

社会性别视角下的 公共决策

*Public Decision in Perspective of
Social Gender*

(2001 ~ 2010)

上海市妇女联合会 编



上海社会科学院出版社

社会性别视角下的 公共决策

*Public Decision in Perspective of
Social Gender*

(2001 ~ 2010)

上海市妇女联合会 编



上海社会科学院出版社

图书在版编目(CIP)数据

社会性别视角下的公共决策：2001~2010/上海市
妇女联合会编. —上海：上海社会科学院出版社，2010
ISBN 978 - 7 - 80745 - 695 - 7

I. ①社… II. ①上… III. ①公共政策—研究—中国
IV. ①D601

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 102755 号

社会性别视角下的公共决策(2001~2010)

编 者：上海市妇女联合会

责任编辑：沈 洁

封面设计：闵 敏

出版发行：上海社会科学院出版社

上海淮海中路 622 弄 7 号 电话 63875741 邮编 200020

<http://www.sassp.com> E-mail: sassp@sass.org.cn

经 销：新华书店

印 刷：上海新文印刷厂

开 本：710×1010 毫米 1/16 开

印 张：24.25

插 页：2

字 数：460 千字

版 次：2010 年 8 月第 1 版 2010 年 8 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 80745 - 695 - 7/D. 145

定价：50.00 元

版权所有 翻印必究

编委会主任：张丽丽

副主任：史秋琴 赵英 朱鸣 黎荣 田熊

成 员（按姓氏笔画为序）

冯建平 刘瑞李 孙美娥 李艳玲 余伟星

宋秀秀 陆建民 陈建军 竺倩伟 葛影敏

主 编：张丽丽

执行主编：陆建民

构建妇联参与社会管理和公共服务的目标体系、能力体系和机制保障体系(代序)

上海市妇联主席 张丽丽

党的十七大把社会建设与经济建设、政治建设、文化建设并列,强调必须在经济发展基础上更加注重社会建设,着力保障和改善民生,推进社会体制改革,扩大公共服务,完善社会管理,促进社会公平正义,推动建设和谐社会。

社会管理和公共服务是加强社会建设的重要内容。党的十六届四中全会确定了“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与”的社会管理格局;党的十七大报告提出,“支持工会、共青团、妇联等人民团体依照法律和各自章程开展工作,参与社会管理和公共服务,维护群众合法权益”;中国妇女十大把“参与社会管理和公共服务”写入《中华全国妇女联合会章程》;2009年9月17日中共上海市委召开的社会建设工作会议,也强调了在社会建设中工青妇等人民团体的职责。这表明工青妇等人民团体是我国社会管理和公共服务的重要参与者,这是党在加强以改善民生为重点的社会建设新形势下对工青妇组织的新要求。

一、参与社会管理和公共服务是现阶段 妇联履行维护妇女权益、促进 妇女发展职责的重要途径

作为党和政府联系妇女群众的桥梁和纽带,作为国家政权的重要社会支柱,妇联工作要坚持政治性与社会性的有机结合,通过有序合理地表达妇女群众的利益诉求、参与利益协调,通过为妇女群众提供急需的公共服务、推进公共资源的均衡

化,在构建和谐社会中承担起组织妇女群众、引导妇女群众、服务妇女群众、代表和维护妇女群众合法权益的重要使命。

参与社会管理和公共服务,有助于妇联更好地履行妇女利益代言人、代理人的职责。这是因为,社会管理以调整群体利益关系、维护社会公正为核心,公共服务以公民需求为导向、以改善民生为目标。现阶段我国社会两性发展不平衡,很大程度上与制度设计及资源分配上的性别不平等有关。妇联参与社会管理和公共服务,就有可能通过利益协调与资源的重新分配,改变或者减少因为法律、政策、制度设计,以及资源分配不平等造成的性别差异。

参与社会管理和公共服务,有助于妇联更好地服务于广大妇女群众维权、发展的需求。社会转型期社会阶层间分化、流动的加快,打破了女性内部的单一同质性,不同区域、不同阶层、不同群体妇女的利益需求和价值取向出现了多样化趋势。在构建和谐社会的过程中参与社会管理和公共服务,就可以有效改变妇联原有的组织资源不足状况,积极运用社会资源为妇女群众办实事、办好事。

