

# 西班牙内战期间 法英外交政策

(1936—1939年)

王薛红 主编



中国财政经济出版社

# 西班牙内战期间法英外交政策 (1936—1939年)

王薛红 主编

中国财经经济出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

西班牙内战期间法英外交政策：1936—1939 年/王薛红主编. —北京：中国财政经济出版社，2010. 8

ISBN 978 - 7 - 5095 - 2093 - 2

I. 西… II. 王… III. ①对外政策 - 研究 - 法国 - 1936—1939 ②对外政策 - 研究 - 英国 - 1936—1939 IV. D856. 50  
D856. 10

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 038979 号

责任编辑：吴 敏 姜 旭      责任校对：李 丽  
封面设计：北平面              版式设计：李香杰

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: [cfeph@cfeph.cn](mailto:cfeph@cfeph.cn)

(版权所有 翻印必究)

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码：100142

营销中心电话：010 - 88190406 财经书店电话：010 - 64033436

北京富生印刷厂印刷 各地新华书店经销

880 × 1230 毫米 32 开 3.625 印张 90 000 字

2010 年 8 月第 1 版 2010 年 8 月北京第 1 次印刷

定价：18.00 元

ISBN 978 - 7 - 5095 - 2093 - 2/F · 2052

(图书出现印装问题，本社负责调换)

本社质量投诉电话：010 - 88190744

“西班牙在用指甲挖泥土，  
而巴黎却歌舞升平；  
西班牙在流最后一滴血，  
而伦敦却在保养天鹅池，  
修剪青草坪。”

——（智利）巴勃罗·聂鲁达

## 前 言

1936年7月西班牙内战爆发，1939年4月内战结束。内战爆发后不久，法、英两国就共同出台了“不干涉”政策，并一直推行下去，直到1939年2月正式承认佛朗哥为西班牙政府的首脑，伙同意大利和德国扼杀了西班牙共和国。几十年来，“不干涉”政策始终是各国学者研究西班牙内战史的一个重点，对它的起源、性质以及后果等等有各式各样的解释，争论不休，直到20世纪八九十年代仍不断有新著问世。<sup>①</sup>我国学者也很重视这个问题，但论述大都见于世界现代史的教材和现代国际关系史的有关章节，没有专著，专题论文也很少。<sup>②</sup>本书是作者在国际关系史博士论文的基础上修改而成，试图利用已出版的史料和各国学者的研究成果，提出自己的一些看法，请各位读者指正。

---

① 道格拉斯·利特尔：《恶意的中立：美国、大不列颠和西班牙内战的起源》（*Douglas Little, Malevolent Neutrality: The United States, Great Britain and the Origins of the Spanish Civil War*），伦敦1985年版。惠勒：《希特勒与西班牙：纳粹在1936—1939年西班牙内战中的作用》（*Robert H. Whealey, Hitler and Spain: The Nazi Role in the Spanish Civil War 1936—1939*），肯塔基大学出版社1989年版。道格拉斯·利特尔：《反布尔什维主义和绥靖：大不列颠、美国和西班牙内战》（*Douglas Little, Antibolshevism and Appeasement: Great Britain, the United States, and the Spanish Civil War*），载施米茨与查利纳合编：《绥靖在欧洲》（*David F. Schmitz and Richard D. Challener (ed.), Appeasement in Europe*），纽约1990年版。

② 齐世荣：“论‘不干涉’政策的创始者及其动机”，《北京师范学院学报》，1982年第2期；余伟：“西班牙内战时期法国与‘不干涉’政策”，《国际关系史论丛》，1985年第2期。

