主张，这对继续贯彻“和平统一、一国两制”方针、指导和推进发展两岸关系具有重要的现实意义和深远的历史意义。作者撰写本书的目的，就是通过从理论和实践的结合上对建国后两岸关系的论述，从错综复杂、扑朔迷离的历史现象中，找出本质的东西，即规律性，从而把实现祖国和平统一，建立在顺乎历史发展潮流基础上，使海内外炎黄子孙清楚地看到，尽管目前实现祖国和平统一仍是长期而艰巨的任务，但是亲人要团聚，国家要统一，中华要振兴，历史要前进，这是大势所趋，人心所向。我们应该对中华民族大统一和振兴充满信心，并为其实现而共同努力奋斗。

新中国成立后的两岸关系的研究，是一块正在开发的学术园地。中山医科大学社科部教授邓家倍撰写的《建国后台湾海峡两岸关系新论》一书，是作者多年来在海内外各种研讨会上发表的学术论文和国内报刊发表的文章，先后荣获十几次优秀论文奖和优秀科研成果奖，是客观地研究建国后两岸关系的专著，是目前研究两岸关系的新成果。该书以辩证唯物主义和历史唯物主义为

为公建国后台湾海峡两岸关系新论题

为加速祖国统一
进程而努力

丙子腊月 邬梦兆

中共广州市委副书记、市政协主席邬梦兆同志题词

目 录

序	(I)
建国初期国共隔海对峙格局的形成	
及其对两岸关系的影响	(1)
50 年代国共两次接触及其启示	(14)
两次“台海危机”中国共间的默契与共识	
及其对两岸关系的影响	(27)
论 60 年代国共各自方针的调整	(41)
论 70 年代的国际形势与台湾海峡两岸的关系	(56)
80 年代海峡两岸对话与谈判	(73)
“汪辜会谈”及其对两岸关系的影响	(84)
“和平统一、一国两制”方针的形成	
及其对两岸关系的影响	(96)
中共十一届三中全会以来祖国和平统一事业	
的发展	(108)
“三通”是统一祖国振兴中华的最佳途径	(125)
“台独”阻挡不了祖国和平统一	(132)
附文	
第一次国共合作的成功与祖国和平统一的展望	(145)
第二次国共合作的回顾与第三次国共合作的展望	(159)
后记	(170)

建国初期国共隔海对峙格局的形成 及其对两岸关系的影响

新中国成立初期，国共隔海对峙格局的形成，经历了多年的酝酿和斗争，是中国特定历史条件下的产物，是国内外各种错综复杂因素及其相互作用的结果。

(一)

1948年秋到1949年初，辽沈、淮海和平津三大战役结束，中国人民解放军共歼灭国民党主力部队150多万人，解放了东北全境、华北大部分地区和长江中下游以北广大地区。1949年4月23日，人民解放军解放南京以后，乘连续痛歼敌人之威，以秋风扫落叶之势，分别向华东、华南、西南和西北进军，追歼残敌。12月20日我军解放成都，蒋介石最后一张“王牌”胡宗南部被歼。至此，人民解放军解放了除西藏以外的全国大陆领土，中国革命胜利已经不可逆转。

蒋介石政权的倒台，连国内外敌人也不得不承认这一点。还在1948年10月辽沈战役紧张进行时，美国驻华大使司徒雷登向美国国务院的报告中曾说：蒋介石和国民党政府“已较过去更加不孚众望”，并且愈来愈众叛亲离^①。于是美国的决策者不得不面对现实，重新审视自己的对华政策。美国人感到中国革命的发生和发展有其内在的深刻原因，绝非美国的力量所能左右。但又不甘心在蒋介石身上花了近50亿美元，落得个两手空空，就此

好了准备。1950年3月1日蒋介石复任“总统”后，立即任命陈诚为“行政院长”，以毕业于美国普林斯敦大学、曾当过上海市市长的吴国桢为台湾省主席，以留学于美国西点军校、曾在史迪威指挥下参加过印、缅战役获好评的孙立人为陆军总司令，周至柔为参谋总长兼空军总司令，桂永清为海军总司令，蒋经国为国防部政治部主任。不难看出，蒋介石精心挑选的这个新班子，既忠于他自己又能取得美国方面的好感，他期望今后得到美国更多援助和庇护。

