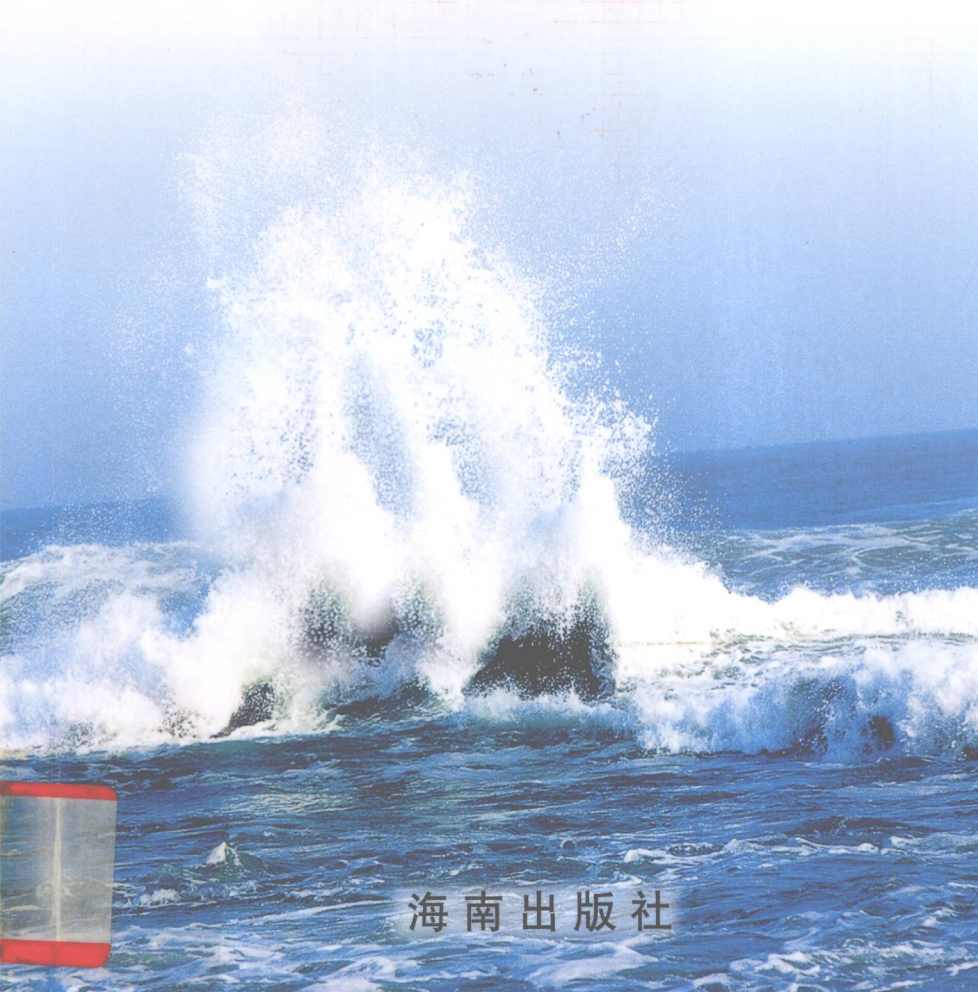


风起潮涌

——海南省干部制度改革实录

王圣俊 编著



海南出版社

风起潮涌

——海南省干部制度改革实录

王圣俊 编著

江苏工业学院图书馆
藏书章

海南出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

风起潮涌 / 王圣俊编著. —海口: 海南出版社, 2004.8
ISBN 7-80645-862-X

I. 风... II. 王... III. 干部制度—体制改革—研究—海南省 IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 062980 号

风 起 潮 涌

王圣俊 编著

责任编辑 刘国尧

责任校对 谭 珠

*

海南出版社出版发行

(570216·海口市金盘开发区建设三横路 2 号)

新华书店经销

海南八达印业有限公司 印刷

2004 年 8 月第 1 版 2004 年 8 月第 1 次印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 13.5

字数: 20 万

ISBN 7-80645-862-X/D·38

定价: 25.00 元



作者简介

王圣俊，笔名晓日、祖仁等，海南省临高县人，1957年11月出生，1979年考入华南热作学院热作系。1983年毕业留院党委组织部、科技情报研究所工作，曾任助理研究员、《热带作物译丛》副主编。1991年调入中共海南省委组织部工作，现任助理巡视员、研究室主任、副编审。著《世界热带农业发展研究》、《求索集——特区党建工作的理论与实践》、《海南农业经济与热带农业发展研究》、《调查研究的方法与技巧》、《干部制度改革研究》，系海南邓小平理论研究会、自然辩证法研究会、人口学研究会、翻译工作者协会、东南亚研究会、台湾研究会、经济法研究会、领导科学研究会等学术团体会员。

