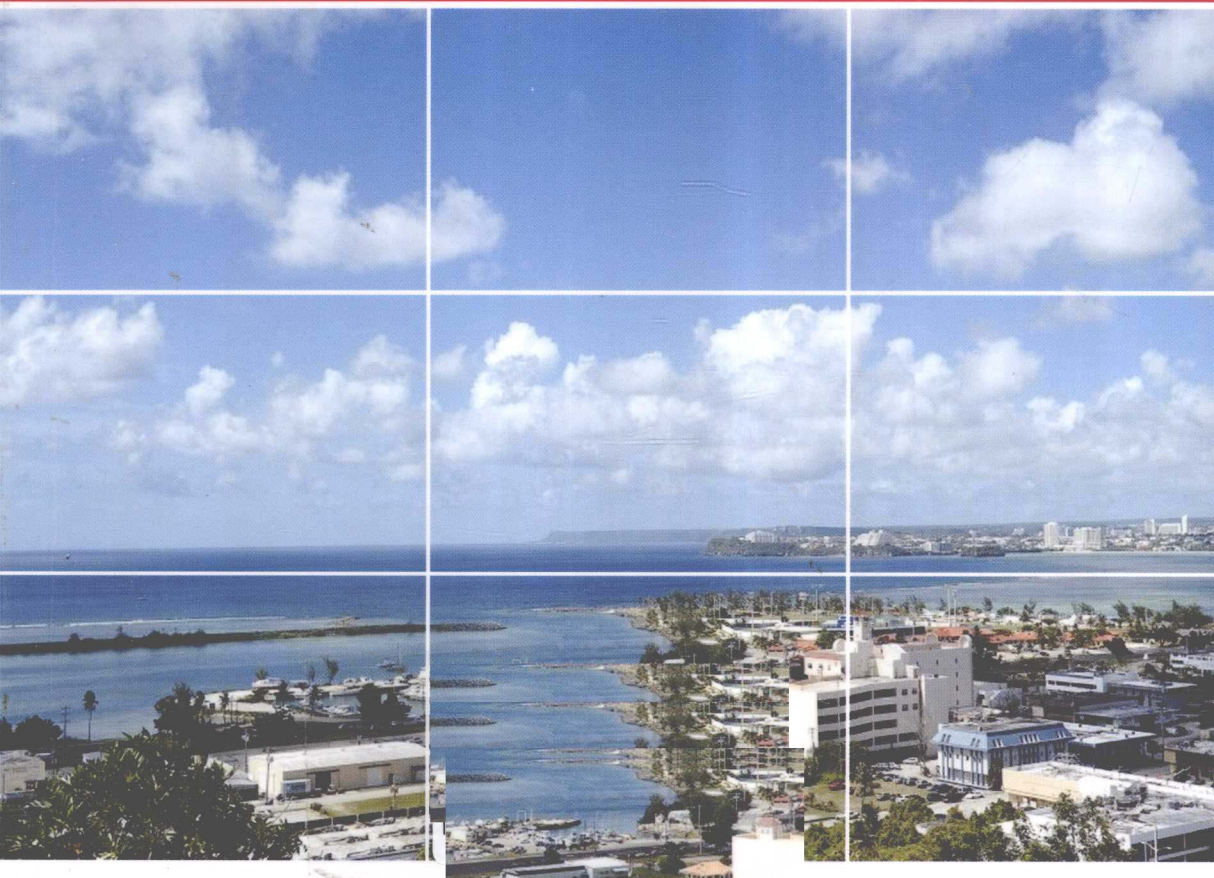




科学**发展观**与 现代化港口城市建设

KeXue FaZhanGuan Yu XianDaiHua GangKou ChengShi JianShe

陈洪波 著



经济科学出版社
Economic Science Press

本书是 2007 年浙江省教育厅科研项目“科学发展观与现代港口城市建设”

项目编号：20070757 最终研究成果

得到宁波工程学院学术著作出版资金资助

科学发展观与现代化 港口城市建设

陈洪波 著

经济科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

科学发展观与现代化港口城市建设 / 陈洪波著. —北京:
经济科学出版社, 2010. 4

ISBN 978 - 7 - 5058 - 9154 - 8

I. ①科… II. ①陈… III. ①港湾城市 - 城市建设 -
研究 - 中国 IV. ①F299. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 041482 号

责任编辑: 王志华

责任校对: 徐领柱

版式设计: 代小卫

技术编辑: 董永亭

科学发展观与现代化港口城市建设

陈洪波 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编部电话: 88191217 发行部电话: 88191540