参与社会管理和公共服务,有助于妇联更好地实现工作模式从行政化向群众化、社会化的转变。回顾新中国成立以来妇联 60 年的发展历程可以看到,其职能定位及其角色与功能是处于不断变动中。如果以改革开放为界,之前其功能主要是行政化的,之后其代表和维护妇女权益的功能逐步强化^①。参与社会管理和公共服务并要有所成就,妇联工作人员就必须深入基层,了解妇女群众的需求;必须面向社会,从大局出发定位妇女的发展与妇联的工作;必须学会运用社会工作方法去整合社会资源,推动妇女事业的发展。

二、上海各级妇联参与社会管理与公共服务历史的简要回顾

回顾历史,早在 20 世纪 50 年代,上海各级妇联就开展过妇女扫盲运动、动员妇女参加社会劳动等,80 年代有妇联承办的里弄托儿所、“小饭桌”。与过去不同的是自 90 年代以来,妇联开始将为妇女服务同维护妇女权益、促进妇女发展以及影响公共决策结合起来,切入点便是积极打造并全力参与下岗妇女再就业工程。

面对 90 年代初劳动用工制度改革、国企改革与产业结构调整背景下数十万女工纷纷下岗的现状,出于高度责任感,妇联走在了解决下岗女工再就业问题的前列。先是系列调查,从 1989 年底的《妇女待岗在家不是出路》,到 1993 年的《女职

^① 马焱:《妇联组织职能定位及其功能的演变轨迹》,《妇女研究论丛》2009 年第 5 期,第 41 页。

工下岗问题千人调查》，希望以数据引起全社会对下岗女工就业问题的重视。继而是直接参与，1994年组织了全市第一场专门面向下岗女工的招聘会，并推动上海航空公司从下岗女工中招聘18名“空嫂”，由此轰动全国，市及部分区县妇联还相继开设了而面向下岗女工的职业介绍机构与再就业培训班。再就是积极参与相关政策法规的制定，1996年、1997年、1998年连续开展的下岗妇女再就业工程调查，已经将重点放在了如何消除劳动力资源重新配置过程中的性别歧视、完善社会保障、维护再就业妇女的合法权益等方面。其中针对社会上某些人提出的政府与企业应当鼓励妇女阶段性就业的说法，市妇联在问卷调查基础上撰写了《阶段性就业不是今日上海女性的最佳选择》，并作为提案于1997年初提交市政协与全国政协会议。当年市劳动局与国家劳动部先后复函承诺，决不会以政府名义强行推广阶段性就业……

尽管这期间为解决下岗妇女再就业，各级妇联都干得很辛苦，但披荆斩棘一路走来却让妇联干部明白了一个道理：妇女问题是社会问题，社会问题的解决必须动用社会的权力资源、经济资源来解决；一场招聘会、一个培训班最多让几十人、几百人受益，而一个政策、一部法律却可以解决一大批人的维权问题。因此从某种程度上讲，妇联全力推进的下岗妇女再就业工程实际上也是上海各级妇联参与社会公共事务的启蒙与起步。

正是基于这样的认识，21世纪之初妇联工作开始了一系列新探索。

（一）积极运用社会资源与党政资源，为妇女群众办实事

妇科肿瘤的高发趋势，使妇联看到了进行妇科学查的重要性与必要性，但2000年的上海，并非所有的人，包括政府工作人员与妇女群众都认识这一点，而当时的公共财政也未必有能力承担所有困难妇女妇科检查的费用。于是在市慈善基金会等相关部门支持下，市妇联及区县妇联在困难妇女和农村妇女中开展以免费妇科检查为主要内容的妇女健康实项目，一干就是7年，深得群众欢迎，也赢得大部分区县政府的支持。在此背景下经市妇联提案，2007年4月为退休妇女和生活困难妇女提供两年一次免费妇科学查被写入《上海市实施〈中华人民共和国妇女权益保障法〉办法》。

