

金融危机冲击下扩大劳动就业与 构建和谐社会的 新探

■ 刘勇 著

中国社会科学出版社

金融危机冲击下扩大劳动就业与 构建和谐社会的探索

■ 刘勇 著

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

金融危机冲击下扩大劳动就业与构建和谐社会新探/刘勇著.
北京: 中国社会科学出版社, 2010.5
ISBN 978-7-5004-8718-0

I. ①金… II. ①刘… III. ①劳动就业—研究—中国
②社会主义建设模式—研究—中国 IV. ①D669.2②D616

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 075488 号

责任编辑 孔继萍
责任校对 李 莉
封面设计 弓禾碧
技术编辑 王炳图

出版发行 中国社会科学出版社

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 邮 编 100720

电 话 010-84029450 (邮购)

网 址 <http://www.csspw.cn>

经 销 新华书店

印 刷 北京奥隆印刷厂 装 订 广增装订厂

版 次 2010 年 5 月第 1 版 印 次 2010 年 5 月第 1 次印刷

开 本 710×1000 1/16

印 张 18.5 插 页 2

字 数 278 千字

定 价 38.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社发行部联系调换
版权所有 侵权必究

序

理论来源于实践又指导实践。无论是在哪一种社会形态下，进行大规模的社会生产活动，都是在一定的理性思维或理论指导下进行的，人类社会的就业活动也是如此。从普通大众的角度而言，人人追求安居乐业；从社会决策者而言，则是为人民大众创造实现安居乐业的环境。就业理论所要研究的基本范畴就是实现安居乐业、增加社会福利并创造和维护这种环境。如果能够及时地、合理地解决这样的问题，那么，就必然有利于安居乐业目标的实现。因此，无论在何种社会形态下，社会决策者和理论工作者都会自觉或不自觉地对就业理论与和谐社会构建进行不同程度的理性思考。

就业是社会的“稳定器”——凡是高就业率的时期社会就稳定；而失业是社会的“震荡器”——凡是高失业率的时期就会出现贫困人口增加、犯罪率上升等问题。当今我国社会劳动就业压力巨大，就业形势依然十分严峻，主要表现在：一是从总量看，劳动力供大于求的矛盾进一步加剧。2009 年全年需要就业的人员总数超过 2400 万人。如果按照 8% 的经济增长速度测算，全年能够提供的新增就业岗位总数仅约为 1200 万个，供求缺口与 2008 年相比将进一步加大。二是从群体看，高校毕业生、农民工和城镇困难人员三个群体的就业问题更加突出。三是从产业结构看，就业的影响问题进一步显现。因受金融危机影响，不少外向型企业吸纳就业的能力下降；产业结构调整 and 升级，使就业容量大的劳动密集型中小企业受到影响；第三产业发展滞后，对就业的拉动作用不足。通过制定实施积极的就业政策和措施，

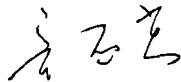
无疑会起到缓解矛盾、稳定社会的作用。

人的发展是为了实现人本身的价值，是为了追求人的自由而全面的发展。物的增长是为了满足人的需要，而这种需要是要通过人的就业和人的发展来实现的。失业直接关系到人民群众的根本利益，会造成大多数失业群众家庭没有经济收入来源而生活困难，特别是衣、食、住、行、医、子女就学等方面陷入困境。千方百计解决失业问题是坚持执政为民，维护好、实现好、发展好人民利益的重要途径。同时，实现就业也是公民的基本权利，是人的全面发展的重要基础。只有努力解决失业问题，才能真正实现人民当家做主和人的全面发展的目标，确保人民群众的经济、政治和文化利益的全面实现。