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

汉德鼎印刷厂印刷

季蜂装订厂装订

787 × 1092 16 开 16 印张 250000 字

2010 年 4 月第 1 版 2010 年 4 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5058 - 9154 - 8 定价: 28.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

目 录

绪论	(1)
第一章 科学发展观视角下现代化港口城市建设	(7)
第一节 科学发展观的提出	(8)
第二节 科学发展观是新时期现代化港口建设的指导思想	(18)
第三节 宁波现代化港口城市的发展历程	(32)
第四节 以科学发展观统领宁波现代化国际港口城市建设	(47)
第二章 港城关系研究	(69)
第一节 相关文献综述	(70)
第二节 港城关系的机理分析	(79)
第三节 新背景下港城关系分析	(93)
第四节 以科学发展观统领新一轮港城互动	(111)
第三章 港口城市发展战略研究	(122)
第一节 港口城市发展战略的概念	(123)
第二节 港口城市发展战略的理论基础	(128)
第三节 宁波城市发展战略的演变	(145)
第四节 新时期推进宁波城市发展战略实施的举措	(158)

第四章 港口城市落实科学发展观的具体实践	(168)
第一节 上海：以“四个率先”、“两个中心”引领新一轮发展	(169)
第二节 天津：以滨海新城开发为抓手，争创改革开放新优势	(176)
第三节 深圳：全力建设和谐深圳、效益深圳	(183)
第四节 青岛：建设富强文明和谐的现代化国际城市	(190)
第五节 大连：建设东北亚重要的国际航运中心	(197)
第六节 厦门：建设科学发展先行区、两岸人民交流合作 先行区	(204)
参考文献	(211)
后记	(218)

绪 论

党的十六届三中全会第一次明确提出了“坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观，促进经济社会和人的全面发展”，强调按照“五个统筹”，推进改革和发展。党的十七大报告深刻指出：科学发展观，第一要义是发展，核心是以人为本，基本要求是全面协调可持续，根本方法是统筹兼顾。坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，是新世纪新阶段我国沿海各港口城市的最鲜明特点。

本书所涉及的我国沿海港口城市包括 14 个沿海开放城市、4 个经济特区城市以及浙江省的台州、舟山。这 20 个港口城市经济发达、港口设施先进，在我国不仅具有代表性，而且占有相当重要的地位。2008 年 20 个港口城市面积、人口合计分别达到 15.39 万平方公里、1.28 亿人，约分别占全国面积、全国人口的 1.6%、9.71%；但生产总值、地方财政收入合计达到 67 867.11 亿元、6 961.56 亿元，已分别占到全国生产总值、财政收入的 22.57%、11.35%。

在 20 个港口城市中，自然概况以及经济发展很不平衡。按照面积大小，排列前 8 位的，分别是烟台（13 746 平方公里）、大连（12 574 平方公里）、湛江（12 490 平方公里）、福州（12 153 平方公里）、温州（11 784 平方公里）、天津（11 760.26 平方公里）、青岛（10 654 平方公里）、宁波（9 816.23 平方公里）；按人口多少，排列前 8 位的，分别是上海（1 888.46 万人）、天津（1 176 万人）、广州（1 018.20 万人）、深圳（876.83 万人）、温州（771.99 万人）、南通（763.72 万人）、青岛（761.56 万人）、湛江（690.24 万人）；按生产总值，排列前 8 位的，分别是上海（13 698.15 亿元）、广州（8 215.82 亿元）、深圳（7 806.54 亿元）、天津（6 354.38 亿元）、青岛（4 436.18 亿元）、宁波（3 964.1 亿元）、大连（3 835.2 亿元）、烟台（3 434.19 亿元）；按地方财政收入，排列前 8 位的，分别是上海（2 382.34 亿元）、深圳（800.36 亿元）、天津（675.55 亿元）、广州（621.96 亿元）、宁波（390.4 亿元）、青岛（369.4 亿元）、大连（339.1 亿元）、厦门（220.23 亿元）；按港口货物吞吐量，排列前 8 位的，分别是上海

