

【第二届海南省优秀统计论文汇编】

研究与分析



海南省统计局·海南省统计学会 编

研究与分析

—— 第二届海南省优秀统计论文汇编

海南省统计局
海南省统计学会

二〇〇四年十二月

《研究与分析》编委会

主 编：张 恒

副 主 编：张枝林 符国瑄 冯月花

符史武 陈运兴

责任编辑：王志方 杜金成 张江伟

前 言

近两年,我省广大统计工作者,围绕全省经济社会和统计工作中的理论和实际问题,进行了深入探索和研究,涌现了一大批高质量的研究成果。为检阅这些成果,加强学术交流,进一步提高我省统计理论的研究水平,更好地适应形势发展对统计工作的新要求,省统计局、省统计学会联合开展了“第二届全省优秀统计论文、统计分析、统计报告评选”活动。本届评选,共评选出优秀论文 50 篇。其中,一等奖 5 篇、二等奖 10 篇、三等奖 15 篇、优秀奖 20 篇。这些成果是广大统计科研工作者辛勤劳动的结晶,具有较高的学术价值和实际指导意义。为使这些成果能在实际工作中更好地发挥作用,使统计科研更好地服从、服务于统计工作与经济建设,现将 1 篇特稿和获得一、二、三等奖的 30 篇论文汇编成册。

由于我们水平有限,错误和纰漏在所难免,敬请读者批评指正,以便我们在今后的工作中改进和提高。

编 者

2004 年 12 月

加强统计分析,为全面落实 科学发展观提供优质服务

——序《研究与分析》

海南省委常委、常务副省长 姜为元

改革开放以来,尤其是海南建省办经济特区后,省委、省政府始终坚持以经济建设为中心,坚持用发展的办法解决前进中的问题,有效地促进了海南生产力的迅速发展,综合经济实力明显得到增强。2003年,全省人均生产总值突破了1000美元,经济发展水平进入了新的阶段。但总的来看,海南经济总量仍然偏小,工业化程度较低,产业结构不尽合理,整体上仍属于欠发达地区。在全面建设小康社会新的阶段,海南作为全国最大的经济特区,应采取怎样的战略措施,顺应国际国内经济发展趋势,走出一条适合本地区的快速、高效的经济社会发展之路,早日实现全面建设小康社会的目标?如何充分利用国家赋予的各项特殊政策和区位优势,利用资源优势、海外联系优势、劳动力成本优势、立法权和试验权等自身优势,加快经济发展步伐,尽快缩小与经济发达国家和地区的差距?如何对接“9+2”泛珠区域合作和融入“10+1”自由贸易区,借船出海,加速经济发展,更上一层楼?等等。这些都是摆在我们面前的需要研究的重大课题,我们责无旁贷。古人云:“文章乃兴国之大业,不朽之

盛世。”这一说法固然有些理想化,然而一篇好的分析研究报告,确实能辅助领导的管理决策,推动经济社会的发展。

统计分析是统计工作成果的最终反映。通过统计分析研究,能够使我们透过现象看本质,是认识的升华。统计分析研究的成果对领导决策、企业管理、科学研究等起着重要的作用。长期以来,我省广大统计工作者在深入调查研究和掌握大量准确的统计数据的基础上,对海南经济社会走过的历程、现状进行客观、全面的总结,对社会热点、难点问题进行了系统、深入的研究,对未来经济发展的相关因素进行了科学的探讨,研究了经济发展的可能性空间,撰写了大量有价值的统计分析报告,提出了加快海南经济社会发展的相应对策。这些倾心之作向社会展示了定性分析与定量分析、实证分析与预测分析相结合的统计工作者实事求是的良好风范。许多研究成果不仅质量高,而且具有很强的使用价值,在各级领导机关的决策中发挥了重要作用,对指导经济社会发展产生了积极的影响。由第二届海南省优秀统计论文评选获奖文章汇编而成的《研究与分析》一书,凝聚了全省广大统计工作者的汗水和心血,是统计部门贯彻落实科学发展观的具体体现。入选的统计分析报告有多篇得到中央、国务院和省委、省政府及国家统计局领导的批示,有的被省、部级报刊采用,有的荣获了省、部级奖项。这些文章选题准确,覆盖面广,时效性强,论点鲜明,论据有力,结构

