

“一头狮子率领的一群羊能够打败一头羊率领的一群狮子。”

这是法国政治家 军事家

拿破仑的胆识和智慧

我想胜败的关键不是群的大小

和数量的多少

而是其主导力量的强弱

如果可以把中国村落中的农民比做羊群的话

那么我们这本教材

要培训的就是新农村率领羊群快跑的狮子——“村干部”

迎接新

挑战

■ 21世纪村干部 创新素质 特别培训

王芳 陈海洁 著

中国农业科学技术出版社

“一头狮子率领的一群羊能够打败一头羊率领的一群狮子。”

这是法国政治家 军事家

拿破仑的胆识和智慧

我想胜利的关键不是群的大小

和数量的多少

而是其主导力量的强弱

如果可以把中国村落中的农民比做羊群的话

那么我们这本教材

要培训的就是新农村率领羊群快跑的狮子——“村干部”

迎接新

挑战

■ 21世纪村干部 创新素质 特别培训

王芳 陈海洁 著

中国农业科学技术出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

迎接新挑战: 21 世纪村干部创新素质特别培训 / 王芳, 陈海洁著. —北京: 中国农业科学技术出版社, 2009. 11
ISBN 978 - 7 - 80233 - 855 - 5

I. 迎… II. ①王…②陈… III. 农村 - 干部教育 - 中国 IV. F325.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 204266 号

责任编辑 张孝安

责任校对 贾晓红

出版者 中国农业科学技术出版社

北京市中关村南大街 12 号 邮编: 100081

电 话 (010) 82109704 (发行部) (010) 82109708 (编辑室)
(010) 82109703 (读者服务部)

传 真 (010) 82109700

网 址 <http://www.castp.cn>

经 销 者 新华书店北京发行所

印 刷 者 北京华正印刷有限公司

开 本 850 mm × 1 168 mm 1/32

印 张 8

字 数 220 千字

版 次 2009 年 11 月第 1 版 2009 年 11 月第 1 次印刷

定 价 30.00 元

—— 版权所有 · 翻印必究 ——

序

村干部作为政府的代理人和村民的当家人，是政府与农民的连接点。在社会主义新农村的建设过程中，村干部作为贯彻落实党和政府方针、政策的直接领导者、组织者，他们的思想和精神状态，他们的模范行为，直接影响着广大农民群众的思想、情绪和行动。因此，对肩负着教育、宣传、组织和团结群众责任的村干部进行有计划、有系统的培训，全面提高他们的政治素质、业务素质、文化素质、法律素质、道德素质和工作能力，对于实现新阶段党和政府的中心任务和战略目标，促进社会主义新农村建设，具有十分重要的意义。

海南省儋州市农委主任陈海洁同志在担任中共兰洋镇党委书记期间，非常重视农村干部的培训。他从海南大学（含原华南热带农业大学）聘请专家教授走进村干部中间，培训其割橡胶、种木薯等的实用技术以及法律知识，后来干脆推出百名村官上大学活动，拆除村庄与大学的壁垒，力图全面提高村干部的素质和能力。

陈海洁同志将村干部培训作为实现农村有效治理的手段，产生了良好的效果。他不仅自己走进大学与青年学子交流工作经验，而且还根据工作需要向其提出研究课题，欢迎大学教师和学生到儋州进行调查研究活动，并给予多方指导和帮助。海南大学政治与行政学院王芳老师撰写的本书，就是其中的一项研究成果。

海南大学政治与行政学院十分重视农村问题研究。2004 年 7 月，学院的地方治理研究中心与教育部人文社会科学重点研究基地——华中师范大学中国农村问题研究中心签署协议，建立了华中师范大学中国农村问题研究中心海南调研基地后，更加增强了对农村问题研究的投入和研究。学院教师一方面深入各地农村开展调查活动，进行学术研究，一方面注意根据各地需要，开展对农民和村干部的培训工作，拉近了大学教师与村干部和村民之间的距离，为农村发展贡献了自己的一份力量。王芳老师在陈海洁同志支持和指导下在兰洋镇所进行的培训工作受到村干部的热烈欢迎。本书是王芳老师开展农村培训工作的一个总结。

加强对村干部的培训是全党上下的共识。许多地方也开展了卓有成效的培训工作，一些单位也编辑或出版了各种各样的村干部培训教材。王芳老师所撰本书的特色在于，从海南农村的实际情况出发，提炼题目，开展专题研究，在培训实践中总结、调整和提高，因而具有很强的针对性和实用性。如从村干部创新素质的需要入手，提出村干部培训的重要性。接着谈村干部的工作经验方法、农业发展道路、农村文化及农村旅游开发、生态文明建设等，抓住了农村的一些重点和难点，使培训内容切合村干部的心理需求。

