

香港

澳門博彩業縱橫

何厚銘



劉品良 著

澳門博彩業縱橫

劉品良 著

三 聯 書 店 （ 香 港 ） 有 限 公 司

封面題字 何厚鐸
責任編輯 高 進
裝幀設計 彭若東

書 名 澳門博彩業縱橫
著 者 劉品良
出版發行 三聯書店（香港）有限公司
香港域多利皇后街九號
JOINT PUBLISHING (H.K.) CO., LTD.
9 Queen Victoria Street, Hong Kong
印 刷 陽光印刷製本廠
香港柴灣安業街三號七樓
版 次 2002 年 8 月香港第一版第一次印刷
規 格 大 32 開（133 × 210mm）516 面
國際書號 ISBN 962 . 04 . 2114 . 0
©2002 Joint Publishing (H.K.) Co., Ltd.
Published & Printed in Hong Kong
本書部分圖片得澳門新聞署授權轉載，
特此鳴謝。

作者簡介

劉品良

(1935.6.9 – 2001.4.30)



生於澳門，世居澳門五代以上。一生先後從事教育、新聞、出版、影音、糧油批發、房地產、投資、飲食及西餅業、資訊科技等多個行業，服務範圍遍及港澳穗等地，生前擔任的工商業及文化、學術、社團職務甚多。20世紀90年代以來，從事澳門整體經濟及社會持續發展之學術研究，廣交朋友，人脈較廣，友儕稱為「澳門通」。劉先生文字優美識見高，青年時代起便勤於筆耕，澳門回歸前後更有多篇著作發表各地，題材涉及歷史、經濟、社會、文化等層面。

劉先生於1997年出任澳門大學、北京大學聯合組成的「澳門經濟、社會發展戰略研究」課題組研究員，與友儕經過兩年的研究，於1999年4月完成了「提升澳門經濟競爭力戰略研究報告」，於8月份正式向澳門特區候任行政長官何厚鐸先生遞交，以供特區政府施政參考，其專題研究是：博彩業、房地產。2000年1月25日參加了由香港珠海書院亞洲研究

中心主辦的「五十年來的香港、中國與亞洲」大型國際學術研討會，提交長達三萬字的論文：「五十年來的澳門博彩業」，引起廣泛注意，備獲好評。

1999年，由澳門的中葡歷史學者、文化界、建築師和專業人士組成了「澳門歷史文物關注協會」，劉品良先生擔任理事長。已向澳門特區政府提出了有關澳門保護和開發歷史文物的倡議書等，正式提出要保護近代名人鄭觀應故居鄭家大屋及將澳門歷史建築申報世界文化遺產名單等重要倡議。

劉品良先生向以「澳門心、中華情、平常意」看兩岸問題，生前關心兩岸關係，盼能促進台澳關係，認為應該讓歲月、體諒、誠意、包容去見證，去催化，大家多為中華民族的福祉做點事情。

本書是劉品良先生最重要的著述。

序一

老友劉品良先生浸入多年心血完成的這部《澳門博彩業縱橫》現正式同讀者見面，這是澳門學術界近年來一項難能可貴的研究成果。遺稿在作者不幸遇難周年後出版面世，是對故人的一次最好懷念和追思。

《澳門博彩業縱橫》記錄了澳門特定的一段歷史發展背景下百多年來與澳門社會經濟息息相關的博彩業的狀況，論述有一定深度，探討有較高價值，是回顧也是總結，是分析也是前瞻。可以講，這部專著在一定程度上彌補了澳門經濟研究的一個空白，它對進一步深入認識現代博彩業發生、發展的基本規律，其利用價值、演進趨勢及監管指引等相關問題，具有多方面的啟迪。

