



云南全面建设小康社会研究丛书
主编：纳麒

社会主义新农村的环境建设

SHEHUIZHUYI XINNONGCUN DE HUANJING JIANSHE

康云海 宣 宜 主编



中国书籍出版社

云南全面建设小康社会研究丛书

社会主义新农村的环境建设

康云海 宣 宜 主编

中国书籍出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

社会主义新农村的环境建设 / 康云海, 宣宜主编. — 北京: 中国书籍出版社, 2009.9

(云南全面建设小康社会研究丛书)

ISBN 978-7-5068-1947-3

I. 社… II. ①康…②宣… III. 农村环境—环境保护—研究—中国 IV. X322.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 180082 号

责任编辑 / 张卓宏 赵月华

责任印制 / 熊 力 武雅彬

封面设计 / 罗 辉

出版发行 / 中国书籍出版社

地 址: 北京市丰台区三路居路 97 号 (邮编: 100073)

电 话: (010) 52257142 (总编室) (010) 52257154 (发行部)

电子邮箱: chinabp@vip.sina.com

经 销 / 全国新华书店

印 刷 / 北京京海印刷厂

开 本 / 787 毫米×1092 毫米 1/16

印 张 / 26.25

字 数 / 357 千字

版 次 / 2009 年 9 月第 1 版 2009 年 9 月第 1 次印刷

定 价 / 57.80 元

《云南全面建设小康社会研究丛书》

编纂委员会

总顾问：王学仁

顾 问：晏友琼 邵琪伟

主 任：纳 麒

副主任：贺圣达 杨福泉 任 佳 边明社

委 员：纳 麒 贺圣达 杨福泉 任 佳

边明社 郑 凡 郑晓云 王崇理

王士录 王亚南

编 辑：郑晓云 李向春 李立纲 常 飞

《社会主义新农村的环境建设》

编纂委员会

主 编：康云海 宣 宜

成 员：马 勇 洪卫东 宋 媛
张体伟 岳超云 徐丽华

总 序

云南省政协主席 王学仁

党的十六大提出全面建设小康社会的宏伟目标，勾画了我国本世纪头二十年的宏伟蓝图。这对凝聚人心、鼓舞斗志、加快推进我国社会主义现代化，具有十分重要的意义。省委、省政府认真贯彻党的十六大精神，团结带领全省各族群众，积极探索云南全面建设小康社会的道路。省委七届三次全会确定了我省全面建设惠及全省各族人民的小康社会分三步走，提出到2005年，全面完成“十五”计划的各项任务，全省人民的生活总体达到小康水平；到2010年，国内生产总值比2000年翻一番，人民生活水平明显提高，基本消除贫困；到2020年，国内生产总值比2000年翻两番，达到8000亿元以上，同时全面推进社会进步，与全国同步实现全面建设小康社会的目标。

实现全面建设小康社会的目标，必须实事求是，立足省情，从实际出发。一方面，我们要清醒地认识到，由于历史、自然、社会的原因，云南广大民族地区还处在社会主义初级阶段的低层次，经济社会整体发展水平与全国相比还存在较大差距，要

实现与全国同步进入小康社会的目标必须付出艰苦的努力。另一方面，我们也要看到云南所面临的重大机遇和具有的独特优势。国家实施西部大开发战略，为我们提供了良好的政策环境和发展机遇；我国加入 WTO，建立中国—东盟自由贸易区和大湄公河次区域合作，将进一步开拓云南的发展空间；云南独具的资源优势、民族文化优势和区位优势，将为全面建设小康社会提供强有力的支撑条件。面对小康社会建设的伟大实践，面对新的挑战 and 机遇，我们必须与时俱进，积极推进理论研究工作，以新的实践丰富、发展和创新理论，以新的理论推进新的实践。云南省社会科学院作为我省专门的社会科学研究机构，在十六大精神的指引下，于 2003 年 1 月 28 日率先成立了云南全面建设小康社会研究中心，并积极组织开展对党的十六大精神和全面建设小康社会相关内容的学习、研究，在不到一年的时间里就推出了一套反映相关研究成果的《云南全面建设小康社会研究丛书》（2003 辑），内容涵盖了政治、经济、文化等诸多方面。丛书抓住云南全面建设小康社会的一些重大理论、现实、热点问题，既有宏观的论述，又有具体分析，所提出的理论思考、发展思路、政策建议充分体现了探讨云南全面建设小康社会基本规律的研究成果，对加快云南全面建设小康社会的步伐具有一定的推动作用。

