

全国首部驻村手记

破解农村和谐发展的难点和方法

敢为天下先

叶一壮 著

人民出版社

什么是敢为天下先？用今天的话讲就是
敢于勇挑重担，敢于创先争优，敢于建功立业。

敢为天下先

破解农村和谐发展的难点和方法

叶一壮 著

人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

敢为天下先/叶一壮著. —北京: 人民出版社, 2010

ISBN 978-7-01-008828-0

I. 敢… II. 叶… III. 农村—社会主义建设—中国—文集 IV. F320.3-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 059046 号

敢为天下先

作 者: 叶一壮

责任编辑: 姬 利 杨英瑜

出 版: 人民出版社

发 行: 人民出版社 东方音像电子出版社

地 址: 北京市东城区朝阳门内大街 166 号

邮政编码: 100706

印 刷: 北京印刷一厂

版 次: 2010 年 5 月第 1 版

印 次: 2010 年 5 月第 1 次印刷

开 本: 710 毫米×1000 毫米 1/16

印 张: 16.5

印 数: 15000

字 数: 210 千字

书 号: ISBN 978-7-01-008828-0

定 价: 32.00 元

发行电话: (010) 65257256 65246660 (南方)

(010) 65136418 65243313 (北方)

团购电话: (010) 65245857 65230553 65276861

版权所有, 违者必究 本书观点并不代表本社立场

如有印装质量问题, 请拨打电话: (010) 65266204

序一

躬耕沃土 力致富

蔡志强

叶一壮的名字我多次听说，但与他未曾谋面。作为一个根在农村的学人，近年来我一直关注中国乡村社会的发展，关注农村基层党建创新。当我通读这部书稿后，感到人民出版社出版这部手记独具慧眼，使农村基层第一线干部群众学习实践科学发展观的成果得以展示，又多了一本好书。我怀着十分欣喜的心情，愿为这位在一线建功立业的同志写的书作个序，或许是一篇读后感。他作为一名早年毕业于军校的大学生，固守海防后，转业到地方工作，而今又风尘仆仆投身于建设社会主义新农村第一线，令人敬佩。同时，他结合长期研究农村工作的心得，用三年时间，扎根村寨、扎实工作，勤于思考、勇于思考、善于思考，在农村第一线成就了这部著作，可喜可贺。

中国有 60 多万个村庄，农村的发展态势决定了中国的发展态势，农村的文明进步反映了中国的文明程度。构建社会主义和谐社会的重点在农村、难点在村庄。在中央高度重视、积极推进我国新农村建设的进程中，我国农村基层也在实践中不断创新农村工作机制，增强服务本领。实践证明，选派优秀党员干部、选聘优秀大学生到村任职是新时期我国农村社会发展的有效举措，也是推进城乡

统筹的内在要求。如何发挥基层党组织的创造性，如何推进农村基层党组织创新，如何实现新农村建设的基本目标，很大程度上取决于我们有没有一支能够扎根农村、熟悉农村、服务农村的优秀干部队伍，取决于我们能不能有效实现好、维护好、发展好人民群众最关心、最直接、最现实的根本利益问题。叶一壮 2007 年 7 月驻村任职以来，同广大农村干部群众一起，认真贯彻落实 2006 年 1 月胡锦涛总书记亲临视察永安八一村时作出的“政策好，天帮忙，还得靠人努力”的重要指示精神，按照福建省委创新农村工作机制、建设海西新农村的要求，坚持改革创新，先行学习借鉴永安八一村“168”党建工作模式。这使他带领干部群众，在攻坚克难进行和谐村庄建设中取得了事半功倍的成效。他所驻的这个革命老区村，从一个债台高筑达 24 万多元的党建薄弱村、工作后进村、经济贫困村转变为一个先进基层党支部、计生合格村、贷款信用村、综治平安村、新农村建设推进村。这一方面说明“168”党建工作模式符合大多数农民群众的利益，符合农村实际，能够持续开展下去；另一方面也体现了他在农村几年所做的扎实工作和有益探索。应该说，广大选派干部、大学生村官对实施“168”党建工作模式的实践、丰富和发展，是作了贡献的。

通读叶书记驻村手记，我们能看到他和以他为代表的这个“村官”群体不简单。胡锦涛总书记多次强调要鼓励基层的创新。对于驻村干部来说，当所有的喧嚣与热闹过后，他们面对的是老百姓需要解决的一个个具体问题，他们需要全身心把服务基层的工作做到实处。叶一壮以对党的事业的忠诚，将他在农村工作的心得都忠实记录下来，情真意挚，写出了让具有初中以上文化程度农村干部群众“看得懂、谈得来、学得到、用得上”的 48 篇好文章。