作者劉品良先生作為世居澳門的老居民，有良知的知識分子，一生經歷過不同的歷史時代，始終以青春無悔的樂觀態度面對生命旅程中的坎坷。他忠於理想，熱愛生活、熱愛澳門、熱愛祖國。用「熱誠的愛國者」來概述他的一生絕不為過。樂觀的生活態度、認真的工作作風、誠摯的人際關係、刻苦的進取精神，都是頗為典型的。特別是他生命的最後一段日子，適逢澳門發生歷史性變革，同時也適逢澳門經濟因內外因素影響而陷入困境的調整期，他不僅滿腔熱情地同各界人士一起迎來了回歸和一個嶄新時代的啟動，同時也積極而理性地投入對澳門未來發展路向的思考和探索。這充分顯示出，在「一國兩制」方針指引下，體現澳人當家作主的意識的提升和適應當代發展要求的理想思維及其重要性正受到越來越多的認同。

本書尚來不及付梓，作者在一場不應該發生的交通意外中不幸離世。澳門博彩業與經濟發展的關係，作者長期以來都十分關心，並竭誠獻策，謀忠為澳。現在，可以告慰作者的是，在特區《娛樂場所幸運博彩法律制度》（新博彩法）頒佈後，一輪新的緊張而有序的競投已塵埃落定、名花有主。原已實行四十年之久的博彩專營制讓位於可體現公平競爭的三足鼎立局面。這次參與競投的公司之多、規模之大、經營思路互補性之強，都超出各方面的預期，因而有力地證明特區政府開放賭權決策的正確與及時，證明新生的澳門特別行政區運行環境的穩定和發展前景的優勝。在博彩業開放政策形式的過程中，劉先生生前在這方面專項研究所提出的重要見解，肯定發揮了作用。相信在進入全新的發展環境後，澳門博彩業定能面貌一新，三個經營主體之間既有正常的市場競爭，又有各自優勢的發揮空間，並進而形成澳門博彩業的整體優勢；既有效地推動澳門經濟的穩定協調發展又可促進澳門發展環境的改善和對外形象的提升。

總之，在「一國兩制」和基本法保障下，澳門這塊福地和寶地定必能蒸蒸日上，不斷攀登發展的新台階；生活在特區的全體居民，定能在中央政府和全國人民關注、支持下，在何厚鐸為首的特區政府帶動下，乘風破浪、勇往直前，繼續以自己辛勤的雙手和現代智慧書寫新時代新澳門的發展史。

第九屆全國人大澳門區代表、澳門大學教授

楊允中

二〇〇二年三月

時逢《澳門基本法》頒佈九周年

序二

劉品良先生，一位澳門土生土長愛國愛澳的中國公民，身兼澳門歷史文物關注協會理事長、澳門廣大中學同學會理事長、澳門房地產聯合商會監事長、澳門包公廟值理會主席等職務。他熱愛生活、熟悉社會、盼望祖國早日統一，主動積極參加社會活動，特別是熱衷參加澳門回歸祖國推動祖國統一的活動及文物保護事業。

1997年，有感於澳門「九九」回歸後實行「一國兩制」、「澳人治澳」，維持澳門社會的穩定和經濟持續發展的必要性和重要意義，澳門大學澳門研究中心與北京大學港澳研究中心聯合組成課題組，開展「澳門經濟、社會發展戰略研究」。課題組成員除了澳大和北大的學者外，還邀請澳門、北京、廣州三地的專家、學者和社會人士參加，劉品良先生是其中一位特邀成員，負責研究澳門博彩業及建築房地產業的發展戰略，他全情投入，撰寫了《澳門建築房地產業透視》和《澳門博彩業》的兩篇報告，提出討論。課題組經過兩年多的調查研究，先後在澳門、北京兩地開了兩次大型研討會和多次小組會議，廣泛徵集兩地專家、學者、企業家、官員和澳門特別行政區籌委會委員的意見，期間，籌委會副主任何厚鐸先生於1999年2月16日單獨會見課題組的澳門成員，就澳門回歸後的發展戰略交換意見。1999年4月，課題組最後完成了題為《提升澳門競爭力戰略研究》的報告。同年8月9日，澳門特別行政區候任行政長官何厚鐸又在他的辦公室接見了到訪的課題組的澳門成員，對課題組的努力及提交的研究報告表示讚賞。該研究報告的創意，