(58 170 万吨)、广州 (36 899.85 万吨)、宁波 (36 185.32 万吨)、天津 (35 593.20 万吨)、青岛 (30 029 万吨)、秦皇岛 (25 081 万吨)、大连 (24 600 万吨)、深圳 (21 125.47 万吨);按集装箱吞吐量,排列前8位的,分别是上海 (2 800.6 万标箱)、深圳 (2 141.65 万标箱)、广州 (1 169.49 万标箱)、宁波 (1 084.6 万标箱)、青岛 (1 037.7 万标箱)、天津 (850.20 万标箱)、厦门 (503.46 万标箱)、大连 (452.5 万标箱) (详见表1)。

表1 2008年我国主要港口城市基本情况对比

	面积 (公里)	人口 (万人)	生产总值 (亿元)	三大产业结构 (%)			地方财政收 入 (亿元)	港口货物吞 吐量 (万吨)	集装箱吞吐 量 (万标箱)
				一产	二产	三产			
上海	6 340.5	1 888.46	13 698.15	0.8	45.5	53.7	2 382.34	58 170	2 800.6
天津	11 760.2	1 176	6 354.38	1.9	60.1	38.0	675.55	35 593.20	850.20
大连	12 574	583.37	3 835.2	7.5	51.7	40.8	339.1	24 600	452.5
秦皇岛	7 467	285.85	808.95	11.3	40.5	48.2	48.45	25 081	40.25
烟台	13 746	651.69	3 434.19	8.02	60.89	31.09	166.17	14 699	153.1
青岛	10 654	761.56	4 436.18	5.1	50.8	44.1	369.4	30 029	1 037.7
连云港	7 446	488.25	750.10	16.4	47.3	36.3	66.21	10 060	300.05
南通	8 544	763.72	2 510.13	7.9	57.0	35.1	159.59	13 214	44.33
宁波	9 816.23	568.1	3 964.1	4.2	55.4	40.4	390.4	36 185.32	1 084.6
温州	11 784	771.99	2 424.29	3.1	53.1	43.8	180.15	5 043	38
福州	12 153	635.95	2 284.16	10.3	47.4	42.3	168.86	6 702.59	117.66
广州	7 434.3	1 018.20	8 215.82	2.04	38.94	59.02	621.96	36 899.85	1 169.49
湛江	12 490	690.24	1 048.66	22.0	47.4	30.6	45.71	10 404	28.40
北海	3 337	157.72	313.88	22.8	43.0	34.2	14.34	956.3	
深圳	1 952.84	876.83	7 806.54	0.1	48.9	51.0	800.36	21 125.47	2 141.65
珠海	1 952	148.11	992.06	2.9	54.7	42.4	92.32	4 086.2	65.5
厦门	1 565.09	249	1 560.02	1.4	52.4	46.2	220.23	9 701.96	503.46
汕头	2 065	506.57	974.78	5.4	54.3	40.3	51.22	2 806.40	71.93
台州	9 413	574.06	1 965.27	6.8	52.8	40.4	126.05	3 898	6.38
舟山	1 440	96.77	490.25	10.0	46.2	43.8	43.15	15 862	8.74
合计	153 934.16	12 892.44	67 867.11				6 961.56		

其中:上海、天津、广州、深圳、湛江、珠海、汕头采用常住人口统计口径,其他城市采用户籍人口统计口径。

资料来源:各城市2008年统计公报及统计年鉴。

当前我国沿海港口城市现代化建设进入一个新的阶段。2008 年 20 个港口城市人均生产总值超过 1 万美元以上的,有深圳 (12 820 美元)、广州 (11 619 美元)、上海 (10 445 美元)、宁波 (10 079 美元) 等 4 个城市。介于 7 000 ~ 10 000 美元之间的,有珠海 (9 645 美元)、大连 (9 466 美元)、厦门 (9 017 美元)、青岛 (8 388 美元)、天津 (7 780 美元)、烟台 (7 588 美元)、舟山 (7 295 美元) 等 7 个城市。介于 4 000 ~ 7 000 美元之间的,有福州 (5 172 美元)、台州 (4 930 美元)、南通 (4 733 美元)、温州 (4 522 美元)、秦皇岛 (4 075 美元) 等 5 个城市。介于 2 000 ~ 4 000 美元之间的,有汕头 (2 771 美元)、北海 (2 866 美元)、连云港 (2 212 美元)、湛江 (2 188 美元) 等 4 个城市。按照国际标准,有的已经进入发达经济的初级阶段,有的已经进入工业化的高级阶段,当然也有的仍然处于工业化的中级阶段。