经济发展是构建和谐社会的物质基础，而实现充分就业是经济社会发展的重要标志，是构建和谐社会的基本要求。失业下岗者的状况主要是竞争能力差、就业面窄、再就业困难、经济收入低、心态复杂、行为失衡，已成为影响社会和谐的一个重要因素。胡锦涛同志曾经指出：“我们所要建设的社会主义和谐社会，应该是民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会。”和谐社会是以人为本的，对人的尊重和关爱是社会稳定、发展、和谐的基础。人既是家庭的一员，也是社会的一员，是构成社会和谐的主要力量，弱势群体同样是社会的重要组成细胞。和谐社会是一个秩序良好的社会，使人民安居乐业、社会安定团结的社会。和谐社会的实现来自于每一个和谐的社会群体和每一个家庭，和谐社会最核心的内容应该是人与人之间关系的和谐。失业下岗者是市场竞争机制作用下的产物，实现再就业不仅关系到个人和家庭的生活保障，而且关系到国家的安定、团结与和谐，因此，要充分考虑失业下岗者的失业问题和由此带来的社会问题，实实在在地解决失业下岗者的失业问题，帮助他们尽快走上新的工作岗位，使他们的生活、医疗、养老等得到基本保障，真正实现社会和谐。

刘勇教授长期以来研究我国的“扩大劳动就业与构建和谐社会”问题，理论与实际相结合取得了许多成果。现在呈现给读者的这本《金融危机冲击下扩大劳动就业与构建和谐社会新探》，就是作者近年来研究这一问题的结晶。在这本书中，作者从宏观的角度，就“扩大

劳动就业”、“构建和谐社会”的指导思想、基本原则、概念内涵、基本特征、目标任务和理论意义、实践意义、政策意义等进行了较为系统的研究，特别是在国际金融危机冲击的大背景下，提出了扩大劳动就业与构建和谐社会的辩证统一关系、建立促进与扩大就业的长效机制、扩大就业对策在和谐社会构建中的可行性、实现就业优先战略的途径与构建和谐社会新思路，以及构建和谐社会的方法论、着力点等观点，具有较强的现实针对性和一定的创新性，相信这些观点和建议对深化我国的劳动就业扩大与和谐社会构建，将会起到积极的推动作用。刘勇教授在教书育人的过程中注重社会实际的理论研究，这种努力是值得肯定的。我谨向作者表示祝贺并期望作者不断取得新的学术成果。



2010年1月26日

前 言

一 研究现状综述与理论实践意义

建设社会主义和谐社会，是全面建设小康社会、实现“三步走”目标的一项重大战略部署。在和谐社会构建过程中，民生问题无疑是我们构建和谐社会的根本问题。抓住了民生问题，也就抓住了构建和谐社会的根本。重视和解决好民生问题，是我们构建和谐社会的基础。而民生中的一个根本问题就是就业问题。就业是民生之本。就业是每一个劳动者赖以生存、实现人生价值的手段，是关系亿万劳动群众切身利益的大事。解决好就业问题，不仅可以从根本上解决人民群众的生活保障问题，提高人民的生活水平，并且有利于广大人民群众安居乐业，从而为实现社会的长治久安奠定坚实的基础。总之，它是一个关系到改革、发展、稳定大局的重要的经济问题、政治问题和社会问题。可以说，作为民生之本的就业，是构建和谐社会的基础之基，是全面建设和谐社会的关键。

2003年3月，胡锦涛强调指出：就业是民生之本，是人民群众改善生活的基本前提和基本途径。我们必须坚持把促进就业作为关系改革发展稳定全局的重大战略任务，实行促进就业的长期战略和政策。要把这项工作纳入经济社会发展的总体部署来考虑，结合改革发展稳定的各项工作来安排，作为关心群众生产生活的重点任务来

落实^①。2005年10月党的十六届五中全会通过的“‘十一五’规划建议”明确把“城镇就业岗位持续增加”作为经济社会发展的主要目标之一，要求在构建和谐社会中“把扩大就业摆在经济社会发展更突出位置，坚持实施积极的就业政策”。^②2006年10月11日，党的十六届六中全会则专门研究了构建社会主义和谐社会的若干重大问题，明确把“社会就业比较充分”作为到2020年我国构建社会主义和谐社会的目标和主要任务之一，并进一步强调要“实施积极的就业政策，发展和谐劳动关系。把扩大就业作为经济社会发展和调整经济结构的重要目标，实现经济发展和扩大就业良性互动”。^③充分显示了扩大就业对构建和谐社会的重要性和必要性。