在於首創從國際競爭力的視野來探求澳門經濟、社會的發展戰略，通過對澳門比較優勢的分析，對澳門進行近、中期及遠期的定位，提出「以博彩旅遊業為龍頭，努力提高它的競爭力」「以第三產業為主」以及「在賭權約滿後，博彩經營權重新公開競投，實現有限度的競爭，待條件成熟時，再借助拉斯維加斯的做法，實現自由競爭」以及將澳門遠期定位為「地區內國際性的綜合旅遊和商貿服務城市」等發展戰略。這些思維和意見，今日已被澳門特區政府和社會認同。這個成果，也有劉品良先生的一份貢獻，滲透劉品良先生的心力。

本人基於博彩業在澳門經濟發展戰略中的重要性和劉品良先生對澳門博彩業研究的造詣，便建議他在已有的研究成果進一步發掘題材做開拓性研究，全面、系統、深入和創新地寫一部有關澳門博彩業的專著，澳門社會科學學會可以出版。他欣然同意，還申請加入澳門社會科學學會成為會員，參與該會的學術活動。此後，他以飽滿的熱情和使命感日以繼夜地奔走調查和伏案撰寫，50萬字的書稿擬就，他還謙虛地、誠懇地把未完成的書稿向我徵求意見，邀筆者在書成之後為之作「序言」。然而，天妒英才，橫禍飛來，去年四月，劉先生在珠海參加一次社會活動中不幸遇到車禍早逝，實在令人十分惋惜。

時隔一年，劉品良先生的愛國愛澳之形象還歷歷在目，深深懷念。值他的遺作出版之時，寫此回憶，以為紀念。

澳門大學澳門研究中心主任

黃漢強

2002年5月15日於澳門大學

前言

隨着香港回歸，澳門這個漂泊了450年的遊子終於在1999年12月20日也回家了。老牌殖民主義從此在中國領土徹底消失。金甌補缺，港澳珠還，這是中華民族包括全球炎黃子孫吐氣揚眉的盛事，也是國際間解決領土紛爭、實行和平共處五項原則的光輝典範，多年來，幾許國家、民族、宗教的紛爭，兵連禍結，生靈塗炭；多少家園盡毀，哀鴻遍野。如今回歸祖國，令港澳居民思緒萬千，倍覺珍貴和自豪。要不是國家強大，一代又一代偉人的高瞻遠矚，創造性地制定了「一國兩制」方針，全國人民同心同德，關懷和支持，港澳同胞的勤勞智慧、奮發有為，如何能有此民族團圓的舉國歡騰局面？

歷史總是有隱藏的玄機。著名的英國小說家狄更斯在他的名著《雙城記》卷首寫道：「這是最好的時候，這是最壞的時候；這是智慧的年代，這是愚蠢的年代；這是信仰的時期，這是懷疑的時期；這是光明的季節，這是黑暗的季節；這是希望之春，這是失望之冬。人們前面有着多種事物，人們前面一無所有；人們正在直上天空，人們正在直下地獄……」這不正是現代「雙城記」——港澳——特別是澳門回歸前後的生動寫照嗎？

澳門經歷了多年困擾重重的「失望之冬」，「黑暗的季節」、「最壞的時候」，迎來了澳門特區的「希望之春」，人類突飛猛進的第三個千年的「光明的季節」。這是考驗澳門特區政府「智慧的年代」，這是開創澳門「最好的時候」！何厚鏵特首正把他的政綱逐步付諸實

踐，努力完成歷史的轉變。

澳門長期偏賴黃賭毒維生，撿現成的，致令經濟基礎十分脆弱。澳門在歷史上專發「三家」——蜆家、撈家、賭家。「三家」互相交錯，利益纏繞，均屬偏門生涯，形成了澳門的病態社會環境，而以「撈家」居於主導地位。所產生的畸形利益，大多偏離法律。