严谨,对策建议具有针对性、可操作性,具有较高的政策理论水平和一定的学术水平,可以说是全省统计部门统计分析研究成果中的精华,读后可以从多角度正确地把握海南经济社会发展的现状与趋势。

“文可载道,以用为贵。”《研究与分析》可以说是一本开卷有益的好书,是启迪全省各级党政领导和社会各界谋划发展思路不可或缺的参考资料。希望该书能引起各级党政领导及企业家的关注,引起专家、学者对研究海南经济更大的兴趣,共同来认识海南、建设海南,为加快海南发展和推进现代化建设做出应有的、更大的贡献。力争经过10年到15年的努力,使人均地区生产总值超过3000美元,把海南建设成经济繁荣、人民富裕、社会和谐、环境优美的经济特区,实现全面建设小康社会的宏伟目标。

目 录

CONTENTS

序	吴昌元	
海南虚弱的县域经济如何走向全面小康	张 恒	1
政府统计部门职能转变的动因和取向	张枝林	13
建立全面小康评价指标体系议	符国璜	22
新形势下提高统计数据质量的思考	冯月花	27
解放思想,更新观念是统计创新的前提	陈运兴	35
从东亚区域经济合作看海南发展战略	王志方	39
海南省城镇居民恩格尔系数缘何高居全国之首	杨维善	52
加快海南经济发展的战略思考	曾德立	71
我省农民收入与全国对比的差距分析	王泽永	97
海南房地产面临的形势和政策选择	吴 健	109
海南人口城镇化发展战略研究	李 诚	120
海南非公经济的现状,问题和发展的思考	黄泽森	146
绿色 GDP 核算有关问题的思考	蔡智芬	159

加快海南工业化进程的战略思考	曾德立	168
从就业弹性系数看海南就业趋势	程少林	185
海南旅游业发展现状及趋势分析	李 萍	193
2003年海南省春节黄金周旅游情况分析	周法圳 孟 莉	208
优化软环境,信用海南亟待打造	林志岩	215
澄迈县产业结构演进趋势	王澄友 陈月平	231
激活文化产业市场,促进经济社会发展	程少林 蔡展能	242
旅游产业在海南经济中的地位与作用	蔡智芬	257
人口受教育状况	蔡展能	272
新海口经济发展现状及目标预测分析研究	谢式金	305
海南人口:增长稳中有降,总体文化提高	陈灿宇	314
走新型工业化道路	王家宁	323
海南企业信用制度建设刻不容缓	吴 健	331
物价为何长期低价运行	王 蕙	340
海南城乡居民消费水平研究	陈启扬	346
私彩卷走彩票市场七成份额	陈 诚	365
地下经济:悄然蚕食国民经济健康肌体	王志方 黄海风 林志岩	373
2003年海南电力市场供需形势分析	李芳莲	383
海南省统计局、海南省统计学会关于第二届全省优秀 统计论文、统计分析、统计报告评选结果的通报		391

海南虚弱的县域经济如何走向全面小康

◆ 张 恒

一、引言

县域经济是指在县域范围内以城镇为中心、以农村为基础和各种经济成分有机构成的一种区域性经济。它是国民经济的基础性部分,是宏观经济与微观经济的结合部,是城市经济与农村经济的连接点。春秋战国时期以来,县一直是我国行政区划的基本单位。几千年以来,县域范围内的经济、社会、文化交融发展,逐渐形成了相对独立的地域实体,县域经济已是国民经济运行和发展的重要基础。“郡县治、天下安”,治理县政历来就是安邦定国的根本之策。党的十六大非常明确地提出要“壮大县域经济”,十六届三中全会又进一步强调“要大力发展县域经济”,这充分表明了党中央对发展县域经济的高度重视。可以说,县域经济已迎来了最好的发展时机。