内 容 提 要

海南省作为全国干部人事制度综合改革的试点省份,在不断深化干部人事制度改革方面作了宝贵而积极的探索。《风起潮涌——海南省干部制度改革实录》对此作了真实的记录和理性的总结。全书分三辑和一个附录。第一辑为调查报告,对海南省实行的竞争上岗、公开选拔、任前公示、全委会表决等重大改革的成功经验进行总结和思考;第二辑为新闻集锦,这辑与附录一起比较全面和客观地记录了海南干部制度改革的历程;第三辑为试题荟萃,这反映海南公开选拔领导干部考试试题的科学化水平逐步提高。本书对于从事干部人事制度改革的实践和研究,以及敢于投入干部制度改革的大潮的弄潮儿们,将有一定的借鉴和参考价值。

序

蔡长松

党的十六大提出了建设社会主义政治文明的要求,这不仅在理论上有创新性的价值,而且对中国特色社会主义的伟大实践有重大的指导作用。政治文明作为人类社会政治生活的进步状态,是人类在政治实践中形成的文明成果,其主要内容体现在政治文化观念、政治法律制度和政治实践行为三个方面。干部人事制度改革作为政治体制改革的重要组成部分,是社会主义政治文明建设的题中应有之义。深化干部人事制度改革,形成同发展社会主义市场经济相适应的选人用人机制,是经济体制改革的迫切需要,是建设高素质干部队伍的治本之策,也是政治文明建设和政治体制改革的重要内容。我们必须从社会主义政治文明的高度看待干

部人事制度改革,从宏观上对干部人事制度改革进行理论定位。如果仅仅停留在具体的操作层面,干部人事制度改革就难以深化,其重大作用就难以更好地显示出来。社会主义政治文明建设要求把制度建设贯穿于干部工作的全过程。制度带有根本性、全局性、稳定性和长期性。邓小平同志曾经指出,我们过去发生的各种错误,固然与某些领导的思想、作风有关,但是组织制度、工作制度方面的问题更重要。选贤任能也是一场革命。选贤任能,关键是要建立科学的选人用人机制。推进干部人事制度改革,目的是通过完善制度,健全机制,坚持用好的作风选人,用科学的制度选人,选综合素质好的人,树立正确的用人导向,使优秀人才脱颖而出,探索建立行之有效的长效机制,保证干部工作朝着民主化、科学化、制度化的方向发展,从制度上杜绝跑官要官,买官卖官等现象的发生,从源头上根治用人上的不正之风。

在推进经济体制改革的同时,积极推进政治体制改革,使两者相辅相成,相互促进,是改革开放以来我们党坚定不移的基本方针。改革开放 26 年来,我国干部人事制度改革逐步展开,不断深化,不断突破。党的十一届三中全会后,党中央提出干部

队伍“四化”方针,废除实际存在的干部领导职务终身制,大力推进干部新老合作与交替。十三大后,以推行公务员制度为重点,逐步实行干部分类管理。十三届四中全会,特别是十四大确定建立社会主义市场经济体制的改革目标后,以“扩大民主、完善考核、推进交流、加强监督”为主要内容,干部人事制度改革在党政机关、企事业单位等各个方面全面展开,尤其是党政领导干部选拔任用制度改革取得了重大的突破。十五大后,中央颁发了《深化干部人事制度改革纲要》,这标志着我国干部人事制度改革进入了全面规划、整体推进的新阶段。十六大后,干部人事制度改革着眼于提高党的执政能力,以建立健全干部选拔任用和管理监督机制为重点,以科学化、民主化和制度化为目标,着力于建立广纳群贤、人尽其才、能上能下、充满活力的用人机制,把优秀人才集中到党和国家的各项事业上来。

上个世纪八十年代末,在中国改革开放总设计师邓小平和党中央的亲切关怀下,海南建省办经济特区,成为了全国改革开放的前沿和综合改革的试验区。在大胆探索建立社会主义市场经济体制的同时,海南大胆推进行政体制改革和干部人事制度改革。先后率先全国推出了取消国有企业行政级