近年倪鹏飞主持出版的《全球城市竞争力报告 (2007 ~ 2008)》对全球 500 个城市进行聚类分析,我国沿海城市全球城市竞争力排名情况是:上海居第 41 位,深圳居 64 位,广州居 130 位,天津居 223 位,大连居 231 位,厦门居 237 位,青岛居 253 位,珠海居 264 位,宁波居 267 位,烟台居 275 位,福州居 291 位,温州居 338 位,台州居 351 位。^① 这在一定程度上反映着我国沿海主要港口城市在世界上的地位,也反映着港口城市发展的不平衡性 (详见表 2)。

表 2 2007 ~ 2008 年沿海城市全球竞争力排名

城市	排名	城市	排名
上海	41	珠海	264
深圳	64	宁波	267
广州	130	烟台	275
天津	223	福州	291
大连	231	温州	338
厦门	237	台州	351
青岛	253		

资料来源:倪鹏飞等:《全球城市竞争力报告 (2007 ~ 2008)》,社会科学文献出版社 2008 年版。

上述二重性也表现在集装箱吞吐量增长方面。2008 年度全球港口 50 强排名中,中国内地有 9 个港口 (上海、深圳、广州、宁波—舟山、青岛、天津、厦

^① 倪鹏飞、[美]彼得·卡尔·克拉索主编:《全球城市竞争力报告 (2007 ~ 2008)》,社会科学文献出版社 2008 年版。

门、大连、连云港)榜上有名,其中,连云港集装箱吞吐量增长率居第一,达到49.9%,遥遥领先于其他港口。中国天津、大连、广州、宁波—舟山港集装箱吞吐量增长率也居前列。2008年度全球港口前10名中中国内地港口占据了5个,其中,上海、深圳、广州、宁波—舟山、青岛分别居第2位、第4位、第7位、第8位、第10位。由此可见中国快速经济增长和对外贸易货量,造就了港口货量吞吐量的迅速发展,但另一方面也说明港口发展的多层次性和不平衡性(详见表3)。

表3 2008年全球前50名集装箱港口排名

排名	港口	国家与地区	万 TEU	增长率(%)
1	新加坡	新加坡	2 991.82	7.10
2	上海	中国	2 800.6	7.10
3	中国香港	中国	2 424.80	1.00
4	深圳	中国	2 141.65	1.50
5	釜山	韩国	1 342.50	1.20
6	迪拜	阿联酋	1 182.73	11.0
7	广州	中国	1 169.49	17.1
8	宁波—舟山	中国	1 093.34	15.5
9	鹿特丹	荷兰	1 080.00	0.1
10	青岛	中国	1 037.7	10.3
11	汉堡	德国	970.00	-2.0
12	高雄	中国台湾	967.66	-5.7
13	安特卫普	比利时	866.37	6.0
14	天津	中国	850.20	19.7
15	巴生	马来西亚	797.00	12.0
16	洛杉矶	美国	785	-6.0
17	长滩	美国	648.78	-11.3
18	丹戎帕拉帕斯港	马来西亚	560.00	1.8
19	不莱梅	德国	550.00	12.4
20	纽约/新泽西	美国	526.51	-0.6
21	兰查邦	泰国	513.39	10.6
22	厦门	中国	503.46	8.8
23	大连	中国	452.5	18.6

