



国家公务员录用考试专用



系列教材

申论应试基本功辅导 4套历年真题解析

5大申论热点解读 6套精选模拟预测试题

申论

公务员考试研究中心 编

深入研究历年真题

权威解答实用技巧

精心萃取高频考点

准确把握命题趋势

全面覆盖最新题型

切实提升应试能力

唯一免费赠送



公务员考试提高班专家全程培训视频讲座

价值688元

唯一赠送 超值题海



化学工业出版社

2011

国家公务员录用考试专用

系列教材

内容简介

本书是2011年国家公务员录用考试专用教材，是根据《公务员录用考试大纲》的要求，结合历年考试真题，精心编写而成的。本书共分两大部分：第一部分为申论，第二部分为面试。本书可作为国家公务员录用考试的复习教材，也可作为其他公职类考试的参考教材。

申论

公务员考试研究中心 编



化学工业出版社

· 北京 ·

前言

随着公务员考试录用制度的全面推行和完善以及影响的扩大,使得公务员考试竞争日益激烈。党和国家越来越重视公务员的任用和管理,对公务员的要求也更加清晰、透明。尤其是国家公务员局的成立,更表明了它的规范化。公务员录用考试制度已经成为党和政府面向全社会招贤纳士的主要渠道。

近年来,就业压力不断加大,社会各界人士报考公务员的热情高涨,报考人数居高不下。作为在各级政府机关中行使国家行政职权、执行国家公务的人员,必须具备发现问题、分析问题、认识问题和解决问题的能力。公务员考试中笔试题目的设置,正是适应这种用人机制的产物。行政职业能力测验中的言语理解与表达、数量关系、判断推理、常识判断和资料分析,以及申论科目的设置均从语言、逻辑思维、反应能力等层面测查了考生的综合能力及与之职位适应的工作能力。较之高考、考研,它的实用性、能力性测查更为真切和直接。

在公务员考试制度日渐成熟的同时,社会上也出现了多种应对公务员考试的用书。对考试书的选取成为考生能否取得理想成绩的关键之一。为使广大青年朋友有针对性、高效率地做好应试准备,本书编写中心专家在把握公务员考试最新变化与趋势的基础上,倾心打造了国内一流的品牌图书。本系列教材在潜心研究历年考试情况的基础上融入了2010年公务员考试的最新思想和变化,并由著名专家对命题趋势做出权威解读,对公务员考试的各部分题型进行了深入的探讨与归纳,对每种题型的应对理论进行深入、全面的阐述,每一部分内容中都涉及真题演练这个重要环节,能使广大考生把握中央、地方真题的规律。

本系列教材是根据国家人力资源和社会保障部最新命题思路编写的,在题型、题量、试题难度、讲解等方面均参照了国家历年公务员考试真题和考试大纲,做到既把握公务员考试的命题特点,又重视发展趋势的研究。

本系列教材具有以下鲜明特点。

一、权威的编写队伍

本系列教材是本中心公务员考试命题研究专家为参加公务员考试的考生量身定做的,专家们多年的理论研究与阅卷实践,定能使考生以最快的速度掌握教材中的内容,在考试中取得佳绩。

二、丰富兼容的知识内容

本系列教材涵盖了各地公务员考试的经典题型和最新题型,对公务员考试的各部分题型进行了深入的探讨与归纳,其结构严谨、内容翔实、讲练结合、重点突出、难易适当、梯度合理,真正做到了让考生理论知识与实践的全面提高。本系列教材既适用于公务员考试,同时也适用于事业单位招聘工作人员的考试,以及选聘高校毕业生面向基层工作的考试、三支一扶考试、社区考试以及军转干考试等,具有兼容性。

三、全新的思路点拨

本系列教材采用了全新的试题讲解方法,打破了以往机械地向考生灌输解题方法和技巧的模式,使考生真正做到拓展思维、提升能力。

四、最新的考点把握

本系列教材根据各地命题趋势,全面把握最新考试知识点,在紧扣公务员考试相关精神的基础上又有所创新,凸显时效性。

为了回馈广大考生的信任和支持,我们力争提供最完善的服务,读者可随时登录 www.thjy888.com 网站,就学习中遇到的问题向命题研究专家进行咨询,也可随时与我们在线沟通。同时,希望广大读者随时关注我们的网站,关注公务员考试的最新讯息、考前模拟试题及更多公务员考试信息。