当然，本书是一本专题性的培训教材，不可能面面俱到。但是在村干部培训过程中，我认为，还应该特别加强对村干部法律素质和政治素质的培训。在乡土社会中，如何处理情、

理、法，是村干部普遍困惑的问题；如何将党的领导、依法治村和农民当家作主有机结合起来，也是在一个在理论上和实践中需要认真研究和回答的问题。本书中没有回答的问题，可以通过其他途径，例如专题培训，得到补充和完善，使之成为一个以创新素质为核心的村干部培训体系。

以解决村干部的实际问题为中心，努力提升村干部的创新素质，这是本书的着力点所在。相信本书的出版，对于促进我国特别是海南的村干部培训工作，使村干部担当好政府代理人 and 村民当家人的双重角色，使党和国家的方针、政策落到实处，具有重要的作用。

李德芳

海南大学政治与行政学院教授

2009年9月10日

前言

农村，对于我来说，有着非常特别的情感。我来自海南的农村，也当了十几年海南乡镇干部，现在又在农业部门工作，可以说我汲取农村土壤的精华，沐浴农村阳光的热辣，看着农村翻天覆地的变化，长大，成熟。

海南农村的乡间小路，老牛拉车，小桥、流水，炊烟、人家……甚至雨后清新的泥土，都是我非常熟悉的画面。当然，最难忘怀还是当“土八路”——乡镇干部的那十几年时间。让我深入了解了，农民的博大精深；深深体会了，乡村干部的难处；也深刻体谅了国家为什么把“深入基层”、“下一线锻炼”当成干部培训的一个必由之路。因为，它增长了我的才干；磨练了我的意志；教会了我许许多多乡村哲学和原生态解决农村问题的办法；也积累了很多做人、做事、做领导的宝贵经验。

社会学大师费孝通曾说，中国本色是乡土的。古代历史上，一次次革命的胜利，武装夺取政权，证实农民是强大的；近代历史上，一次次分田地，证实农民是智慧的；现代历史上，一次次思想解放，证实了农民是与时俱进的。如果不做一次农民，我们其实无法真实感受农民的内心

世界。如果不深入基层，当一回村干部，我们其实无法衡量其工作的关键与艰辛。只要适应了农村基层的艰辛，解决了农民急需的问题，促进了农业经济的发展，再大的困难都不是困难，再大的问题也会迎刃而解。

村级组织是我国国家治理结构中的最小单元，是最基层的组织，以自治的方式承担着行政职能、经济职能和社会职能。村干部是村民和政府联系的桥梁和纽带。随着市场经济的迅速发展，特别是城市化进程的加快，农村的情况越来越复杂，村干部面临的任务越来越繁重。

正可谓“天生一个仙人洞，无限风光在险峰。”越是这样的形势，越是这样的艰巨，就越需要有人走进农村，弘扬农村。村干部，无疑就是这个伟大使命义无反顾、理所应当的承担者。

真希望，能有人为他们用先进的科技知识，舒缓眉头；用实用的农业技能，抚平脊背；哪怕打开一扇信息、创新的窗口，让他们自由呼吸也好。

幸巧，有这样一批关注“三农”的专家、学者，让我豁然开朗。他们愿意承担起为培训村干部写书的任务，立足农村、服务农业、帮助农民，做农村的红娘、农业的帮手、农民的朋友！在此，非常感谢他们的辛勤劳动。

我坚信，中国坚信，中国农民也坚信，当绿色成为世界的宗教，让人顶礼膜拜；当浮华、拥挤、疲惫的背后，宁静成为人们心中的渴望；肯定会有一种新的轮回，有一种新的向往——到农村去！

农民扬眉吐气、农村愿景辉煌、农业天宽地阔！

村干部，抬起头，前面是个天！

陈海洁

2009 年 5 月

目 录

上 编

第一章 总论：迎接新挑战

——21 世纪“村干部”创新素质特别培训

.....	(3)
一、培训意义特别重大	(3)
二、培训对象特别关键	(6)
三、培训目标特别明确	(7)
四、培训内容特别实用	(8)
五、培训方法特别创新	(9)

第二章 天将降大任于斯人也

——新农村村干部自身职能定位

.....	(11)
一、村与村民自治	(12)
二、官帽子拎在老百姓手上的村官	(14)
三、村干部与村委会的主要职责与要求	(16)
四、树立“六能人”村干部形象	(19)
五、创建学习型、服务型村委会	(21)

第三章 九层之台 起于累土

——新农村村干部应该具备的基本素质

.....	(28)
一、政治素质	(29)
二、道德素质	(30)