# 目 录

前言 .....	( 1 )
<b>第一章 西班牙内战的爆发与法、英“不干涉”政策的出台</b> ..	( 1 )
第一节 西班牙内战的爆发及欧洲大国的最初反响 .....	( 1 )
第二节 20 世纪 30 年代前半期法、英的国内外形势 .....	( 6 )
第三节 法、英“不干涉”政策的出台 .....	( 15 )
第四节 法国出台“不干涉”政策的原因 .....	( 27 )
第五节 英国出台“不干涉”政策的原因 .....	( 32 )
<b>第二章 法、英“不干涉”政策的推行</b> .....	( 37 )
第一节 “不干涉”委员会的运作过程 .....	( 37 )
第二节 意大利、德国和“不干涉”政策 .....	( 70 )
第三节 苏联、共产国际和“不干涉”政策 .....	( 77 )
<b>第三章 法、英推行“不干涉”政策的后果及其经验教训</b> .....	( 80 )
第一节 法、英“不干涉”政策的后果 .....	( 80 )
第二节 法、英“不干涉”政策的经验教训 .....	( 93 )
<b>参考文献</b> .....	( 95 )

# 第一章 西班牙内战的爆发与法、英“不干涉”政策的出台

## 第一节 西班牙内战的爆发及欧洲大国的最初反响

1936年7月17日，西班牙驻摩洛哥梅里利亚的军队发生军事叛乱，西班牙内战爆发。此时，西班牙正处于人民阵线政府的领导下。1935年7月，共产国际号召建立人民阵线，团结无产阶级以及其他一切进步力量，以抗击法西斯势力。1936年1月，西班牙共产党、西班牙工人社会党、共和派、共和联盟等党派组成人民阵线，联合参加大选。人民阵线纲领的主要内容有：大赦政治犯；恢复“十月战斗”<sup>①</sup>后被解雇的工人的工作；没收一切人民敌人的财产；惩办人民的罪犯；消灭失业等。1936年2月16日，人民阵线获得大选的胜利，共获268个议席，其中共和派158席，西班牙工人社会党88席。选举获胜的人民阵线组成人民阵线政府。虽然人民阵线的纲领及其一系列措施受到国内群众的广泛拥护，但引起了西班牙法西斯分子和其他右翼势力的严重恐惧和强烈仇视。他们意识到

---

<sup>①</sup> 西班牙“十月战斗”：1934年10月，西班牙阿斯图里亚斯的矿工起义，建立了15天的苏维埃政权。最后被佛朗哥统率的军队镇压下去。

通过合法手段已无法扭转政局，便企图使用暴力手段推翻共和政府。佛朗哥等一些军官更是加紧策划反政府行动，终于由于右翼政治家卡尔沃·萨特罗7月13日被刺而引发了这场内战。<sup>①</sup>

1936年7月18日，佛朗哥发表了一项反政府的声明，宣称其目的是阻止西班牙的无产阶级革命，防止“赤化”。7月22日，叛军另一首领莫拉召开会议时简要分析了军事形势。他说，由于缺少海军的加入而不可能得到来自非洲军团的人员和装备接济，他承认，尽管形势严峻，但如果法国不援助共和政府的话，胜利仍将属于自己。随后，他派出人员“看看法国是否会援助（共和政府）”。与此同时，他还派出人员前往罗马和柏林说明法国援助共和政府会带来的危险。在莫拉的代表前往柏林、罗马之前，法国政府已经决定提供武器给共和政府以镇压叛乱。<sup>②</sup> 1936年7月22日，佛朗哥派往意大利的代表见到齐亚诺时转达佛朗哥的话说，12架运输机就可以使他在几天里很快获胜。对此，齐亚诺很感兴趣，自然地他还需要与墨索里尼进行商议。但直到24日莫拉的代表到达意大利后，墨索里尼才同意认真考虑西班牙叛军的情况。<sup>③</sup> 7月25日早晨，莫拉的代表首次会见了齐亚诺。在得到关于法国政府决定援助共和政府的消息前的48小时，齐亚诺就已经答应，到8月初向西班牙的摩洛哥运送12架价值100万英镑的“萨伏伊”S-81型轰炸机。但齐亚诺同时要求，必须在现金支付后才能运送飞机。7月27—28日，付款接到后，意大利政府开始做向摩洛哥运送飞机的最后安排。<sup>④</sup>

---

① 雷博：《赤贫的英国：两次大战之间英国的社会和政治史》（Keith Laybourn, *Britain on the Breadline A Social and Political history of Britain Between the Wars*），大不列颠1990年版，第198页。

② 卡沃达勒：《意大利对西班牙内战的干涉》（John F. Coverdale, *Italian Intervention in the Spanish Civil War*），普林斯顿1975年版，第72—73页。