关于“就业”问题，国外学者主要围绕技术变化、工资水平、经济发展与就业失业的关系等方面进行探讨；从国内研究看，或是从宏观整体上进行分析，或是从某一具体领域进行研究，如人口与就业、国企职工再就业、农村劳动力流动与就业、青少年失业、大学生就业等方面进行研究，或以分析和借鉴西方经济学的就业失业理论为主。

关于“扩大劳动就业与构建和谐社会”的问题，我国经济学家、社会学家和政治学家进行了大量研究，取得了一定成果，但由于我国经济形势变化较快，导致研究还不够深入，主要观点也不尽相同。2006年，张小建指出：“就业是民生之本，是和谐之基。它是每一个劳动者赖以生存和发展的基础，是劳动者融入社会实现其自身价值的重要途径。就业也是每一个家庭稳定和幸福的支柱，是维系人们物质生活和精神生活的主要经济来源。在我国，就业问题是人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题之一，是构建和谐社会的前提和基础。”^④2005年，虞云耀提出：“构建社会主义和谐社会的基础是发

① 《中央政治局第三次集体学习胡锦涛主持并讲话》，人民网2003年3月29日。

② 中共中央文献研究室：《深入学习实践科学发展观活动领导干部学习文件选编》，中央文献出版社、党建读物出版社2008年版，第111页。

③ 同上书，第233页。

④ 张小建：《沿着构建和谐社会的方向，推进就业工作再上一个新台阶》，《中国就业》2006年第12期。

展,是劳动生产率的不断提高和社会物质财富的日益丰富。贫困不能产生真正的社会和谐。要坚持科学发展观,其根本着眼点在于用新的发展思路实现经济社会又快又好的发展,而离开发展这个解决中国一切问题的关键,就没有生机勃勃的中国特色社会主义,更没有社会主义和谐社会。”^①而有的经济学家、社会学家和政治学家则把以上观点糅合在一起,认为:自然环境与社会环境协调发展,实质是谋求环境、资源、人口与社会发展间的和谐,谋求自然环境与社会环境的可持续发展,强调经济发展与社会发展的协调一致。^②仅从宏观上对此问题作了阐述,而没有对扩大劳动就业与构建和谐社会的具体问题做深入细致的分析,尤其是没有对构建和谐社会所起的重要促进作用以及扩大劳动就业与构建和谐社会的辩证统一关系进行阐述和研究。

关于“金融危机冲击下扩大劳动就业与构建和谐社会”的问题,则是从构建和谐社会的角度,面对就业领域存在的诸多不和谐因素。如何化不和谐为和谐、有效扩大就业是我们在构建和谐社会中必须要正视的问题。^③近几年来,随着国有企业改革和产业结构调整,出现了大量的下岗失业人员,加上大批农业剩余劳动力和城镇待业青年,中国的就业问题十分突出。特别是2008年四季度以来,国际金融危机给我国经济发展带来严重困难,对我国就业形成较大冲击,形势异常严峻,造成了严重危害。一是造成了人力资源浪费。就业不充分使得人们为社会创造财富的劳动受到了很大限制,进而导致社会财富的巨大损失。二是严重制约着内需的增长与扩大。没有工作,消费者的消费欲望必然被抑制。内需与消费不足,必然使生产与经济发展受到限制,进而减少了就业岗位的供给,从而使国内生产—就业—消费陷入非良性的循环中。三是引发一系列的社会问题。从国家和社会的角度看,失业问题突出导致社会收入差距拉大,加剧贫富分化,甚至造

① 虞云耀:《构建和谐社会需处理好的若干重大关系》,《中国党政干部论坛》2005年第3期。

② 刘继同:《构建和谐社会实现八个协调一致》,《中共石家庄市委党校学报》2005年第3期;郑秉文:《构建和谐社会应注意的十个问题》,《中国社会科学院院报》2004年12月16日,第1版。

③ 陈正良:《当前影响社会和谐的现实问题及表现》,《中共石家庄市委党校学报》2005年第3期。

成少数家庭的基本生活失去依托,并使一些失业者心理遭受沉重打击,容易产生对社会和政府不满的情绪与行为。而当前我国实际失业率的攀升,将会造成重大的社会经济风险,对构建和谐社会带来了一定的困难。当前和今后一个时期,要解决好就业工作,就必须制定实施积极灵活的就业政策,全面落实《就业促进法》,在解决好国有企业改革遗留的下岗失业问题的同时,建立起面向城乡所有劳动者的促进就业体制机制。