《云南全面建设小康社会研究丛书》的正式出版开了一个

好头。希望全省各级科研机构在省委、省政府的领导下，围绕中心，服务大局，立足于省情，开拓创新，深入推进云南全面建设小康社会的理论研究工作，把改革开放和现代化建设的实践作为获取理论创新的深厚源泉和强大动力；注意全局性、前瞻性、战略性的重大课题研究，努力把各级科研机构建设成为全面建设小康社会的理论研究基地、宣传基地和战略创新基地，为省委、省政府的决策提供依据、当好参谋，为社会经济的发展提供智力支持，为全面建设小康社会不断作出新的、更大的贡献。

序 言

杨 福 泉^①

中国是个农业大国，广袤的乡村能否和谐地发展，是关系到我国建设小康社会、构建和谐社会、实现社会主义现代化最为关键的问题。随着党中央提出建设社会主义新农村的国策之后，现在全国各地都在大力推动新农村建设，取得了很大的成绩。但在我国农村，随着人口的增长、城乡工业的发展而加剧的一系列生态环境问题，影响乃至决定着未来社会主义新农村发展的命运，关系着众多农民的生活质量和幸福。

生态环境是人类赖以生存的重要依托和赖以发展的平台，没有良好的生态环境，人类就不可能有完善的发展。现代文明和现代国家一个新的重要标准，就是看生态环境保护和保育的程度，看人与自然和谐的程度。过去，我们单纯地以 GDP^② 增长论英雄论政绩，而不去认真思考和计算这种 GDP 增长之下的生态成本。而如今，导致生态环境恶化的单纯的 GDP 的增长和人均收入的增长，已经不是现代文明国家所要追求的目标，越来越多的国家和民族，痛定思痛，正在重新寻求人与自然环境和谐相处的智慧和路径，走科学发展、可持续发展的道路。

这次由丽江市市委、丽江市人民政府和云南省社会科学院主办，云南省社会科学院经济研究所、云南竹藤协会参与式分会森林小组、云南三农研究中心、丽江市玉龙纳西族自治县、华坪县等承办的“建设社会主义新农村环境问题研讨会”，就是以新农村建设与环境问题为焦点，结合农村特别是云南农村

① 杨福泉，博士、研究员、博士生导师，现任云南省社会科学院副院长。

② GDP，即国内生产总值。

的实际，展开深入的研究，我参加了这个会，感受很深，觉得这是很有现实意义和前瞻性的一个学术讨论会。

首先，我觉得这个讨论会论题集中，聚焦社会主义新农村与环境问题。论文都有翔实的资料支撑，基于实地调查的缜密思考和精彩观点时时可见。特别是会议的东道主丽江市的玉龙县和华坪县结合本地做法所总结的一些经验和模式，体现了一种务实和探索的精神，与会代表进行了实地考察，对这些具体的个案做法有了深切的感受。

此外，从与会代表所提交的论文看，这次研讨会汇集了不少各个地方在社会主义新农村建设方面的做法、经验和面临的问题，除了云南之外，还有来自新疆、贵州、台湾的乡村建设和发展的经验。所交流的经验、所分析的问题等，都带有区域性的优势、特点和难点等，这对于各地的学者和地方政府以及各地农村建设的实践者拓展视野、开阔眼界、借鉴经验等都大有裨益。

另外，论文所涉及的内容也非常丰富，多角度多视觉，既有分析研究政府在社会主义新农村建设中所起的作用和角色定位，又有分析农村的循环经济、退耕还林、可持续生计、农村的沼气发展、移风易俗与新农村建设、订单农业生产方式与生态环境、水利移民与社会主义新农村建设、利益相关者视角下的新农村建设。

生态环境决定着人类未来的发展，决定着人类的命运，乃至地球的命运。而生态环境能否改善和好转，在很大程度上取决于人类行为。对于作为农业大国的中国来讲，农村的发展、农业的未来命运、农民生活的质量和幸福指数、社会主义新农村的建构、和谐社会的建设，乃至和谐的城乡关系的形成，都取决于是否有良好的生态环境。良好的生态环境和人地关系，也是科学发展观的重要内涵。我觉得这次会议讨论的主题和最终汇集而成的这本论文集，是我们向着这个目标所做的扎扎实实的一个工作。任何一个高远目标的实现，都离不开一