③ 休·托马斯：《西班牙内战》（Hugh Thomas, *The Spanish Civil War, Revised and Enlarged Edition*）纽约1977年修订版，第344页。

④ 卡沃达勒：《意大利对西班牙内战的干涉》，第74页。



佛朗哥向意大利求援的同一天（7月22日），也通过一位居住在摩洛哥的德国商人，把一封紧急信件转交给希特勒，要求通过德国的私人公司购买“10架具有最大载客量的运输机”，并由德国的飞行员开往西班牙的摩洛哥。<sup>①</sup> 西班牙内战初始，希特勒并无特别的兴趣。按照他的看法，西班牙在第一次世界大战时是中立国，这证明西班牙在国际上是不重要的。但他同时又认为，西班牙在北非与法国的敌对中暗示着西班牙将有可能成为次要的反法盟国。<sup>②</sup> 7月22日晚，希特勒召集空军总司令赫尔曼·戈林和战争部长冯·勃洛姆堡商议，正式作出援助佛朗哥的决定，并建立“W”特别司令部，专门负责向叛乱分子运送物资和派遣人员。<sup>③</sup> “为了确保直布罗陀海峡不落入共产主义者手中”，<sup>④</sup> 7月26日希特勒决定派遣一些容克52型运输机前往摩洛哥。7月28日，德国的30架容克运输机到达摩洛哥，从7月29日到8月5日为佛朗哥运送了非洲军团的人员1500人，人员的运送一直持续到9月底才停止。德国运输机为佛朗哥的军队到达西班牙本土作战起了至关重要的作用。希特勒后来评价说：“佛朗哥应该为容克52的光荣竖立一块纪念碑，它的胜利正是西班牙革命所必须感谢的。”<sup>⑤</sup> 对于当时西班牙的军事形势，7月26日德国驻马德里参赞卡尔·施文德曼博士在电文中概述说：“叛乱以来的发展局势已明显地表明，共和政府一方的力量在日益增强、壮大，并且这一趋势仍将持续

---

① 休·托马斯：《西班牙内战》，第342页。

② 格哈特·温伯格：《希特勒德国的对外政策》（上编），商务印书馆1992年8月版，第391—392页。

③ 《1918—1945年德国外交政策文件汇编》（*Documents on German Foreign Policy*），D辑，第3卷，第1—2页。（以下简称D. G. F. P.）

④ 休·托马斯：《西班牙内战》，第355页。

⑤ 拜尔：《第二次世界大战在欧洲的起源》（P. M. H. Bell, *The Origins of the Second World War in Europe*），伦敦和纽约1986年版，第213页；休·托马斯：《西班牙内战》，第371页及注1。

下去，而叛乱一方则呈现一种衰退态势……除非有不可预见的事情发生，否则很难期望军事叛乱会取得成功，但战事可能将延续一些时日。”<sup>①</sup> 7月31日到8月1日夜间，陆军少校亚历山大·冯·谢勒率领的德国远征人员离开了汉堡，一周后开始在西班牙行动。其他空军部队不久也随之而来。德国援助佛朗哥的机构框架几天内就建立起来了。<sup>②</sup>

需要说明的是：一些历史著作把右翼将领的叛乱称作法西斯叛乱，是就其实质来说的。西班牙的法西斯政党长枪党建立于1933年，在1936年2月大选时仅有党员5000人，只是到内战爆发前的春季才迅猛发展到60000人。但它与军队的联系不紧密，自身的组织也不严密，故在叛乱开始时长枪党的作用是很小的。<sup>③</sup>

法国对西班牙内战爆发的最初反响是什么呢？1936年7月20日，法国总理勃鲁姆收到了19日晚西班牙共和国总理吉拉尔发来的求援电报：“危险的军事政变发生，不胜惊愕。请你立即给我们以武器和飞机的援助。”勃鲁姆的第一个反应是支持西班牙共和国并给予军事援助，并向西班牙共和政府索要一份所需物资的清单。<sup>④</sup> 因为他认为“万一发生欧洲纠纷，保持西班牙共和国合法政府，将保证法国在比利牛斯山的边界以及它和北非的交通线的安全。”<sup>⑤</sup> 而且，根据国际法的惯例，一个合法政府遇到国内发生叛

