

戰時金融

蔣 彛 年 編



世界書局印行

此乃...
...

不可...

...

...

...

...

...

...

第一章 概說……………一

第一節 戰時財政的意義……………一

第二節 戰時財政的性質……………二

第三節 戰時財政的重要……………五

第四節 戰時財政的種類……………七

第二章 戰時政府的財政……………九

第一節 經濟政策……………九

第二節 貨幣政策……………一一

第三節 貿易計劃……………一三

第四節 生產計劃……………一四

第五節	消費計劃·····	一六
-----	-----------	----

第三章	戰時民衆的經濟·····	一七
-----	--------------	----

第一節	組織生產合作社·····	一八
-----	--------------	----

第二節	組織消費合作社·····	二四
-----	--------------	----

第三節	增加工作時間·····	二七
-----	-------------	----

第四節	服從政府命令·····	二八
-----	-------------	----

第四章	戰時的銀行·····	三〇
-----	------------	----

第一節	對內的任務·····	三〇
-----	------------	----

第二節	對外的任務·····	三八
-----	------------	----

第五章	戰時的金融界·····	三九
-----	-------------	----

第一節	幫助政府統制匯兌·····	四〇
-----	---------------	----

第二節 穩定金融……………四〇

第三節 錢莊方面的工作……………四一

第四節 當舖的任務……………四一

第六章 戰時財政的籌措方法……………四二

第一節 備戰儲金的設置……………四二

第二節 募債……………四四

第三節 加稅……………四五

第四節 法幣的通行……………四六

第七章 戰時財政計劃的方法……………四六

第一節 現金集中於都市的現象……………四七

第二節 農村破產與戰時財政的影響……………四七

第三節 國家收入是否合理……………四八

第八章 戰時金融的動員……………四九

第九章 結論……………五〇

附編(一) 德國大戰時的金融統制辦法……………五二

附編(二) 意國戰時民營工業動員的辦法……………五五

附編(三) 德國工業動員的準備……………五六

戰時金融

第一章 概說

經濟是人類一切活動的基礎；戰爭的行爲，更少不了經濟的條件。因爲牠不僅可以引起人們的戰爭，同時牠還能影響戰爭的結果；就在戰爭的場中，不論國家財政的充裕和缺乏，人民的富力的的高低，牠都能預先決定戰爭的勝或敗。所以，我們在沒有爆炸戰事之先，或者已在開始戰爭的當兒，對於經濟的概念，應該認識得清清楚楚，明明白白。

在戰事沒有爆發之先或戰事已經開始的當兒，政府對於財政的籌措應該怎樣？老百姓對於政府應該負些什麼責任？老百姓的本身應該怎樣渡過這戰時的非常時期的經濟生活？全國的銀行界金融界無論對內或是對外應該做些什麼工作？擔當起什麼責任？這種種都是我們所應知道的。卻也是本書所要加以詳細討論的。

第一節 戰時財政的意義

什麼是戰時的財政？我們要明白這個問題，必先要了解什麼是財政。所謂財政，通常

的說來，就是政府對於全國有關於經濟方面的歲入歲出的事項。政府治理這全國歲出入經濟事項的行政機關，就是財政部。所謂戰時的財政，其實和財政的意義並無十分的相差；不過因為戰爭的發生，對於經濟的出入有了極大的影響，所以使之財政上起了一種特殊的變化，不能和常態時期的一樣治理。那末，就有所謂非常時期的政府的財政了。從上面的話看來，所謂戰時的財政，意義就等於經濟動員。因為戰爭的發生或結果，固然拿經濟作為基本的條件；就在政府的籌劃，人民的動員，以及銀行界金融界的協助和合作，在在都是戰時財政上的問題。當一個國家對外宣戰的時候，應該如何調動其全國的經濟能力，做戰時的後援，和維持長久戰鬥的能力，使國家不至立於失敗的地位，這是很值得全國國民領會的地方。所以戰時的財政，在狹義方面，僅能說到政府對於戰時理財的事項；而在廣義方面，卻包含了全國經濟動員的行為在裏面。戰爭的非常時期，是決定民族生存的關鍵的時候；而經濟的動員，卻也是決定戰爭的結果的先決條件；在這裏我們除去認識國家財政以外，更當留心了解這戰時財政的意義。

第二節 戰時財政的性質

其實現代的戰爭，表面上是科學的戰爭，骨子裏頭卻是為了經濟；就是經濟的戰爭。

前面也曾說過她能做戰爭的因，也能做戰爭的果，真的，經濟的力量大極了。我們只要看下面關於軍事技術的發達和戰爭條件的變動，就可以知道其究竟。

一、備戰的範圍擴大；包括了國民經濟的一切部門；至越出生產範圍，而深入於科學研究和經濟設計工作方面；

二、舊式部隊如步兵騎兵均發生了巨大質量上的變動，而趨向於機械化；

三、交戰兵力的增多；

四、戰爭時間的延長。

由於以上的幾點，我們可以了解和認識現代的戰爭，的確是基因果於經濟。一個經濟力量薄弱和窮困的國家，在戰事行為上面，是很受影響的。不過，談到我們中國的財政能力，國民經濟能力，她的性質，就平時固然與帝國主義資本主義的國家不同；就戰時當更有兩樣的地方。