续表

排名	港口	国家与地区	万 TEU	增长率 (%)
24	贾瓦哈拉尔尼赫鲁	印度	417.58	7.4
25	东京	日本	415.60	0.8
26	丹戎不碌	印度尼西亚	398.43	8.0
27	科伦坡	斯里兰卡	368.75	9.0
28	瓦伦西亚	西班牙	359.72	18.2
29	横滨	日本	348.15	1.6
30	胡志明市	越南	347.20	8.2
31	焦亚陶罗	意大利	346.78	0.7
32	吉达	沙特	332.57	8.4
33	阿尔赫西拉斯	西班牙	332.43	-2.6
34	塞得港	埃及	320.02	15.6
35	费利克斯托	英国	320.00	-3.0
36	塞拉莱	阿曼	306.80	18.0
37	连云港	中国	300.05	49.9
38	马尼拉	菲律宾	297.76	3.8
39	桑拖斯	巴西	267.50	5.6
40	德班	南非	264.22	6.6
41	萨瓦纳	美国	261.62	0.4
42	巴塞罗那	西班牙	256.95	-1.6
43	神户	日本	255.63	3.4
44	勒阿弗尔	法国	250.00	-3.8
45	温哥华	加拿大	249.21	8.0
46	墨尔本	澳大利亚	230.32	5.2
47	马尔萨什洛克	马耳他	230.00	21.9
48	阿姆巴利	土耳其	226.20	16.6
49	奥克兰	美国	223.62	-6.4
50	泽布吕赫	比利时	220.97	9.4

资料来源：外国港口数据来自《2008年世界港口集装箱吞吐量99强排名表》，载于《中国港口》，2009年第8期；中国港口数据来自2008年各港口城市统计公报及《统计年鉴》。

虽然取得显著的进步，但在新背景下也面临诸多的挑战与考验，进一步认识现代化港口城市目标内涵、功能定位及建设路径，进一步认识港城关系的特点与

趋势,进一步认识港口城市发展战略的制定及特点等,对更好地推进港口城市建设具有重要的意义。本书坚持从科学发展观视角审视现代化港口城市建设,全面分析现代化港口城市当前及今后面临的矛盾与问题,充分借鉴国外港口城市历史经验,对沿海港口城市,尤其是宁波现代化国际港口城市发展进行探讨与思考。

本书分为四章内容。

第一章主要阐述科学发展观的提出及其对现代化港口城市建设的重要意义,回顾新中国成立以来宁波港口城市的发展历程,总结宁波现代化国际港口城市崛起的历史经验,分析当前及今后面临的机遇与挑战,对以科学发展观统领宁波现代化国际港口城市建设展开战略思考。

第二章全面梳理国内外理论界对港城关系研究脉络,阐述港城互动关系的内在机理,探析港城关系发展的阶段划分及其影响因素,进一步揭示港口城市成长、发展规律,深入研讨新时期工业化信息化城镇化市场化国际化深入发展、国际金融危机以及低碳时代对港城关系的影响,全面分析港城互动的现状及存在问题,提出以科学发展观统领新一轮港城互动发展的基本思路。

第三章主要阐述港口城市发展战略的概念,揭示港口城市发展战略所具有的特点,对城市定位理论、平衡发展战略理论与非平衡发展战略理论、梯度发展战略理论与反梯度发展战略理论、城市竞争力理论、区域中性发展战略以及弯道超越理论进行评析,对改革开放以来宁波城市发展战略的形成与演变进行全面概括与阐述,对新时期深入推进“六大联动”、努力实施“六大提升”提出新思考。

第四章选取中国最主要、最有代表性的六个港口城市(上海、天津、深圳、青岛、大连、厦门)进行重点剖析,考察上述六个港口城市贯穿科学发展观、创建新优势、推进现代化港口城市建设的具体实践,借鉴其追赶世界先进城市、提升城市国际竞争力、培育港口城市新增长点、重视改善民生等有益经验。

第一章

科学发展观视角下现代化 港口城市建设

以科学发展观全新视角审视现代化港口城市建设具有重要的理论意义与实践指导意义。当前宁波现代化国际港口城市建设进入新阶段。以科学发展观统领宁波现代化国际港口城市建设，就必须进一步明确现代化国际港口城市的目标内涵，推进主体功能区块建设，实现经济又好又快发展。

