

RESEARCH
ON PRIVATE ENTERPRISES'
SUSTAINABLE DEVELOPMENT
IN JIANGSU PROVINCE

江苏民营企业 可持续发展研究

侯立军 等著



东南大学出版社
SOUTHEAST UNIVERSITY PRESS

江苏民营企业可持续发展研究

侯立军 等著

东南大学出版社

·南京·

内 容 提 要

本书坚持理论与实际的结合,定性与量化分析的结合,继承、借鉴和创新的结合,从分析民营企业可持续发展与经济社会发展两者之间的互动关系入手,以提升江苏民营企业整体竞争实力,实现经济长期健康发展,构建社会主义和谐社会为目标,运用理论研究和实证分析相结合的方法,就江苏民营企业的发展环境和生产经营中存在的实际问题、江苏民营企业的行业结构和空间布局、江苏民营企业的运作机制和组织结构、江苏民营企业人才队伍状况和民营企业履行社会责任等问题进行了深入、系统的分析,就进一步促进江苏民营企业可持续发展的思路与对策进行了有益的探讨,并对其中规律性的东西进行了认真的总结和探索。问题分析有深度,观点、看法有新意,提出解决问题的思路与对策有针对性和可操作性,在一定程度上丰富和发展了可持续发展理论。

本书可供政府有关部门管理人员、民营企业经营管理者、高校相关专业师生和相关科研机构研究人员之用。

图书在版编目(CIP)数据

江苏民营企业可持续发展研究/侯立军等著. —南京:东南大学出版社, 2010. 9

ISBN 978-7-5641-2363-5

I. ①江… II. ①侯… III. ①私营企业—可持续发展—研究—江苏省 IV. ①F279. 245

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 148383 号

江苏民营企业可持续发展研究

出版发行	东南大学出版社
出 版 人	江 汉
网 址	http://www.seupress.com
电子邮箱	http://press@seu.edu.cn
社 址	南京市四牌楼 2 号
邮 编	210096
电 话	025-83793191(发行) 025-57711295(传真)
经 销	全国新华书店
排 版	南京理工大学资产经营有限公司
印 刷	江苏兴化印刷有限公司
开 本	700mm×1000mm 1/16
印 张	15
字 数	300 千字
版 次	2010 年 9 月第 1 版
印 次	2010 年 9 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-5641-2363-5
定 价	36.00 元

本社图书若有印装质量问题,请直接与读者服务部联系。电话(传真):025-83792328

序

江苏省政协副主席 包国新

实施可持续发展战略,走可持续发展之路,是关系中华民族生存和发展的长远大计,是中国在本世纪和未来发展的自身需要和必然选择。我国是世界上人口最多的发展中国家,人均资源十分有限,区域间自然条件差异较大。从国情出发,我们只有坚定不移地实施可持续发展战略,正确处理经济发展与人口、资源、环境的关系,坚持把控制人口、节约资源、保护环境放在重要的战略位置,促进人和自然的协调、和谐,努力开创生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展之路,才能有效保障我国经济和社会安全,顺利实现社会主义现代化建设的宏伟目标,才能为中华民族世世代代的生存发展创造良好的条件。

民营经济是社会主义市场经济的重要构成,是促进社会生产力发展的重要力量。胡锦涛总书记在十七大报告中,明确指出发展民营经济是完善基本经济制度,健全现代市场体系的重要组成部分,要毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展。民营企业作为经济发展的倍增器和就业的主渠道,在国民经济中的地位越来越重要。近年来,中国民营企业显示出良好的发展态势,其在企业数量、注册资本金、城镇固定资产投资、进出口总额、实现企业利润、完成国家税收和吸收劳动力就业等多方面都具有较高的增长率,江苏作为民营经济大省,民营企业注册资本金总量已达2万亿元,为国民经济发展和社会和谐稳定作出了重要贡献。这一成绩是民营企业在党和政府的领导和关怀下,克服金融危机带来的严重困难,努力化解金融危机的冲击,积极寻求对策,变环境威胁为环境机遇所取得的。