政治上推行“戒严政治”，实行戒严体制。国民党退台前后，全岛风雨飘摇，为了扭转由此引起的台岛的混乱局面，保住最后一席求生之地，台湾当局采取了戒严等一系列有关措施，加强对台岛社会的控制。1949年5月20日发布《台湾地区紧急戒严令》，从此在台开始了长达37年的戒严时期。戒严期间，先后制定和颁布《惩治叛乱条例》、《戡乱时期肃检匪谍条例》等30多个法令、条例和办法，对台湾民众爱国民主运动实行法西斯镇压。据透露，在《戒严令》实施后的最初10年间，台湾当局先后逮捕130多万人，平均每8个台湾人中就有1人被捕过。其中最残酷的一条就是重判或大开杀戒，对感到不放心的人物包括高级将领，一律以“共谍”、“策反”和“临阵不力”等罪名施以关禁、重判乃至死刑。如以“平潭战役不力”，判原第六兵团司令李延年和第73军军长李天露各20年徒刑；以“通共”、“策反”罪，分别判前“副参谋总长”吴石、第4兵站总监陈宝全和原浙江省主席陈仪死刑，执行枪决；以与“匪谍郭廷亮案”有牵连而被幽禁达33年之久的总统府参军长陆军二级上将孙立人事件，更是轰动台湾全岛。因此，人们对台湾当局实施戒严令称之为“恐怖的根源”和“破世界纪录”的酷令。国民党就是用这种法西斯镇压手段，使台湾混乱政局暂时稳定下来。

军事上采取了两步战略措施。国民党政权退台前，把其陆海

军实力逐渐南移，以台湾为中心，以上海和福建沿海为重点，由汤恩伯率领 40 万重兵驻守上海，一旦大陆失守，能有一支可靠部队随政府撤往台湾，以免台湾受到“亲共阴谋”的威胁。1949 年 12 月 7 日，国民党宣布“国民政府”迁设台北后，加强了对军队的整训：一是整顿、革新军制，编练扩充新军。国防部除设军政、军令系统外，还设政工系统，即国防部政治部，以加强控制台湾国民党军队。此外，蒋介石还实行“大专毕业生接受军事训练制”和“考核晋级制度”等，以培养和提高后备军质量，激励军队“效忠党国”和“效忠领袖”。二是严格控制大陆来台官兵的数额和编制。凡从大陆来台的军队必须先放下武器才能上岛，然后对其进行整训，并予以严格的纪律约束。通过此法，既控制了军队数额编制，又防范了溃败军队骚扰民众，缓解了军民矛盾。三是利用战败机会，借名追究失败责任。把南京国民政府时期不少军官将领赶下台或宣布退、除役或解除职务，使军队指挥权牢牢控制在亲蒋心腹手中。

经济上采取了稳定经济秩序、实施经济改造、充实经济实力的措施。国民党退台初期，一时人口激增，物资奇缺，通货膨胀，人心惶惶。为了扭转财经困难局面，台湾当局实施了几项措施：一是土改。土改分三个步骤，首先减租。1949 年 4 月起实行“三七五减租”，规定租额不得超过主要农作物正产品全年收获量的 37%，超过的要降下来，原来不足 37.5% 的不得追加。其次“公地放领”。再次“耕者有其田”。通过土改，解放了生产力，提高了农民生产积极性，为台湾农业经济的恢复和发展以及社会政局的稳定起了促进作用。二是优先发展电力、肥料和纺织业。1949 年 5 月成立了“台湾区生产事业管理委员会”，根据“农工平衡发展”和“稳定中求发展”、“发展中求稳定”的指导思想，优先恢复和发展台湾电力、肥料和纺织业生产，解决了工业生产的动力和民生必需品的供应以及发展农业的肥料，有力促

进了工农业生产的发展和人民生活的改善。三是改革币制。为了稳定金融货币体系，台湾当局以 80 万两黄金作为基本金，于 1949 年 6 月实行第二次币制改革，颁布了《台湾省币制改革方案》和《新币制发行办法》等。还整顿税制，增加税收；提高银行存款率，办理黄金储蓄，发行公债，吸收和筹措社会资金等。通过币制改革，在一定程度上消除了通货膨胀，使台湾混乱的金融体系渐趋稳定，有力促进了台岛经济的恢复和发展。

党务上提出了“改造”、“重建”方案。国民党败退台湾之初，曾检讨过国民党在大陆失败的原因及对策。蒋介石在 1949 年 10 月 23 日《复职的使命与目的》讲话中说：“党内有若干不肖之徒”，“不惜充当汉奸的走狗，来卖党变节，甚至趁火打劫……以致民心涣散，士气堕落，形成分崩离析的局面”。如何纠正这些错误呢？蒋介石提出两个方案，其中第一个是“改造”、“重建”国民党。蒋在复职后将主要精力放在“改造”国民党上，他在讲话中说：“如果不彻底改造，将有亡党危险”。尔后，从 1950 年 7 月至 1952 年 10 月，国民党在全党范围内开展大规模“改造”、“重建”运动：一是开除不及格的党员。二是在“反共救国”中吸收新党员。三是在政治改革中提拔干部。“改造”和“重建”运动的结束，标志着国民党大陆时期体制的结束，新建立的台湾时期体制的渐趋稳定。