（二）以人大议案、书面意见和政协提案等方式，代表妇女表达利益诉求、参与公共决策

2004年市妇联在提交市人大的书面意见中建议：“人大、政府各有关部门在研究制定经济和社会发展计划，制定教育、劳动、工资、社会保障、住房以及其他涉及

群众切身利益的重大政策措施时,应该重视听取工青妇等群众团体的意见。”这一建议当年就被采纳。这期间因妇联建议而先后制定的法规与政策措施有《上海市城镇生育保险办法》(2001年)、免费婚检(2005年)、《上海市实施〈中华人民共和国妇女权益保障法〉办法》(修订稿)(2007年)和《上海市志愿服务条例》(2009年)等。其中,《上海市城镇生育保险办法》实施两年之后,市妇联在调查基础上提出的“按市平均工资标准为低收入妇女支付生育期生活津贴”的建议,被政府相关部门所采纳。

(三) 通过项目设计、项目投标,积极承担政府实事项目

2003年以来,市妇联与有关政府部门联手,先后承担了“百万家庭学上网”、“百万家庭学礼仪”、“为退休妇女和生活困难妇女提供两年一次免费妇科病、乳腺病筛查”、“千村万户信息化培训”和“向25万户家庭免费发放家庭应急包”等一系列市政府实事项目,不仅让广大妇女群众和家庭受益,也增强了妇联参与公共服务的能力,扩展了妇联的社会影响。

与此同时,妇联参与公共决策和公共服务也成为这一时期妇女理论研究与妇女工作研究的重要内容之一,且有所收获。比如2003年以“社会性别与社会公共政策”为主题的妇女理论研讨会上,《社会政策与性别平等》、《单亲弱势群体的社会政策思考》、《现有社会保障体系中的妇女权益问题研究》等研究报告引人注目;2009年由市妇联主席室牵头,各部室共同参与,围绕“提高妇联组织参与社会管理和公共服务能力”这一主题,从如何增强妇联组织的社会动员力、如何加强对女性民间社团的管理并发挥其作用、如何维护妇女权益化解社会矛盾、如何服务于家庭的多元需求等角度展开调查,也收获了一批颇有分量的研究报告。

在对历史的回顾中,我们深为一次次妇联干部服务妇女、服务社会的高度责任感与自觉性所感动。正是这种责任感与自觉性,使上海在全国率先提出要在“党政所急、妇女所需、妇联所能”三维交点上进行妇联工作定位的理论,并推动着妇联的社会参与在探索中步步深化,为今日的思考与实践打下坚实基础。

三、上海各级妇联参与社会管理和公共服务的经验与体会

这些年来上海各级妇联参与社会管理和公共服务的经验与体会主要有:

第一,必须始终围绕妇女群众最关心、最直接、最现实的利益问题,并以此为出发点与落脚点。这既是由妇联的组织性质所决定,也是妇联组织生存与发展的需

· 构建妇联参与社会管理和公共服务的目标体系、能力体系和机制保障体系(代序) ·

要。事实证明,参与社会管理和公共服务,不仅能更好地履行妇联维护妇女权益、促进妇女发展的职责,也有助于提升妇联工作效能,扩大社会影响力。

第二,必须紧紧抓住政府职能转变所提供的机遇,打造妇女工作新平台。中国行政从传统型的政府行政向现代型的公共行政转变的这一重大改革,正在导致社会资源的重新分配。妇联要以此为契机,主动承接政府部门转移出来的部分职能,积极参与和妇女儿童发展有关的社会公共事务的管理和服务,在新一轮公共行政形成过程中建立起妇联社会化的服务体系,逐步实现妇联组织从活动型向功能型的转变。

第三,必须提升依托党政资源、整合社会资源、挖掘妇联资源的能力,为妇联参与社会管理和公共服务提供资源支撑。妇联要代表妇女群众表达利益诉求,参与利益协调,并针对妇女、儿童和家庭的多元需求提供相应的公共服务项目,就离不开这些资源的支撑。

第四,必须时刻把握大局,将服务妇女与服务大局、维护妇女合法权益与维护社会稳定结合起来,协同政府部门、联合社会组织、凝聚志愿者共同参与,努力实现在维权中促进维稳、在维稳中坚持维权,彰显妇联组织在参与社会管理和公共服务中的特殊作用。