---

① 丹特·A·普佐：《西班牙与大国1936—1941年》（Dante A. Puzo, *Spain and the Great Powers 1936—1941*），纽约和伦敦1962年版，第95页。

② 格哈特·温伯格：《希特勒德国的对外政策》（上编），第398页。

③ 卡尔：《现代西班牙1875—1980》（Raymond Carr, *Modern Spain 1875—1980*），牛津大学出版社1980年版，第132页。杰克逊：《西班牙共和国和内战1931—1939年》（Gabriel Jackson, *The Spanish Republic and the Civil War 1931—1939*），普林斯顿1965年版，第531页。

④ 休·托马斯：《西班牙内战》，第337、343页。

⑤ 阿诺德·汤因比：《1937年国际事务概览》（Arnold J. Toynbee, *Survey of International Affairs 1937*），第2卷，牛津1938年版，第143页。

乱时，有权向其他国家购买武器和军用物资。再者，根据1935年12月《法西贸易协定》所附的秘密照会，西班牙可以向法国购买价值2 000万法郎的军用物资。几乎在勃鲁姆决定援助西班牙的同时，法国驻英大使科尔班从伦敦发来电报说，英国政府震惊于法国政府对西班牙危机的反应。7月21日，勃鲁姆召集外交部长德尔博斯、陆军部长达拉第、航空部长科特（这三个人都是激进党人），共商援助西班牙共和政府的问题。他们同意给以援助，但准备秘密进行，以防止右翼报纸趁机兴风作浪。勃鲁姆希望：“在希特勒和墨索里尼不会援助叛乱分子的情况下”援助西班牙政府，但成功的条件是保守“秘密”。<sup>①</sup>从这一点我们也可以看出，勃鲁姆援助西班牙共和政府是以德意不对西班牙内战进行干涉为先决条件的。由此也可看出勃鲁姆对与德意发生冲突的恐惧心理。

英国的最初反应又如何呢？英国政府从一开始就是用反共的眼光来看待西班牙局势的。早在1936年3月26日，即西班牙人民阵线组成后不久，英国驻西班牙大使卡尔顿就认为西班牙的形势与“布尔什维克革命前俄国的形势”相似。他向外交部报告说：“共产党领袖拉尔哥·卡瓦列罗（卡瓦列罗是社会党“左派”并非共产党人）将把共和国总统踢开，并建立一个苏维埃共和国，没有一个人的生命与安全在这个共和国里是安全的。”<sup>②</sup>1936年4月13日，首相鲍尔温的密友亚瑟·布赖恩寄给他一份报告说：“在西班牙，事情比此前了解的坏得多。在大城市和名胜地方，革命是隐蔽着的，但在其他所有地方，革命正在开始。我在西班牙旅行了5 000英里，除加泰罗尼亚外，在我所访问的每一个村庄的情况中都看到了锤子和镰刀的象征，并在大街上看到了强烈的阶级仇恨毫不

---

<sup>①</sup> 皮埃尔·勒努万：“第一届勃鲁姆内阁的对外政策”，载爱德华·博纳富：《第三共和国政治史》第6卷，巴黎1965年版，附录第401页。

<sup>②</sup> 《恶意的中立》，第196页。

掩饰的迹象，这种仇恨是由苏联间谍日益加剧的煽动所挑起的。”<sup>①</sup> 英国政府还害怕西班牙的形势对法国产生影响。外交部常务次长范西塔特于6月10日打电报向英国驻巴黎大使克拉克询问法国的情况如何，克拉克次日回答说：“非常令人回想起俄国革命早期”，“以勃鲁姆作为不自觉的克伦斯基，和暗地里的一个未确知的列宁或托洛茨基”。<sup>②</sup> 明了了英国政府对于西班牙局势的这种政治倾向，就不难理解英国政府为什么从一开始就反对法国援助西班牙共和政府了。