统筹区域发展是党的十六届提出“五个统筹”的重要内容之一,是全面建设小康社会的一项重要任务。县域经济作为区域经济中内在联系最为紧密的经济整体,在落实统筹区域发展要求过程中,大力发展县域经济是统筹区域发展的重要着力点,是促进区域协调发展的重要途径。改革开放以来,沿海发达地区县域经济快速发展,已成为区域经济持续快速发展最重要的基础和动力源泉,对整体经济的跃升发挥了重要作用。如果说,我国区域经济的非均衡发展中的东部开放、西部大开发、东北振兴是第一层面的

话,那么,大力发展县域经济是第二个层面,是第一个层面的延伸和深化。第二层面可以利用非均衡的“势能”,并充分考虑县域经济的比较优势和竞争优势,实施县域经济的赶超和突破战略,搞好县域民生经济,从县域层面上缩小经济差距,实现区域经济的共同繁荣。海南既是一个农业经济省份,又是一个实行省直管县(市)的行政管理体制省份。与其它省份不同,县域经济在海南发展中扮演着十分重要的角色。因此,海南更要大力发展县域经济,促进县域经济合理布局和协调发展,逐步缩小县域经济差距,从而推动全省经济更快更好地协调发展。从这个意义上说,海南要在 21 世纪崛起,关键在县域经济,难点在县域经济,潜力也在县域经济。

二、海南县域经济发展的现状与问题

(一)县域经济实力仍较薄弱。改革开放以来,海南县域经济虽然得到了较快的发展,但与先进省市相比,海南县域经济实力十分薄弱,经济发展水平仍然落后。这既有投入不足、人才短缺等客观因素,也有思想不够解放、体制机制不活等深层次的原因。2003 年全省 16 个县(含县级市,不含海口、三亚、洋浦及农垦)GDP 为 344.52 亿元,占全省 GDP 的 49.8%。从单个县(市)来看,没有一个县(市)GDP 超过 100 亿元,仅有 1 个县(市)超过 50 亿元,30 ~ 50 亿元之间的也只有 3 个。2002 年评选的全国百强县中,海南没有一个市县入选,而且与百强县的实力差距明显。百强县平均 GDP 为 135.8 亿元,而海南县(市)平均只有 21.5 亿元;百强县平均财政收入 5.6 亿元,而海南只有 0.99 亿元。海南只有加快发展县域经济,整体谋划与推进县域经济的发展,不断增强县域经济实力,才能为“全面小康”提供坚实的物质基础。

(二)县域之间经济发展很不平衡。县域经济之所以引起重视和关注,是因为县域经济的差异性。海南县域经济不仅表现为经济总量的差距,也表现为人均指标的差距。2003 年,全省 16 个市县中,GDP(不含农垦)总量最大的儋州市为 55.84 亿元,总量最小

的保亭县为 4.26 亿元,两者相差 51.58 亿元,相差 13.1 倍(见图 1);在人均 GDP(不含农垦)中,人均 GDP 最高的琼海市为 11473 元,最低的白沙县为 4013 元,两者相差 7460 元,相差 1.9 倍(见图 2)。县域经济发展是否平衡,不仅关系着区域经济协调发展,更关系着各项改革的可行性。只有从县域层面上缩小经济差距,才能实现区域的共同繁荣,最终实现全面小康目标。

(三)县域地方财政困难。各县(市)经济发展水平落后的结果和直接表现就是地方财政困难,基本上是吃饭财政。全省 16 个县地方财政收入(不含海口、三亚、洋浦)仅 15.89 亿元, 占全省财政

图1 2003年海南省十六个县(市)GDP(亿元)