别、公开选聘国有企业厂长(经理)、公开选拔党政领导干部、机关中层干部竞争上岗、全委会表决制等重大改革新措施和新办法。应当说,海南干部人事制度改革起步比较早,坚持比较好、成绩也比较明显。海南干部人事制度改革的成果不仅对海南改革开放和现代化建设发挥了重要的推动作用,对建设高素质干部队伍提供了制度保证,而且为我国干部人事制度改革提供了实践经验。

理论是实践的总结和概括,历史是现在和未来的借鉴。对干部人事制度改革作系统的理论研究,对海南干部人事制度改革的历史进行总结,都是很难的事情。王圣俊同志编著的《风起潮涌——海南干部制度改革实录》,将两件难事集成书,实属不易。作者是海南干部人事制度改革的参与者、操作者、见证人,他以理性思考和深切感受,用辛勤劳动和求索精神编著了这本很有价值的书。我作为一个老组织工作者,高兴地看到该书的出版,并祝愿海南干部人事制度改革一步接着一步地向前迈进,不断取得新的更大的成果。

是为序。

2004年7月6日

目 录

绪 言 (1)

第一辑 调查报告

建立与“小政府大社会”行政体制相 适应的干部管理模式 ...	(14)
海南省机关中层干部竞争上岗改革 的实践	(45)
建立公开平等竞争择优的选拔任用 机制	(54)
加大改革力度 努力解决干部“能上 能下 能进能出”问题 ...	(69)
海南省公开选拔领导干部的改革实 践与探索	(81)
市县机构改革的一次成功实践	(95)
大风起兮浪潮涌	(115)
创新方法 规范操作 提高效率...	(124)
海南省实行党政领导干部任前公示 制的实践和思考	(133)

领导干部“能下”问题的积极尝试	
.....	(146)
积极探索选拔任用干部 充分发扬	
党内民主的途径	(162)
与时俱进 积极创新 整体推进我	
省干部人事制度改革 ...	(171)
为政之要 惟在得人	(191)
创新干部培训与教育机制的成功	
探索	(203)
创造性地贯彻执行《干部任用条例》	
的新举措	(212)
一“试”激起千层浪	(227)
统筹规划 重点突破 整体推进	
干部人事制度改革	(239)

第二辑 新闻集锦

海南“公选”推出新举措 正厅干部	
全国范围选拔	(252)
海南省委率先试行全委会无记名投	
票表决市县党政正职制度 ...	
.....	(254)
百舸争流千帆竞	(259)
“太平官”不再太平	(263)
万宁市以创新选人用人机制为突破口	
带动全市各项工作面貌一新	

.....	(267)
海南大胆实践“敢当第一” “全委会 表决制”把好选人用人关	(272)
海南省干部人事制度改革再迈新 步伐	(275)
海南省实行年度综合考评岗位 淘汰制	(278)
海南首次公选副厅级后备干部	(286)
海南首次公开选拔党政领导后备 干部 干部制度出现四个突破	(288)
海南首次公开选拔党政后备领导干 部反响热烈	(290)
海南省首次公选党政后备干部 500 处座大赶考	(292)
海南省采用公开选拔党政领导干部办 法产生后备干部人选 ...	(293)
海南首次公选党政后备干部 504 人参加笔试	(296)
贯彻执行《干部任用条例》的新举措	(298)
海南：“三驾马车”推动干部选拔任 用制度改革	(300)
海南选拔领导干部在全国首次引入	

心理和领导能力测试	
.....	(302)
南方三省票决市县一把手纪实 ...	
.....	(304)

第三辑 试题荟萃

1998 年海南省公开选拔副厅级领导 干部公共科目试卷	(318)
1999 年公开选拔《海南日报》副总编 辑试卷	(327)
1999 年海南省公开选拔副厅级领导 干部公共科目试卷	(342)
2000 年海南省公开选拔农垦局副局长 公共科目试卷	(351)
2000 年海南省公开选拔副厅级领导 干部公共科目试卷	(362)
2001 年海南省公开选拔厅级领导 干部公共科目试卷	(373)
2002 海南省公开选拔党政后备干部 试卷	(385)

附录:海南省干部制度改革大事 记	(401)
后 记	(416)

绪 言

改革是社会发展的永恒主题,行政改革是政府的永恒主题。

革命解放和发展生产力;改革也解放和发展生产力。从20世纪70年代末至今,在世界范围内掀起了一场波澜壮阔的行政改革浪潮。无论是发达国家还是发展中国家,行政体制上的几乎所有方面和环节都受到了这场改革浪潮的冲击。有位美国著名学者评论道:“在过去几年中,世界上没有一个这样的国家和地区,那里的国家对公共官僚和文官制度表示满意。东欧、非洲、拉丁美洲和亚洲的混乱激发了政治和制度变革的痛切意识,工业化民主国家贯穿70年代和80年代的不解改革努力,说明它们普遍意识到,政府和机构确实存在重大问题。”然而,由于改革的方式不同,其结果迥然不同。原