由于编者水平及时间有限,在编写过程中难免有不足之处,敬请广大读者、同仁不吝指正,衷心希望系列教材能为广大考生的复习备考带来实质性的帮助。

公务员考试研究中心

目 录

第一部分 了解申论

第一章 申论考试介绍	1
第一节 申论考试概述	1
一、申论考试的性质与目的	1
二、申论考试的特点	1
第二节 申论考试的命题形式	3
一、申论考试的试卷结构	3
二、申论考试题型介绍	3
第三节 申论考试的阅卷与评分	5
一、申论考试的阅卷工作	5
二、申论考试的评分标准	5
第二章 历年申论考情解读与命题趋势	7
第一节 中央国家机关历年申论考试题材分析	7
一、中央国家机关公务员考试历年申论题材	7
二、中央国家机关公务员考试历年申论题材的特点	8
第二节 中央国家机关公务员考试申论命题规律与趋势	10
一、2006~2010 年申论真题命题规律分析	10
二、2006~2010 年国家申论真题具体分值占申论题型分配情况表	13
三、2010 年申论试题解读	13
第三章 申论考试技巧点拨	15
第一节 申论备考技巧	15
一、申论备考的基本方法	15
二、熟悉自身特点,合理备考申论	16
第二节 申论考试的临场解题技巧	16
一、调试心理状态	16
二、把握正确的阅读材料方法,从材料中找答案	17
三、仔细审题	17
四、注意题目的限制性要求	17
五、要有公务员意识	18

四、给定材料文意(或语句)分析类试题	54
第二节 理解分析类试题题型的复习思路点拨	54
一、理解分析材料的常用方法	54
二、理解分析类试题的答题要点	55
第三节 理解分析类试题题型的应试方法	56
一、对策有效性分析的应试方法	56
二、原因分析的应试方法	56
三、定义分析的应试方法	57
第四节 实例讲解与同步专项训练	57
一、2008 年安徽省申论考试试题	57
二、同步专项训练	60
第四章 提出对策	66
第一节 提出对策类试题题型解读	66
一、对策分析型	66
二、身份假定型	67
三、角度限定型	68
第二节 提出对策类试题题型的备考点拨	68
一、掌握提出对策的基本原则	68
二、备考提出对策需培养的辩证思维	69
三、提出对策其他必备思维方法	70
四、提出对策的答题要求	71
五、提出对策的判断标准	73
第三节 提出对策类试题题型的应试策略	74
一、提出对策题型的答题思路	74
二、作答提出对策题型的常用方法	76
第四节 实例讲解与同步专项训练	76
一、2008 年北京市应届生公务员考试申论试题	76
二、同步专项训练	80
第五章 贯彻执行	85
第一节 贯彻执行类试题题型解读	85
一、由提出对策题演化而成的贯彻执行类试题	85
二、注重实际工作实践类试题	85
三、贯彻执行类试题的基本要求	86
第二节 贯彻执行类试题题型的备考点拨	86
一、掌握加强贯彻执行能力的关键措施	86
二、理解加强贯彻执行能力的具体措施	87
三、假定身份,多想、多写、多练	88
第三节 贯彻执行类试题题型的应试策略	89
一、理解材料,准确理解工作目标和组织意图	89
二、制定实施决策方针,应严格遵循依法行政原则	89