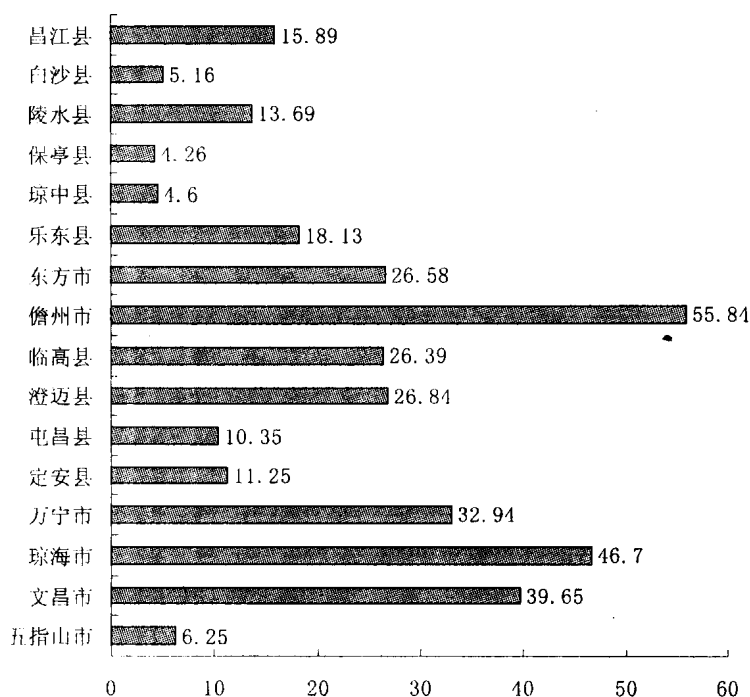
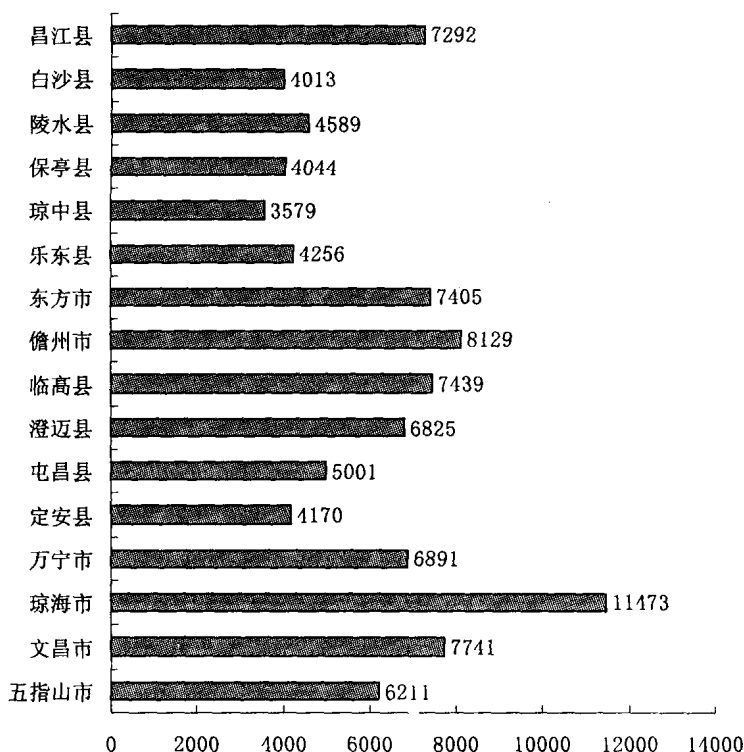


图2 2003年海南省十六个县(市)人均GDP(元)



收入的 25.8%。从各个县(市)财政收入来看,没有一个县(市)超过 2 亿元;有 7 个县(市)超过 1 亿元。欠发达地区县域财政收入缺口逐年扩大,大多数县域财政依靠省级财政转移支付来解决县级财政周转包括工资发放等问题。

(四)县域产业结构升级缓慢。总的来看,县域经济结构仍处于工业化初级阶段,资源型加工业规模小、能力弱;现代的高科技产业起点低、数量少,产业的技术水平和技术含量仍然较低,整体产业结构仍处于低层次的产业结构演进的工业化初级阶段。而当