外交上倡议建立反对共产主义联盟。1948 年下半年，美国已经开始了弃蒋换马的思考和行动，冻结对蒋介石的援助，进而宣布从台湾撤走侨民，只在台北留一名领事级代表。蒋介石自知依靠美国领衔在远东对抗共产主义已经无望，为了台湾安全起见，蒋于 1949 年 7 至 9 月前往菲律宾和南朝鲜访问，分别会见两国总统，倡议远东各国筹建一个旨在遏制共产主义的联盟。由于种种原因，蒋介石这个计划“胎死腹中”。

此外，蒋介石紧紧抓住特工情报系统。由蒋经国担任“总统

大陆统治崩溃带来的严重危机，集中残存的军事力量防守台、澎、金、马诸岛，凭借台湾海峡屏障，确保台湾这块最后生存之地，以避免覆灭的命运，然后，在此基础上，在政治、经济、军事等方面同时采取了相应的改革措施，争取台湾社会政局的稳定和经济的发展。但台湾当局稍为站稳脚跟，惊魂始定时，又错误估计了形势，过高估计自己的力量，过低估计人民的力量。怀着在大陆正统地位被推翻的新败之恨，又企图反攻大陆，卷土重来。1950年5月16日，蒋介石发表的《告台湾同胞书》中就鼓吹一年准备，二年反攻，三年扫荡，五年成功，复兴“中华民国”^④。朝鲜战争爆发后，美国第七舰队驶入台湾海峡，表明美国政府改变了原来对蒋介石撒手不管的消极政策，转以武力保护台湾安全。朝鲜战争不仅使蒋介石摆脱了厄运，而且壮了他的胆，他公然提出派3.3万多人的军队，20架飞机赴朝助战，趁机由鸭绿江进入东北，重返中国大陆。另一方面，台湾当局乘人民解放军战略重点北移，东南沿海防务相对薄弱之机，重新整编了国民党军队。蒋介石也在1953年1月1日发表的《告同胞书》中叫嚷军事第一，反攻第二，“复国雪耻”^⑤。于是频频发动军事行动，一是不断窜扰大陆沿海地区和岛屿。据统计，1950年1月至1954年8月，台湾当局出动陆海军及武装特务近13万人，先后42次袭击我沿海地区和岛屿，其中规模最大的一次是1953年7月13日出动1.3万多人，在海空军和空降兵掩护配合下窜犯福建沿海东山岛。二是不断空袭我东南沿海大中城市。据统计，1950年7月至1954年9月，台湾当局出动飞机侵扰大陆977批，1427架次，严重威胁了大陆人民生命财产安全和社会主义建设。三是进行海盗行径。台湾当局海军扩大封锁海上运输线，不断袭击、拦截中外各种船只。据统计，在上述期间，台湾当局海军劫夺各种船只470艘，其中外国商船67艘，残害绑架大陆渔民1300多人。一时间大陆沿海地区武装冲突骤然加剧。

际地位”^⑦。很显然，美国和台湾阻止中国人民解放军解放台湾的军事同盟已经形成，并用法律形式固定下来。尽管中国政府为了维护祖国主权和领土完整，同美国制造“两个中国”、干涉中国内政的阴谋进行了长期不懈的斗争，并于朝鲜停战后的1954年7月23日再次发出“一定要解放台湾”的号召，但由于美台互相勾结，加上中国人民解放军海空军刚组建不久（1949年4月23日组建海军，同年11月11日组建空军），不仅数量少，装备差，尚未掌握海域作战的制海制空权，而且有比琼州海峡宽5倍以上的台湾海峡天险，所有这些都是中国人民解放军解放台湾面临的巨大障碍和困难，从而使建国初期萌发和形成的国共隔海对峙格局延续至今。