三、根据客观实际情况,及时有效地执行政策方针	90
第四节 实例讲解与同步专项训练	91
一、关于城管和谐执法的思考	91
二、同步专项训练	94
第六章 论证问题	101
第一节 申论考试中论证问题的分值比重	101
第二节 论证问题的题型解读	102
一、对策类试题	102
二、议论类试题	102
第三节 论证问题的作答技巧	103
一、申论文章的常用写法	103
二、申论文章写作的思路与作答技巧	104
第四节 考场中常用的几种论证问题的方法	106
一、析理型论述	106
二、引申型论述	107
三、评述型论述	107
四、辨析型论述	107
第五节 论证问题时的注意事项	107
一、偏离材料主旨,立意不准	107
二、材料使用不当,断章取义	108
三、马虎审题,行文不合题意	108
四、思维混乱,表述不清	108
第七章 申论常见应用文体精讲	109
第一节 报告	109
一、报告的含义	109
二、报告的特点	109
三、报告的结构	109
四、报告的撰写要求	110
五、撰写报告的通用规则	110
六、报告的分类	110
第二节 总结	116
一、总结的含义	116
二、总结的结构	116
三、总结写作的基本要求	118
第三节 汇报	118
一、撰写汇报材料要突出抓好三个环节	118
二、写好工作汇报材料应把握五个重点	119
第四节 工作计划	119
一、工作计划的含义及分类	119
二、写好计划的方法	120

三、计划写作的注意事项	120
第五节 预案	121
一、预案的含义及特点	121
二、预案的结构	121

第三部分 历年真题集锦

2010 年中央国家机关公务员录用考试《申论》试题	
省级以上(含副省级)综合管理类职位	124
参考答案与例文	129
2010 年中央国家机关公务员录用考试《申论》试题	
市(地)以下综合管理类和行政执法类职位	131
参考答案与例文	135
2009 年中央国家机关公务员录用考试《申论》试题	
参考答案与例文	143
2008 年中央国家机关公务员录用考试《申论》试题	
参考答案与例文	152

第四部分 申论精选模拟预测试题

省级以上(含副省级)综合管理类职位	
申论考试命题预测试卷(一) 气候变化	155
参考答案与例文	162
省级以上(含副省级)综合管理类职位	
申论考试命题预测试卷(二) 教育不平衡	164
参考答案与例文	169
省级以上(含副省级)综合管理类职位	
申论考试命题预测试卷(三) 能源问题	171
参考答案与例文	178
市(地)以下综合管理类和行政执法类职位	
申论考试命题预测试卷(一) 公共卫生安全	180
参考答案与例文	186
市(地)以下综合管理类和行政执法类职位	
申论考试命题预测试卷(二) 城乡协调发展	188
参考答案与例文	194
市(地)以下综合管理类和行政执法类职位	
申论考试命题预测试卷(三) 社会保障	196
参考答案与例文	202

第五部分 关注申论热点

热点一 文化教育热点问题	204
一、社会主义文化	204
二、农村文化发展	206
三、网络文化	210
四、大学生就业与创业	213
热点二 关注民生	218
一、关注食品卫生与安全	218
二、保障性安居工程	220
三、社会保障体系亟待完善	223
热点三 社会主义新农村建设	230
一、新农村经济建设	230
二、新农村民主建设	236
三、新农村合作医疗建设	240
四、关注农村基础设施建设	245
热点四 环境保护问题	249
一、环境保护工作进展	249
二、环境形势严峻	250
三、加强环境保护工作的措施	250
热点五 救灾体系的完善	255
一、我国受灾情况	255
二、我国救灾体系亟待完善	258
三、完善救灾体系的对策研究	259

第一部分 了解申论

第一章 申论考试介绍

第一节 申论考试概述

一、申论考试的性质与目的

(一) 申论考试的性质

申论考试是具有模拟公务员日常工作性质的能力测试。考试所给定的背景材料都是经过加工的半成品,结构往往会比较混乱。材料所反映的问题,需要考生自己分析、梳理、归纳。作为公务员,对社会生活的方方面面都应当有所认识和思考,并且应当具备较高的思想水平和较强的分析问题、解决问题的能力。因此,申论考试所提供的一般都是社会性较强的背景材料,让考生去进行分析和论述,从而测查考生处理公务员日常事务的能力。

申论考试所给的材料,虽然涉及面很广,但具有很强的针对性、合理性。问题的解决方案一般是具有可行性的。由于考生来自各个行业,所学专业各不相同,所以申论考试中让考生处理加工的材料大都具有普遍性、非专业性的特点。申论考试的试题,对学任何专业的考生都是公平的。申论考试不会引导考生漫无边际地遐想,不管问题多复杂,涉及面多广,都有明确的解决方案。申论考试所选取的都是社会热点问题,也是政府需要面对的现实问题。这样,在大前提下决定了申论考试在行政管理范围之内。