步一个脚印的努力，我们需要更多这样的实证研究。

在此，我与学界同仁和长期生活工作在中国乡村和农业建设第一线的朋友们共勉：为建设我国具有良好的生态环境和人地关系的社会主义新农村，让我们一起不懈地努力。

目 录

第一章 现代农业多功能拓展与新农村环境建设	1
第二章 试论新农村建设解决环境问题的理想与现实	22
第三章 生态村建设与社会主义新农村建设	33
第四章 发挥政府在新农村生态环境建设中的主导作用	43
第五章 新农村建设中导入农业循环经济的理论思考	60
第六章 新农村建设中的环境问题的研究综述	73
第七章 新农村建设中发展现代农业的思考	86
第八章 新农村建设怎能“新”在“克制私欲”	98
第九章 沼气发展与社会主义新农村建设	105
第十章 农村生态环境保护视角下的云南新农村建设	112
第十一章 订单农业生产方式对生态环境的影响分析 ——以新疆玛纳斯县为例	117
第十二章 贵州少数民族地区新农村环境建设与移风易俗	126
第十三章 新农村建设中农民和政府角色的定位 ——以贵州遵义为例	136
第十四章 台湾“富丽农渔村”建设的挑战与走向	144
第十五章 云南省建设社会主义新农村的实践与启示	154
第十六章 云南边疆民族地区社会主义新农村建设的思考	174
第十七章 云南丽江市社会主义新农村建设模式研究	182
第十八章 水利工程移民的社会主义新农村建设 ——以丽江水电开发工程移民为例	192

第十九章 新农村建设中实施农科教结合的思考	
——以云南省楚雄州为例	204
第二十章 烟草产业辐射下的新农村建设	
——以保山市为例	214
第二十一章 昆明市西山区团结乡新农村建设中的环境问题及对策	
分析	226
第二十二章 退耕还林政策与社会主义新农村建设研究	
——基于华坪县退耕还林实施效应的分析	236
第二十三章 可持续生计与新农村环境建设	
——以禄劝县云龙水库周边村落为例	247
第二十四章 丽江市华坪县建设社会主义新农村的构想和途径	258
第二十五章 利益相关者视角下的新农村设想	
——以云南省丽江市华坪县为例	267
第二十六章 华坪县建设社会主义新农村面临的机遇、挑战及	
对策	280
第二十七章 丽江市华坪县新农村建设中政府作用刍议	290
第二十八章 华坪县在新农村建设中发展农业产业的现实思考	301
第二十九章 华坪县发展生态家园与新农村建设的现实思考	317
第三十章 “富民党建”是建设社会主义新农村根本选择的现实	
思考	327
第三十一章 华坪县建设社会主义新农村的经验和启示	339
第三十二章 关于全面推进社会主义新农村建设的几点思考	
——以华坪县中心镇为例	351
第三十三章 华坪县新农村建设中合作经济组织发展研究	360
第三十四章 丽江市玉龙县社会主义新农村建设的实践与创新	372
第三十五章 丽江市玉龙县通过发展产业建设农村的现实思考	389
第三十六章 丽江市玉龙县“鲁甸模式”与新农村建设	398
后 记	405

第一章 现代农业多功能拓展 与新农村环境建设

现代农业是比传统农业更发达的一种农业发展形态。其内涵分为三个领域：产前包括农业机械、化肥、水利、农药、地膜等领域；产中包括种植业（种业）、林业、畜牧业（含饲料生产）和水产业；产后包括农产品加工、储藏、运输、营销及进出口贸易技术等。从上述界定可以看出，现代农业不再局限于传统的种植业、养殖业等农业部门，而是包括了生产资料工业、食品加工业等第二产业和交通运输、技术和信息服务等第三产业的内容，由原有的第一产业扩大到第二产业和第三产业。现代农业成为一个与发展农业相关、为发展农业服务的产业群体。这个产业群在市场机制的作用下，与农业生产形成稳定的相互依赖、相互促进的利益共同体。同时，现代农业是社会主义新农村建设的核心和重点。社会主义新农村的建设过程实际就是现代农业的多功能的过程，二者互为条件、相互发展。

一、发展现代农业与建设新农村的关系

目前，我国发展现代农业就是用现代物质条件装备农业，用现代科学技术改造农业，用现代产业体系提升农业，用现代经营形式推进农业，用现代发展理念引领农业，用培养新

型农民发展农业，提高农业水利化、机械化和信息化水平，提高土地产出率、资源利用率和劳动生产率，提高农业素质、效益和竞争力。同时，在社会主义新农村建设中通过发展现代农业，使农村有一个持续发展的农业产业，使农民有长期持续增收的经济来源。二者在相互发展中互为条件。

（一）发展现代农业的重要意义

在农业社会向工业社会转型的进程中，农业除了提供衣食住行所需的农产品外，为其他部门发展提供资本、市场、劳动力等功能也随之产生。如果农业仅限于提供衣食住行等所需农产品的功能，而不能拓展功能以提供资本、市场和劳动力，工业化就不可能实现。印度经济学家苏布拉塔·加塔克认为发展中国家农业部门对整个国民经济的增长和发展，具有四个方面的贡献：一是非农业部门的扩大强烈地依赖于本国的农业，即农业的产品贡献。二是农业和农业人口是构成本国工业品国内市场的重要组成部分。这种市场贡献不仅包括生产资料市场，也包括消费资料市场。三是农业在经济中的相对重要性不可避免会随着经济增长而降低。从长期发展过程来看，资本和劳动力等要素从农业向非农业的转移，构成了农业对国民经济的要素贡献。四是通过国家的出口或增大农业进口替代品的生产，国内农业可以对平衡海外支付做出贡献，即农业可以为国家提供外汇贡献。