「蜆」家就是水上人，一般從事正當捕魚行業。澳門早年是漁港，漁業是澳門三大傳統工業——神香、火柴、爆竹之外的重要產業，帶動了澳門多個行業的發展，澳門被稱為「鹹蝦埠」、「濠鏡」，就與此有關；也有部份從事水上走私勾當，所謂「發蜆家」，指的就是這些人。不同時期有不同走私項目，也有不同的目的。特定的環境，出現特殊的「走私」，當作別論。

澳門歷史上出現過一位名為「蜆家之王」的梁鏡清，他加入同盟會，出生入死，運送槍彈，且不惜變賣漁船，傾家捐助革命活動經費，俠義可風。20世紀50年代前後，還有一位「紅色蜆家」霍英東，為新生的共和國作出了重大的貢獻，長期愛國、愛鄉，功在社會。

大體而言，從販賣「豬仔」（勞工）、偷運鴉片、毒品、軍火、軍用物資、違禁品到「風潮」（抗日戰爭時期）的糧食、日用必需品，韓（朝鮮）戰時期的「禁運」中國內地的物品，以至偷渡、私運黃金等。改革開放後，出現大批走私汽車、香煙、電器、「紅油」（黑市汽車用油）以及翻版影片、影碟、錄影帶等等，凡是可以賺大錢的都幹，而這基本上都要打通關節、朋比為奸。

所謂「撈家」，就是「大天二」、黑社會、幫派人物，大多有貪官、軍閥、土豪劣紳、軍警撐腰，以澳門為基地，活躍在中國沿海和珠江三角洲以至遠洋一帶，有時會是海盜，有時也是官兵；長久以來都是兵賊難分。抗日戰爭時期的「三黃」（黃公傑、黃球仔、黃森）漢奸

「大天二」，澳門無人不識。他們除了在澳門氣焰萬丈外，還在斗門、中山一帶勒收行水、橫行無忌。

所謂「賭家」就是開賭維生之人，又稱「開大檔」。幾百年來，開賭者多是三山五嶽人物，品流複雜，且多採取不大正當手段，屬於非文明式的開賭。很多時候，撈家與賭家混為一體，或者「三家」都纏在一起，而由撈家操控，古今皆然，而於今尤烈。特殊的、偏門的利益就由這些特殊的人物去幹。

進入20世紀以後，澳門的賭業經營逐步走向文明，也有一個較為文雅的稱謂——博彩業，在20世紀30年代、60年代、90年代都出現了巨大的變化。

澳門的博彩史差不多和澳門的開埠史同步。賭國風雲人物包括盧九、盧廉若父子，以及蕭瀛洲、范潔朋、何十、畢侶儉、霍芝庭、葉漢、傅老榕、高可寧、何賢，直到何鴻燊、霍英東、葉德利、鄭裕彤等。每一位都有着不尋常的經歷，充滿了傳奇。百多年來，澳門賭業（尤其最近半個世紀的旅遊娛樂博彩業）進展神速，業績驕人，澳門如今亦已躋身世界三大著名賭城的行列。博彩業對於澳門，正與反兩個方面所產生的作用都發揮得淋漓盡致，它的大上大落，潮漲潮退，既令澳門「油水充足」，取得了天文數字般的財富，推動了城市現代化和提供龐大的就業機會；其負面的因素卻使濠鏡的國際形象受損，令全體澳人愛恨交迸，別是一番滋味在心頭！

世事無絕對，歷史的吊詭在於事情都有它的兩面性。聖人都有錯，老好人會幹壞事、傻事，江湖中有不少義氣仔女，三家裡不乏英雄好漢；百步之內豈無芳草？十濁還有一清。只要良知未泯，回頭猛省，海上賽龍舟，岸上有人見。你的真與偽，善與惡，美與醜，在乎一念之差。公道自在人心，是非自有公論。當然，好人難做，好心未

