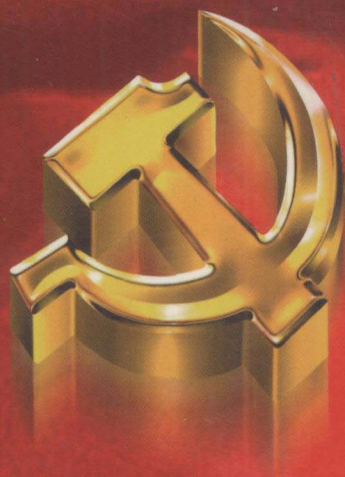




世纪进军

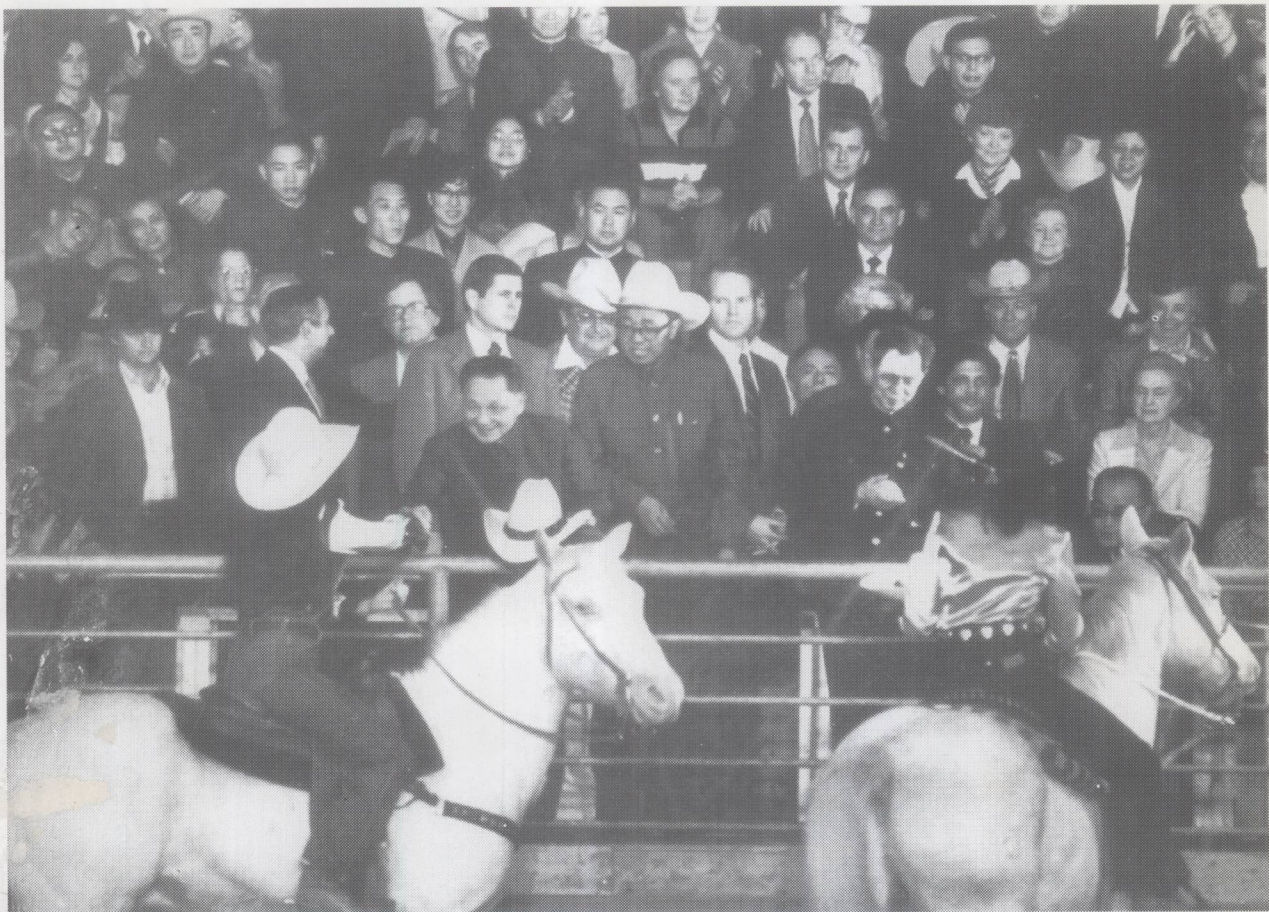
新时期领导干部十五规划精神

学习读本

人民日报出版社

第二卷

十五计划 战略重点



1979年2月2日,应邀访问美国的国务院副总理邓小平在休斯敦观看马术竞技表演。这是中华人民共和国成立后中国高级领导人首次访美。



1981年10月，承包28亩棉田喜获丰收的山东高唐县果村公社社员王本跃夫妇赶着大车交售新棉。

1981年10月中旬，在山东茌平县城集市上，不知谁喊了一声“棉花县长撒传单啦”，顿时无数只手伸向丁诺同志。丁诺原是聊城农校教师，任茌平县委副书记后，分管棉花生产，走遍全县19个公社，指导、传授植棉技术，被棉农亲切地称为“棉花县长”。