二 研究的主要思路及重要观点

一是研究的侧重点是围绕构建和谐社会发展的历史要求和逻辑要求,对我国就业政策、就业压力成因、就业问题的现状、就业问题引起和可能诱发的不和谐因素,以及扩大就业的具体对策进行深入分析研究,力图形成合理化建议以促进和谐社会建设。这一研究视角和研究思路,把对就业问题的研究与构建社会主义和谐社会紧密联系在国际金融危机冲击这一大背景下,紧扣我国当前经济、社会发展的重要主题。在研究过程中,力求做到借鉴历史经验与注重现实分析的统一、做到一般研究与个案研究的统一、做到结论的宏观性指导与结论的区域性应用的统一,同时对扩大劳动就业与构建和谐社会的对策进行了可行性分析,以使对策见解更具合理化,更具科学意义、现实意义和政策意义。

二是通过大量翔实的资料,阐述就业是民生之本、和谐之基。它是每一个劳动者赖以生存和发展的基础,是劳动者融入社会实现其自身价值的重要途径。就业也是每一个家庭稳定和幸福的支柱,是维系人们物质生活和精神生活的主要经济来源。在我国,就业问题是人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题之一,是构建和谐社会的前提和基础。研究论证实施就业优先战略对构建和谐社会具有的重要作用和社会意义是:就业是人们进行正常的社会生活不可缺少的重要条件;就业是缓解贫富差距、大面积消除贫穷现象的有效途径;就业是社会成员后代健康成长的重要保证;充分就业有助于提高社会的整合

程度,有助于实现构建和谐社会的根本目的。

三是在构建和谐社会中积极促进就业。从和谐劳动关系是构建和谐社会的基础、扩大国内消费需求以建立和谐社会、扩大劳动就业以实现构建和谐社会的对策与措施、扩大就业对策在和谐社会构建中的可行性分析、建立促进与扩大就业的长效机制等五个方面论述构建和谐社会对扩大劳动就业所起得重要的反作用。构建和谐社会的根本目的在于满足社会成员的物质文化需求,宗旨应该是成果共享、人人受益。只有以构建和谐社会为前提,才能实现充分就业,才可以在较大程度上保证人们既有一个相对安定、基本生活有保障的现状,又有一个可以预期的良好前景。以此为起点,才谈得上实现社会成员的权利特别是劳动权利平等和生活质量的普遍提升,才谈得上社会整合程度的不断提高和社会成果的人人共享。

四是从辩证唯物主义观点出发,结合国际金融危机的冲击,全面论述扩大劳动就业与构建和谐社会的对立统一关系。扩大劳动就业是构建和谐社会的基础和前提,而构建和谐社会又是扩大劳动就业得以实现的目标和本质要求。只有解决好扩大劳动就业与构建和谐社会的辩证统一的关系,才能实现两者的良性循环。从而实现中国构建和谐社会的总体目标:扩大社会中间层,减少低收入和贫困群体,理顺收入分配秩序,严厉打击腐败和非法致富,加大政府转移支付的力度,把扩大就业作为发展的重要目标,努力改善社会关系和劳动关系,正确处理新形势下各种社会矛盾,建立一个更加幸福、公正、和谐、节约和充满活力的小康社会。^①

三 创新程度和应用价值

一是研究这一问题的现实针对性和创新性。首先,在国际金融危机冲击的大背景下,提出了扩大劳动就业与构建和谐社会的辩证统一

^① 中国社会科学院“社会形势分析与预测”课题组:《构建和谐社会:科学发展观指导下的中国——2004—2005年中国社会形势分析与预测》,《管理世界》2005年第1期。