第一节 科学发展观的提出

科学发展观的提出有着深刻的国际背景和国内背景，它的提出有一个历史发展过程。党的十七大报告对科学发展观的内涵作出了完整的阐述。

一、科学发展观提出的国际背景与国内背景

（一）国际背景

第一，经济全球化和科技革命呈现加速发展态势。进入新世纪以后，尽管受到美国“9·11事件”的影响与冲击，但由于科技革命和市场因素的有力推动，世界经济仍然保持较快的增长速度，经济全球化趋势加速发展已成为当今世界经济的最显著特征。在经济全球化趋势的推动下，各国、各地区的联系日益密切，市场更为开放，资金、技术、人才等流动更加广泛和迅速，这一切为加强国际合作、促进共同发展带来了前所未有的机遇。同时，经济全球化趋势的发展也带来了严峻挑战，南北差距拉大，一些发展中国家面临被进一步边缘化的危险，经济和金融风险增大，特别是2007年以来国际金融危机的发生与蔓延，给世界经济带来了严重的冲击。

此外，进入21世纪，世界新科技革命发展的势头更加迅猛，正孕育着新的重大突破。信息科技将进一步成为推动经济增长和知识传播应用进程的重要引擎，生命科学和生物技术对改善和提高人类生活质量发挥更加关键的作用，能源科技为化解世界性能源和环境问题开辟更为有效的途径，纳米科技将显著带来深刻的技术变革，空间科技将显著促进人类对太空资源的开发和利用，基础研究的重大突破将进一步为人类认知客观规律、推动技术和经济发展展现新的前景。在世界新科技革命推动下，知识在经济社会发展中的作用日益突出，国民财富的增长和人类生活的改善越来越有赖于知识的积累和创新。科技竞争成为国际综合国力竞争的焦点。当今时代，谁在知识和科技创新方面占据优势，谁就能够在发展上掌握主动。目前，世界各主要大国都在积极部署，力争打赢一场事关新世纪全局和本国地位的科技决战。这对中国来说，是机遇，也是挑战。

第二，当今人类社会面临的全球性问题日益突出。进入新世纪以后，人类

社会面临的主要问题有：一是世界人口的急剧膨胀。20 世纪初，世界人口仅为 16 亿，而到 20 世纪末已经达到 60 亿，一百年时间人口增长了 3 倍多，而且每年仍在不断增长，预计到 2030 年，世界人口将达到 90 亿，人口过快增长已经给世界各国，特别是发展中国家带来沉重的经济社会压力。二是世界资源的日渐短缺。20 世纪下半叶高速的经济发展和超高速的资源消耗，已经使地球面临着不可再生资源枯竭的危机。据统计，全球每年有 1 540 万公顷热带雨林消失，每年损失 500 万 ~ 700 万公顷的耕地，全球性粮食短缺问题不断凸现，占世界人口 70% 的发展中国家粮食严重不足，全球有 10 亿人处于绝对贫困状态，近 1 亿人口在饥饿、死亡的边缘线上挣扎。此外，世界上还有 43 个国家和地区（占地球陆地面积的 60%）缺水，严重影响着这些国家和地区的生存与发展。三是人类环境的日益恶化。温室效应、核废料污染、化学污染、光污染、噪声污染等日益严重。在解决上述问题过程中，中国作为发展中大国，也应当为此作出贡献。

第三，人类发展观念发生深刻变化。人类社会自工业革命以来，尤其是 20 世纪六七十年代以来，发展观念发生了急剧而深刻的变化。早期的发展观把经济发展等同于经济增长，强调经济总量的增长，反映了工业革命的要求。到 20 世纪 60 年代，人们已经看到它的弊端和不足。因为光有经济的增长，并不能完全解决人类社会发展过程中的许多问题。1962 年美国女科学家蕾切尔·卡森出版的《寂静的春天》，对杀虫剂 DDT 破坏大自然危害生命的行径进行了尖锐谴责，从而提出了人类如何同自然和谐相处的问题。后来诺贝尔经济学奖获得者西奥多·舒尔茨提出的人力资本理论，又把人的发展作为发展观的一个中心问题提了出来。70 年代法国经济学家弗朗索瓦·佩鲁在他的著作《新发展观》中，对此作了系统的论述。1972 年，罗马俱乐部发表的研究报告《增长的极限》，轰动了世界。这个报告进一步把经济增长、城市化同人口和资源等环境问题联系起来，提出了全球性的生态、人口、环境、资源等问题。尽管它是从悲观论的角度来谈这些问题，但这些问题确实是人类必须注意的。