四、构建妇联参与社会管理和 公共服务的目标体系

这一目标体系应该具备前瞻性、整体性、可操作性等特点;应该明确妇联参与社会管理和公共服务的基本原则和基本内容,总目标以及围绕总目标需要分阶段、分步骤完成的分目标;应该规划能将妇联系统所拥有的人力资源、组织资源,以及所能动员的社会资源,全面和谐地统筹起来运作的战略步骤;应该制订在完成总体目标过程中,进行具体的项目设计、项目论证、项目运作、项目考核等应当遵循的标准化操作流程等。

今后一段时期内全市各级妇联参与社会管理和公共服务的基本原则,一是坚持党和政府所急、妇女所需、妇联所能的定位,找准切入点;二是聚焦重点,形成项目,打造品牌;三是提高能力,完善机制,力求实效。基本内容是在参与社会管理方面,要坚持维权与维稳相结合,认真履行代表、代言、代理妇女儿童合法权益的职责,通过影响公共政策推进公共资源的均衡化;在参与公共服务方面,要及时提升能力,承担更多的因为政府职能改变而转移出来的社会事务,服务于妇女、儿童和家庭的多元需求,努力形成让妇女、儿童和家庭得实惠、普受惠、长受惠的工作机

制。总体目标是全力完成2008年市妇代会确定的“关爱一生”实项目,要以“关爱一生”——也就是以女性的生命周期和家庭的发展周期为经线,以女性不同的生命周期和家庭不同的发展周期所需要的公共服务、维权服务为纬线,规划妇联参与社会管理和公共服务的具体项目。

五、构建妇联参与社会管理和公共服务的体系

(一) 表达利益诉求、参与利益协调的能力

首先,要进行调查及时了解妇情民意,通过科学的定性定量分析准确把握妇女群众的状况及利益需求。为此,除了需要强化妇联的调研力量、完善妇联的信息员队伍建设、充分发挥市妇女学学会和市婚姻家庭研究会专家学者的作用之外,还要在基层妇女群众中发展以志愿者为主体的信息员队伍,并充分发挥各界各级妇联执委和妇女代表的作用。

其次,要多渠道反映妇女群众的利益诉求。对市妇联而言,除了以各种方式向市委、市人大、市政府、市政协反映之外,还要通过市妇联维权发言人,及时就当前最紧要的妇女问题,或者涉及妇女利益的突发事件发表看法;通过大众传媒与网络,及时发布妇女问题的调研成果,引发全社会对妇女维权与妇女发展问题的关注。

再次,要积极参与利益协调,努力将性别意识纳入决策主流。实践证明,人大议案、书面意见和政协提案,是妇联代表妇女群众参与利益协调的有效途径,也是将性别意识纳入决策主流的有效途径。而要提高妇联参与公共政策决策时对策建议的针对性、科学性和可操作性,妇联相关工作人员应该学习和掌握相关知识,提高专业化程度。

(二) 针对妇女群众需求设计和提供公共服务的能力

妇联参与公共服务的一个重要目的就是在解决公共资源均衡化分配的同时,满足妇女群众维权与发展的需求。而无论是承接政府实项目,还是由妇联自筹经费开展的公共服务项目,其最初的项目设计以及整个实施过程的有序运作、科学管理,都需要妇联人独立完成。因此提升项目化运作能力,是扩展妇联公共服务的参与面及有效性的重要环节。

具体而言,一要结合调研结果,找准妇女群众的需求,科学设计服务项目;二要着眼于“市场化”和“社会化”,有成本意识,合理规划,并善于借助政府力量,整合社会资源;三要在实施过程中及时评估,及时监督,及时纠正偏差,确保项目的完成;

· 构建妇联参与社会管理和公共服务的目标体系、能力体系和机制保障体系(代序)·

四要人性化操作,柔性化服务,充分展现妇联人文关怀的特色和优势,让妇女群众作为主体乐于参与,并在参与中受益。

(三) 动员社会各方力量共同致力于性别平等、社会进步的能力

社会动员力是妇联组织的一项基本能力,提升社会动员力对妇联的发展至关重要。

首先,我们要学会成功运用政府资源。政府资源不仅是指政府可以给予支持的各种人力、物力和财力,更重要的是政府的工作渠道和网络。随着政府覆盖全社会的社会管理与公共服务体系的逐渐完善,妇联完全可以借助这个大体系“借力发力”。但是目前妇联对政府资源的利用更多的是满足于获取各种支持和支援,借助政府职能部门力量开展工作的水平还有待提高。妇联应该通过有效途径,将妇女的就业、教育、医疗、帮困、维权等事项纳入政府工作范畴,并借助政府力量推进男女平等。政府将妇女儿童工作委员会办公室设在妇联,这实际上就是为妇联运用政府资源服务于妇女儿童发展搭建了一个大平台,我们一定要用好用足这一资源。