这些文章，篇篇都透出作者朴实、谦虚、勤奋的品格。这种品格是成千上万个平凡的中国村官的缩影，是沈浩式的好村官。细细品味这部手记，从中读出了一种智慧、一种气魄、一种责任。上篇“先行——我们要率先干”16 篇文章，体现了他在农村第一线“目

标明、心态正、作风实、方法新”的精神状态，写出了农村广大干部实施“168”党建工作模式推进新农村建设的前行态势；中篇“先顾——我们要齐心协力干”10篇文章，写的是他紧密联系实际，创造性地开展实施“168”党建工作模式的情况，其中第五章“当好调查员 构筑‘回音壁’”，主要是为上级领导决策提供科学依据；下篇“先跨——我们要高标准干”13篇文章，对新形势下驻村干部如何创造性开展工作做了有益思考，以第七章“磨砺促成长 实践出真知”为例，它充分反映了当代村官在这个过程中，积累了经验，磨砺了意志，丰富了阅历，转变了作风，增长了才干，升华了境界；尾篇“先试——我们能干得更好”9篇文章，反映了他在形成一套实施“168”党建工作模式进行和谐村庄建设的“具体构想”的基础上，正在探索，初步实践新的方法，虽然有些方法甚至刚刚萌芽，但也值得各地特别是广大乡村党员干部学习借鉴，结合本地实际进一步完善。

作为第一手资料，本身就价值，而创新是他反思的灵魂所在、价值所在，这一篇篇文章都让人有耳目一新的感觉。这部驻村手记为我们构建和谐村庄的实践者、决策者和理论工作者提供了一个很好的文本，相信它能给千千万万个成长中的中国村官以有益的启迪。

2010年1月27日于中央党校北区

(作者为中共中央党校党建部原理室副主任、副教授、博士)

序二

立足岗位 创先争优

林纪承

九月桂花香，金秋结硕果。当福建省三明市选派干部叶一壮把打印整整齐齐的手稿放在我的案头时，在为他个人及三明市高兴的同时，也不由得开始了一些思索。

胡锦涛同志指出：“三农”问题始终是关系党和人民事业发展的全局性和根本性问题，农业丰则基础强，农民富则国家盛，农村稳则社会安。全国 60 多万个行政村，是我国最基层的民主自治组织；是农业生产、农民居住的主要场所；是促进农村经济社会和谐发展、巩固党在农村执政基础的重要阵地。我们进行社会主义新农村建设和以往的新农村建设是不一样的。在新的背景下，有新的起点、新的内涵、新的要求、新的效应。新时期赋予包括选派干部、选聘大学生在内的“村官”新的使命。他们扎根乡村、艰苦创业、开拓创新，成为构建社会主义和谐新农村一道亮丽的风景和强大的力量。

2009 年 10 月 6 日，我与福建省大田县委书记赵荣生一行来到叶一壮所驻的这个革命老区村，察看了该村通村公路建设、水尾生态林建设、村容村貌建设、茶园茶厂建设、农林科技试验园建设、法律服务室建设、老年人活动室建设、村部基础设施建设等情况，感受到叶一壮同数以万计选派党员干部、选聘大学生一样，积极响应

中央及省、市党委号召，面对相对后进、薄弱村，与当地村干部一起迎难而上、百折不挠、锐意进取。更难能可贵的是，他心无旁骛，“解剖麻雀”探良方，坚持不懈地在发挥村级各类组织各支队伍的“八个方面作用”实践中进行独立而有创意的思考，以其过人的精力、坚强的毅力和独到的见解，创新了农村第一线思想与工作方法，并以朴素而清新的文字，给我们带来了山村文明新风，给农村广大干部群众带去了既形象生动又符合实际、切实有用的手记。

“构建和谐社会的重点在农村、难点在村庄，我们在构建和谐村庄中需要迎难而上、百折不挠、锐意进取。”“和谐村庄就像一棵大树，大树是要成长于幼苗的，我们需要悉心播种、精心呵护、全心培养，让和谐的每一粒种子都生根、发芽、开花、结果。”在基于村情民意构建和谐村庄的基础上，“‘要有和群众对话的本领和勇气’，对全村进行最广泛、最持久的对话。同时，不能只有一时的对话，而要把它贯穿于构建和谐全过程，也就是说每一届村两委都要开展对话活动，并始终着眼于构建和谐村庄，改造不和谐因素，追求干群共同成长。”