苏联东欧等国的改革,不仅导致了全部社会秩序和经济体制的转变,而且导致了国家政体的转变。

中国改革开放总设计师邓小平以其伟大的胆略和气魄,以非凡的智慧和聪睿,率领中国共产党和中国人民进行一场前所未有的改革运动。中国革命的成功是走“农村包围城市”的道路,当代中国改革的成功也是走“农村包围城市”的道路,因为中国的经济改革是从农村开始的。作为先行改革的社会主义国家,根本无现实的模式可供借鉴,加之“十年浩劫”刚刚结束,中国人民来不及抚平身上的创伤,就立即投入改革,表现了人类历史上前所未有的伟大气魄和民族进步的使命感和紧迫感。在“实践是检验真理的唯一标准”的旗帜下,“思想再解放一点,步子再快一点,胆子再大一点”,允许“试错”的宽松政策氛围,诱发了自下而上的大规模的改革、创新的尝试;允许“摸着石头过河”,主张“不争论”的意识形态氛围,为中国人民赢得了许多时间和机遇,从而使中国人民几千年历史积淀的丰富的聪明才智得以充分发挥,创造了人类历史上最辉煌的一页。我国在短短的20多年间,以相对较小的改革代价,获得了巨大的经济成就,使我国综合国力一跃列居世界第7位。

在改革不断深入的进程中,经济体制改革每前进一步,愈感到政治体制改革的必要。实践证明,

其他改革必须与经济体制改革相配套。如果没有“人民公社”体制的解散,就不会有农村生产力的解放和发展。因此,早在20世纪80年代,邓小平就发出令人深思和震惊的呼吁:“从党和国家的领导制度、干部制度方面来说,主要的弊端就是官僚主义现象,权力过分集中的现象,家长制现象,干部领导职务终身制现象和形形色色的特权现象。”(《邓小平文选》第2卷,第327页)这些弊端“甚至严重妨碍社会主义优越性的发挥。如不认真改革,就很难适应现代化建设的迫切需要,我们就要严重地脱离广大群众。”(《邓小平文选》第2卷,第327页)于是包括干部制度改革在内的政治体制改革在中国大地上不断地深入发展。

26年前召开的党的十一届三中全会,揭开了我国改革开放的新篇章,总设计师邓小平高瞻远瞩地勾画了中国迈向21世纪的宏伟蓝图。从此,中国改革开放的浪潮一浪高过一浪。

来自总设计师的关注和谋划,20世纪80年代末海南有幸建省办经济特区,成为中国第一个特辖区省。昔日鲜人了解的海南成为国人乃至世人关注的地方。在党中央和省委、省政府的领导下,海南率先确立市场经济的改革方向,贯彻“用政策、打基础、抓落实、求效益”的指导思想,800万人民解放思想、转变观念、大胆实践,琼州大地发生了翻天覆地

的变化,所取得的成就引世人注目。在全国改革开放中,海南发挥了经济特区的窗口、试验场和排头兵的作用。

海南干部制度改革是海南改革大潮中的一朵浪花。

在计划经济体制下,海南作为广东的一个行政区,祖国南疆的海防前哨,经济和社会发展尤如“裹脚女人”,经济发展的步子迈得很小,落后于毗邻的东南亚“四小龙”,落后于全国经济发达的地区,成为当时广东省经济最不发达的地区。同样,干部制度长期处于计划调配的运行机制。在旧体制下,许多人见海生畏,望海止步,望海兴叹,而海南只能无奈地惊叹“人才流失”,“人才缺乏”。

海南建省办经济特区,尤如一声惊雷划破神州,带来了“十万人才过海峡”的历史景观。一批又一批的莘莘学子,一批又一批的企业商贾,怀着抓住机遇大展身手,实现人生价值的满腔热情,怀着一颗赤诚而滚烫的心,奔向特区。这滚滚而来的人才潮,不仅给海南经济发展带来了活力,而且对传统的干部管理体制带来了很大的冲击。人们热切地呼唤和期待对传统干部制度进行大刀阔斧的改革。

人才是经济大发展的支撑点。经济的大发展,需要人才资源的开发和聚集。这是经济腾飞赖以