(二) 申论考试的目的

申论考试是为国家选拔公务员的考试,重点考查考生阅读理解能力、综合分析能力、提出问题和解决问题的能力、文字表达能力等。所有考查的依据,都是从公务员实际工作需要出发的。其目的是为国家机关选拔合适的工作人员。申论考试是公务员考试录用方式在制度和实践上的改进和完善,是国家人事行政改革在关键环节上的大胆探索与创新。

二、申论考试的特点

申论考试既不同于古代选拔贤良的“策论”,也不同于一般的作文考试,它具有自身的特点。

(一) 考试目的明确,针对性强

申论考试考查的目的明确,针对性很强,即主要考查考生阅读、分析、概括、解决问题的能力。这些能力主要通过对背景材料的分析、概括、论述体现出来,从所提出的方案对策是否具有针对性和可行性体现

出来。从这一角度看,考查的目的与测试的命题是密切相关的有机整体;目的具有针对性,试题也具有针对性;试题为测试目的服务,目的则是试题设计的指导思想。因此,考生应在充分把握给定材料的内容,抓住材料中预设的环境和条件,有针对性地、有重点地去分析和论证问题,不要漫无边际、夸夸其谈,以为能靠知识点取胜。要让议论紧靠主题,把握议论对象所概括的生活现象。

(二)对考生的身份虚拟

在申论考试中,广大考生是以国家“准公务员”的身份参加的,这就要求考生在作答时谨记自己的这种虚拟身份,说出符合这一身份的言辞,提出符合这一身份的建议。

(三)考试受众广,突破专业限制

因为申论考试的广大考生来自各行各业,所学专业或所从事的行业各不相同,所以,申论作为一种素质测试而非技能测试,必然要求考生具备丰富的常识。这些常识来自日常的生活积累,而不是死记硬背的某项专业知识。这就是申论考试突破专业限制的特点。比如2006年的应对公共事件问题、2007年的土地利用问题、2008年的人与自然和谐发展问题。虽然围绕这些主题的材料在牵涉到某一问题的时候,会有一些稍显专业的知识,但还是尽可能地模糊了行业的特点,不妨碍考生对材料主旨的把握。

(四)考试内容全面,形式灵活

申论所给定的背景材料涵盖了政治、经济、法律、教育等诸多方面的内容,涉及范围极其广泛,内容相当丰富,且表述比较准确,一般不会出现偏差。因此,对于那些存在很大争议的前沿问题,一般不会涉及。申论考查的都是备受关注的热点问题,是既受到全社会普遍关注,又跟百姓生活、社会生产发展密切相关的问题。这些问题部分已有定论,但仍需要考生根据自己的理解去分析、判断并得出结论。这就是对考生综合能力的一个很好的考查。

申论考试的形式非常灵活,除了所给出的材料部分外,其试卷一般由三部分组成:一是概括部分,二是方案部分,三是议论部分。就文体而言,概括部分可能是记叙文、说明文、议论文、应用文中的某一种形式,也可能是综合了的多种文体形式;方案部分则是应用文写作;第三部分是议论文写作。从这个意义上来说,申论考试既考查了普通文体的写作能力,也考查了公文的写作能力。在题型上,这几部分的内容也不一定是以三个问题的形式表现出来。

(五)测试具有前瞻性

申论考试注重考查考生综合运用所掌握的知识解决实际问题的能力。整个社会在不断地发展变化,社会发展中出现的问题也是不断变化的,申论作为一种能力测查考试,它的命题也会与这种发展趋势相适应,同时作为一种理论指导,还会体现出一定的前瞻性。

(六)答案的不唯一性

申论考试作为一项主观性很强的素质测试,没有也不可能有一个确切、固定、唯一的标准答案。从材料背景来看,都是有关当前政治、经济、法律、教育等社会问题的,有的已定论,有的尚未定论,这就允许考生从各个角度、各个层面来考虑问题。思辨角度的不同必然导致答案的不同。