必有好報，豈能盡如人意。但求無愧於心，以及心之所安而已。

全國著名的台灣問題專家李家泉在論及在港、澳、台的資本主義這一制度的特點時指出：

香港以轉口業為主，高度自由，係具某種香港地方特色的英式資本主義；

澳門以博彩業為主，係發育不健全和帶某種怪胎式的葡式資本主義；

台灣以加工出口為主，民用工業相對發達，係具某種台灣特色的中式資本主義。

正因為：澳門經濟是一種發育不健全的資本主義經濟，其中包括從葡國移植過來的、被道格拉斯·諾斯稱之為通過「轉讓壟斷權」換取財政收入的專營制。這種專營制是政府在短期內獲得穩定的財政收入的有效辦法，但它會帶來破壞性的長期後果。對內不能形成充分的公平和自由競爭的政策環境；對外處於半開放狀態，不能形成良好的投資環境。當周邊環境變化給澳門提供極為有利的條件時，經濟取得過輝煌的成就。一旦這些條件喪失，自身缺乏經濟競爭力的狀況就會明顯暴露。這是澳門經濟發展隨波逐流、大起大落的一個主要原因。

上述這段話，引自澳門大學、北京大學課題組編寫的《提升澳門競爭力戰略研究報告》頁16-17中之一段，把澳門近年經濟發展最蓬勃的時期——由20世紀80年代中期到90年代前期，以至由高峰急速滑落期——20世紀90年代前期到末期的精闢的總結。這份戰略報告接着提出如下建議：

澳門特區政府面臨的根本挑戰，就在於面對這樣一個發育不健全的資本主義制度，如何逐步改造成為既吸收人類一切文明成果，又符

合澳門實際和居民文化傳統的先進資本主義制度。

歷史上，澳門曾多次出現過危機，但大多數能逢凶化吉，絕處逢生，在夾縫中求得生存，從谷底中走出來，不斷創造出奇蹟，因此有「蓮花寶地」之稱。最近的一次危機自內地於1993年7月實行經濟宏觀調控開始，大批「地下」中資的資金被抽走，澳門經濟從高峰急速滑落，跌勢持續長達七個年頭，加上1996年開始的治安不靖，至1999年底，可謂一年比一年差。可以說，整個後過渡期都蒙上陰影。澳門的回歸，給澳門帶來了新的轉機和希望，轉危為安，為澳門帶來一番新氣象。關鍵在於特區政府能否全面地和科學地總結經驗，從中吸取教訓和養份，勵精圖治，推行新政，根據實際情況，充分調動包括葡裔土生在內的全體澳人的積極性，走上一條具有澳門特色的康莊大道。

澳門的經濟規模遠遠不及香港，但她經過四百多年積澱的文化底蘊卻相當深厚。澳門是亞洲罕見的一座別具特色的歷史文化名城，一座活的博物館。

「澳門學」是一門顯學，是源遠流長的中華文化大系的組成部份。博彩業的縱橫捭闔，涉及的許許多多人和事，其中的恩怨情仇、是非功過、爾虞我詐、幫派爭奪、火併搏殺、龍爭虎鬥，關係的錯綜複雜，進程的波譎雲詭，風雲變幻，驚心動魄，有如一部高潮迭起、令人顫慄、引人入勝的歷史長劇，也是澳門近代史的縮影，更是「澳門學」的重要一環。

如何透過澳門博彩業的幾番興替，鑑往知來，推陳出新；如何弄清澳門博彩業的來龍去脈，總結經驗，吸取教訓；如何擴大博彩業的正面作用，縮小博彩業的負面影響，創造出具有特質的博彩文化；從而正確地、全面地認識澳門博彩業及其相關的旅遊娛樂業，讓它在澳

門新世紀的健康軌道上運行，實現可持續發展，為澳門經濟作出恰如其份的貢獻，這是時代賦予我們的歷史任務，也是新生的澳門特區政府極其重要的一份試卷。

澳門回歸後，博彩業何去何從，始終是人們熱切關心的問題，與整個社會生死攸關，博彩業成為社會矛盾和衝突的焦點。目前，內地和香港有關澳門博彩業和賭國風雲人物書籍的出版，多如汗牛充棟，惟澳門本地作者為此著書則是個空白，我身為澳門人，觀乎此，實不無感觸！