民营企业不仅是物质财富的直接创造者,同时也是资源消耗和环保的主体。近年来,伴随着民营经济的迅速发展,民营企业也遇到了一系列需要破解的难题,除了融资困难、从业人员整体受教育程度较低、技术创新能力较弱和企业管理水平不高等问题外,不少民营企业家深切感到,生产用电、人力资源和生产用地已成为阻碍民企发展的几大关键制约因素。长三角地区许多民营企业家都谈到,当前市场竞争日趋激烈,而原材料涨价和治理环境污染的投入又增加了生产成本,成本的上升已经使他们的生产难以为继。如何摆脱这种困境,一些民营企业家把部分企

业转移到了资源相对丰富、劳动力成本较低的省内欠发达地区,或转移到各项约束性指标要求较低的中西部地区投资办厂,但更多的社会责任意识较强的企业家则对现行高消耗、高投入、高污染的产业模式作了深刻反思,意识到调整落后的产业、产品结构,转变发展方式的必要性和紧迫性。特别是中央提出树立和落实科学发展观以后,民营企业企业家更进一步认识到,企业要实现长期健康、可持续发展,必须改变这种产业发展模式,实行战略调整、企业转型,提升产业层次,走集约化、科技化、国际化之路。

民营企业要实现可持续发展,需要有相应的理论作指导,以便更好地促进民营企业生产经营活动的健康运作,谋求长期的繁荣。侯立军教授领衔完成的《江苏民营企业可持续发展研究》一书,从分析民营企业可持续发展与经济社会发展两者之间的互动关系入手,以提升江苏民营企业整体竞争实力,实现经济长期健康发展,构建社会主义和谐社会为目标,运用理论研究和实证分析相结合的方法,就江苏民营企业的发展环境和生产经营中存在的具体问题、江苏民营企业的行业结构和空间布局、江苏民营企业的运作机制和组织结构、江苏民营企业人才队伍状况和民营企业履行社会责任等问题进行了深入、系统的分析,就进一步促进江苏民营企业可持续发展的思路与对策进行了有益的探讨,并对其中规律性的东西进行了认真的总结和探索。本书是课题组成员多年来从事民营企业发展方面研究成果的重要体现,是研究如何推进我省民营经济长期健康发展问题的又一部力作,在一定程度上丰富和发展了可持续发展理论。

本书的写作做到了理论与实际的结合,定性与量化分析的结合,继承、借鉴和创新的结合。问题分析有一定深度,所表述的观点和看法有一定的新意,提出的解决问题的思路与对策具有针对性和可操作性。我相信,这部专著的出版对于相关的理论研究、政府职能部门的工作和民营企业的生产经营活动都有一定的帮助和启发,也希望相关的研究成果不断涌现,通过勤奋努力和踏实工作有效推动民营企业和民营经济的进一步发展。

2010年4月

前 言

本书是企业委托课题“江苏民营企业可持续发展研究”的最终成果。该课题的研究从2007年下半年开始,到现在完稿,经历了两年半多的时间。这期间正是我国、我省民营经济快速发展的时期,也是民营经济受国际金融危机影响和冲击较为严重的时期。因此,本书的写作提纲和内容构思几经修改并反复征求意见,经课题组成员多次讨论后才确定下来,书稿也进行了多次修改和补充。

民营企业可持续发展问题涉及方方面面,对这一问题的研究是一项复杂的工作和艰巨的任务,绝非一本书或一个单项课题所能完成的,需要理论研究和业务工作者共同付出长期艰苦的努力,以便使这一问题的研究不断走向深入、不断得到完善。本书的内容结构和观点阐述紧紧围绕着“提升民营企业整体竞争实力,促进民营企业长期健康发展”这条主线,其目的就是要采取有效措施解决当前民营企业生产经营中存在的矛盾和问题,实现可持续发展和整个经济社会的和谐稳定。

本书是在课题组完成专项调研并对相关资料进行加工、整理的基础上,讨论确定写作大纲,然后由课题组成员分工执笔而成的。撰写分工如下:侯立军(第一、五、八章),皮永华(第二、三章),徐莉(第四、十一章),吴国英(第六、七章),丁秀玲(第九、十章),马梦姣、孙月华(案例)。课题主持人侯立军负责全书写作提纲的拟定、总纂、定稿和编写过程中的组织工作。