1984年10月1日，中央军委主席邓小平乘敞篷汽车，在北京天安门广场检阅陆海空三军。



1984年12月19日，邓小平会见英国首相玛格丽特·撒切尔夫人，阐述“一国两制”的构想。



1984年12月19日，中英两国政府在北京人民大会堂签署关于香港问题的联合声明，使香港问题得到圆满解决。



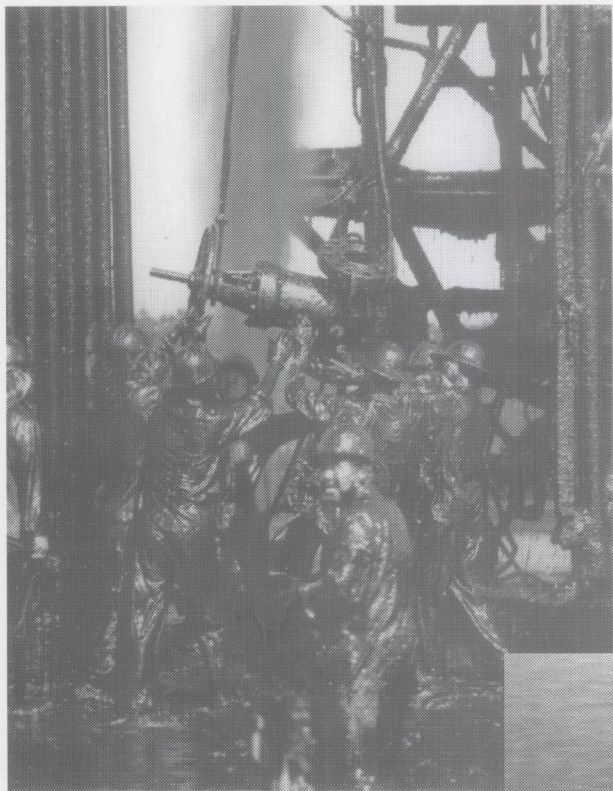
1984年2月22日，四川省广汉县松彬乡农民易容和她的丈夫叶前海，受到政府的嘉奖。这对夫妻在镇上开办饮食店，坚持薄利多销，为过往行人提供方便。



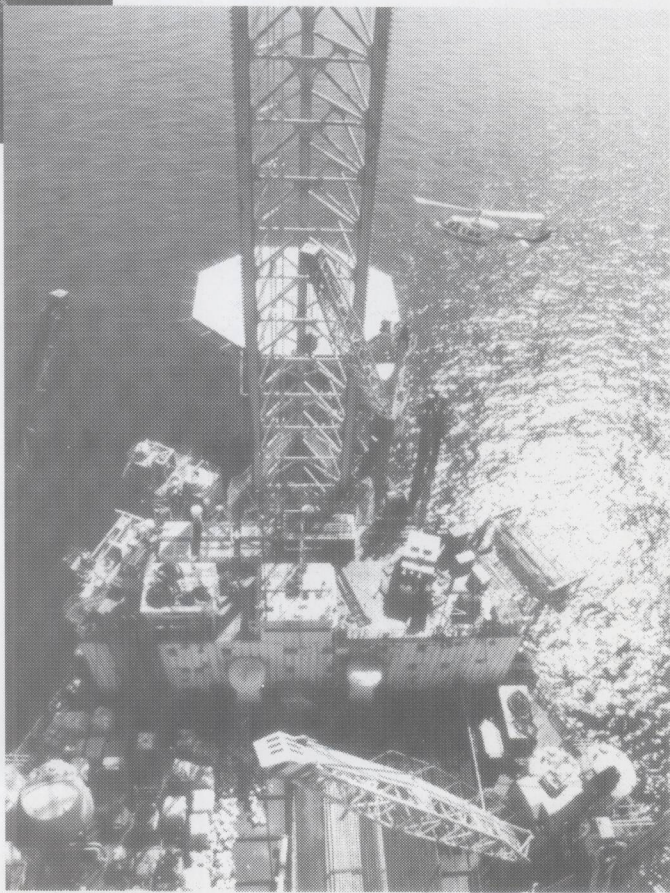
1984年，工人们在改建鞍钢最大的高炉。具有60多年历史的鞍山钢铁公司在改革开放后进入了新的发展时期。



哈尔滨轧钢厂轧制钢材场景。(1984年)