我世居澳門，耳聞目睹，長期觀察；年來潛心探索，多方搜集資料，尋幽探秘，座談訪問，小心梳理，冀為這段歷史作證；從博彩業的角度回望澳門，以至周邊地區，鋪排陳述，望能有較大的空間。身為澳門人應知澳門事。博彩業和澳門關係是如此重要，澳門人有責任把它寫準、寫透、寫全、寫好，還它一個原貌，以期留下真實的記錄，供後人反思。筆者學養有限，力有所不逮，只能主觀上盡其所能，但客觀效果如何，還望各方高明賜教。僅屬拋磚引玉，期待社會有更多佳作面世！

劉品良

1999年12月澳門回歸前夕

引子

澳門正規的專營賭業，自1937年由傅德蔭(傅老榕)、高可寧聯手組成的泰興娛樂總公司開始，經營了四分之一個世紀，剛開業就遇上抗日戰爭爆發。當時，澳門為中立區，香港和內地的難民、富商、顯要湧至，人口暴增，賭場生意火紅，迭獲巨利；1949年新中國成立前後，澳門人口又猛增，賭場業績進入了第二個高峯期。賭場的多年經營，令傅老榕撈得盤滿鉢滿，成為澳門社會炙手可熱的大賭王，自此名滿港澳、南粵以至東南亞。

1962年元旦，開始奪得新賭權的澳門旅遊娛樂公司，由賭壇奇才葉漢主催，邀得霍英東、何鴻燊、葉德利組成。起始經營以幸運博彩為主的中西娛樂博彩，還有白鴿票、山票、鋪票，其後逐步囊括了賽馬、賽狗以及回力球的場館等所有博彩項目，獨家壟斷專營博彩業長達40年，其總收益超過1,700億澳門元，繳納給政府稅收及承擔公共義務僅佔30%左右。因為另有「茶資」及不少有形無形收入，解決了員工薪金及開銷皮費，澳門旅遊娛樂公司收益估計佔了70%，金額高達1,200億元左右，這些天文數字般的驚人收益，連同在高峯期每年高達60—70億元的賭場邊緣利益(包括賭廳回佣、放數利益、豪客

打賞及強索等等)，惹來四方八面艷羨的目光和空前激烈的爭奪，何鴻燊登上新賭王的寶座，成為備受矚目的人物。

博彩業進入 20 世紀 90 年代，一躍成為澳門龍頭產業，博彩稅佔公費逾半，佔本地生產總值四成，在澳門的經濟地位舉足輕重，一枝獨秀，佔了澳門經濟的半壁江山。近年周邊地區紛紛開設賭場，公海賭船多達十艘，競爭激烈，加上其他因素，澳門旅遊娛樂公司由三十多年來平均年增長 15—20%，20 世紀 90 年代中期逆轉，大幅下滑。近年更跌至每年負增長 20% 左右，來回損失近四成。2000 年 1 月開始才止跌回升，上半年的博彩稅有 26.6 億元，比上年同期增加 24.3%。自 1996 年起，賭廳成了「英雄地」，各路人馬的角力場，殺得天昏地暗，進而禍延社會，驚動了國家主席江澤民於 1998 年 7 月 1 日在香港慶典時，隔江發出嚴厲警告；1998 年 9 月 18 日，錢其琛副總理宣佈澳門回歸後駐軍；繼之，「世紀大賊」張子強等難逃一死。但有組織犯罪活動仍不收斂，愈演愈烈。直到 1999 年 11 月 23 日，14K 頭目尹國駒等被稱為「世紀大案」的審結，以及其他一些幫派分子等被判刑。在中央和廣東公安系統的全力支持下，採取了一系列斷然措施，本地警方重新振作，有所作為，澳門的治安局面才開始扭轉；臨近回歸前夕的關鍵時刻，澳門社會才出現祥和的氣氛。江湖紛爭暫告一個段落，回歸後開始有了一段太平日子，遊客的信心逐步恢復。

傅老榕、何鴻燊兩代賭王壟斷經營了博彩業達 65 年，既有精華，也有糟粕，有上升發展期，也有徘徊不前以至向下滑的