在课题调研和本书写作、修改过程中,得到了江苏省政协、江苏省工商联、江苏省发改委、江苏省国土资源厅、江苏省环保厅、江苏省工商行政管理局和中威纺织有限公司、力联集团等有关部门、被调查单位的大力支持,也得到了课题组成员所在单位——南京财经大学领导和同事们的支持和帮助。中威纺织有限公司陆金根董事长亲担课题研究顾问。江苏省政协包国新副主席在百忙之中抽出时间为本书作序,表现出省领导对本课题研究的关心和高度重视。本书写作中参考和借鉴了大量国内外相关研究资料,引用了一些专家学者的观点。谨此一并致谢!

由于我们的研究水平和能力所限,加之 2008 年以来的国际金融危机,江苏民营企业发展同全国一样也经受了不小的冲击和震动,发展民营经济的一些规章制度、政策措施正处在逐步规范和进一步完善时期,书中许多观点的阐述是带有探索性的,疏漏和不当之处在所难免,恳请同行专家和广大读者批评指正。

目 录

第一章 可持续发展理论概述	1
第一节 可持续发展的内涵.....	1
第二节 民营企业的可持续发展	11
第三节 民营企业可持续发展的相关理论	17
第二章 民营企业可持续发展与经济的互动关系	28
第一节 民营企业在我国国民经济中的地位	28
第二节 民营企业可持续发展面临的问题及对策	31
第三节 经济发展为民营企业健康成长提供保障	38
第三章 江苏民营经济的发展环境与政策比较	41
第一节 江苏民营经济发展环境与政策概述	41
第二节 江苏与浙江、广东民营经济发展环境及政策的比较.....	46
第三节 浙江、广东民营经济发展对江苏的启示.....	53
第四章 江苏民营企业发展现状和存在的问题	57
第一节 江苏民营企业的发展历程	57
第二节 江苏民营企业的发展现状	60
第三节 江苏民营企业发展中存在的主要问题	63
第四节 制约江苏民营企业发展的因素分析	70
第五章 江苏民营企业的制度建设	76
第一节 制度建设与民营企业的发展	76
第二节 江苏民营企业制度建设现状分析	80
第三节 以制度创新促进江苏民营企业发展	86

第六章 江苏民营企业的行业结构与空间布局	93
第一节 江苏民营企业的行业分布和结构特征	94
第二节 江苏民营企业的空间布局	106
第三节 江苏民营企业行业分布与空间布局的综合平衡	109
第七章 江苏民营企业的组织结构	112
第一节 江苏民营企业组织结构的演变	112
第二节 江苏民营企业组织结构的类型与选择	116
第三节 江苏民营企业组织结构的创新	121
第八章 江苏民营企业发展与资源环境保护	129
第一节 江苏资源环境概况	129
第二节 江苏资源环境保护取得的成绩	133
第三节 江苏资源环境保护方面存在的问题	136
第四节 江苏民营企业资源环境保护的责任和举措建议	140
第九章 江苏民营企业可持续发展的人才战略	144
第一节 江苏民营企业人才问题的分析	144
第二节 民营企业人力资源管理状况的分析	149
第三节 江苏民营企业家队伍的分析	154
第四节 创新人才战略,促进江苏民营企业可持续发展	159
第十章 民营企业的社会责任与可持续发展	168
第一节 企业社会责任的相关理论	168
第二节 民营企业社会责任承担对可持续发展的影响	172
第三节 江苏民营企业社会责任承担实践的分析	176
第四节 强化企业社会责任承担,实现民营企业可持续发展	183
第十一章 促进江苏民营企业可持续发展的具体思路与对策	191
第一节 优化江苏民营经济中现代服务业的结构	191
第二节 建立并提升民营企业的产业集群体系	193
第三节 通过技术战略联盟推进民营企业技术创新	199
第四节 提升江苏民营企业的国际竞争力	205