前工业发达国家都已进入了以第三产业为主导的经济发展高级阶段,世界平均已进入以第三产业为主导的阶段,中国也进入工业化阶段(见下表)。2003年县域三次产业结构为:50.3: 19.6: 30.1,与全国相比,第一产比重高于全国35.5个百分点,第二产比重低于全国33.3个百分点,第三产比重低于全国2.2个百分点。从县域三次产业结构可以解读:产业结构升级缓慢,农业在三次产业结构中仍占据主导地位,为农业社会;工业基础相当薄弱,工业化水平低,是产业结构中最为薄弱的环节;第三产业发展明显滞后。

2003年海南县域、中国与世界平均水平产业结构对比(%)

	第一产业	第二产业	第三产业
世 界	4.3	31.6	61.9
中 国	14.8	52.9	32.3
海 南	36.3	24.9	38.8
海南县域	50.3	19.6	30.1

注:中国、海南产业结构比例为2003年数据,世界平均水平为1998年数据。

(五)资金、人才和技术短缺。由于县域经济实力薄弱,地方财政拮据,资金较为紧缺,很难拿出太多的资金进行建设。加之国有商业银行实行集约式管理,收缩县级、农村机构业务,使县域深受“失血”之痛。2002年全省县域金融机构贷款比2001年仅增加9.51亿元,而2003年则出现贷款下降的局面,贷款余额比2002年减少1.81亿元。由于受地理、各种环境条件等因素影响,不能为科学技术人员提供优越的研究条件,难以吸引人才。大学生毕业回县、乡工作的不多,愿去县域企业工作的更少。在待遇和事业留人方面,缺乏强久的吸引力,人才流失严重。既缺乏一般人才,更缺高层次、复合型人才,尤其乏具有现代市场意识和开拓创新能力的人才。人才缺乏导致了科技力量的薄弱,科技创新难,科技基

础差。加上投资软硬环境相对较差,吸引资金、技术也相对较少。

(六)对外开放程度很低。受地域、自然条件、思想观念等因素的影响,县域对外开放度偏低,利用外资很少,经济外向度较低。2002年县域实际利用外资仅为4867万美元,占全省的4.9%。2003年县域海关出口总额为7408万美元,占全省的8.5%,占县域GDP的1.8%,出口依存度非常低。这种状况,对加入WTO后县域经济的发展极为不利的。

(七)思想观念落后。当前县域普遍存在思想观念滞后,从而制约县域经济发展。主要制约因素有:第一,主观能动性较差。“等、靠、要”的惰性比较严重,等上级给项目,等财政给支持,靠银行贷款,缺少敢闯敢试、敢为天下先的改革精神;跳出不适应生产力发展的、旧的条条框框的束缚,墨守陈规,无所作为。第二,习惯于计划经济的思维定势。不善于运用市场机制运作和管理经济,发展经济的思路死、路子窄、办法少。第三,眼光不开阔。考虑和处理问题带有狭隘的地方观念,开放的市场经济观念意识较差。第四,人力资源观念淡薄。对人力资源在经济发展中的重要作用认识不足,不善于发挥运用灵活手段引进人才,特别是高层次的科技创新人才和高级管理人才;用人环境不宽松,缺乏公平和效率观,不善于为人尽其才创造舞台和机会。

三、大力打造特色县域经济,促进全省经济持续快速协调健康发展

县域经济的发展既是一项宏大的系统工程,又是一项长期的、艰苦的任务。发展壮大特色县域经济要把握好以下几个方面的措施:

(一)解放思想,转变观念

人的观念对经济发展起着导向和制约作用。先进科学的观念能带动经济的发展,落后陈旧的观念阻碍经济的发展。大力发展县域经济要进一步解放思想,转变观念。思想越解放,经济越发