“对‘基于村情，为了和谐’而言，无论是大村小村，还是富村穷村，也无论是平原村，还是山区村，都应该这样做，这个事实已经被实践证明，只不过因农村千差万别的村情，农村的实践活动也五彩缤纷罢了。”叶一壮认为，尽管农村的村情千差万别，但总有一些规律可循。科学规划先行，用村庄的资源，进行和谐计划，这是一个永恒的课题。因此，在和谐村庄建设中，要建阵地活源头，以文化变源泉，规划时用资源贯彻始终。

“‘六步工作法’与契约化管理，就像两把金钥匙，这两把钥匙究竟能打开多少锁，我们还将在今后的实践中继续摸索。”叶一壮认为，在发挥八个方面作用进行和谐村庄建设时要大胆探索与实践，如果只做一些忙碌无用的事情没有多少意义，因为缺乏思考的忙碌，犹如疯狂生长的野草，铲除之后点燃了，就成了一把灰烬。

“法·办法·情，是一种工作方法，一种处世哲学，一种智慧品

德，一种精神境界，一种和谐观念。一个不依法办事的人，是法制观念淡薄的人；一个没有办法依法办事的人，是碌碌无为的人；一个不会讲情感的人，是素质不全面的人。如果一个基层组织缺乏这些基本素质，就没有凝聚力、向心力和战斗力。因此，我们村干部要砥砺德行，培养良好的道德和情操，不断改进工作方法，努力学习和掌握法律法规和政策知识，提高依法办事的能力和水平。”

这些观点，也许你不完全认同，但你会觉得他如同鲁迅先生所讲的“第一个吃螃蟹的人”而无所忌畏，大胆而不盲目地探索与实践；你会看到他对未来充满憧憬，也会感受到他厚积薄发的喜悦，更可预见到当代中国村官带领人们日后争先作为必将是硕果累累。

2009年10月23日

(作者为中共福建省三明市委副书记、政法委书记，三明市法学会会长)

书评

对本书及作者，还有人如是说

在我们的社会潜行着一股心浮气躁之风时，他扎根乡村，栉风沐雨，心无旁骛，具有主人翁精神，怀着强烈的责任感和使命感，做到了“我不干谁干？”“我不写谁写？”这个份上，实在难能可贵。

——一领导干部

这是来自最基层的创造，不可忽视，值得重视。因为这本书不仅对广大村干部有用，而且对有志于回农村创业特别是竞选“领头雁”的部队战士、农民工都具有参考与借鉴的作用。

——一军队转业干部

他从农村中来，到农村中去，又用“心”为民做事、写作，由细微处、浅显处入手，向大处、远处发挥，不落俗套，才有如此的真情实感，情真意挚，能与许多读者产生共鸣。

——一新闻记者

我看这是一本奇书。奇就“奇”在锄头+笔头的“原生态”，主要表现他在创新实践中的“原汁原味”上；奇就“奇”在“纪实+思考”的“真无限”，主要反映在他“解剖麻雀”探良方上；奇就“奇”在“驻村+手记”的“同理心”，主要体现在他设身处地

体会农村基层干部群众的需求上。

——一教师

这本书写出了我们心中有、但我们笔下无的新鲜内容。我认为，他比我们更像是在村庄里播种和谐种子的人。他的主要观点，也是我们的共同主张，这些观点预示着和谐村庄建设的未来。

——一村官

他写的文章由点到面、由表及里，步步深入。如“村庄对话的三种方式”一文，他抓住发挥农村“八个方面作用”中改善村“两委”关系、党群关系、干群关系这个重点，准确地进行了村庄对话机制的构建：与村官对话，与村民对话，与自己对话；要“广泛”，要“持续”；对话的表征是“互动”，对话的过程是“融合”，对话的结果是“双赢”。许多书农村干部群众看不懂，这样的书他们感到很亲切，看得懂。

——一大学生村官

这是一本写给村干部的书，跟我们拉家常似的，说家长道里短；这是一本工具书，是我们的良师益友。有了这本书，我们建设新农村就更加有办法了，也更加有信心了。

——一村书记

我知道身边有好几个人，想回自己的家乡竞选村长或创业，书正式出版后，我们都会买一些。

——一农民工

很难看到有人这么认真为我们农民写书了，书中四大部分就像四根柱子一样，很有力量。书里许多内容对我们今后几十年都有用。

——一农民

自序

我的“乡村三思”

天空的和谐，离不开云彩；大海的和谐，离不开浪花；社会的和谐，离不开社区的和谐、村庄的和谐、单位的和谐、家庭的和谐等诸方面。

选派党员干部、科技特派员、优秀大学生驻村任职，是党中央作出的重要决策，是地方党委创新农村工作机制、推进新农村建设的重大举措。我们有幸成为其中的一员，与我们的同事们、村民们，共同承载了构建和谐村庄的光荣使命。