（四）

建国初期国共隔海对峙格局的形成，对海峡两岸关系产生的影响是深刻的、多方面的。这里主要强调三点：

延缓了祖国统一的进程。民主革命时期，国共两党为了反对共同的敌人，完成时代赋予的历史使命，曾经成功地进行过两次合作，极大地推动了中国社会历史的进步，国共同是一个战壕里的战友。但是，由于众所周知的原因，国共两党又出现过两次分裂，把亿万炎黄子孙推进不堪回首的内战血海，给整个中华民族带来了深重的灾难，从而播下了国共对立、积怨、仇恨和冲突的种子，加上两岸片面宣传所造成的不信任感，双方的信仰、社会制度、意识形态、生活方式差异所造成的隔阂，以及中共多年来特别是“文革”期间政策的失误，在包括国民党人在内的台湾同胞中所造成的恐共心理，使近在咫尺的两岸同胞不仅音信全无，整整隔绝了近30年，而且后来发生了两次“台海危机”，军事冲突达到了顶点。国共由战友变成了仇人，由此延缓了祖国和平统

青岛、长山列岛，中为舟山群岛，南到台湾、海南岛”的海上锁链，以随时反攻大陆，圆其回大陆接收政权的美梦。

但是，后来的历史并没有按照蒋介石所设想的轨迹发展，他的设想成了黄粱美梦。1949年11~12月，中国人民解放军解放了云、贵、川大西南区地；1950年3~4月，人民解放军解放了海南全岛，在台湾引起巨大震动；同年5月中旬，我军顺利解放舟山群岛。海南、舟山解放，台湾、澎湖列岛一片恐慌。为了稳住阵脚，台湾当局大造舆论，发动“誓死效忠领袖”运动，鼓动民众同他们一起“同舟共济”。蒋介石在1950年5月“革命研究院”第5期学员开学典礼上的训话中，叫嚷：军人要知廉耻、辨生死、负责任、重气节，忍辱负重与中共周旋到底；如果台湾沦陷，就要以身殉国^④。至此，国民党不仅“反攻”大陆落空，而且连台湾这块最后栖身之地也难保。唯一能救国民党一命的只是美国的庇护和援助了。

作为国民党的最大靠山和“盟友”的美国，在三大战役后，对国民党政权完全丧失了信心，开始实行“等待尘埃落定”的弃蒋政策：一是要台湾负失败责任。1949年8月，美国国务院发表《美国与中国之关系》白皮书，表白国民党的失败是国民党本身“腐败”、“无能”的结果，国民党应负全部失败责任，美国政策毫无错误^⑤。二是对台湾不承担保护义务。同年12月，美国国务院关于台湾政策的指示强调，对台湾的“陷落”要做好精神准备，不要对台湾承担过多的义务。次年1月，美国国务卿艾奇逊宣布美国在太平洋地区的环形防御线为北起阿留申群岛，中经日本琉球，南至菲律宾群岛，至于台湾，不能保证其不受攻击。这就把台湾摒除于防线之外，美国对台湾不承担具体义务。三是对台湾停止军援。1949年10月，美国国务院召开圆桌会议，多数与会者认为，为了避免触怒北京，更应拒绝给国民党以更明确、更直接和更大规模的援助。次年1月，美国总统杜鲁门声

称：美国无意在台湾获得建立军事基地的特权，也无意动用军事干预，美国不会介入中国的国内冲突，“同样，美国也不拟对台湾的中国军队提供军事援助”^⑥。这标志着美国不援助台湾政策的正式确立。从此，美国基本上停止了对台湾的军援。四是准备放弃台湾。第二次世界大战后，美国的战略重点在欧洲。1949年11月，美国国务卿艾奇逊对国民党政府驻美大使顾维钧表示：“美国对外政策思想上，考虑大西洋的安全优先于考虑太平洋的安全”^⑦。在此之前的10月召开的美国国务院圆桌会议上更加明确表示：“不要阻止中共夺取台湾”。因此，在国民党退台前后的一段时间，美国对国民党所采取的冷漠态度，用国民党官员的话说，是对其“精神上沉重打击”^⑧。

解放台湾，实现祖国统一，是中共坚定不移的战略方针。中国人民解放军解放南京以后，就采取集中主力先取华东和东南沿海的战略部署，把解放台湾作为战略重点优先考虑。我军解放上海以后，中共中央军委加紧解放台湾的军事部署，首先，指定三野副司令员粟裕具体负责解放台湾战役的准备工作。其次，几次修改和完善攻台计划，充实攻台兵力，使攻台人数由原来的8个军增加到16个军以上。再次，认真总结首次攻打金门失利的教训，灵活运用解放海南岛战役的成功经验，决定一次集中运载数万人的兵力与数天粮食，登陆后即稳固前沿阵地，独力进攻，不要依靠后援。攻台时间争取台风季节到来之前的6~8月。至5~6月，海南、舟山解放以后，我军机动兵力大增，解放台湾的准备工作基本完成，只要中央军委一声令下，我强大的陆军和初具规模的海空军随即大举攻台。