其次,我们要学会有效动员社会资源。在自身资源不足的前提下,妇联要参与社会管理,提供多样化服务满足妇女群众的多样化需求,就必须学会动员社会资源。社会资源主要包括企业、社会组织和公民三个方面。我们既要运用市场机制吸引资源,也要深入挖掘企业资源为妇女工作服务。要想方设法通过经济和法律途径,动员企业在促进妇女就业、维护妇女权益等方面承担社会责任。目前我国的志愿者群体正在逐渐壮大,志愿服务正在成为群众参与社会工作的主要方式,非营利性的社会组织正在成为社会运行的重要支柱。尽管从20世纪80年代起,市妇联就积极帮助知识女性组建市女工程师协会、市女企业家协会等一系列民间组织,并且为其走向社会、服务妇女搭建平台。然而为了更有效参与社会管理和公共服务,我们必须构建对女性社会组织进行枢纽式管理的工作模式,发挥妇联组织的骨干作用,承担管理与服务职能,团结引导更多的女性民间社团。同时我们还要通过项目、活动等载体及有效手段,动员、整合非女性的社会组织,尤其是一些大型基金会和专业社团的资源,并吸引更多志愿者加入到妇女儿童事业中来。

再次,我们要学会深入挖掘妇联资源。妇联资源包括现有的组织网络、干部队伍以及工作品牌等。“政治路线确定之后,干部就是决定的因素。”目前在组织建设上,市、区县、街镇、居村委四级妇联组织网络,以及为适应妇女工作发展需要而不断扩容的妇联团体会员——市、区县党政机关和科教文卫等事业单位中的妇委会,企业中的女职工委员会,“两新”组织中正在逐步建立起来的妇女组织或妇女工作联络员,为妇女工作影响力的扩散“纵向到底、横向到边”提供了组织保障。除此之外,我们还有各级妇女代表20余万,各级妇联执委3200余名。这是妇联参与社会

管理和公共服务的有生力量。因此,我们除了加强妇联专职工作人员队伍建设之外,还必须通过机制建设,充分挖掘蕴藏在妇女代表、妇联执委中的巨大人才资源。至于积数十年努力建立起来的“三八红旗手”、“巾帼建功”、“双学双比”、“五好文明家庭”等妇联工作品牌,在新的历史时期要与时俱进,不断赋予新内涵,以增强其对妇女群众的感召力与凝聚力。

六、构建妇联参与社会管理和公共服务的机制保障体系

(一) 深入了解妇女群众需求,完善“妇情民意”调查和妇女发展中重点难点问题的专题调研制度

具体而言,一要完善代表联系制。在妇代会闭会期间,市、区县、街镇等各级妇女代表要充分发挥其来自各界、来自基层的优势,通过有效渠道,将妇女群众的意见建议收集、汇总上来。二要围绕妇女维权与妇女发展中的热点、重点和难点问题,完善专题调研制度。三要完善各级妇联领导定点联系基层制度,要在调查研究的基础上帮助基层解决实际问题,推进妇女工作,了解“妇情民意”。四要依托市妇女学学会,以及设在复旦、华师大等高校、上海社会科学院中的14个妇女研究中心,完善课题招标、课题研究制度,充分发挥专家学者在妇女研究中的作用。