关系、实现就业优先战略的途径与构建和谐社会新思路、建立促进与扩大就业的长效机制、扩大就业对策在和谐社会构建中的可行性分析,以及构建和谐社会的方法论、着力点等,这些观点和建议对深化我国的劳动就业扩大与和谐社会构建,将会起到积极的推动作用。其次,拓宽了扩大劳动就业与构建和谐社会的研究领域,并为该领域的研究提供了翔实材料;丰富了该领域研究方法,提高了对此领域问题的研究能力。最后,把扩大劳动就业与构建和谐之间关系的分析不是放在一个静态的角度,而是还原它动态的本来面目角度上,使得难以解决的问题能够阐述清楚。这既是解决问题的需要,也符合社会经济发展的实际;这既符合理论与实践相统一的逻辑,也是在运动发展的过程中揭示客观经济规律的要求。

二是理论意义和应用价值。从微观和宏观、国内和国外、理论和实践、定性和定量、静态和动态、近期和远期等方面的结合进行研究,得出了有价值的结论是:既不能忽视劳动就业扩大的问题,因为它是构建和谐社会的前提和基础;又不能忽视构建和谐社会对扩大劳动就业所起的重要促进作用,因为构建和谐社会是扩大劳动就业得以实现的目标和本质要求。要实施就业优先战略以构建和谐社会,在构建和谐社会中积极促进就业,从而实现中国构建和谐社会的总体目标。在当前国际金融危机冲击条件下,研究和探讨“扩大劳动就业与构建和谐社会”这一问题,尽快实现我党提出的全面建设小康社会的宏伟蓝图,实现“三步走”的战略目标具有十分重要的理论意义和现实意义,对我国社会经济发展和社会的稳定进步具有一定的应用价值。

目 录

序.....	(1)
--------	-----

前言.....	(1)
---------	-----

一 研究现状综述与理论实践意义.....	(1)
二 研究的主要思路及重要观点.....	(4)
三 创新程度和应用价值.....	(5)

第一篇 构建和谐社会中的劳动就业与失业

第一章 劳动就业理论.....	(9)
-----------------	-----

第一节 就业概述.....	(9)
一 就业的概念与本质.....	(9)
二 就业的效益与社会性	(12)
第二节 就业目标与影响就业的因素	(17)
一 我国当前的就业目标	(17)
二 影响我国就业的因素分析	(23)

第二章 劳动力市场及其运作	(31)
---------------------	------

第一节 劳动力市场概述	(31)
一 劳动力概念释义	(31)
二 劳动力市场及其运行	(32)

三 劳动力市场的供求关系	(38)
第二节 劳动力市场运作	(40)
一 政府的劳动力市场管理	(40)
二 公立职业介绍	(41)
第三节 中国的劳动力市场	(43)
一 中国劳动力市场的提出和发展	(44)
二 中国劳动力市场现状	(48)
三 完善中国劳动力市场的对策	(51)
 第三章 国内外就业政策概述	(52)
第一节 中国的就业政策	(52)
一 经济恢复时期和“一五”时期的就业政策	(53)
二 “大跃进”和经济调整时期的就业政策	(55)
三 “文化大革命”时期的就业政策	(56)
四 改革开放与深化改革时期的就业政策	(56)
五 构建社会主义和谐社会中的积极就业政策	(60)
第二节 西方国家解决就业问题的政策措施	(64)
一 完善就业服务和职业培训体系	(64)
二 改革失业保障制度	(65)
三 鼓励、扶持中小企业的发展	(67)
四 协调劳资间的关系	(69)
五 大力发展教育事业	(70)
 第四章 我国的失业问题及其代价	(73)
第一节 失业概述	(73)
一 失业、待业与下岗	(73)
二 失业的类型与成因	(77)
三 我国失业的特点及治理	(84)
第二节 失业的衡量与代价	(93)
一 自然失业率与失业率	(93)
二 失业警戒线	(96)

三 失业的代价	(99)
---------------	------

第二篇 扩大就业为基础的和谐社会建设

第五章 社会主义和谐社会理论	(107)
----------------------	-------

第一节 “社会主义和谐社会”概念提出的 背景与过程	(107)
一 提出构建社会主义和谐社会的背景	(107)
二 “社会主义和谐社会”概念提出的过程	(111)
第二节 构建社会主义和谐社会的理论分析	(114)
一 正确理解把握构建社会主义和谐社会的 指导思想	(114)
二 准确理解把握构建社会主义和谐社会的 目标任务	(116)
三 全面理解把握构建社会主义和谐社会的基本原则	(117)
四 科学理解把握构建和谐社会的重点、 难点与着力点	(119)