村庄是古老的，村庄也是年轻的。村庄——有人把它称之为村子、村落、村寨，有些地方方言把它叫做屯子、屯落，也有叫乡里的。在新的历史时期，村庄建设有新的起点、新的内涵、新的要求，也有新的效应。

要相信许多农民是爱读书的，只因为农村需要的一些书，农民可以看得懂的书很稀缺。我们身在城市社区时，看到了《构建和谐社区》的图书上架；我们身在农村、在网上，还没看到以“构建和谐村庄”为主题的专著出版。这表明，我们构建和谐村庄的实践经验总结与理论研究存在着相对滞后的状况，也说明“纯农书籍”的缺乏。

众所周知，构建和谐村庄，已在广阔农村轰轰烈烈展开。有人说，“仓廩实而知礼节”，经济发展是一个村庄和谐的基础，要以发展构建和谐村庄；有人说，“和”、“礼”、“孝”是中华民族传统美德，核心价值是一个村庄和谐的支撑，要以文化构建和谐村庄；有人说，“稳定压倒一切”，维护稳定是一个村庄和谐的保证，要以稳定构建和谐村庄……有的地方出台和谐村庄“十化”标准，即：班子坚强，创建制度化；经济发展，产业现代化；生活富足，家居舒适化；科教普及，农民知识化；保障健全，服务社会化；人际和谐，村风文明化；文化繁荣，设施配套化；治安良好，社会平安化；规划科学，环境优化化；决策民主，管理规范。胡锦涛同志指出：“我们所要建设的社会主义和谐社会，应该是民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会。”这一权威性论述为我们界定和构建和谐村庄指明了方向，我们要以同时具备这六个方面特征来构建和谐村庄，即社会主义和谐村庄应该是“六位一体”的村庄。

构建和谐社会的重点在农村、难点在村庄，我们在构建和谐村庄时需要迎难而上、百折不挠、锐意进取。福建省永安市八一村认真贯彻落实2006年1月胡锦涛总书记亲临视察时做出的“政策好，天帮忙，还得靠人努力”的重要指示精神，按照省委创新农村工作机制、建设海西新农村的要求，坚持改革创新，实施“168”党建工作新模式（建立一套村党支部领导下的组织“目标管理”、个人“设岗定责”机制，实行征求意见、议事决策、任务分解、公开承诺、组织实施、考评奖惩的“六步工作法”，发挥村级各类组织和各支队伍的“八个方面作用”），进一步强化党员的主体作用，有力地带动了农民群众合力推进新农村建设。对此，我们牢记总书记的嘱托，认真学习借鉴永安八一村“168”党建工作新模式，使我们攻坚克难构建和谐村庄取得了事半功倍的成效。我所驻的这个革命老区村，从一个党建薄弱村、工作后进村、经济贫困村转变为一个先进基层党支部、计生合格村、贷款信用村、综治平安村、新农

村建设推进村。

和谐村庄就像一棵大树，大树是要成长于幼苗的，我们需要悉心播种、精心呵护、全心培养，让和谐的每一粒种子都生根、发芽、开花、结果。作为一名早年军校大学生、一名青年军官、一名司法行政机关干部、一名驻村任党支部第一书记的作者，我同数以万计的选派干部、选聘大学生“村官”一样，面对相对后进、薄弱村，扑下身子摸实情、强核心、办实事、谋发展、促和谐。我们通过认真学习借鉴永安八一村“168”党建工作新模式，切实夯实党在农村的执政基础，着力改善民生，促进社会和谐，“真正体验了艰苦的乡村生活，真切直面了农民群众的疾苦，真心感受了乡风民情的淳朴，深刻认识了新农村建设的意义，深切领教了‘三农’工作的复杂艰巨，深情分享了干事创业的成就感”。

和谐村庄创建与新农村建设是相辅相成的。村庄和谐之日，必将是新农村建成之时，那么，新农村建成之日，也必将是村庄和谐之时。

唐忠新主编的《构建和谐社区》一书指向城市社区，即城市建设实践中的社区。那么，目前理论界有的将一个村庄界定为农村一个社区，有的又不是这样界定，农村社区要不要界定呢？理论工作者和实践部门最终会如何界定呢？不得而知。但无论如何，我们都要构建和谐村庄。

因此，探讨、建立和深入研究如何构建和谐村庄应是构建和谐村庄理论工作者当务之急，也是摆在我们广大农村干部群众面前的一件大事，是我们所面临的共同课题。

本书就是作者基于以上的思考呕心沥血写成的。此书用独特的视角，以驻村手记的形式，采取纪实+思考的方法，将自己驻村中说的、看的、做的、想的点点滴滴，认真刻苦地记录整理出来。本书以破解农村基层和谐发展的难点和方法为主线，就新农村建设过程中实施“168”党建工作模式、推进新农村建设的许多细节进行独