需要说明的是：1936年的西班牙共和政府是苏维埃政权吗？内战爆发前夕的西班牙政局是受苏联操纵的吗？内战初起时，西班牙共产党的力量还很小。1936年，全国党员只有10 000人。在政府中没有一名共产党部长，在议会的473个议席中，共产党只占14个，西班牙是实行共和政体的资产阶级国家，人民阵线政府不是社会主义政府，更非苏维埃政权。至于苏联与西班牙之间，直到1933年7月，双方才互相承认，建立外交关系，但双方的大使都未到任。西班牙内战爆发后，苏联开始持谨慎的观察态度，没有介入，后来看到法国已决定不给西班牙共和政府援助时，才赶忙命令新大使罗森伯格于8月28日到马德里上任。

## 第二节 20世纪30年代前半期法、英的国内外形势

为了说明面对意、德的干涉行为，法、英却依然推出并执行了“不干涉”政策，我们有必要对推出这一政策的历史背景作扼要分

---

<sup>①</sup> 吉尔·爱德华兹：《英国政府与1936—1939年西班牙内战》（Gill Edwards, *The British Government and the Spanish Civil War 1936—1939*）伦敦1979年版，第5页；《恶意的中立》，第20页。

<sup>②</sup> 利特尔：“反布尔什维主义和绥靖”，《绥靖在欧洲》，第24页。

析，重点放在 20 世纪 30 年代的前半期。

首先看一下法国。法国的国内形势是十分严峻的。在经济方面，1929—1933 年的经济危机席卷了整个资本主义世界，法国也未能幸免。危机对法国的冲击虽然较晚，但持续的时间却较长。1931 年底法国开始陷入经济危机，此后从 1932 年到 1936 年初，法国经历了经济危机中最困难的时期。工业指数降到最低点，财政赤字有增无减，仅 1930 年的后 9 个月赤字就达 46 亿多法郎。1936 年则高达 168 亿法郎。而且，由于英美等国把储存于法国的游资纷纷抽回，法兰西银行在 1932 年失去 20 亿法郎的黄金储备，1933 年达 95 亿法郎，到 1935 年已高达 160 亿法郎。<sup>①</sup>甘末林认为，在 1934—1935 年间，法国在未来的战争中就先已在经济战场上失败了。<sup>②</sup>

经济危机激化了法国的阶级矛盾。许多中小企业倒闭，大批中小店主破产。失业大军急剧膨胀，1935 年初已达 200 万人。由于农产品的价格暴跌和剪刀差的扩大，不少农民因无力偿还债务和缴纳租税而破产。为了改善生活，广大人民群众反对政府及垄断资本家转嫁危机的作法，与之展开了激烈的斗争。为数极少的垄断资本家则利用危机，低价收购、兼并中小企业，从而增强了经济实力。他们企图在法国建立“强力政权”，以维护自己的阶级利益，法西斯主义倾向日益严重。

在经济危机的打击下，法国的政局更加动荡。从 1929 年 11 月塔迪厄第一次组阁到 1936 年 6 月勃鲁姆人民阵线政府建立，法国更换了 18 届内阁，每届内阁平均任期不到 4 个月。为了渡过经济

---

① 周以光：“法国在莱茵兰事件中采取的退让政策及其经济背景”，《世界历史》，1986 年第 5 期。

② 菲利浦·贝纳尔、亨利·杜比埃夫：《第三共和国的衰落 1914—1938》（Phippe Bernard and Henri Dubief, *The Decline of the Third Republic 1914—1938*），剑桥出版社 1985 年版，第 287 页。