在此基础上，人类形成了可持续发展的理论，以积极的姿态来解决这些全球性问题。也就是说，我们不仅要重视经济发展，而且还要重视社会和人的发展；不仅要满足当代人的需要，而且还要满足下代人的需要。1972 年 6 月联合国斯德哥尔摩会议通过的《人类环境宣言》，这次会议是世界各国为探讨人类共同面临的环境问题所举行的第一次国际环境会议，会议通过了《联合国人类环境会议宣言》，即《人类环境宣言》，呼吁各国政府和人民为保护和改善环境共同采取行动。1987 年联合国世界与环境发展委员会发表的报告——

《我们共同的未来》指出,世界各国政府和人民必须从现在起对经济发展和环境保护这两个重大问题负起自己的历史责任,制定正确的政策并付诸实施。错误的政策和漫不经心都会对人类的生存造成威胁。严重损害生态环境的行为已经出现,必须立即行动起来,加以制止。《我们共同的未来》作为可持续发展第一个真正的国际性宣言,在国际社会产生了重要的影响。1992 年联合国环境与发展大会通过的《里约环境和发展宣言》等文件,表明可持续发展问题已经受到国际社会的广泛关注。

(二) 国内背景

第一,是实现全面建设小康社会历史任务的迫切需要。

经过二十多年改革开放,我国顺利地实现现代化建设“三步走”战略的第一步、第二步目标,经济面貌发生巨大改变,综合国力已经跃上新的台阶。2001 年我国国内生产总值 109 655.2 亿元,居世界第六位,与 1978 年 3 645.2 亿元相比,国内生产总值增长了 29 倍。产业结构发生显著变化,第一产业比重从 1978 年的 28.2% 下降至 2001 年的 14.4%,第三产业比重从 1978 年的 23.9% 上升至 2001 年的 40.5%。至 2001 年,许多重要工农业产品产量位居世界前列:钢、煤、水泥、化肥、电视机、谷物、肉类、棉花、花生、油菜籽、水果等产量居世界第一位;发电量、棉布、化纤、茶叶等产量居世界第二位。随着生产的发展,城乡居民收入稳步增长,人民生活总体上达到小康水平。2001 年城镇居民家庭人均可支配收入达到 6 859.6 元,与 1978 年 343.4 元相比增长了 19 倍;2001 年农民纯收入达到 2 366.4 元,与 1978 年 133.6 元相比增长了 17 倍。城镇居民家庭恩格尔系数、农村居民家庭恩格尔系数分别从 1978 年 57.5%、67.7% 下降至 2001 年的 38.2%、47.7%。上述成就的取得,正如党的十六大报告所指出:这是社会主义制度的伟大胜利,是中华民族发展史上一个新的里程碑。

但是,我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段,与发达国家相比我国仍然处于落后的状态。2001 年我国人均生产总值还不到 1 000 美元,刚刚进入中等偏下收入国家的行列。农村还有 3 000 万左右贫困人口的温饱问题没有得到完全解决,城镇将近 2 000 万人收入处在最低生活保障线以下,还有更多的人虽然温饱问题得到解决但尚未达到小康。在经济发达地区和落后地区之间、工农业和城乡之间,以及不同的社会阶层之间,收入和生活水平还存在着比较大的差距;在人民物质生活和精神生活的诸多方面,以及小康社会建设的各个领域,进展状况和达到的水平是不平衡的。现在达到的小康还是低水平的、不全面的、发展很不平衡的小康。

为此,党的十六大报告提出,要紧紧抓住本世纪头20年的重要战略机遇期,全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会。它既是一个经济更加发展的社会,又是一个民主更加健全的社会;既是一个科教更加进步的社会,又是一个文化更加繁荣的社会;既是一个社会更加和谐的社会,又是一个人民生活更加殷实的社会。实现这一发展目标,关键是要贯彻落实“全面”这两个字,这对我国经济社会发展提出了更高更全面的新要求。并且,随着人民群众物质生活水平的日益提高,他们对精神文化等方面的需求也日益增长;随着我国经济发展水平日益提高,我们也有条件解决过去想解决而解决不了的问题。新的实践呼唤我们必须加深对“为什么要发展、什么叫发展、怎样发展”等重大问题的认识,迫切需要我们进一步解放思想、创新发展观念、完善发展战略、拓宽发展途径,走一条更高层次、更高水平的发展路子,以更长远的眼光、更宽广的视野、更博大的智慧来认识 and 解决发展问题。这是科学发展观提出的国内重要背景之一。