立思考作出判断，将这一主线贯彻始终。

这本书是在马宝善先生题写“法制通天下”的激励下，在各级领导的关心与广大群众的支持下写成的。1996年，我赴京领奖时，《法制日报》副社长马宝善即兴挥毫激励我一生。工作近30年，我先后到过4个省200余个行政村进行走访，得到了乡、镇、村干部群众的支持与帮助，在国家、省、市级报刊上发表了500多篇关于涉农涉法题材的文章，给自己写作本书奠定了基础。省、市、县有关领导及北京专家不辞辛劳深入我所驻村调查研究“168”党建工作模式的实施情况，有力地鼓舞和促进了我所驻村各项工作的开展，为我更好地思考如何构建和谐村庄创造了条件。没有他们，我将一事无成。倚案回想，心中仍洋溢着无限温暖和满载而归的兴奋。

“池小能容月，山高不碍云。”有这样远大的志向，我们一定能不辱使命！

美好的村庄来自和谐，和谐的村庄来自你我。我相信，只要我们在党的领导下，完善机制，依法治村，认真实施“168”党建工作模式，扎实推进新农村建设，所有的热血为和谐村庄而流动，所有的汗水为和谐村庄而挥洒，所有的激情为和谐村庄而澎湃，那么，青山可以作证，绿水可以作证，蓝天可以作证，我们是和谐农村的实践者！我们是和谐农村的创造者！

这大概是我的“乡村三思”：关于村官、关于和谐、关于创新。

以此为自序。

叶一壮

2009年5月13日

于书稿写作过程中

前言

一南一北的创新实践

“驻村手记”是一套系统地帮助你最广泛最充分地调动一切积极因素的有效方法。它可以帮助我们一步一个脚印地认识、分析并解决创业、创新、创优道路上遇到的问题。

“四议两公开” 工作法内容

“四议两公开”工作法（简称“4+2”工作法）源于河南省邓州市。在习近平、李源潮等中央领导同志的直接关怀下，这一加强农村基层组织建设和民主政治建设的创新之举在全国村级组织进行了推广，写进中央一号文件。当地农村基层干部群众把“四议两公开”工作法的好处编成了顺口溜：“支部提议好，体现党领导；‘两委’商议到，决策科学了；党员审议清，完善要补充；代表决议行，公正又透明；事事公布到，群众不会闹；‘四议两公开’，和谐真法宝。”

所谓“4+2”工作法就是，凡是村级重大事务和与农民群众切身利益相关的事项，都要按照“4+2”工作法决策、实施，其基本程序包括“四议两公开”。“四议”是指党支部会提议、“两委”会商议、

党员大会审议、村民代表会议或村民会议决议；“两公开”是指决议公开、实施结果公开。

村党支部会提议。对村内重大事项，村党支部在广泛听取意见、认真调查论证的基础上，集体研究提出初步意见和方案，使提议符合本村发展实际，符合群众意愿。

村“两委”会商议。根据村党支部的初步意见，组织“两委”班子成员充分讨论，发表意见。对意见分歧比较大的事项，根据不同情况，可采取口头、举手、无记名投票等方式表决，按照少数服从多数的原则形成商议意见。

党员大会审议。对村“两委”商定的重大事项，提交党员大会讨论审议。召开党员大会审议前，须把方案送交全体党员，在党员中充分酝酿并征求村民意见；党员大会审议时，到会党员人数须占党员总数的 $\frac{2}{3}$ 以上，审议事项经应到会党员半数以上同意方可提交村民代表会议或村民会议表决；党员大会审议后，村“两委”要认真吸纳党员的意见建议，对方案修订完善，同时组织党员深入农户做好方案的宣传解释工作。

村民代表会议或村民会议决议。党员大会通过的事项，依照有关法律法规规定，在村党组织领导下，由村委会主持，召集村民代表会议或村民会议讨论表决。参加会议人数必须符合法律规定，讨论事项必须经全体村民代表或到会村民半数以上同意方可决议通过。

决议公开。经村民代表会议或村民会议决议通过的事项，一律在村级活动场所和各村民小组村务公开栏公告，公告时间原则上不少于7天。

实施结果公开。决议事项在村党支部领导下由村委会组织实施，实施结果及时向全体村民公布。

“168” 基层党建工作模式内容

“168”基层党建工作模式源于福建省三明市。省委书记孙春兰