第五节 确立与民营企业资源相适配的经营战略.....	210
案例.....	217
案例一 力联集团的可持续发展战略.....	217
案例二 中威纺织公司的发展理念和环保意识.....	222
案例三 无锡尚德公司发展新能源的构思.....	225
参考文献.....	228

第一章

可持续发展理论概述

重视可持续发展问题,走可持续发展之路,是我国在未来和 21 世纪发展的自身需要和必然选择。我国人口基数大、人均资源少、区域发展不平衡、经济和科技水平相对落后,在这种情况下,实现经济和社会的快速发展,就必然给已经短缺的资源和脆弱的环境带来更大的压力。因此,我们只有充分重视可持续发展问题,遵循可持续发展的战略思路,在发展经济的同时注意节约资源和保护生态环境,才能实现国民经济的长期稳定发展。民营经济已成为江苏经济的半壁江山,民营企业可持续发展则是江苏乃至整个国家可持续发展的根本保证和重要领域。研究江苏民营企业可持续发展问题对于促进全省经济和社会的稳定、增强江苏经济的发展潜力具有特别重要的现实意义和实践价值。

第一节 可持续发展的内涵

一、可持续发展思想产生的背景

可持续发展的提出,并不是作为一个理论概念,而是针对当代人类社会发展所面临的现实困境所进行的新的思考和构想,是对一种新的发展模式的呼唤。具体可以从两个方面来描述:一是与人口、资源和环境相关的客观现实背景;二是对传统发展模式进行深刻反思的主观认识背景。下面就两个方面分别进行阐述。

人类社会发展的漫长岁月中,因生产力水平的相对低下和生态环境资源的相对富足,也由于人们认识的局限,生态环境资源一直作为一种非经济的自由取用物品而成为人类社会经济活动必要的生产和生活条件。与此相适应,人类的发展观念以物质财富的增长为核心,把追求物质财富的增长视为社会进步的唯一标志。建立在这种发展观念上的增长理论将资源供给和环境的净化能力看作是无限的,对资源的开发和对废弃物的排放可不受任何约束。在人类社会发展的早期,这种传统的发展观念曾有效地促进了人类的物质文明,但随着社会生产力水平的不断提高,生态环境资源的日趋短缺,传统的发展观念日益暴露出其致命的缺陷,建立在传统发展观念基础上的经济发展模式也带来了愈加严重的资源与环境问题。主

要表现在以下几个方面:一是人口的过快增长。1950年前的半个世纪,世界人口年增长速度为0.8%,而且新增人口85%在发展中国家和地区。1950年以后,世界人口以每年1.9%的速度递增。联合国对全球人口作了三种长期预测(UN. Population Bulletin of the United Nations. No. 14, 1982):人口出生率,如果在2010年达到更替水平,那么全球人口将在2060年稳定在77亿;如果要到2035年才能降到更替水平,那么全球人口将要到2095年才能稳定于102亿;而若要到2065年才能降到更替水平,则2100年全球人口将达到142亿。二是森林资源减少和森林覆盖率降低。全球范围内现有森林面积40多亿公顷^①。1950—1990年间,地球森林面积减少了约10亿公顷(Meadows, et al., 1992),仅1990年就减少了1700万公顷,占当年全球热带森林面积的2.1%。据联合国粮农组织在20世纪90年代组织的调查表明,地球森林面积平均每年以1000多万公顷的速度递减。森林覆盖率从最高时的2/3下降到目前不足27%。我国现有森林面积1.75亿公顷,森林覆盖率不到19%。江苏林地面积143.13万公顷,森林覆盖率18.1%,低于全国平均水平。三是水土流失和荒漠化现象严重。目前,全球荒漠化土地约为3600万平方千米,超过地球陆地面积的24%,而且每年仍以5万~7万平方千米的速度在扩展。其结果导致全球范围内的生物生产力持续下降,粮食、牧草减产严重。我国荒漠化土地约为262万平方千米,占整个国土面积的27.3%,是全国耕地面积的2.5倍,其中,沙漠面积160万平方千米,超过了全国耕地面积的总和。全球水土流失面积达30%,每年流失有生产力的表土250亿吨,地表侵蚀量高达600亿吨。我国水土流失面积350多万平方千米,年平均土壤侵蚀量达45亿吨,损失耕地约100万亩^②。四是污染排放超标。人口的剧增和经济的发展,特别是冶金、化工等行业的快速扩张,向环境排放了大量的污染物。据估计,全球每天产生100多万吨的有害物质(Meadows, 1992)。这些污染物直接危害人类的身体健康,也使土壤、森林、水资源等发生退化,严重破坏整个人类赖以生存的生态系统,削弱了人类生存和继续发展的潜力。五是水资源危机加剧。目前全世界的淡水资源仅占其总水量的2.5%,其中70%以上被冻结在南极和北极的冰盖中,加上难以利用的高山冰川和永冻积雪,有87%的淡水资源难以利用。人类真正能够利用的淡水资源是江河湖泊和地下水中的一部分,约占地球总水量的0.26%。由于自然(降水季节不均衡)和人为(如污染)因素,人类可用的淡水资源十分有限。世界上有90多个国家和40%的人口缺水或严重缺水。如果人类对水资源需求的增长趋势不变,在未来的20~30年内,人类的淡水需求将达到地球可供水的极限。