- 三、文化素质 (33)
- 四、管理素质 (36)
- 五、建立村干部基本素质的评估机制 (40)

第四章 万类霜天竞自由

- 培养创新素质 做现代“村干部” (46)
- 一、培养村干部创新素质的必要性 (47)
- 二、培养村干部适应新农村建设的八组创新意识 (48)
- 三、培养村干部创新能力的方法和技巧 (56)
- 四、培养村干部创新素质要解决的几个关键问题 (59)

第五章 百名村官上大学

- 加强村干部培训 推进新农村建设 (62)
- 一、培训新农村村干部管理素质和服务能力的必要性 (63)
- 二、推进新农村建设对村官基本素质提出新要求 (64)
- 三、培训村干部的基本目标与要求 (67)
- 四、村干部培训内容与培训机制、方式方法 (68)
- 五、村干部培训应注意的几个问题 (72)

下 编

第六章 千头万绪终有道 家常里短总关情

- 村干部工作方法、经验谈 (87)
- 一、围绕总体目标——新农村建设 (88)
- 二、坚持一个中心——经济发展生活宽裕 (89)
- 三、兼顾三个效益——经济效益、社会效益与环境效益 (92)
- 四、抓住六个重点工作 (92)

五、解决七个主要难点问题	(100)
--------------------	-------

第七章 春色满园关不住 一枝红杏出墙来

——创品牌 走特色村发展道路	(114)
一、创品牌村的意义与目的	(115)
二、品牌的基本概念	(116)
三、品牌村建设一般操作流程	(118)
四、乡村品牌定位策略	(120)
五、乡村品牌的具体设计策略	(124)
六、品牌村宣传与推广	(127)
七、品牌村建设需要注意的问题	(130)

第八章 春江水暖鸭先知

——加快农业信息化建设 村干部是船头的瞭望者	(133)
一、明确目标：农业信息高效传播的意义所在	(134)
二、利用基础：了解、熟悉海南信息环境	(135)
三、发现问题：贫困乡村农业科技信息缺失的紧迫性	(140)
四、分析问题：农业信息缺失的主要表现与原因	(141)
五、解决问题：加强农村信息建设、信息利用和转化的具体对策	(146)

第九章 久坐不知香在室 推窗时有蝶飞来

——让公关传播为新农村建设鸣锣开道	(156)
一、新农村建设公关传播的必要性	(157)
二、新农村建设公关传播的主体、客体与手段	(158)
三、公共关系活动在新农村建设中的作用	(161)

四、新农村建设中开展公共关系活动的具体措施	(165)
-----------------------------	-------

第十章 山重水复“三农”路 柳暗花明生态村

——新农村生态农业建设	(173)
一、生态村与生态农业、生态经济	(174)
二、我国生态农业的发展模式与技术	(175)
三、海南生态农业的发展	(176)
四、生态村建设的具体策略与措施	(182)

第十一章 小荷才露尖尖角 早有蜻蜓立上头

——新农村文化村建设	(202)
一、文化与农村	(204)
二、建设特色文化村的特殊意义	(205)
三、宣传农村文化 促进农村精神文明	(208)

第十二章 菜根谭里觅乡音

——开发乡村旅游 传播生态文明	(219)
一、乡村旅游兴起与作用	(220)
二、海南乡村游的发展概况	(222)
三、海南乡村旅游业发展思路和对策	(224)

参考文献	(239)
------------	-------

后记	(242)
----------	-------

致谢	(244)
----------	-------

上 编

“天将降大任于斯人也，
必先苦其心志，
劳其筋骨，
饿其体肤，
空乏其身，
行拂乱其所为，
所以动心忍性，
曾益其所不能。”

——《孟子·告子下》

第一章 总论：迎接新挑战

——21 世纪“村干部”创新素质
特别培训 (3)

第二章 天将降大任于斯人也

——新农村村干部自身职能定位 (11)

第三章 九层之台 起于累土

——新农村村干部应该具备的
基本素质 (28)

第四章 万类霜天竞自由

——培养创新素质 做现代
“村干部” (46)

第五章 百名村官上大学

——加强村干部培训 推进新
农村建设 (62)

第一章 总论：迎接新挑战

——21 世纪“村干部”创新素质特别培训

“一头狮子率领的一群羊能够打败一头羊率领的一群狮子。”这是法国政治家、军事家拿破仑的胆识和智慧。我想胜败的关键不是群的大小和数量的多少，而是其主导力量的强弱。如果可以把中国村落中的农民比做羊群的话，那么我们这本教材，要培训的就是率领羊群快跑的狮子——“村干部”。