以对策部分为例,这部分是要提出解决问题的办法,这个办法需要具有针对性和可行性。但是针对性和可行性是相对的,在不同地区以及发展中的不同阶段,解决问题的办法就不可能一样,更何况有的问题目前还没有一个确切、合理的解决方案,因此哪一种更为合理,针对性与可行性更强,要对若干方案比较论证后才能确定。又比如论证部分,抓住什么问题、从什么角度论证、采取什么方法与结构,要适合考生自己的特长,因而也绝不会有一个具体、唯一的标准。因此,对于申论文章的评定,也只能是综合的、全面的、等级式的,不可能有确切、唯一的标准。

申论测试没有确定的答案,给了考生充分发挥的空间,考生可以较充分地展示能力和水平,同时,也有

利于选拔机构挑选到满意的人才。

第二节 申论考试的命题形式

一、申论考试的试卷结构

申论考试的试卷结构比较规范,总体上分为三大部分:第一部分是注意事项,即说明答卷的要求、时间,提出指导性建议;第二部分是申论写作的背景资料;第三部分是提出申论的作答要求,要求考生在弄清背景资料的基础上完成题目。

(一)注意事项

以2010年中央国家机关公务员录用考试省级以上(含副省级)综合管理类职位的申论真题注意事项为例。

1. 本试卷包括给定材料和作答要求两部分。总时间为150分钟,建议阅读材料时间为40分钟,作答时间为110分钟。总分100分。
2. 本试卷仅限报考省级以上(含副省级)综合管理类职位的考生作答。
3. 监考人员宣布开始时,你才可以开始答题。
4. 请在答题卡指定的位置填写自己的姓名、报考部门,填涂准考证号。
5. 考生应在答题卡指定的位置作答,未在指定位置作答的,不得分。
6. 监考人员宣布考试结束时,考生应该立即停止作答,将试卷、答题卡和草稿纸都留在桌上,待监考人员允许离开后,方可离开。

严禁折叠答题卡!

(二)给定材料

给定材料的长度有逐年上升的趋势。这些材料通常涉及某一个或几个特定的社会问题或社会现象,它们以案例、故事、访谈或者新闻稿等形式出现,在整体上并不具有时间的先后性、结构的递进性以及思维的内在逻辑性,但是它们都是为了反映一个社会热点。考生要通过阅读这些材料,理解材料所反映的内容,全面分析问题所涉及的各个方面,把握材料主旨和精神,在此基础上形成自己的观点和见解,并把它用文字的形式准确流畅地表达出来。

(三)申论要求

要求考生在弄清给定材料的基础上完成若干题目。通常情况下,“申论要求”主要涉及以下三个方面:

- (1)对给定材料的理解、分析、整理、归纳、概括、综合;
- (2)对主要问题提出见解,提出对策,提出具有可行性的解决方案;
- (3)对见解、方案的论证。

这三方面的要求,在试卷中,通常都是通过三个题目来体现的。但题目数量允许有灵活性,可以是四个题,也可以是两个题。题目的样式也不会一成不变,也许要求概述事件,也许要求概括主要问题,也许会在不同层面对解决什么问题或怎样解决问题提出不同要求。2008年申论考试除了概括材料之外,还列出了某职能部门准备对反对怒江水电开发的意见给予答复的基本内容,要求指出这样的答复存在哪些明显问题,这样的题目属于理解分析类试题。这种题目的设置更注重对考生分析问题和解决问题能力的考查。

二、申论考试题型介绍

申论考试的题型一般都包括四个部分:材料概括、理解分析、提出对策、论述问题。历年申论考试中,

- 要求:(1)参考给定材料,自选角度,自拟题目。
(2)观点明确,联系实际,分析具体,条理清楚。
(3)全文字数 1000~1200 字。

第三节 申论考试的阅卷与评分

一、申论考试的阅卷工作

随着公务员考试标准化改革的推进,客观性、主观性试题等的评分逐步实现了科学化、标准化。

中央国家机关考试实行集中阅卷。有的省份全部集中到省会城市,调集各大学相关学科的教师集中阅卷;有的省份采用分别阅卷的方式,即省会阅省直机关的,各地市阅各地市的。现在的申论阅卷实行无纸化电脑阅卷形式。