① 1公顷=0.01平方千米

② 1亩=6.7×10⁻⁴平方千米

六是各种自然和人为灾害频发。联合国国际减灾战略秘书处和一家名为灾难流行病研究中心的机构 2009 年 1 月 22 日在日内瓦联合发表了一份 2008 年全球自然灾害统计报告。报告表明,2008 年全球共发生 321 次较大的自然灾害,造成的死亡人数和经济损失分别为 2000 年至 2007 年期间平均值的三倍和两倍。据瑞士再保险公司估计,2008 年全球发生的较大自然和人为灾害,共造成近 23.8 万人死亡,受灾人数达 2.11 亿,直接经济损失为 2 250 亿美元。联合国环境规划署和世界银行等国际组织于 2001 年启动,历时 4 年完成的《千年生态系统评估报告》中得出的主要结论是:在人类与生态系统之间存在一种动态的相互作用:一方面,人类的变化状况直接或间接影响着生态系统的变化;另一方面,生态系统的变化又引起人类福利的变化。在过去的 50 年里,人类对生态系统的影响比以往任何时期都要快速和广泛;生态系统在为人类社会和经济发展作出贡献的同时,其生态服务功能正在不断退化;生态系统服务功能的退化在未来 50 年内将进一步加剧。

世界人口的激增、发展中国家贫困的加深、日益严重的生态环境和资源问题,使越来越多的人意识到人类发展前景的潜在危机,促使人们对人类传统发展观念进行深刻反思,寻求实现人类长期生存、经济与生态环境和谐发展的道路。

早在 19 世纪初,西方古典经济学家托马斯·马尔萨斯的《人口论》中,就已经分析了人口的过快增长与有限的耕地资源之间的矛盾。随着当时英国人口和工业的增长,对粮食的需求超过了英国农业的供应能力,导致了工资的下降和粮食进口的增加。他强调,有限的农业耕地资源制约了农业的发展。在有限的土地上投入更多的劳动力及其他要素,其回报将不可避免地减少。

1962 年,美国海洋生物学家蕾切尔·卡逊的著作《寂静的春天》,指出了杀虫剂的使用对鸟类和生态环境造成的毁灭性危害。从此,环境问题由一个边缘问题逐渐成为全球政治、经济议程中的重要议题。1967 年,美国经济学家米香的著作《经济增长的代价》中提出,单纯的经济增长不会重视人的福利,经济增长会带来生活环境、社会福利的嬗变,不但不会使人享受到物质增长带来的享受,反而会降低人的生活质量,所以这种增长是没有价值的。并警告世人:“西方的继续经济增长将使我们进一步失去美好的生活”。