1987年9月10日凌晨,山东胜利油田营13—12井发生强烈井喷,抢险队员奋不顾身冲上井口,经过9个多小时顽强拼搏,终于制服了井喷。



渤海石油公司所属渤海十号钻井船,在辽宁水域进行海底石油、天然气钻探。(1988年)



1989年9月9日至11日,中共中央总书记江泽民在延安考察工作。他强调要发扬艰苦奋斗、自力更生的延安精神,搞好四化建设大业。这是江泽民总书记在延安万花山乡农民胡进海家的窑洞里,一边喝着大碗茶,一边和乡亲们亲切交谈。

第一篇 经济结构战略调整

第一章 结构调整

——当代中国经济发展的主题

当前中国经济发展中存在的突出问题和矛盾，不是经济总量问题，而是经济结构矛盾。世界经济科技一体化，世界经济结构加速重组，要求我国加速结构调整进程。当代中国经济发展的主题就是要对经济结构进行优化升级。当前经济工作的重点就是进行结构调整。要积极调整和优化经济结构，加速实现工业经济的合理化布局，提高工业经济的整体素质和效益。

一、中国工业经济结构现状

（一）我国工业结构的现状

工业经济结构是指工业内部的构成与其相互制约的联结关系，是国民经济结构的重要组成部分。它包括工业经济类型结构、产业结构、组织结构、产品结构、技术结构、区域结构等。

1. 工业经济类型结构

1985年以来，我国工业经济总体规模迅速壮大，各种经济类型企业竞相发展，形成了以公有制工业（即国有工业和集体工业）为主体，国有工业为主导，多种经济成份共同发展的多元经济结构。非国有工业十几年来中得到较快发展，集体工业占较大份额，工业总产值、资产总额及从业人员比重分别为36.6%、23.8%和39.8%。其次为“三资”工业，三项指标的比重分别为13.1%、16.2%和6.1%。个体工业、私营工业、股份制工业在非国有工业中也均占一席之地，其中个体工业总产值已占全部工业总产值的1/10，从业人员比重接近1/5。以农村集体企业为主的乡镇工业10年来得到较快发展，在全部工业中的比重均呈较大幅度的上升。

国有工业。在全部工业总产值中，国有工业的比重虽然逐年下降（1985年为64.9%，1990年为54.6%，1994年为37.3%，1995年为34.0%），但公有制工业占主体地位的格局没有改变。1995年末公有制工业占全部工业的比重，按工业总产值计算为70.6%，按资产总额计算为77.5%，按从业人员计算为71.4%。国有工业在各类型企业中仍居主导

地位。在全部工业中,国有工业总产值比重为 34.0%,资产总额比重为 53.7%,从业人员比重为 31.6%。国有工业的资产比重明显高于总产值比重。国有工业占有绝大比重的行业有:煤炭采选业、石油和天然气开采业、石油加工及炼焦业、化学制品制造业、医药制造业、黑色及有色金属冶炼及压延加工业、专用设备制造业、交通运输设备制造业、电力、煤气、自来水生产及供应业等能源原材料基础工业和一些高新技术产业。

三资工业。“三资”工业在改革开放中迅速壮大。1995 年末,“三资”工业企业和生产单位由 1985 年的 282 个增加到 59 311 个,从业人员由 7.8 万人增加到 8 983 万人,工业总产值由 27.1 亿元增加到 12 021.2 亿元。“三资”企业主要分布在电子及通讯设备制造、纺织、交通运输设备、电气机械及器材和食品加工等行业。乡及乡以上“三资”工业增加值占全部乡及乡以上工业增加值的 16.7%,产品销售收入占 19.1%,实现利润占 24.5%,上交税金占 9.9%。

乡镇工业。乡镇工业发展规模迅速扩大,在全国工业中的份额显著提高。1995 年末,全国共有乡镇工业企业和生产单位 651.8 万个,比 1985 年增加 190.9 万个,从业人员 7 300.5 万人。工业总产值 38 933.3 亿元,比 1985 年增长 12.5 倍,平均每年增长 29.7%。乡镇工业主要以轻纺和一般加工工业为主。如非金属矿物制品业、纺织业、食品加工业、金属制品业、普通机械制造业、化学原料及化学制品制造业、电气机械及器材制造业、服装及其它纤维制品制造业等。

我国工业经济类型结构的变化主要表现在国有工业比重的下降和非国有工业比重明显上升。1995 年与 1985 年相比,国有工业总产值比重下降 30.9 个百分点,资产比重下降 20.9 个百分点,从业人员比重下降 9.5 个百分点,而非国有工业比重则表现为相同程度的上升,其中“三资”工业增幅最大,10 年中总产值比重上升 12.8 个百分点,资产比重上升 16.0 个百分点,集体工业在资产总额比重基本不变,从业人员比重大幅度降低的情况下(下降 9.7 个百分点),总产值比重仍上升 4.5 个百分点,私营工业、股份制工业从无到有,1995 年在全部工业总产值中的比重分别达到 2.6% 和 3.5%。10 年来,各种经济类型企业的发展,特别是非国有工业的发展,提高了我国工业经济的整体实力水平,实现了经济结构由单一公有制向多种所有制的过渡,为社会主义市场经济的发展带来了勃勃生机,从而也促进了优胜劣汰的市场竞争新秩序的建立和完善。