计算机将考生答卷随机发送到阅卷老师的电脑上,评阅试卷同一部分的两位老师独立评分,互不影响。评分误差在规定范围内,即取平均值;若超过规定范围,计算机再将试卷发送给第三位老师评阅,其打出的分再与前两位老师的平均分做比较,误差要在设定的范围内。网上阅卷使试卷的保管、传送、登分、加分等步骤一并在计算机网络上进行,安全、可靠,避免了人工操作可能带来的差错,提高了阅卷质量,使考生成绩更加公平、公正。

二、申论考试的评分标准

1. 一般情况下,如果以 20 分为满分,概括材料主要内容或主要问题的评分标准大体如下。

要求	量分幅度			
	满分	好	中等	差
概括要点准确全面	13	13~9	9~6	6~0
叙述言简意赅,概括性强,有条理	4	4~3	2	2~0
文面整洁,句子顺畅,标点准确, 字迹工整,无错别字	2	根据要求,酌情给分		
字数为 150 字左右	1	超字或少字 10% 以上,酌情扣分		

这类题考生只要回答出其中的要点,就可以得分。

2. 一般情况下,申论考试提出对策(贯彻执行)的分值在 35 分左右,其主要的评分标准大致如下。

要求	量分幅度			
	满分	好	中等	差
观点明确,内容具体,有针对性	12	12~8	7~4	4~0
方法措施适宜,有可行性	12	12~8	7~4	4~0
叙述逻辑性强,有条理性	4	4	3	3~0
结构完整,有层次性	4	4	3	3~0
文面整洁,句子顺畅,标点准确, 词汇丰富,字迹端正,无错别字	2	根据要求,酌情给分		
字数为 350 字左右	1	酌情扣分		

这类题目也有要点与加分、减分的标准。

第一部分 了解申论

3. 申论的论证部分一般为 45 分左右,占了申论考试的主要分值,所以对于此部分的评分标准要全面把握。

要求	量分幅度			
	满分	好	中等	差
标题:立意深刻,集中凝练,简洁明了	3	3~2	2~1	1~0
观点:鲜明,具体,新颖,深刻	5	5~4	4~2	2~0
论据:翔实,典型,有针对性,说服力强	8	8~6	6~3	3~0
论证:论证深刻,逻辑性强	16	16~12	12~6	6~0
结构:严谨,层次清晰	6	6~4	4~2	2~0
语句:句子通畅,词汇丰富	3	3~2	2~1	1~0
文面:整洁,字迹端正,无错别字,标点准确	2	根据要求,酌情给分		
字数为 1200 字左右	2	酌情扣分		

第二章 历年申论考情解读与命题趋势

第一节 中央国家机关历年申论考试题材分析

一、中央国家机关公务员考试历年申论题材

自2000年申论作为中央国家机关公务员考试的必考科目以来,到2010年申论考试已经经历了11个年头。11年来关于申论考试的题材,总结归纳如下。

2000年中央国家机关公务员申论考试

一印刷公司为发展生产、提高效益,更新了设备,但生产过程中产生的噪音污染影响了周边居民,并导致一些人患病,由此引发了法律诉讼。这一事件集中反映了由于城市工业布局不合理,给居民生活带来了影响。引出如何协调经济发展与城市规划和环境保护的社会问题。

2001年中央国家机关公务员申论考试

美国联邦食品和药物管理局的一个顾问委员会紧急建议:应把含苯丙醇胺(英文缩写“PPA”)的药物列为禁药。在这以后的一段时间里,PPA问题成为一个全球性“热点”问题,引发了诸多争议。材料中涉及政府、百姓、药品生产厂家、新闻媒体等方面对此事的反应。

2002年中央国家机关公务员申论考试

给定材料揭示了网络对人们带来的重大影响,从正反两方面列举了这些影响的积极方面和消极方面。提醒人们要正确对待现代生活中网络带来的种种影响。

2003年中央国家机关公务员申论考试

材料列举了近年来我国境内发生的一系列重大安全生产事故,反映了安全生产问题是关系到人民生命和财产安全的大事,是一个需要关注并亟待解决的问题。

2004年中央国家机关公务员申论考试

材料列举的是当年人们普遍关注的一个话题:交通拥堵问题。2004年的申论材料还分析了我国汽车工业的现状和发展趋势。

2005年中央国家机关公务员申论考试

材料描述了我国贫困人口特别是农民的生活现状,分析了造成这一状况的原因,并列举了一些扶贫的方针政策。三农问题是这一年全国工作的重点,而农民问题更是重中之重,这其中存在的一系列问题也是社会普遍关注和需要解决的热点问题。