危机，每届内阁都力图解决两大问题，一是使财政收支平衡；二是保住法郎的地位，维护金本位制，但都失败了。<sup>①</sup>在人心不稳、政局动荡的形势下，法西斯势力蠢蠢欲动。1933年1月，纳粹党在德国夺取政权，对法国的法西斯分子起了推波助澜的作用。他们利用斯塔维斯基丑闻，<sup>②</sup>在1934年2月6日冲击议会，企图夺取政权，但未能得逞。面对法西斯攫取政权的威胁，法国左翼势力联合起来。1935年7月，成立了人民阵线。1936年1月，《人民阵线纲领》公布，提出了保卫自由、保卫和平、恢复购买力、健全财政等比较进步的政治和经济主张。在1936年春举行的议会选举中，人民阵线各党派取得重大胜利，共占376席，而右翼各派只占222席，社会党以147席成为议会中的最大党团。6月15日，勃鲁姆组成了第一届人民阵线政府，社会党人和激进社会党人入阁，共产党谢绝参加，但表示给以支持。从本质上看，勃鲁姆政府仍然是资产阶级政府。勃鲁姆上任伊始就着手进行社会改革，颁布了一系列措施，如强迫工厂企业实行一周40小时工作制和增加工资等。这些政策引起了大资本家的痛恨，再加之勃鲁姆组阁前法国爆发的声势浩大的罢工运动，就使得右翼惊呼革命已经开始。大资本家则纷纷把资金抽逃国外，给新政府以严重的经济打击。

在重整军备的问题上，一战后，法国陆军部和参谋总部的意见十分混乱。当时的财政部长曾说过，军方“没有一个全面的计划，工作没有方向”。但最为严重的还是法国军事思想的停滞。绝大多数法国将军们仍墨守一战获胜的战术，采取守势及连亘战线的战略思想。因而在经济危机的极端困难时期，法国仍然花费巨资修建自认为固若金汤的地下工事——马其诺防线。修筑马其诺防线也是为

---

① 周以光：“法国在莱茵兰事件中采取的退让政策及其经济背景”，《世界历史》，1986年第5期。

② 斯塔维斯基是一名大诈骗犯。1933年初，他的金融舞弊丑闻暴露，案情牵涉到法国的许多达官显贵，全国哗然。

了避免在战争中大量牺牲兵力，是消极防御战略思想的一种反映。另外，法国的多数将军对新式武器不够重视。到1933年，法国的空军部和作为独立军种的空军才成立，并且地位一直很低。1936年它得到的费用也仅占全部防务预算的22%。<sup>①</sup>总体来说，法国空军在英国尤其是德国的新型空军面前显得日益陈旧落后，而且就生产数量而言，法国战斗机的月产量在1936年下半年大大下降，轰炸机的月产量则几乎降到零。1936年6月，航空部长科特在国防常设委员会的第一次会议上指出：法国即使尽最大努力和发挥最大的效能，也还是赶不上德国，而必须依靠盟国和友邦。<sup>②</sup>在海军方面，虽然德国和意大利也在加强建设，但法国直到1939年世界大战爆发时，仍然是欧洲的第二号海上强国。<sup>③</sup>法国陆军的情况大体是，到1938年9月慕尼黑会议时，它的人数还大大超过德国地面部队。但到二战到来时，德国部队的精良装备已与法国一样了。<sup>④</sup>因而，20世纪30年代法国的重整军备相对德意的大肆扩军就明显不力。

自一战以来，法国一直奉行维护凡尔赛体系、压制德国、确保法国欧陆第一大国地位的外交政策，这一政策基本维持到20世纪30年代初期。1933年希特勒上台后，公然撕毁了凡尔赛条约，扩军备战，严重威胁法国的安全。但如前所述，法国经济危机严重，政局动荡不安，左右翼势力斗争激烈，内阁更迭频繁。而且，极右势力十分赞赏纳粹德国的反苏反共政策，引以为自己的同道。在民间，和平主义空气更是弥漫一时。这是因为在第一次世界大战中，法国死亡130万人，占18—27岁年龄段中的22%，是所有参战国