哲学思维告诉我们，矛盾是普遍存在的，矛盾是事物发展的主要动力。主要矛盾的主要方面决定事物的发展方向。只要我们能找到事物的主导力量，重要因素，就抓住了事物的中心和核心——是非成败的关键。

显然，这个培训是特别的。

一、培训意义特别重大

为广大农村培养一支政治思想过硬、理论功底较强，具有信息意识、科技文化素质，服务管理技能，大胆改革、勇于创新的“村干部”队伍，是坚持“以农民为本”科学发展观的具体体现，是建设社会主义新农村这个系统工程中的一项重要举措，是解决“三农”问题的一个基础性环节。

“重视农业、农村、农民问题是我们党的一贯战略思想。‘三农’问题始终是关系党和人民事业发展的全局性和根本性问题，农业丰则基础强，农民富则国家盛，农村稳则社会安。”这是中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛在 2006 年 2 月 14 日中共中央举办的省部级主要领导干部建设社会主义新农村专题研讨班开班式上重要讲话中指出的。

中国，一个泱泱农业大国，农村人口接近 8 亿，占全国人口 70%；农业人口达 7 亿人，占产业总人口的 50.1%。可以说，无论从数量和规模，古往今来的政治影响力，还是在全国产业结构中的位置，对国计民生的重要性，农业都是头等大事，农民都堪称“老大哥”。然而，由于体制、政策、观念等种种原因，长久以来“大哥”的威望、实力和特有的魅力，都还没有挖掘出来。从某种程度上说，反而成了“老大难”的问题。

自从 20 世纪 90 年代中期以来，由于我国农民收入增长迟缓，城乡差距逐步拉大，“三农”问题就成为我国经济、社会发展的“瓶颈”，中央政府一直致力于探讨和摸索解决我国“三农”问题的政策、措施。从提出农村、农业产业结构战略性调整，农村税费改革逐步推行和全面推开；到城乡统筹战略和“多予，少取，放活”方针的提出；再到胡锦涛总书记“两个重要趋势”的判断，提高农业综合生产能力、建立农民增收的长效机制政策的出台；以及 2005 年 10 月，党的十六届五中全会以“生产发展，生活宽裕，乡风文明，村容整洁，管理民主”为目标的社会主义新农村建设任务的提出，中央的“三农”政策经历了一个逐渐深入和不断发展的过程。也为中国农民创设了宽松、优越的条件，拓展了巨大的发展空间。

特别是，2004 年以来连续三个一号文件表明，经过多年的实践努力和理论探索，中央政府终于形成了完整的、系统的以建设社会主义新农村为核心内容的解决我国“三农”问题的政策体系。这一政策体系的总纲是：在“十一五”期间，统筹城乡经济社会

发展，扎实推进社会主义新农村建设。这一政策体系的形成，是我党、我国政府长期致力于解决“三农”问题的实践和智慧的结晶，其贯彻落实将开创我国“三农”工作的新局面，为我国农民带来实实在在的利益，将开辟我国城乡关系、工农关系的新篇章。

在十届全国人大五次会议上，《2007年政府工作报告》中，温家宝总理强调，“加大‘三农’工作力度。稳步推进社会主义新农村建设。”《中共中央国务院关于经济发展现代化农业扎实推进社会主义新农村的若干意见》中，提出“建设社会主义新农村，是在全面建设小康社会的关键时期、我国总体上经济发展已进入以工促农以城带乡的新阶段、以人为本与构建和谐社会理念深入人心的新形势下，中央作出的又一个重大决策，是统筹城乡发展，实行‘工业反哺农业、城市支持农村’方针的具体化。”

新世纪，新形势，新环境，“三农”问题的解决关系重大，不仅是农民兄弟的切盼，也是目前党和政府的大事，和社会各界普遍关注的问题。

海南省在这方面先走了一步。2001年开始的海南文明生态村建设实质上就是海南实践中的、有海南特色的社会主义新农村建设。几年来取得了巨大的成绩，深受农民群众的欢迎，引起党中央和全国各地的高度重视。其中一条重要经验是，要使农民生活水平提高，使一个贫困落后、脏乱差的村子变成一个富饶、美丽、和谐的新农村，关键是有个好村官。目前，海南省委省政府正在围绕新农村建设，组织“村干部”的轮训。

所以，非常有必要为高素质新“村干部”的培训提供一个实用性、可操作的读本。本书正是在这种背景下，由课题组牵动，各级政府大力支持，各方面人才通力合作下完成的。旨在立足海南农村，培训符合海南新农村建设实际需要的高素质“村干部”，为海南高效农业的可持续发展，海南农民生活水平提高，构建和谐社会培养中坚，贡献力量。