1972 年,美国麻省理工学院研究小组成员丹尼斯·L. 米都斯博士等著,由罗马俱乐部、波托马克学会和麻省理工学院研究小组联合出版的《增长的极限》一书,向人们展示了在一个有限的星球上无止境地追求增长所带来的后果。这本书在促使人们密切关注人口、资源和环境的同时,对人们不断追求经济增长的欲望给予了强烈的质疑和批评。并用大量数据和计算模型来说明,由于世界人口增长、粮食生产、工业发展、资源消耗和环境污染这五项基本因素的运行方式是呈指数增长而非线性增长,如果目前人口和资本的快速增长模式继续下去,世界将会面临一场“灾

难性的崩溃”。这本书的观点引起了国际社会的广泛讨论,其焦点是:经济的不断增长是否会不可避免地导致全球性的环境退化和社会的解体。经过长期的讨论,人们基本上形成了一个比较一致的结论:在促进经济不断发展的同时,必须重视经济发展模式的调整和优化,即必须考虑经济发展对自然资源的最终依赖性。该书的出版及其观点引起的广泛讨论对可持续发展的提出具有相当大的推动作用。

1972年,联合国在瑞典首都斯德哥尔摩召开了有114个国家代表参加的《联合国人类环境会议》。这是联合国首次人类环境会议,标志着致力于环境保护的全球行动的开始。会议经过广泛讨论,通过了《人类环境行动计划》这一重要文件,意味着人类不能仅仅关注经济增长本身,而应把经济增长置于一个更大的背景之下,并与资源和环境问题联系起来。这次会议之后,联合国于1973年1月成立了联合国环境规划署。

1980年,国际自然保护联盟(International Union for Conservation of Nature and Natural Resources)牵头,与联合国环境规划署以及世界野生基金会(World Wildlife Fund)等国际组织一起,发表了《世界保护策略》这份重要报告,并为这一报告加了一个副标题:可持续发展的生命资源保护(*Living Resources Conservation for Sustainable Development*)。该报告的主要目的有三个:①解释生命资源保护对人类生存与可持续发展的作用;②确定优先保护的问题及处理这些问题的要求;③提出达到这些目标的有效方式。该报告分析了资源和环境保护与可持续发展之间的关系,并指出,如果发展的目的是为人类提供社会和经济福利的话,那么保护的目的是要保证地球具有使发展得以持续和支撑所有生命的能力,保护与可持续发展是相互依存的,二者应当结合起来加以综合分析。该报告初步给出了可持续发展概念的轮廓,也就是说,可持续发展概念的发端源于此报告。

1983年12月,联合国成立了世界环境与发展委员会。该委员会的任务是要制定一个“全球革新议程”,其中包括:提出到2000年及以后实现可持续发展的长期环境对策;寻找某些环境方面的途径,通过这些途径可以形成发展中国家以及处于不同社会经济发展阶段的国家间的广泛合作,并取得有关人口、资源、环境和发展相互关系的共同和互相支持的目标;寻找一些途径和措施,通过这些途径和措施国际社会能够更有效地处理环境事务;确定能为大家一致认同的长期环境问题及相应的保护和加强环境的有关措施。1987年,该委员会完成了《我们共同的未来》(*Our Common Future*)这份重要的报告。报告比较系统地分析和研究了可持续发展问题的各个方面,并且第一次明确给出了可持续发展的定义。

1992年6月,联合国在巴西里约热内卢召开了由178个国家代表参加的联合国环境与发展会议。这次会议是根据当时的环境与发展形势需要,同时为了纪念联合国人类环境会议20周年而召开的。会议通过了《21世纪议程》、《关于环境与

发展的里约热内卢宣言》、《联合国气候变化框架公约》等重要文件。根据形势需要,联合国在这次会议之后成立了联合国可持续发展委员会(Commission on Sustainable Development)。