2006年中央国家机关公务员申论考试

材料主要讲的是:2003~2005年,我国发生了一系列突发公共事件,为此,新华网邀请国务院发展研究中心社会发展研究部D部长做客“新华访谈”,就危机预案对经济社会安全稳定发展的意义、如何打造应急预案的“经济基础”、如何提高社会各界的危机意识、如何利用经济手段介入应急预案等相关话题,与网友在线交流。

2007年中央国家机关公务员申论考试

材料所反映的特定事实主要涉及两个方面:一是在土地征用过程中,农民的利益得不到有效保护;二

是土地的可持续、再开发利用问题。这些材料实质上考查的是科学发展观的相关理论和实际问题。

2008 年中央国家机关公务员申论考试

材料围绕怒江水电开发问题展开,通过对怒江水电开发的不同观点的阐述,反映了资源开发和环境保护与经济社会发展的关系问题,实质上也考查了科学发展观和可持续发展的相关问题。

2009 年中央国家机关公务员申论考试

材料围绕我国目前的经济发展和粮食问题展开,主要讲述了现阶段农村改革、加强粮食生产以及工业转型和转变经济发展方式等一系列问题。

2010 年中央国家机关公务员申论考试

2010 年申论考试两套试卷的给定材料,均围绕近年来海洋环境污染严重,海洋生态环遭受严重破坏,亟须在发展经济的同时加强海洋环境生态保护的主题展开。

二、中央国家机关公务员考试历年申论题材的特点

中央国家机关历年申论考试的给定材料内容都很庞杂,信息量都很大。材料涉及社会生活的方方面面,选择的都是我国经济、文化、生活中的改革难点、社会热点、政策重点。纵观历年中央国家机关申论考试材料,我们发现历年申论考试的特点主要有以下几点。

(一)材料字数有递增趋势,表现形式日渐丰富

从历年申论考试来看,时间限定都是 150 分钟,但字数却呈现上升的趋势(在本书第二部分第一章第一节中有详细的字数介绍)。在同样的时间内阅读更多的材料,对考生阅读理解能力而言,无疑是一个更大的挑战。

给定材料不仅在字数上有增加,在内容上也是越来越庞杂,包含了采访、网上交流、新闻发布、民意调查、领导讲话、专家观点等形式,有事实,有评论,有对比,有叙述,有报告,综合反映了各方面对社会现象的态度。

未来几年内,中央国家公务员申论考试题材在字数方面,因为时间上的限制,不可能再有大幅上涨。材料内容方面,表现形式仍将更加丰富。

(二)社会问题和社会现象是选择重点

申论选择的材料是可以拿来自由讨论的。这样的材料必然是人们所熟悉、了解的,能够激发人们兴趣的,对人们的生活产生影响的,与公务员这个职业有关的。对于这样的材料,人们可以提出自己的见解,可以发表自己的意见。所以,社会问题和社会现象便成了申论材料的择取重点。

在这些社会问题和社会现象中,申论材料所涉及的是一些热点问题,但又不会选择那些有很大争议,并且没有政策指导的问题。这种命题思路在于引导考生关注国家大事,并善于运用所学知识去分析和解决日常生活中遇到的问题,锻炼考生分析、解决问题的能力。

例如,2005 年的三农问题、2006 年的突发公共事件都是当年的热点问题。2006 年 10 月召开的中国共产党第十六届五中全会上通过的《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》,两次提到土地征用问题,2007 年国家公务员考试中的土地征用问题是以此为题的。2008 年以怒江水电开发为题材,主题是科学发展观;2009 年的转变经济发展方式、优化产业结构、保障粮食安全等问题均是由具有针对性和时效性的社会问题和社会现象所引发的。