(二) 准确把握上海妇女发展趋势以及妇女维权与妇女发展中的关键问题,完善调查研究定期汇总分析制度

有三个时间节点必须抓住。一是每年年中,向市委汇报之际,进行各种调查材料的汇总与重点提炼。二是每年年末,为准备“两会”的议案提案,为规划第二年工作,进行各种调查材料的汇总与重点提炼。三是结合一年一度市妇儿工委对妇女发展规划实施情况的监测评估,以及对妇保法上海实施办法贯彻落实情况的专题视察,进行妇女发展状况的综合分析。此外还要针对不同阶段妇女问题、社会问题的重点与难点,不定期召开专题讨论会,并吸收市妇女学学会、市婚姻家庭研究会、市家庭教育研究会、市妇联专家顾问团和市妇儿工委专家顾问团的专家学者参加。

(三) 充分行使代表妇女群众参与利益协调的职责,完善科学反映妇女群众利益诉求的制度

为拓展妇女利益诉求的反映渠道,目前正在从四方面努力。一是向市委汇报。

每年向市委常委会提交的工作报告与所附材料,以及希望市委协调解决的问题,都力求建立在充分的调查研究基础之上。二是向市人大、市政协反映。以调查研究为基础,就如何更好地维护妇女儿童利益,通过市人大代表在法律法规的完善上提出议案与书面意见;通过市政协妇联界别委员或者以市妇联团体的名义,在政策法规与政府公共服务的完善上提出提案,并以各种方式积极参与民主协商。三是向政府部门反映。通过各种渠道,尤其是市妇儿工委这一平台,就公共政策的完善,向相关政府部门提出决策建议。四是建立专报制度。将调查研究中发现的最紧要问题,经过严格筛选之后向市委市政府领导上报,及时反映妇女与人民群众的呼声。

如果与妇女维权及发展有关的法律法规和政策问题必须在国家层面解决,就向全国妇联反映,或者通过全国人大女代表、全国政协女委员,提交全国“两会”。

(四) 加强自身队伍建设和工作载体建设,完善在参与社会管理和公共服务中提升实际问题能力的工作制度

首先,妇联要加强自身队伍建设,积极打造一支专业化、社会化的干部队伍,努力形成全市各级妇联组织上下联动、各条线和各界别的妇联团体会员相互合作的局面。其次,要依托妇儿工委这一平台,探索和完善争取党政资源的工作机制。比如目前正在推进的妇女儿童发展“十一五”规划的落实、“十二五”规划的编制,都需要争取党政部门的支持。再次,要不断提高动员和吸纳一切可运用的社会资源的本领,努力完成服务于妇女、儿童及家庭多元需求的“关爱一生”系列实事项口。

为此,妇联需要不断建立相应的工作载体。实际上我们已经积累了这方面的成功经验。比如这些年来妇联维权工作的有效推进,就与新载体的不断创建有着密切关系——在司法部门支持下,依托女律师、维权工作志愿者,分批创建了遍布全市的市、区县、街镇和居村委中的妇女法律援助服务机构;借助现代通信技术和网络,开通了投诉家庭暴力的热线电话和网上“维权驿站”;在民政部门支持下,新建了两个“妇女庇护中心”,为因家庭暴力而处于危急状态的妇女提供必要救助等。这说明在参与社会管理和公共服务的过程中,“熊瞎子掰玉米”式的工作方式不再适用。我们不仅需要与时俱进、有所创新,而且要争取每一项具体任务完成之后,都能留下经验、留下“家当”。妇联维权已经建立了自成一体的工作体系,如果其他领域的工作也有自己的能够独立运转的工作体系,全会上下、全市上下大大小小的妇联工作体系又能有机结合在一起,形成一个大的运作体系,那么积数年、十几年之努力,妇联参与社会管理和公共服务的能量必将大大提高,并显示其威力。

目录

社会性别视角下的公共决策(2001~2010)

1	构建妇联参与社会管理和公共服务的目标体系、能力体系和 机制保障体系(代序) 张丽丽
1	社会性别视角下的宏观政策研究
3	在和谐社会建设中完善贯彻男女平等基本国策的机制体系 课题组
9	社会性别视角下的社会公共政策评估 ——上海女性生存与发展研究..... 课题组
25	社会政策与性别平等 ——以对中国养老金制度的分析为例..... 彭希哲
33	妇女维权中的法律法规问题..... 陆荣根 许 莉
40	关注公共政策,推进性别平等 ——上海市妇联的探索与实践..... 上海市妇联研究中心
49	国外社会性别意识与公共政策的启示..... 江西元
59	关于妇女社会参与的政策研究
61	关于在上海建立性别平等就业监督咨询机构的迫切性研究 余亚平
70	赋予就业平等以法律的保障 ——基于建立性别平等就业监督咨询机构法律职能的 研究..... 陈晓敏
77	上海女性高层次人才成长状况及对策研究 ——以科教系统和党政机关为例..... 课题组