台湾当局为了避免灭顶之灾，只有寻求与中共谈判和平解决问题。这就是李次白作为蒋经国秘密使者返回大陆试探“国共再次合作”，国共两党首次接触的历史背景。

1950年5月初的一天，在台湾高雄市凯歌归饭店，黄埔军

然是我们首先必须注意和必须准备的”^⑩。二是国民党当局败退台湾以后，前有追兵，后无退路，山穷水尽，蒋经国派遣秘使李次白来大陆试探“国共再次合作”，显然是故伎重演，要和平新阴谋，争取喘息机会，以便日后东山再起，这一点中共是看得很清楚的，这样的和谈肯定是没有结果的，所以陈毅说现在提为时过早。既然和谈难实现，中共自然按既定方针办，继续加紧准备，一旦时机成熟，全力解放台湾。

恰在这时（6月25日凌晨），爆发了朝鲜战争。美国的对台政策出现重大转变。次日晚上，以反共强硬派著称的美国远东军司令麦克阿瑟等要员在东京紧急磋商，他们把朝鲜战争视为“国际共产党势力整个有计划行动中的一个环节”，于是由麦克阿瑟向美国总统杜鲁门提出一份“在亚洲遏制共产党的战略计划”，其主要内容是：立即援助南朝鲜，在美国还没有“合法理由”进行干预的情况下，建议请蒋介石由台湾调国民党一个军驰援南朝鲜；确认台湾对于美国和整个“自由世界”具有极其重要的战略地位，并调集海空军保护台湾，同时给予台湾广泛军援^⑪。会议还做出了连夜派出以美军上校茂尔德为组长的“驻台湾军事联络组”进驻台湾，同时致电蒋介石，向台湾派“军事联络组”的决定。27日，美国总统杜鲁门声明，公然否认台湾是中国的领土，说什么“台湾未来地位的决定，必须等待太平洋安全的恢复和对日和约的签订，或经由联合国考虑”；同时阻吓中国人民解放台湾，叫嚷“共产党军队之占领台湾，威胁太平洋地区的安全，并威胁在该地区履行合法而必要活动的美国部队”。因此命令美国第七舰队开进台湾海峡和随后第十三航空队进驻台湾，“防止对台湾之任何攻击”。美国驻台“大使馆”于同日以备忘录形式，将杜鲁门所采取的措施通知台湾当局，要求予以“通力合作”。这表明杜鲁门政府由初期“弃蒋反共”改为“援蒋反共”，企图阻止中国人民解放台湾，把台湾变成包围大陆的反共基地。这时

稳定。三是开始推行四年一期的发展经济计划，为台湾工业生产发展奠定了基础。到 50 年代中期，台湾工农业生产得到了迅速恢复和发展，民众生活逐渐改善，局势日趋稳定，台湾民众也不希望再看到新的动荡和战争。此外，当时还有一个不可忽视的因素，就是美国军事的介入，使台湾问题复杂化，与其强攻，同美军发生直接冲突，不如智取，和平解放台湾。这样，“对于我们国家，对于我们全体中国人民，对于亚洲和世界的和平，都将是最为有利的”^⑤。

为此，中共进一步推动国内外形势向着有利于我的方向发展。一是不失时机地倡导和平共处五项原则，使之成为和平解决各国之间关系的基本准则，从而我党获得了世界舆论的广泛赞扬，大大提高了我国的国际地位、影响和威望。二是在一些国际场合重申了和平解放台湾的既定方针。周恩来在 1955 年 4 月召开的万隆会议上声明：中国政府愿意同美国政府谈判讨论缓和远东特别是台湾地区的紧张局势问题。次年 12 月，周恩来在印度加尔各答举行的记者招待会上指出：中国政府正在尽一切努力来争取和平解放台湾，并且努力争取蒋介石。如果台湾归还中国，那么蒋介石就有贡献了。“我们是否给蒋介石一个部长的职位？我说，部长的职位太低了”^⑥。三是向国内外宣布和平解放台湾的诚意和方针政策。1955 年 5 月，周恩来在全国人大常委会第 15 次会议上，首次提出解放台湾的两种方式，即“战争的方式和和平的方式”，中国人民愿意在可能的条件下，争取用和平的方式解放台湾。这标志着中国政府根据新的历史条件制定的新战略的开始。次年 1 月，周恩来在全国政协二届常委会上宣布了对台的方针政策：凡愿意走和平解放台湾道路的，不管任何人，也不管他们过去犯过多大罪过，中国人民都将宽大对待，不咎既往。“凡是在和平解放台湾这个行动中立了功的，中国人民都将按照立功大小给予应得奖励”。同年 4 月，毛泽东针对国民党军