第二,是完善社会主义市场经济体制的必然要求。

我们的经济体制改革,始于1978年年底党的十一届三中全会。党的十一届三中全会彻底否定“两个凡是”的方针,重新确立解放思想、实事求是的思想路线,确立以邓小平同志为核心的第二代领导集体,为中国改革开放奠定思想和组织的基础。经过初期的局部试验与探讨,1992年党的十四大正式确立我们的改革目标是建立社会主义市场经济体制。中共十四届三中全会通过的《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》指出“建立社会主义市场经济体制,就是要使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用”,并提出社会主义市场经济体制的基本框架。1997年中共“十五大”确立了公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,实现了思想理论上的一系列新突破,推动以建立社会主义市场经济体制为目标的改革进一步向纵深发展。经过改革,到21世纪初,社会主义市场经济体制初步形成,以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度已经确立,全方位、宽领域、多层次的对外开放格局基本形成。改革的不断深化极大地促进了社会生产力的解放和发展,我国的综合国力和人民生活显著提高,使我们经受住了国际金融危机和国内严重自然灾害等严峻考验。

同时也必须看到,我国经济还存在结构不合理、分配关系尚未理顺、农民收入增长缓慢、就业矛盾突出、资源环境压力加大、经济整体竞争力不强等问题。究其原因,主要是我国处于社会主义初级阶段,经济体制不完善,生产力发展仍然面临诸多体制性障碍。突出表现在:城乡体制分割严重,产权制度不健全,国

有企业建立现代企业制度和国有经济布局调整的任务还没有完成,资本等要素市场发展滞后,市场秩序比较混乱,政府职能转变还不到位,社会管理和公共服务职能薄弱,科技、教育、文化、卫生和社会保障等方面还不完善等。这些体制性问题的存在,不适应形势发展的需要。

为此,党的十六届三中全会通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》首次提出“五个统筹”和以人为本的科学发展观,即要“按照统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放的要求,更大程度地发挥市场在资源配置中的基础性作用,增强企业活力和竞争力,健全国家宏观调控,完善政府社会管理和公共服务职能,为全面建设小康社会提供有力的体制保障。”^①《决定》在论述深化经济体制改革的指导思想和原则时,提出要“坚持以人为本,树立全面、协调、可持续的发展观,促进经济社会和人的全面发展。”

可见,科学发展观是以胡锦涛为总书记的党中央,在全面、深入地总结了建立和完善社会主义市场经济体制的经验这一重要基础上提出来的。

第三,是积极应对新时期新挑战的客观需要。

1. 我国经济社会发展呈现出一系列重要的阶段性特征。

在新世纪新阶段,我国人均国内生产总值首次突破1 000美元。按照十六大确立的全面建设小康社会的奋斗目标,到2020年我国人均国内生产总值将达到3 000美元。许多国家的发展进程表明,在人均国内生产总值处于1 000~3 000美元的发展阶段,既有巨大发展潜力和动力,又有各种困难和风险;既是“黄金机遇期”,也是“矛盾凸显期”,是整个现代化进程中一个非常关键的阶段。如果政策把握得当,就能推动经济社会协调发展,顺利实现工业化和现代化;反之,就会出现经济社会发展脱节,导致各种社会差距扩大,社会矛盾加剧,经济社会发展徘徊不前,甚至出现社会动荡和倒退。如何把握机遇,加快自身发展,是我们面临的重大考验。

2. 资源约束矛盾将更加突出,人口、资源、环境的压力越来越大。

党的十二大以来,我国经济在保持两位数增长的同时,面临的资源要素制约也日益突出。尽管我们也采取一些措施,我国经济增长能源消耗略有下降,但这并未改变当前我国能耗过高、资源利用效率低的总体现状。我国2004年调整后的GDP占世界的份额只有4.4%,而当年我国消费的原油、原煤、铁矿石、钢材、氧化铝、水泥,却分别占全世界消费总量的7.4%、31%、30%、27%、

^① 《十六大以来党和国家重要文献选编上(一)》,人民出版社2005年版,第82页。