(三)题材与政策紧密相连

当年申论题材的选取与当年的社会问题、社会现象息息相关,与此相连,我们还能看到现象背后与其政策交相辉映。如 2005 年,扶贫政策;2006 年,公共突发事件处理政策;2007 年,土地征用政策;2008 年,资源保护政策;2009 年,经济体制改革及加强粮食安全和农村建设政策。政策是政府机关控制社会问题和

管理服务社会的最有效手段。

作为选拔公务员的入门考试,更有理由必须掌握国家大政方针政策,这是最基本的要求。申论考试是公务员日常工作的缩影,考查的是考生作为一名公务员应该具备的素质。而公务员对政策的理解又是必不可少的。所以,申论考试会重点测查考生对政策的理解、分析、把握和执行能力。

(四)题材渗透政治意识

一般申论的材料都是客观的叙述,没有很强烈、很鲜明的感情色彩,但是这些材料都隐含了明显的价值取向和政治精神,在一定意义上定格了申论的基调。

例:

2007 年中央国家机关公务员考试申论试题“材料 7”:

在许多国家或者说在全球范围内,如何有效地利用和保护土地资源对正在增长的千千万万人民来说,是生死攸关的问题。更大数目的下代人正处在更严重的危险境地,即目前的生产正在毁坏农业赖以生存的土地资源。为了满足日益增长的需求,全球的农业生产必须大幅度地增长,而对具体的每一地方来说,当务之急是保护农业生产的基础——土地资源。因为,全球所有类型的食物的 98% 是在陆地上生产的,海洋和陆地水域的产量不到 2%。植物产品构成了人类膳食的 92%,占世界膳食供给量 8% 的动物产品也间接地来自于生长在陆地上的植物。也就是说,要保持农业产品或农业生产的持续增长,必须保持土地利用的持续性,防止土地资源退化和不断提高土地质量或生产潜力。土地利用方式和农业生产措施在很大程度上控制着土地退化过程,也决定着土地利用的持续性。

这则材料明确地表达了“必须保持土地利用的持续性,防止土地资源退化和不断提高土地质量或生产潜力”这样一种观点。

由于申论的特殊性,很多时候政治意识不会直接用句子在材料中表现出来,而是通过社会事件和客观叙述传达给考生,是对考生综合理解能力的考查。

(五)真题的出现与热点挂钩

历年的申论考试都不回避热点,但是这个热点并不是集中在当年发生的事件。因为国家公务员考查的是考生比较宏观的思维能力,而宏观思维能力要经过理论考查才能体现,一个或一类社会事件要成为理论思考的对象,必须经过一段时间的积淀,即要有一定的理论基础。这个基础不外乎几个方面:相关政策或法规、专家学者的理论解释、社会各界的讨论意见,这些都在材料中有所体现,通过社会热点来反映。

2009 年中央国家机关公务员考试申论试题中,关于应对金融危机和粮食危机的粮食安全、产业结构的优化升级、产业结构转型的问题都是和当年的社会热点紧密相连的,考生很熟悉,平时细心观察社会热点,作答起来并不难。

(六)与新闻密切相关

申论材料的选取与日常生活中的新闻关系紧密。很多时候,申论的材料就是在新闻的基础上进行加工,然后直接运用的,这使得材料的主题更加鲜明。

比如 2008 年中央国家机关公务员申论考试中给定的“材料 5”,就可以与一则相关新闻做比较。

2008 年中央国家机关公务员考试申论试题“材料 5”:

怒江峡谷全长 316 公里,以其 2800 米至 3800 米的相对高差,被誉为“东方大峡谷”。其间高山湖泊星罗棋布,江河瀑布奇丽壮观,处处有雄关要隘、奇峰异石、飞瀑流泉、急流险滩、雪山雄峰和茫茫原始森林。怒江区域分布着植物 130 多科,900 余属,3000 多种。其中,竹类 10 属 50 种;花卉 250 多种。光杜鹃花就有 90 多种,兰花 150 多种;药用植物近 1200 种;动物 505 种,被誉为“物种基因库活的博物馆”。这里是“三江并流”核心区域,是亚欧和印支两大板块的结合部,地质结构复杂,峡谷两岸山体、断层以及岩石的破碎、变质、旁侧牵引现象分布广泛,构成丰富多彩的地质构造景观。傈僳族、怒族、独龙族、普米族是怒江地区