2. 工业产业结构

轻重工业比例较为稳定,结构基本平衡。1995 年末我国轻重工业总产值比例为 47.3:52.7,基本保持了 1985 年的比例关系(1985 年为 47.4:52.6)。消费资料生产与生产资料生产大体相当,1979~1990 年,轻工业产值年均增长 13.9%,快于重工业年均增长 10.3% 的速度,改善了消费资料不足的局面;1991~1996 年,轻工业产值年均增长 20.7%,重工业年均增长 21.6%,生产资料生产相对加快。

能源、原材料等基础工业有所加强,加工工业比重相对下降。从基础工业与加工工业的比例来看,1995 年为 29.1:70.9,相对 1985 年的 26.6:73.4,基础工业比重上升了 2.5 个百分点。基础工业生产的增长大大缓解了工业经济高速发展过程中能源、原材料的制约作用,到 1995 年,原材料市场已基本上变卖方市场为买方市场,从全国范围看,除石油、铜、铁矿石等少数产品受资源条件的约束需要进口调剂外,主要原材料已能满足或基本满

足国内需求,其中大部分还有一定余量可供出口。能源方面,煤炭、电力、石油等行业生产规模扩大,产量大幅度上升,如原煤 1995 年比 1985 年增加近 5 亿吨,增幅为 50%,发电量增长近 1.5 倍,天然原油增长 20%。

高技术产业得到较快发展,在全部工业中的比重有所提高。1985~1995 年 10 年中,我国加大了对高技术产业的资金投入,高技术产业资产总额 10 年增长 8.7 倍,高于乡及乡以上工业 7.2 倍的增幅。高技术产业在全部工业中的比重明显提高,由 1985 年的 9.6% 上升到 1995 年的 12.5%。

工业内部结构的演进趋势是:一些新型产业,如石油化工、通讯设备等的比重有所上升,一些传统产业,如纺织、橡胶等的比重有所下降,但产业结构的总体格局变化不大。如电力工业 10 年资产增长 0.7 个百分点,资产比重已跃居 1995 年各行业之首,产值比重增长 0.5 个百分点;石油加工业资产增长 1.0 个百分点,产值增长 0.5 个百分点。与此同时,一些传统加工工业资产和产值比重均呈现下降趋势,如机械工业,资产比重由 1985 年的 13.2% 降至 1995 年的 8.7%,产值比重由 10.9% 降至 8.2%;纺织工业资产比重由 7.7% 降至 6.8%,产值比重由 1985 年的首位 12.1% 降至 1995 年的 8.2%。

3. 工业地区结构

东部地区工业发展速度明显快于中西部地区,“八五”时期与“七五”时期相比,这种区域差距呈扩大之势。

从工业总产值来看,1985~1995 年 10 年间,全国工业总产值年平均增长 17.6%,其中东部地区增长 18.8%,中部地区增长 14.9%,西部地区增长 13.3%。分阶段来看,“七五”时期东、中、西部总产值增长速度分别为 14.3%、11.2% 和 10.9%,“八五”时期增长速度普遍上升,东、中、西部分别为 23.4%、18.7% 和 15.8%。东部地区增长速度持续高于中西部地区,使得长期存在的东西部经济发展的不平衡状况加剧,东部地区总产值比重由 1985 年的 60.3% 上升为 1995 年的 66.0%;中西部地区比重呈下降趋势,1995 年中部地区总产值比重为 23.8%,比 1985 年下降 3.4 个百分点,西部地区比重为 10.2%、比 1985 年下降 2.3 个百分点。1995 年占全国工业总产值比重超过 5% 的 7 个省份中,有 6 个分布在东部地区,即:江苏 12.9%、广东 10.4%、山东 9.2%、浙江 8.5%、上海 5.6%、辽宁 5.4%,有 1 个在中部地区,即河南 5.1%;比重不足 1% 的 8 个省份中,有 7 个分布在中西部地区,即甘肃 0.9%、新疆 0.9%、内蒙古 0.9%、贵州 0.6%、青海 0.2%、宁夏 0.2%、西藏 0.01%,仅有 1 个在东部地区,即海南 0.2%。东部 12 个省的工业总产值占全国工业总产值的 2/3,而中西部 18 个省的工业总产值仅占 1/3,东、中、西部地区在资产总额、产品销售收入、工业增加值等项指标的比重变化上也呈现差距加大的趋势。