---

① 泰勒：《慕尼黑——和平的代价》，新华出版社1984年版，第752页。

② 泰勒：《慕尼黑——和平的代价》，第750页。

③ 泰勒：《慕尼黑——和平的代价》，第750页。

④ 泰勒：《慕尼黑——和平的代价》，第757页。

中损失最严重的。<sup>①</sup> 加上法国重整军备的不力，更加加剧了法国社会中普遍的畏战心理。因此，对于爆发另一次世界大战，法国人民普遍存在着恐惧情绪。

以上种种因素，使法国在20世纪30年代中后期的对德政策陷于软弱无力的地步。在这种形势下，法国企图依靠英国，并拉拢意大利，以对付德国。甚至勃鲁姆认为法国对外政策的基础就是维持英法的合作。1936年6月8日法国人民阵线上台后仅4天英驻法大使克拉克就向英国外交部报告说：“目前法国政府中杰出人物对外政策的态度，几乎是哀求得到英国政府的领导和有一个密切联系。”<sup>②</sup> 然而，大英帝国已经没落，它只求保持自己的既得利益，不仅不愿开罪德国，而且是对德绥靖政策的积极推行者，甚至还要求法国与它一起绥靖德国，而不是联合法国共同对抗德国，作法国安全的保护人。1936年夏，英国参谋长委员会在一份报告中强调指出：“我们帝国战略经常依据的广泛原则不应忘记，历史的教训也不应忽视。我们对欧洲承担的义务越大，保护我们帝国及其交通的能力就越小。”<sup>③</sup> 英国的战略决策者看不到自己与法国之间唇亡齿寒的关系，目光短浅地把保护大英帝国与对欧洲大陆的义务完全对立了起来。对于意大利，法国则竭力拉拢它，以便共同对付德国。在1935年意大利侵略阿比西尼亚的战争中，法国实际上站在意大利一边，但后来迫于国际舆论，不得不在表面上参加了极其有限的对意制裁，以致得罪了意大利。

对欧洲大陆上一个可能结援的国家——苏联，法国政府在拖延了

---

① 阿利斯特·霍尔内：《1870—1970年法国军队与政治》（Alistair Horne, *French Army and Politics 1870—1970*），伦敦1984年版，第45页。

② 约翰·E·德赖福特：《伊冯·德尔博斯在外交部》（John E. Dreifort, *Yvon Delbos at the Quai D'orsay*），堪萨斯1973年版，第218页注24。

③ 吉布斯：“重整军备政策”，《大战略》第1卷（N. H. Gibbs, *Grand Strategy*, Vol. I, *Rearmament Policy*），伦敦1976年版，第613页。



很久以后，终于在1935年5月2日同它签订了互助条约。然而法国的目的并不是为了联合苏联共同对付希特勒，而是借这个条约以提高法国在对德谈判中的不利地位，迫使德国就范而已。但这样一来，既为希特勒提供了攻击法国勾结布尔什维克政权的借口，也同样触怒了英国。英国认为法国是企图与苏联结成同盟，共同压制德国。因而，英国很快就在1935年6月18日同德国缔结了英德海军协定。

总之，20世纪30年代中期以后的法国统治者处在这种内外交困的形势下。因此，西班牙内战爆发后，它采取了一种消极自保的政策。

我们再看一下英国的国内外形势。早在第一次世界大战前，英国在一些主要的工业部门就已落后于美国而丧失了世界工厂的地位。一战中，英国虽然是战胜国，但70%的舰队毁于战争，经济受到了战争的严重打击。战后，英国不但丧失了海上霸权，而且也不再是世界的金融中心。1929年爆发的世界经济危机于1930年蔓延到英国，1932年危机达到最严重的地步。危机对英国工业生产的影响较美国、德国、法国等国家要小，但对英国农业的影响较为严重，其农产品的价格在1930—1932年间下跌了34%，致使农业生产缩减，英国成了“世界各国倾销剩余粮食的市场”。工农业和商业的下降，进一步恶化了自20年代起就很严重的失业状况。1930年，英国失业人数占工人总数的16.8%，1932年上升到25.5%，每四个工人中就有一人失业。英国的对外贸易也因经济危机的打击进一步萎缩，贸易入超逐年增加，国际收支恶化。国际金融界对英镑稳定性的信任大大减弱。1931年7月底，英格兰银行平均每天流失黄金约250万镑。<sup>①</sup>1931年9月，英国已不得不放弃金本位，实行英镑贬值。为了保护国内生产和市场，1932年3月，英国通过了进口税法，彻底放弃了传统的自由贸易政策。1933年

---

<sup>①</sup> 小谢伊：《三十年代英国的重整军备》（Robert Paul Shay, Jr, *British Rearmament in the Thirties*），普林斯顿出版社1977年版，第297页。