89	上海市女企业家群体特质及发展状况研究.....	课题组
103	金融危机影响下上海企业女职工新情况新问题及对策建议	课题组
114	社会性别研究的新视角:上海市公益性岗位就业妇女的状况 调查及政策建议.....	葛影敏 王菊芬
118	当前上海市家政服务业存在的问题及其对策建议.....	课题组
124	开发就业岗位,推动上海家政服务业的健康发展 ——上海市妇联的调查与建议.....	课题组
133	关于妇女社会保障的政策研究	
135	上海市城镇生育保险办法执行情况调查.....	课题组
148	从社会性别视角审视城镇职工基本医疗保障制度的改革 ——以上海城镇职工的基本医疗保险方案为例.....	王菊芬
157	关于上海市家政服务人员的社会保障对策调查报告	王菊芬 司敏 陈月新
169	上海市郊农村妇女社会保障三题.....	陆建民
177	城市老年女性养老的社会支持网状况分析 ——以上海市徐汇区T街道为例.....	陈晓敏 杨柳
186	上海推行遗属保险可行性研究.....	许晓茵
195	与婚姻家庭有关的法律政策研究	
197	家庭视角社会政策的探索性研究.....	徐安琪
206	中国生育政策60年回顾:评估与调整方向.....	包蕾萍
218	宝山区离婚妇女现状、原因及其社会支持网络	宝山区妇联 上海大学社会学系
231	社区妇女维权预警机制 ——家庭暴力预防视角下的妇女权益保障措施.....	课题组
239	保障老有所居,构建和谐社会 ——老年妇女居住权问题刍议.....	田肖红 林爱华 何俐

246	离婚案件中妇女财产权益保护的调查分析 周淑玲 陈 丽 陈 晋 余 文
253	“外来媳妇”状况调查..... 上海市妇联研究中心
261	其他相关法律政策研究
263	浅谈扩大公民有序政治参与、提高决策民主化的主要途径与 对策建议..... 上海市妇联研究中心
272	奉贤区农村妇女人员结构变化及需求状况调查..... 奉贤区妇联
281	上海社区志愿服务状况的调查与思考..... 陆建民 万仁孝
291	城市发展与家庭教育 ——上海市家庭教育状况研究..... 课题组
296	黄浦区来沪务工人员子女家庭教育的现状与对策..... 黄浦区妇联
305	上海未成年人犯罪状况与政府职能应对 ——以上海法院 1998~2008 年判处的未成年人刑事 案件为例证..... 课题组
314	上海市民安全感与外来人口二代犯罪问题调查研究..... 裴 斐
323	附录 1 市妇联提交并列为市人大正式议案和被评为市政 协优秀提案选辑
325	关于提高低收入妇女生育生活津贴标准的提议
328	关于提高上海婚检率的几点建议
332	建议市人大修改《上海市实施〈中华人民共和国妇女权益保障法〉 办法》
334	建议设立 2010 年为上海志愿者年;并通过立法等措施推进社区 志愿服务,形成“我为人人,人人为我”良性互动的长效机制
338	实施妇女健康实项目,对全市妇女进行两年一次的乳房癌和 妇科肿瘤的早期筛查
342	关于在上海市有关公共场所改建、增设母婴室(亭)的提议
345	为了从各个层次、各个领域扩大公众有序政治参与,建议制定与

	完善公众参与公共决策的相关的法律法规
349	关于建设资源节约型、环境友好型城市,提高市民节能环保意识, 形成节能减排社会合力的建议
352	为家庭配备消防器材,消除火灾隐患
354	关于修改《上海市未成年人保护条例》,完善儿童家庭暴力救助 规范的建议
358	关于制定《上海市家庭教育条例》的建议
361	附录 2 历年来上海市妇联提交上海市人大、市政协的议案、书面 意见与提案目录
370	后记