从经济类型结构来看,均表现出非国有工业比重上升而国有工业比重的日趋下降,但东部地区乡镇企业和“三资”企业比重较高,中西部地区国有工业比重较高。1995 年末,东部地区工业经济中占主导地位的国有工业已被非国有工业所替代,“三资”工业、个体工业和乡镇工业成为带动东部地区工业经济发展的强大力量。1995 年末,东部地区国有工业总产值比重不到 1/3,为 27.3%,非国有工业的比重则由 40.5% 上升为 72.7%,成为左右东部地区工业经济发展的主导成份。在资产总额的构成上非国有工业也显示出一定

优势,1995年末非国有工业资产已占东部地区总资产的一半以上,为50.3%,高出国有工业0.6个百分点。中西部地区国有工业比重虽也呈下降趋势,但其在全行业工业中仍占据主导地位,1995年国有工业总产值比重为46.9%,资产比重高达75.9%。

从产业结构的变化看,东部地区加工工业比重较高,而中西部地区基础工业比重较高。东部地区大量吸引国外资金,并依靠原有的工业基础,大力发展了附加价值大、技术水平要求较高的行业,使其在这些行业中的比重进一步扩大。1995年末,交通运输设备制造业中,东部地区占全行业比重为62%、专用设备制造业占67.2%、普通机械制造业占71%、电气机械及器材制造业占79.2%、电子及通信设备制造业占85.2%。中西部基础工业发展较快,中西部地区基础工业比重分别提高了4.3个百分点和7.0个百分点,占地区总产值比重已分别达到59.1%和56.3%,而东部地区基础工业比重仅提高了1.3个百分点。与资源开采相关的行业仍主要集中在中西部地区,如石油和天然气开采业,中西部地区占全国该行业的61.1%、有色金属矿采选业占61.3%、煤炭采选业占67.7%、木材及竹材采运业占78.3%。

4. 工业技术结构

工业装备水平提高,设备更新速度加快。1995年末,乡及乡以上企业和年产品销售收入100万元以上的村及村以下企业固定资产原值为47896.6亿元,比1985年增长5.7倍;从业人员人均固定资产装备47098元,比1985年提高3.4倍。

1995年末,乡及乡以上工业企业设备净值率为70.1%。据对3200种主要生产设备的普查,进口设备占47.1%,比1985年的18.2%上升了28.9个百分点;国产设备占52.9%,比1985年下降了28.9个百分点。据对大中型国有企业1180种主要专业生产设备技术水平的普查,按设备原价计算,达到国际水平的占26.1%,比1985年提高13.2个百分点;属国内先进水平的占27.7%,提高5.9个百分点;属国内一般水平的占33.4%,下降了13.6个百分点;属国内落后水平需淘汰的占12.8%,下降了5.5个百分点。主要生产设备虽然较新,但设备技术水平偏低的问题仍比较突出。

科技投入力度加大,技术创新卓有成效。1995年全国大中型国有企业拥有技术开发机构13107个,平均每一个企业拥有技术开发机构0.6个,比1985年增加1倍;技术开发人员123.4万人,占企业职工总数的3.2%,比1985年增加2.2个百分点;当年投入技术开发经费394.3亿元,占产品销售收入比重为1.3%;用于新产品开发的经费165亿元,占当年投入技术开发费的41.8%;完成技术开发项目(课题)108052个。1995年新产品销售收入达2620.2亿元,占全部销售收入的8.5%,比1985年提高了1.1个百分点;新产品实现利税364.2亿元,占全部实现利税的9.8%。

职工文化技术素质明显提高。在职工队伍中,具有大专文化程度的占5.7%,具有中专、技工和高中程度的占34.1%,初中以下文化程度的占60.2%。与1985年相比,大专程度的提高了2.8个百分点,中专、技工、高中程度的提高10.5个百分点。有技术职务的专业技术人员达990.6万人,比1985年增加5.2倍。

6. 工业组织结构

大中型工业企业是推动我国经济发展的骨干力量。1995年末大中型工业企业23007个,占全国工业企业单位数的0.3%,其中,特大型企业215个,大型企业6201个,中

型企业 16 591 个, 从业人员 3 891.3 万人, 占全部工业从业人员的 26.4%, 资产总计 52 205.3 亿元, 占 59.1%, 工业增加值 9 651.2 亿元, 占 39.6%, 产品销售收入 30 847.1 亿元, 占 39.9%, 上交税金 2 860.5 亿元, 占 61.6%, 实现利润 1 291.3 亿元, 占乡及乡以上工业的 79%。