在现代工业社会时期，尽管各国，特别是发达国家农业在国民经济中的份额都表现出下降的趋势，但从总体上看，农业在国民经济中的作用非但没有削弱，反而被赋予了更多的功能要求，基础地位更牢固。农业功能拓展在更广阔的领域进行，由经济范畴拓展到社会范畴，除已有经济功能不断强化外，还承担起保障农民就业、保护资源环境、文化休闲和农业文化的传承等社会和环境方面的非经济功能。具体体现在以下方面。

1. 保障国家粮食安全,保障工业原料需求,促进农民增收。粮食生产是安天下工程,我国粮食每年缺口 300 亿斤,每年需求 100 亿斤。棉花、羊毛等为原料的纺织业,为 1 900 万人提供就业,出口创汇 1 000 多亿美元。但棉花和羊毛每年进口三分之一和一半左右。农民收入百分之九十以上来自家庭经营和打工收入。

2. 促进国家现代化。一个国家在迈向现代化过程中,它实现现代化的时间表取决于农业现代化的进程。西方发达国家已经实现了现代化,就是因为它们工业化与农业现代化已经实现了协调发展。广大发展中国家还未实现现代化,主要是这些国家农业发展滞后,从而拖住了现代化发展的后腿。从一定意义上说,现代化主要是转化农业、农村和农民。可以这么说,没有农业现代化也就没有国家现代化。

3. 现代农业建设是解决好“三农”问题的必然要求。“三农”问题是贯穿我国现代化建设全过程的一个长期性问题,在不同发展阶段有不同的表现形式和不同的解决办法。进入新世纪新阶段,我国处于改革发展的关键时期,经济体制深刻变革,社会结构深刻变动,利益格局深刻调整,思想观念深刻变化。现阶段解决好“三农”问题,就是要解决农产品供给和质量;农村社会公共服务和农村生态环保;农民的收入和政治权利等问题。

4. 现代农业建设是保障工业化和城镇化持续发展的重要条件。目前我国正处于工业化和城镇化快速推进阶段。促进工业化、城镇化健康发展,一是要求农业综合生产能力持续提高,不断满足社会对农产品的增长需求;二是要求解决好工农、城乡之间的资源分配问题,为工业化和城镇化提供更大发展空间。这就需提高农业生产的机械化规模化水平,将大量农村富余劳动力转移出来。可以说,在工业化中期,转变农业增长方式,加强现代农业建设,提高农业资源产出率,是保障工业化和城镇化持续推进的必然要求。

5. 保护健康消费, 保护农村生态环境。原始农业和传统农业刀耕火种, 粗放经营, 让现代人难以放心消费, 也不利于生态环境保护。现代农业通过秸秆还田, 免耕技术, 草场围栏等现代手段保护生态环境。

(二) 现代农业多功能拓展的有利条件

1. 农业综合生产能力进一步增强为农业功能拓展提供了物质基础。近年来, 由于加大了政策支持力度, 不断改善农业生产条件, 我国农业综合生产能力有了进一步提高。粮食生产扭转了连续下滑的局面, 出现了重要转机, 2004、2005 年单产水平连创历史新高, 分别达到每亩 616 斤和 619 斤, 两年增产粮食 1 000 亿斤以上, 这在历史上是少有的。现在有了农产品供给充裕的有利条件, 也就有了足够的回旋余地拓展农业功能, 提高农产品的质量, 增加优质产品总量, 更多地发展畜牧业、水产业和农产品加工业, 更大规模地进行生态环境建设, 加快城镇化步伐和转移农村劳动力。这些在过去农产品供给短缺条件下想做而不能做的事情, 现在可以做了。

2. 农业科技的突破为农业功能拓展提供了技术支撑。以研究植物、动物和微生物生长发育规律为主体的农业科学, 通过与现代科学尤其是生物技术的交融, 在种植、养殖、特殊化学品、能源生产及环境利用方面, 取得了一系列的重大突破, 形成了一批新的高技术产业群。例如, 用多年生和一年生植物及藻类, 生产乙醇和石油代用品; 用玉米糖蜜、甘蔗、作物秸秆发酵生产乙醇; 用玉米、大豆等农产品生产塑料、新型材料、燃料添加剂、油墨、涂料等多种工业产品。科学技术的重大突破, 使现代农业正由动植物向微生物、由初级农产品生产向多种产品生产方向拓展。

3. 丰富的农业资源为农业功能拓展提供了资源条件。我国是农业大国, 既具有生产农产品的潜力, 也具有生产物质资源的潜力, 这为农业资源的深度开发和利用提供了良好的资源