第六章 构建和谐社会的前提与基础	(124)
------------------------	-------

第一节 实现充分就业是构建和谐社会的前提	(124)
一 充分就业是解决现实社会矛盾与构建 和谐社会的基本前提	(125)
二 充分就业是保证社会发展、 稳定与和谐的关键	(126)
三 充分就业是公民和国民经济可持续发展的 基本条件	(127)
第二节 实现充分就业是构建和谐社会的基础	(128)
一 就业使人们进入正常的社会生活环境， 利于社会成员自身的发展	(128)
二 就业能够缓解贫富差距，有助于社会成员 生活质量的普遍提升	(129)

三	充分就业意味着人力资源的充分开发,利于提高社会的整合程度·····	(130)
四	充分就业有助于社会发展基本宗旨的最终实现·····	(131)
第三节	实现充分就业是社会主义和谐社会的	
重要特征·····		(132)
一	实现充分就业能直观反映社会和谐程度·····	(132)
二	实现充分就业能大面积消除贫困现象·····	(132)
三	实现充分就业能夯实和谐社会的群众基础·····	(133)
四	实现充分就业能促进社会成员的交融与合作·····	(133)
第七章	构建和谐社会的方法与重要意义·····	(134)
第一节	构建和谐社会的方法论·····	(134)
一	构建和谐社会的科学方法体现于和谐社会建设的过程·····	(134)
二	构建和谐社会的科学方法来源于建设和谐社会的实践·····	(135)
三	构建和谐社会的科学方法要实现建设和谐社会的目标·····	(137)
第二节	构建和谐社会的重要意义·····	(139)
一	构建和谐社会思想丰富和发展了中国特色社会主义理论·····	(139)
二	构建社会主义和谐社会关系到中国特色社会主义事业的全局·····	(143)
第三篇	金融危机冲击下扩大就业与构建和谐社会探析	
第八章	国际金融危机爆发的原因、根源及影响·····	(151)
第一节	2008年国际金融危机爆发的原因与根源·····	(151)
一	美国“次贷危机”爆发的原因·····	(151)
二	国际金融危机根源分析·····	(159)

第二节 国际金融危机对全球经济的影响·····	(162)
一 美国等发达国家将调整负债消费模式·····	(162)
二 将可能出现较长时间的“美元疲软”·····	(163)
三 新一轮全球性通货膨胀难以避免·····	(164)
四 全球经济将在谷底徘徊较长一段时间·····	(164)
五 清洁能源产业群成为经济繁荣的支撑点·····	(165)
六 全球产业结构将会快速重组·····	(166)
七 全球经济尤其是就业将出现较长时间的衰退·····	(167)
 第九章 国际金融危机对我国劳动就业的冲击·····	(169)
第一节 我国就业制度与就业战略的历史演变·····	(169)
一 我国就业制度的历史演变·····	(169)
二 我国就业战略的演变·····	(174)
第二节 我国劳动就业工作取得的成就与存在的问题·····	(178)
一 我国劳动就业工作取得的成就·····	(178)
二 我国当前劳动就业存在的问题·····	(182)
第三节 国际金融危机对我国劳动就业的冲击与挑战·····	(186)
一 国际金融危机对我国劳动就业的冲击·····	(186)
二 国际金融危机给我国劳动就业提出的新挑战·····	(189)
第四节 我国劳动就业面对国际金融危机的新机遇·····	(193)
一 利于认识就业的重要性及促使就业与 经济发展紧密结合·····	(193)
二 为积极就业政策的落实和统筹城乡就业 提供了新机遇·····	(194)
三 利于增加就业机会及促进职业教育 结构优化和发展·····	(196)
四 人力资源和社会保障事业的发展获得了新动力·····	(197)
 第十章 国际金融危机对我国构建和谐社会的影 响·····	(199)
第一节 国际金融危机对中国经济的影响·····	(199)
一 金融危机导致我国经济增速明显放缓·····	(199)