国有大中型工业企业是我国国民经济发展的栋梁。1995 年国有大中型工业企业 15 668 个, 占全国工业企业单位数的 0.2%, 资产总计 39 346.4 亿元, 占 44.5%, 工业增加值 7 122.1 亿元, 占 29.2%, 产品销售收入 21 518.8 亿元, 占 27.9%, 上交税金 2 265.5 亿元, 占 48.8%, 实现利润 705 亿元, 占乡及乡以上工业的 43.1%。

我国已经有一些大企业基本接近或达到合理经济规模。1995 年末, 我国已拥有年产原煤 1 000 万吨以上的煤矿 21 个, 年产原油 500 万吨以上的油气田 5 个, 年产木材 30 万立方米以上的林业局 21 个, 装机容量 1 000 万千瓦以上的电网 7 个, 装机容量 100 万千瓦以上的电厂 40 座, 年产钢 800 万吨以上的钢厂 3 个, 年加工原油 500 万吨以上的石化企业 22 个, 年产合成氨 30 万吨以上的化工厂 19 个, 年产纯碱 50 万吨以上的化工厂 5 个, 年水泥生产能力 100 万吨以上的建材企业 29 个, 年产汽车 20 万辆以上的企业 2 个, 年产电视机 100 万台以上的企业 5 个, 年产电冰箱 50 万台以上的企业 9 个, 拥有 10 万纱锭以上的纺织厂 49 个, 年产乙烯 30 万吨以上的企业 5 个。

(二) 工业结构存在的主要问题

1. 产业结构不合理, 能源、原材料等基础工业总体上落后于一般加工业, 传统产业比重较大, 高新技术产业发育不足, 加工工业能力过剩, 水平低, 重复建设严重

虽然改革开放以来, 我国加大了对基础产业特别是能源、原材料工业的投入力度, 基础工业得到了加强, 瓶颈约束有所缓解, 但并未从根本上得到解决。消费品工业、原料工业和装备工业之间仍存在着明显的断层, 发展较快的消费资料工业未能有效地带动原料工业和装备工业, 生产资料生产的发展仍然主要依靠投资的自我扩张。目前, 产业循环在很大程度上依靠进口原料和引进技术装备来弥补。加工工业过快发展, 尤其是一般水平的加工工业重复建设, 盲目发展愈演愈烈, 造成严重的生产能力过剩。据第三次全国工业普查对 900 多种重要工业产品的调查资料显示, 半数以上工业产品生产能力利用率在 60% 以下, 比较突出的有机床、印染布、货车、彩卷等, 最低的能力利用率仅一成左右, 而高水平的加工能力严重缺乏, 如高质量的数控机床、电子元器件、机电一体化设备、高质量的原材料等。作为国民经济装备行业的机械工业发展缓慢, 产值年均增长仅为 8.2%, 尚不及全部工业增长水平的一半, 而发达国家及新兴工业国家相同发展时期机械工业增长明显超出工业平均增长水平。

支柱产业发育不足, 尚未形成对整个工业经济的带动作用。机械、电子、石油、化工、汽车和建筑业从资产总额比重变化来看, 由 1985 年占全部乡及乡以上工业的 26.2% 降至 1995 年的 22.9%, 降低了 3.3 个百分点。工业总产值基本保持了 1985 年 26.2% 的比重, 1996 年为 26.0%。对整个工业经济的影响和带动作用不强, 还未真正成为工业经济的支柱。

2. 工业产品品种少、质量差、技术含量低, 竞争力不强, 尚未形成适应买方市场的新形势和分层次、多样化、各具特点的工业生产体系

目前,我国绝大多数工业消费品在数量上已处于供大于求或供求平衡的状况,而且主要的工业生产资料也已实现了供求平衡,这就要求企业根据市场供求关系变化及时调整工业产品结构,提高产品的质量和水平。但是在多数工业领域,工业产品结构还处于较低水平,市场相对饱和的低加工和粗加工产品过剩,市场潜力较大的深加工和精加工产品不足,在我国高技术产品的产值仅占国民生产总值的3%左右,而发达国家一般在10%以上。例如,我国钢材达到国际标准的只占10%左右,国内市场需要的热轧板卷、冷轧薄板、镀锡板、镀锌板等优质材40%以上依赖进口。我国大型石化企业的产品品种只有1800种,工业发达国家达到几千种,我国合成纤维的差别率只有10%,国外达到30%~40%。再如,我国煤炭工业原煤的洗选率不足12%,钢铁工业钢材的板管比仅达到40%,机械工业数控机床占机床产量的比例只有3%左右,电子工业软件销售与计算机销售之比只达20%,轻工业新闻纸占纸及纸板产量比重仅为3%,纺织工业商品成衣率刚超过50%,化肥工业高浓度氮肥比重尚不足50%,建材工业旋转窑水泥比重仅占18%。