黃金時代的大中華國，她的富強，從歷史上可以看出，且沒有不知道她的光榮。雖然，在革命的前夜，經有異族的侵佔；革命成功以後，又經歷年的內戰，兵燹，天災種種的影響；但在目前說來，內部的癥結，儘管日深一日，而比較帝國主義國家本身的矛盾，內部的複

難和危險，可能的要好上好多啦！尤其在偌大的國家裏，大量的消費，一旦有所節省，這時的成數，我們可以斷言，任何國家所不能比較的。所以談到戰時的財政，當然有牠特殊的治理的方法，同時，爲鞏固經濟的陣容，延長戰爭的時期，以與帝國主義者相抗爭的時候，我們做老百姓的，除去認識戰時財政的特殊性質以外，我們更當看清這經濟的動力，是準對着帝國主義資本主義者的目標的。我們不要忽視了經濟壓迫，比較政治壓迫的力來得輕；我們要了解牠底力是重於一切的。站在殖民地半殖民地的國家的地位的經濟和政治，同樣地遭到了被壓迫的厄運；但是，在戰爭的意識上，表面的在打倒和脫離帝國主義者的政治的束縛和羈絆；實際裏在經濟上同時也在求解放和自由。換句話說：被壓迫階級在和壓迫階級抗爭的當兒，他們所祈求的自由平等，是整個的，不是部份的。除去了政治以外，經濟上的解除，更爲重要哩！所以這次我們中國和帝國主義者的肉搏，她底意義和使命，除去了政治上的不平等以外，更在另一方是企求經濟的解放。戰爭的開始，就是經濟超脫和自由的時機。在政府當局，當然不能再受帝國主義者資本主義者的吸引和支配；在全國大衆方面，自然也是一致覺醒，自力救國，不再受那些野心家的操縱和愚弄。國家的生存，就看經濟能力；而經濟能力，卻就決斷於我們大衆的動向。我們要鞏固

戰時經濟的陣容，對於這個先決條件，我們應該格外地明白和清楚。我們不要單眼見到戰爭的一方面，而要顧到戰爭的多方面。戰爭的時機，本就不不可多得的；而民族的生存和死亡的機會，也不過是這一件事實的半面。這是非常值得警惕的。

第三節 戰時財政的重要

經濟的重要的因子，在上面約略地帶到一些，現在我們更當進一步來加以說明。法國拿破崙曾經說：「欲求戰勝，最需財力。」——充裕的財力，才有充裕的戰鬪力。」這話，卻證明了戰爭的勝敗，乃在取決於財力的盈絀。所以很多人主張，一個國家的預備和敵人開戰，必先要充分準備自己的財力。這話，是有道理的。尤其在我們這樣窮的國家裏，除去了天災人禍以外，是聽不到別的；就是有所聽到，歸根究源，結果也還逃避不了一個窮字。無論社會一切的紊亂，無論國家一切的設施，到處可以發現窮的徵象。真的，就政府的財政，是很困難的；更就國民的經濟力量，不容說多數是在着生存線上過活；在從前孫中山先生曾說過，所謂中國社會只有大貧小貧，沒有什麼階級可分的；的確的，幾十年來一變，卻究轉移到了連小貧都要沒有了。這委實是一種很危險的事情。但是在極端窮的國家裏，只要她是生存的話，她總有方法可以維持她的生命，繼續她的工作去努力她底

事業並發展她底前程的。並且更推敲窮的因子，尤其不是簡單的因素所能造成的。站在這二十世紀科學文明的世界裏邊，被受壓迫的次殖民地的國家和民族，自然儘多她的窮的因素的。最大的，倘使一個國家，她的經濟能力是獨立的，不受人家的支配和操縱的話，我們說這個國家，不怕她不能生長在世界裏。要是一個國家，她的經濟來源和供給，都是仰仗於人，受人支配和操縱的話，無論這個國家多麼新穎和進步或強盛；到底她有被亡國的可能。俗語說：「冷在風裏，窮在債裏。」這話委實可給我們中國的訓示。古來奴隸的依賴主人，最初的過程，就是經濟失去了自主權的緣故。社會上很多女子不能自主，原因也是爲了經濟的被受支配。國家經濟權不能自主，同樣與奴隸和女子沒有異致。在求自由平等的民族和人們既少不了和壓迫階級的鬭爭，同時要想脫離這窮的羈絆，唯一的方法，也只有向這壓迫者拋擲炸彈，與之挑釁。除去了這個方法，是無法可施其技的。

中國社會的沒落，可以影響到整個的世界；中華民族的怒吼，更足以振動全宇宙。因此，我們不怕窮，我們更要起來設法打倒這窮鬼。我們有辦法可以助長我們戰時的經濟；我們四萬七千萬同胞可以一致起來動員；雖然，我們沒有帝國主義者那麼樣新式的槍，固然，我們沒有資本主義者那麼樣精美的砲；但是我們有的是民力，我們的民力遠勝於