展。为此,各县(市)要在六个方面取得突破:(1)要破除“等、靠、要”的旧观念,发挥主观能动性,善于敏锐地发现经济发展的机遇,靠拼抢精神主动抓住发展机遇;(2)要破除囿于陈规、不敢越雷池半步的旧观念,大胆地试,大胆地闯,敢为天下先;(3)要破除计划经济体制下靠行政手段管理经济的旧观念,树立运用市场经济运作和管理经济的新观念;(4)要破除以权代法、以言代法的旧观念,树立依法行政,遵守国际通行的市场竞争规则,信守承诺的新观念;(5)要破除狭隘的地方观念,树立大开放的的市场观念;(6)要树立人力资源越丰厚、素质越高,越有利于吸引知识和技术密集型产业投资的理念,增强对高层次人才的强烈渴望,以更优惠的政策、宽松的用人环境和灵活的用人机制,广泛地吸引各种人才。创造唯才是举和人才充分施展才华的“大舞台”,才能为经济发展创造良好的软环境。

(二)突出地方特色,培育和发展县域主导产业

在市场经济条件下,区域之间的竞争日趋激烈,县域经济更是面临着巨大的压力和挑战。从县域内部看,任何一个地方都同时具备比较优势和比较劣势;从县域外部看,区域之间的竞争与协作也是同时存在的。特色不浓、结构趋同,竞争的压力将更大,发展的阻力也更多。解决这个问题,首先在于找准特色。各县(市)必须依据各自的区位、自然和资源禀赋条件,因地制宜,分类指导,确定主导产业,实行重点开发,在资源优势中培育地方特色,在传统产品中筛选优势品牌,打造特色产业和名牌产品。提倡一县一业、一乡一品,培育发展特色经济。坚持一业为主,多元互补,全面实施果业、畜牧业和种植业优势特色农产品区域布局规划,进一步推进农业和农村经济结构的战略性调整。如中部山区要利用“无规定动物疫病区”品牌大力发展良种猪、牛等畜牧业,培育一批畜牧业占农业增加值一半以上的畜牧大县。积极推进农业标准化生产,着力提高品质,扩大规模。

(三)改进和完善转移支付制度,积极培育税源,多渠道增加县域财政收入;加大金融扶持力度,增加对县(市)资金投入

由于县域经济发展相对水平落后,银行、居民资金积累能力有限,地方财政基本上是吃饭财政,进行建设的能力有限,需要政府加大财政、资金扶持力度,特别是中部贫困县(市)持续发展需要有长期、稳定、充足的资金供给。一是要改进和完善转移支付制度,加大对县(市)财政支持。积极缓解县乡财政困难,财力分配适当向县(市)倾斜。调整和完善现行县乡财税体制,做到公平和效率相结合。扩大一般性转移支付规模,加大对县级转移支付力度,将中央对全省的转移支付资金重点补助到县(市),确保中央、省转移支付资金按时到位。提高专项资金用于县(市)的比例,不断增强县(市)自我发展能力。二是要积极培植税源,增加主体税,增强税源基础,积极培植壮大县域财源;严格财政收支管理,节约支出,广开财源,多渠道增加县级财政收入。三是改进金融服务,拓宽融资渠道。建立和完善“商业银行+农村信用社+政策性金融”的县域金融服务体系;商业银行和其他金融机构要加大对县域经济的支持力度,增加信贷规模,开发适应中小企业和县域经济特点的信贷品种,切实解决贷款难、贷款不到位等问题。城市商业银行也要向县乡延伸业务。建立健全中小企业担保体系,做好乡村信用等级评定工作,逐步建立农村金融安全区。

(四)千方百计增加县域城乡居民收入

全面建设小康社会的重点和难点在县域,增加县域城乡居民收入是全面建设小康社会的重大任务。增加县域城镇居民收入,要切实抓好城镇居民就业、保证职工工资、强化保障等方面的工作。为此,要完善就业服务体系,加强就业技能培训、职业介绍和就业指导,扩大就业渠道;实施积极的就业政策,努力改善创业和就业环境,激发创业致富的积极性。要按时、足额发放干部、职工和教师工资,兑现工资调整工资;加大分配调节力度,关心弱势群