3. 产业组织结构不合理,产业集中度低,分工协作差,企业规模小而分散,规模经济效益差

经过40多年的建设,我国工业产业组织结构有了很大改善,企业的规模水平有了较大的提高。到了1996年底,我国大中型企业达到23927家,占全部乡及乡以上工业企业数的4.72%,比1980年提高了3.46个百分点,大中型企业工业总产值和利税总额在全部乡及乡以上工业中的比重由1980年的43.18%提高到了54.63%,1996年企业集团的数量已达1400多家。但无论是与合理经济规模,还是与世界发达国家同类企业规模相比,我国产业的分散程度较高,集中度较低。如钢铁企业,最小合理规模为400万吨,1996年我国炼钢生产企业有779家,平均产量仅12.84万吨,年产量在400万吨以上的企业仅有5家;汽车生产的最小合理化规模为15万辆,目前我国仅有一家达到标准。1996年我国汽车生产企业有340家(其中小轿车生产厂家28家),总产量为148万辆(其中轿车34万辆),尚不及发达国家一个企业的产量;我国1600多家造纸厂、400多家啤酒厂、130多家洗衣机厂中,达到最小合理规模的仅为8%、12%、6.9%。从总量上看,目前我国有许多工业产品的产量位居世界前列,但另一方面,我国最大500家工业企业总的销售收入尚不及美国通用汽车公司一家。中国汽车工业前3家大企业的市场集中度不到40%,而美国为90%,韩国为93%,巴西为78%,印度为72%,马来西亚为74%;中国电子行业排名前10位的企业1995年销售收入不到全行业的30%,而美国、日本为65%和90%。过于分散的组织结构势必带来规模效益差,产业和企业竞争力不足,最终影响我国工业整体效益。

产业组织结构不合理还表现在大而全、小而全、盲目追求自成体系,专业化协作程度低,大中小企业缺乏有效的分工合作。在我国12万个机械行业中,有80%属“全能型”企业,企业自制铸件和锻件分别占80%和90%以上,而同类企业美国自制铸件只占40%左右,日本在15%左右。我国电镀业专业化比重为40%,铸造业为30%,热处理为20%,锻造业为15%,而工业发达国家高达90%、80%、70%、75%。在专业化比较发达的汽车行业,日本一个厂的零部件协作工厂有上万家,而我国的一汽、二汽尚不足200家。这样就严重影响了企业的竞争力和社会资源的配置效率,降低了劳动生产率,产生了

低水平的过度竞争,造成交易费用的增加,阻碍了企业技术进步和制度创新。

4. 地区工业结构严重趋同

由于我国工业建设长期在思想上缺乏市场观念,盲目追求外延型扩张和完整的工业体系,在体制上政企不分,条块分割,市场封闭,价格扭曲,以及投资行为缺乏风险约束机制,造成地区间工业结构严重趋同,地区之间专业化分工程度较低。主要工业产品中,全国30个省区市都生产的有电力、食用植物油、饮料酒、毛绒、锯材、家具、水泥等,29个地区都生产的有硫酸、化肥、塑料、钢、钢材、锅炉、泵、拖拉机,28个地区都生产的有烧碱、合成氨、轮胎、平板玻璃、铁合金、机床、风机、黑白电视机,27个地区都生产的有农药、铅、电缆、电话机、彩电,26个地区都生产的有铜,25个地区都生产的有纯碱、内燃机、表,另有20~24个地区生产丝、煤油、自行车、船舶、洗衣机、空调器、钟。虽然我国东中西部资源及经济技术条件有很大差异,但工业结构的相似程度却很高。据测算,东部与中部结构相似率为93.5%,中西部结构相似率为97.9%。趋同化涉及的产业和产品众多,且有增加的趋势。据对各地制定的“九五”计划和2010年远景目标规划的比较研究,有24个省市把电子作为支柱产业,22个省市把汽车工业列为支柱产业,16个省市把化工列为支柱产业,14个省市把冶金列为支柱产业。而且,工业结构趋同的问题在省内地市间也广泛存在。

二、我国国有工业经济结构

(一) 国有工业行业结构

改革开放以前,我国所有制结构以国有经济占有绝对优势为基本特征。通过国家投资的形式,形成了国有经济在各工业行业中的主导地位。到1978年,轻工业部门国有经济的产值比重约占全部轻工业的65%,重工业部门国有经济的产值比重约占全部重工业的80%。在重工业内部,电力工业、石油工业、黑色冶金工业中国有经济的产值占本行业产值比重均在90%左右;煤炭工业、化学工业的国有经济产值比重占本行业产值的70%以上。国有经济在技术密集型和资金密集型的工业行业中占有绝对优势。

1978年以来,我国所有制结构发生了很大的变化。国有经济的增长速度低于非国有经济,国有经济在国民经济中的比重逐年下降。到1995年,工业总产值中国有经济的比重比1978年下降了43.6个百分点。