帝國主義者資本主義者的一切所以我們在戰爭爆發的前夜，我們也有阿比西尼亞全國民衆的氣概；也有最後拚命的決心。我們可以犧牲自己的麪包去供給軍士們的需要；我們可以拿自己的力去幫助軍士們的殺敵。我們相信帝國主義者經濟的力的存在，戰爭總是不能消滅。現在，我們急切準備，準備窮的國家的財政，在戰時的活動，以和帝國主義者周旋。這時已是最危險的關鍵，大家不容忽視的一致起來擔負這天下興亡的責任吧！

第四節 戰時財政的種類

戰時財政的重要，已經在上面說過；現在我們就該討論到戰時財政的種類了。戰時財政的種類，從縱的方面，可以分政府的和民間的；而從橫的方面，卻又可以分中央的和地方的。現在爲說明便利起見，分類加以解釋如後：

一、政府方面 這是指政府對於戰時財政應負擔些什麼責任，做些什麼工作；有些什麼計劃，立些什麼政策，抱定什麼主張？對於全國經濟的統盤籌劃和支配；種種主要方面總的工作，都是政府方面的事項。

二、人民方面 所謂人民方面，乃是指作戰時期，如何幫助政府籌劃經濟，如何擔當

經濟，如何節省費用，如何加緊工作和生產種種輔助方面的事項。

□、中央方面 其實這一方面，完全因為行政的職能，各有不同的地方，所以依照中央與地方的分類。在中央方面，他所做的工作，差不多等於政府方面的。不過，政府的職能，包含了中央的和地方的，所以比較上中央的主權是集中些，而政府的權能，卻又不可一概而論也。

□、地方方面 談到地方政府，自然直接上承中央工作下接民間事宜；同時，間接也有負擔和籌劃並指導民間有關經濟的各種經濟事項。他的工作，同樣是很繁忙的。

總之，無論政府和民間，無論中央和地方，在現在的戰爭的性質，總帶有些國際的意識在裏邊。換句話說，這次戰爭，是國際的戰爭，不是國內的戰爭，牠的牽制是國際的，多方面的；不是部分的，單方面的。一旦戰爭的到來，是全國受有影響，人人受到影響的。在這種戰爭之下，不論任何部分，都有把戰爭的責任擔當到自己的肩頭上來。同時，為求整個民族的生存，卻也是逃不了的。除非不要求民族的生存，甘心賣國，甘心去做漢奸，那這是死了心的活鬼，是民族的敵人。我們有知識的同胞，是應該覺悟，不該犯着的。接下我們就要來詳細討論戰時財政的治理方法了。

第二章 戰時政府的財政

在一個窮困國家的經濟能力之下的財政，一旦碰到了戰事，執政者在這非常時期裏邊，總有些感受到無法應付的困難。其實，天下並無難事，只要「生財有道，理財得法」，所有的難關，就可渡過去了。不過，這個所謂「生財有道，理財得法」的意思，是要看政府人員的才幹與能力而決定的。但是，在常態時期，可以從容選擇賢能；而在這變態時期，卻就不能不將就些了。同時，人民的責任，更大於政府，所以尤當明示自己的責任和使命。千萬不宜妄加批評和攻擊，存有二心的去加以破壞；這是極易致國家於死命的。

所謂政府的財政，在平常就分中央和地方兩部分；戰爭時期的財政，當然也少不了這種的分擔。不過，就下面的敘述，多數偏重於中央方面，原因在權力的集中，可以增加財政上的效率而已。

第一節 經濟政策

先說關於經濟政策方面。現在討論國家經濟政策的很多，各國情形，因受世界經濟恐慌的影響，也都大同小異，相差無計。不過，儘管說者不一，主張紛歧；而大別之，卻又不外

計劃經濟和統制經濟的兩種論調。

大凡討論這兩種經濟政策的人員，總有他們立說的背景，或者主張中央集權的，或者主張地方分權的；或者主張民主政治的，或者主張獨裁政治的；或者有主張經濟的源流種種應該先有計劃，方使可以暢其所用；或者也有以爲經濟應該統制，而後可以支配自如。這種種見解的是非，我們可以不必去追問，因爲這都是些有關常態時期的論調。究竟我們在變態的非常時期當中，政府對於經濟應當抱定那種政策？這是應該加以思索的一個問題。

現在我們不在討論別的國家的經濟，所以我們無須舉例。但在這樣困厄的我們，說有戰爭，甚至竟已發生了戰爭，這個時期，我們的政府應當怎樣？還是坐以待斃呢？還是一無作爲？這我相信一定有兩種主張可以出現，當決不是前面所說的兩種消極的悲觀的論調，該是積極的主張，有作爲的見解。就是在戰前有充分的準備，在戰時有適當的支配。明白一點說，在戰前應該採取計劃的經濟政策，在戰時應該採取統制的經濟政策。換句話說，計劃經濟是爲的戰爭；統制經濟是爲的計劃。目的同樣爲戰爭；而手段因戰爭的先後各有不同而已。本來，所謂一種經濟的計劃，缺少了統制，這種經濟計劃的結果，就能說