2002年8月,联合国在南非的约翰内斯堡召开了由193个国家参加的可持续发展世界首脑会议。这次会议的主要目的是回顾《21世纪议程》的执行情况、取得的进展和存在的问题,并制定一项新的可持续发展行动计划,同时也是为了纪念联合国环境与发展会议10周年。经过长时间的讨论和复杂谈判,会议通过了《可持续发展世界首脑会议实施计划》、《关于可持续发展的约翰内斯堡宣言》等重要文件。这次会议之后,为了落实约翰内斯堡联合国可持续发展世界首脑会议精神并切实推进会议提出的各项目标的实现,联合国可持续发展委员会至2009年5月已经召开了17次会议。2003年联合国可持续发展委员会第十一次会议(CSD-11)决定改革其工作方式,制订了多年期工作方案,按每两年为一周期,审议与可持续发展有关的一组问题。该两年周期中,第一年为讨论年,第二年为政策谈判年。其中第17次会议围绕加大技术和资金投入,促进农业发展,大力开展植树造林,改善农业生态环境,改进生产和生活方式,防治荒漠化等政策措施性议题进行了深入探讨,并寻求在广泛区域内所遇到问题的解决办法。

国际社会首先是学术界开始以新的视角来审视全球经济社会发展中面临的各种危机及其相互间的关系,在反思传统发展模式的基础上,提出了可持续发展理论,并不断对其进行深入研究和完善。也正是在上述背景下,国际社会认识并接受了这一新的发展观念,用以指导自己的行动计划。1992年6月在里约热内卢召开的联合国环境与发展会议以及会议通过的《21世纪议程》就是其重要标志。正是深入的理论研究和实践的不断探索,形成了今天全新的可持续发展观念。

二、对可持续发展含义的理解

(一) 可持续发展的定义

“可持续发展”(Sustainable Development)一词最早出现于1980年由国际自然保护同盟制定的《世界自然保护大纲》中,其概念最初源于生态学,指的是对资源的一种管理战略。其后被广泛应用于经济学和社会学范畴,并注入了新的内涵。虽然《世界自然保护大纲》中首次提出且反复用到可持续发展这个概念,但在当时还未能明确给出可持续发展的定义,更没有得到国际社会的广泛接受。尽管如此,人们还是认为可持续发展概念的发端源于此报告。

与任何经济理论和概念的形成和发展一样,对可持续发展概念的理解也形成了不同的流派,这些流派或对相关问题有所侧重,或强调可持续发展中的不同属性,从全球范围来看,较有影响的解释有以下几类:

一是侧重从自然属性定义可持续发展。最初,持续性这一概念是由生态学家首先提出来的,即所谓生态持续性。它旨在说明自然资源及其开发利用程度间的平衡。1991年11月,国际生态学协会和国际生物科学联合会联合举行关于可持续发展问题的专题研讨会。该研讨会的成果不仅发展而且深化了可持续发展概念的自然属性,将可持续发展定义为:保护和加强环境系统的生产和更新能力。从生物圈概念出发定义可持续发展,是从自然属性方面定义可持续发展的一种代表,即认为可持续发展是寻求一种最佳的生态系统以支持生态的完整性和人类愿望的实现,使人类的生存环境得以持续。

二是侧重从社会属性定义可持续发展。1991年,由世界自然保护同盟、联合国环境规划署和世界野生生物基金会共同发表了《保护地球——可持续生存战略》(*Caring For the Earth: A Strategy For Sustainable Living*)(简称《生存战略》)。《生存战略》提出的可持续发展定义为:“在生存于不超出维持生态系统涵容能力的情况下,提高人类的生活质量”,并且提出可持续生存的九条基本原则。在这九条基本原则中,既强调了人类的生产方式与生活方式要与地球承载力保持平衡,保护地球的生命力和生物多样性,同时,又提出了人类可持续发展的价值观和130个行动方案,着重论述了可持续发展的最终落脚点是人类社会,即改善人类的生活质量,创造美好的生活环境。《生存战略》认为,各国可以根据自己的国情制定各不相同的发展目标。但是,只有在“发展”的内涵中包括有提高人类健康水平、改善人类生活质量和获得必须资源的途径,并创造一个保持人们平等、自由、人权的环境,只有使我们的生活在所有这些方面都得到改善的“发展”,才是真正的“发展”。