国有经济在工业行业中的分布。1995年末,国有工业资产总额占全部工业的53.7%,国有工业在工业经济中仍居主导地位。其中,重工业中国有资产占全部重工业的68.1%,轻工业中国有资产占全部轻工业的44.8%。从国有资产、工业总产值、销售额、劳动力四个指标衡量:国有经济比重较高的行业主要分布在能源、原材料工业等基础产业、社会公用事业和个别垄断性行业。

国有工业经济的产业结构存在的突出问题是:①国有经济战线过长,重点不突出。改革开放以来,传统计划经济时代平均配置国有经济的局面并没有实质性的改变。1995年第三次工业普查资料显示:在37个工业行业中每个行业多多少少都有国有经济的成份,其中国有资产的比重不超过50%的行业有15个,家具制造业、皮革、毛皮羽绒及其制品业、服装及其他纤维制造业、文教体育用品制造业、塑料制品业等行业国有资产的比重不

到 20%。1995 年国有工业企业资产总额与 1985 年相比,增长了 6.6 倍,达到或超过平均增幅的行业有石油天然气开采 (9.4)、食品 (7.6)、饮料 (8.3)、烟草 (18)、造纸、印制 (6.6)、石油加工 (15.8)、医药 (9.6)、建材 (7.1)、黑色冶金 (8.7)、金属制品 (6.6)、电力 (8.6) 和煤气、自来水 (11.3)。除国家垄断经营程度高的行业,一方面在国有经济并没有优势的领域,如食品、饮料,仍然在大量配置国有资产;另一方面在支柱产业、高新技术产业等关键性产业中,如专用设备、仪器仪表,国有资产增长并不快。② 国有经济在部分行业中竞争力不强,资源配置效率低。国有经济效益总体水平不高的原因主要有:一是资产质量差。广泛配置在各行各业中的国有企业大都处于资产负债率高、固定资产新度系数低的状态,有相当数量的国有企业由于长期亏损已资不抵债,濒临破产,这样的资产质量很难在行业发展中起带头作用。1995 年清产核资的数据表明,6.87 万户国有企业中,负债率在 100% 以上的企业有 1.3 万户,损失挂帐大于所有者权益的空壳企业有 1.8 万户,两者合计占全部国有工业企业的 45%。二是国有经济在行业中集中度低,规模效益不明显。在汽车、机械、石化、钢铁等规模效益十分显著的产业中,我国企业规模过小的现象更为突出,缺乏在国际市场中具有一定竞争能力的国有大型企业或企业集团。三是国有企业在行业中自成体系,自我配套,专业化协作水平低,缺乏合理分工,相互过度竞争,资源浪费严重。③ 国有资产被部门人为分割,资产固化严重,流动性差,国有资本重组存在一定障碍。经济体制方面的条块分割,造成国有资产被分割在不同的部门,目前的财政政策、税收政策、信贷政策,也强化了条块利益,阻碍了国有资产在部门间、地区间的合理流动。如在资产重组之前,南京地区的金陵石化公司、扬子石化公司、南化公司、仪征化纤公司等四大化工企业,本是一个相互依赖紧密联系的工业生产体系,在生产上应相互衔接,彼此供应原料、半成品、成品。但由于这四大企业分属于中石化、纺织总会及江苏省等行业部门和地区管理,隶属关系错综复杂,致使彼此间的经济联系在一定程度上被割裂,协作难以正常进行,资产无法实现合理流动,资源得不到充分利用。④ 国有工业在基础工业的比重过高,在技术密集型工业中的比重过低。在基础工业中的比重过高,影响了其他所有制成份的进入,市场机制的作用发挥不充分,竞争不足,基础工业尤其是原材料工业与加工工业相比,生产率下降,产出增长不能适应加工工业的需要。在技术密集型产业的比重过低,影响了国有工业自身产业结构的高度化和产业竞争力的提高,我国国有工业难以对我国工业结构的升级特别是加工工业的技术集约化发挥有效的主导和带动作用。

(二) 国有工业区域结构

建国以后到改革开放之前,国有经济布局受国家区域经济发展战略的影响,通过实施将生产力布局重点大幅度西移的“均衡布局战略”,从“一五”时期苏联援建的 156 项重点工程项目到 60 年代中期以后长达 10 年的“三线”建设,国有投资重点向内地倾斜,中西部地区工业在全国的比重大幅度提高。到 1978 年,中西部地区工业总产值占全国的比重达到 39.1%,工业固定资产原值占全国的比重为 56.1%。各地区中国有工业构成了工业经济的主体,在产值结构和从业结构中占有很大比重。1978 年东部国有工业产值占全地区工业产值的 77.26%,中部和西部的国有工业产值分别占各地区工业产值的 78.60% 和 85.35%。