三是侧重从经济属性定义可持续发展。这类定义有不少表达方式。不管哪一种表达方式,都认为可持续发展的核心是经济发展。在《经济、自然资源、不足和发展》一书中,作者Edward B. Barbier把可持续发展定义为“在保持自然资源的质量和其所提供服务的前提下,使经济发展的净利益增加到最大限度”。还有的学者提出,可持续发展是“今天的资源使用不应减少未来的实际收入”。当然,定义中的经济发展已不是传统的以牺牲资源和环境为代价的经济发展,而是“不降低环境质量和不破坏世界自然资源基础的经济的发展”。

四是侧重从科技属性定义可持续发展。实施可持续发展,除了政策和国家管理之外,科技进步起着重大作用。没有科学技术的支持,人类的可持续发展便无从谈起。因此,有的学者从技术选择的角度扩展了可持续发展的定义,认为“可持续发展就是转向更清洁、更有效的技术,尽可能接近‘零排放’或‘密闭式’工艺方法,尽可能减少能源和其他自然资源的消耗”。还有的学者提出“可持续发展就是建立极少产生废料和污染物的工艺或技术系统”。他们认为,污染并不是工业活动不可避免的结果,而是技术差、效益低的表现。

然而,在对可持续发展概念的不同解释中,最具有概括性和能够被人们普遍接受的是布伦特兰夫人的定义。1987年,受联合国委托,以挪威前首相布伦特兰夫人为首的世界环境与发展委员会(WCED)的成员们,把经过4年研究和充分论证的报告——《我们共同的未来》提交联合国大会,正式提出了“可持续发展”(Sustainable Development)的概念和模式。在《我们共同的未来》报告中,“可持续发展”被定义为“既满足当代人的需求又不危害后代人满足其需求的发展”,这是一个涉及经济、社会、文化、技术和自然环境的综合的动态的概念。这一概念鲜明地表达了两层意思:一是满足人类需求,尤其是要满足世界上穷人的需求;二是发展要有限度,即资源环境的限度,不能危害后代人满足其需求的发展。如果突破了资源环境的承受力,必然影响当代人和后代人的生存和发展。1988年春,在联合国开发计划署理事会全体委员会的磋商会议期间,围绕可持续发展的含义,发达国家和发展中国家展开了激烈争论,最后磋商达成一个协议,即请联合国资源规划署讨论并对“可持续发展”一词的含义,草拟出可以为大家所接受的说明。《我们共同的未来》报告中关于可持续发展的定义很快得到了人们的普遍认可。后来出现的很多关于可持续发展的定义都是对此进行的引申、扩充和修正。

(二) 对可持续发展含义的理解

在环境与发展领域,一个带有战略性意义的问题是:如何认识环境与发展关系。对这一问题回答的正确与否直接关系到人类的生存和发展。强调可持续发展的目的在于:不会因为资源的枯竭或者对生活环境的毁灭性破坏而让经济、社会、科学技术的发展停滞或者倒退。

可持续发展理念是对20世纪以来人类发展观念的反思和创新,是一个新的发展理念。是应时代的变迁、社会经济发展的需要而产生的。可持续发展意味着维护、合理使用并且提高自然资源基础,这种基础支撑着生态抗压力及经济的增长。可持续发展还意味着在发展计划和政策中纳入对环境的关注与考虑,而不代表在援助或发展资助方面的一种新形式的附加条件。可持续的3个主要特征:生态持续、经济持续和社会持续,其之间互相关联而不可分割。生态持续是基础,经济持续是条件,社会持续是目的。人类共同追求的应该是自然、经济、社会复合系统的持续、稳定、健康发展。可持续发展的核心思想是健康的经济发展应建立在生态可持续能力、社会公正和人民积极参与自身发展决策的基础上。它所追求的目标是:既要使人类的各种需要得到满足,个人得到充分发展;又要保护资源和生态环境,不对后代人的生存和发展构成威胁。它特别关注的是各种经济活动的生态合理性,强调对资源、环境有利的经济活动应给予鼓励,反之则应予摒弃。

可持续发展理论的产生为人类世界的发展指出了一条环境与发展相结合的道路,为环境保护与人类社会的协调发展提供了一个创新的思维模式。可持续发展